

الملتقى الوطني الأول

استغلال المياه في القانون المقارن

ملحقة قصر الشلالة و كلية الحقوق و العلوم السياسية

بالتنسيق مع مخبر البحث في التشريعات البيئية

يوم 18 ديسمبر 2018

محور المداخلة: التقسيم الاقتصادي للمياه

عنوان المداخلة: تأثير استغلال الموارد الطاقوية على موارد

المياه

الاسم واللقب: مبطوش العلجة

الوظيفة: أستاذ محاضر "ب"

المؤهل العلمي: دكتوراه

المؤسسة: جامعة تيارت

البريد الإلكتروني: sabrilmd38@hotmail.fr

ملخص:

لقد أدت التغيرات الحاصلة في الاقتصاديات الحديثة و ما تتطلبه من موارد طبيعية و طاقوية بغرض توفير مستلزمات العملية الإنتاجية و الصناعية من جهة و ضرورة تحقيق وفرة مالية من العملات الأجنبية من جهة أخرى، لا سيما في البلدان النامية نظير استنزافها و استغلالها بطريقة عشوائية بهدف تغطية احتياجاتها المتزايدة و من ثم تحقيق التنمية الاقتصادية المنشودة.

و في ظل إهمال المعايير و الأسس الاستخدامية للموارد الطاقوية و عدم نجاعة أو غياب استراتيجيات و سيناريوهات وطنية و دولية تهدف إلى رفع كفاءة استخدام الثروات و الموارد الطاقوية و الموارد المائية و الحفاظ

عليها بما يستجيب للاحتياجات الوطنية و الدولية .

الكلمات الدالة: الموارد الطبيعية، الموارد الطاقوية ، الموارد المائية.

1. مدخل للموارد الطبيعية و الطاقوية:

1-1 ماهية الموارد الطبيعية و الطاقوية:

1-1-1 تعريف الموارد الطبيعية:

- تعرف بأنها : كل الهبات او المنح او الاصول التي تحتوي ثروة ويمكن ان تتحول بالمجهود البشري من مجرد محتوى ثروة الى ثروة فعلية في شكل سلع او خدمات.¹
- وتستمد الهبات اصولها من الكل الجغرافي_الجيوستيفير_ المتكون من مجموعه من الاغلفة هي : الغازي، اليابس، المائي، الحيوي، الباطني ثم البشري.
- وتتوزع الموارد المختلفة على هذه الاغلفة.
- فالغلافان الغازي واليابس مصدران للموارد الزراعية .
- والغلاف الحيوي مصدر للموارد الغابية والرعية والزراعية.
- والغلاف المائي مصدر للموارد المائية.
- والغلاف الباطني مصدر للموارد المعدنية.
- والغلاف البشري مصدر للموارد البشرية.

1-2 تصنيفات الموارد الطبيعية و الطاقوية:

1-2-1 تصنيفات الموارد الطبيعية :

تصنف الموارد الطبيعية اعتمادا على خصائص مصادرها ،الى تصنيفات متعددة .وان دراسة هذه التصنيفات تساعدنا على تعميق معرفتنا عن الموارد الطبيعية. وفي مايلي عرض لأهم التصنيفات:²

أولاً: التصنيف التركيبي:

أن هذا التصنيف من التصنيفات الذي لاقته الجغرافيه سوى في أطار التعرف على مصادر الموارد الطبيعية .يتميز هذا التصنيف الموارد الطبيعية من خلال تركيب مصادرها بين نوعين من الموارد الطبيعية .وان التباين بين هذين النوعين يكمن من اختلاف الظروف والعوامل التي اشتركت في تكوين مصادر كل نوع ويتضمن هذا نوعان هما.

¹ - عيد المطلب عبد الحميد و محمد شبانة، أساسيات في الموارد الاقتصادية، الدار الجامعية ، الاسكندرية، مصر، 2005، ص12.
² - اسماعيل زحوط، استراتيجية ترقية الموارد الطاقوية الناضبة ضمن ظوابط التنمية المستدامة، رسالة ماجستير تخصص اقتصاد دولي و تنمية مستدامة، جامعة سطيف، 2013/2012، ص01.

أ-موارد طبيعيه ذات مصادر عضويه:

وهي التي تتمثل في اشكال معقده ومتنوعه تنتشر فيما يتضمنه الغلاف الحيوي الذي ينتشر على سطح الارض بصفه عامه ويمكن ان نبينه على اليابس مثلما نبينه على المسطحات المائيه بكل اشكالها وهذا معناها انها وثيقة الصله بنمط الحياة وتاريخ تطورها على الارض في كل صورها وبكل اشكالها المتنوعه مثل بعض المعادن كالفحم الحجري والنفط وموارد النبات الطبيعي كالمراعي والغابات وكذلك الحيوانات والموارد السمكيه والترهه التي تدخل بعض المواد المعدنيه في تكوينها.

ب- موارد طبيعيه ذات مصادر غير عضويه:

وهي التي تتمثل في كل شكل او تركيب لايدخل فيه اثر معين للحياة على سطح الارض وهي من دون شك وثيقة الصله بتركيب الارض وتكونها وما تحويه او يحيط بتركيبها من عوامل وظروف كثيره اثرت عليها.

ثانيا-التصنيف المكاني:

يتميز التصنيف المكاني ثلاث انواع من الموارد الطبيعيه بحسب اماكن مصادرها . اذ تختلف مصادر الموارد الطبيعيه من حيث وفرتها وندرتها من مكان لآخر ان هذا التصنيف الذي يهتم بالتوزيع و الوفرة والانتشار على الارض ذو اهميه للجغرافيين اذ يساعدهم على التقييم الموضوعي للتوزيع الجغرافي للموارد الطبيعيه وتحديد درجة التناسق بين بعضها البعض من جهه وبينها وبين البشريه من جهه اخرى وتصنف الموارد الطبيعيه مكانيا الى الاصناف التاليه.

أ_الموارد الطبيعيه ذات مصادر موجوده في كل مكان :

وهي المصادر الموجوده في كل مكان من غير استثناء واضح ومهم وعندئذ لانتوقع أي خلل شديد في حصص مساحات الارض كما لانتوقع أي تفاوت بين أنصبة كل الاقاليم والبيئات من هذا المورد.

ب- موارد طبيعيه ذات مصادر شائعه ويكثر وجودها على سطح الارض:

حيث يندر ان يخلو منها أقليم وان تباينت الاهميه من بلد الى اخر حسب الدرجه التي تسهم بها في الاقتصاد القومي وكذلك فأنها تتأثر بما ينتاب السوق من العرض والطلب.

ج-الموارد الطبيعيه ذات مصادر موجوده في اماكن محدده على سطح الارض :

هذه الموارد تكون في مساحات كبيره محرومه تماما منها مثل الموارد المعدنيه.

ثالثا- التصنيف الانتاجي:

يتميز هذا التصنيف بين عدة انواع متباينه من الموارد الطبيعيه من خلال الكشف عن قدرة مصادرها على تلبية حاجات الانسان على امتداد الزمان وتصنف الموارد حسب هذا التصنيف الى:

أ-موارد دائمة:

هي المصادر الطبيعية التي لاتنضب مهما استهلك منها الانسان وهذه الموارد هي الطاقة الشمسيه والماء والهواء

ب-موارد متجدده :

هي المصادر الطبيعية التي تمتلك القدره على التجدد باستمرار وتمثلها النباتات والحيونات وصور الحياة الاخرى وكذلك التربه وان تجدد هذه الموارد يعتمد على الانسان بدرجة كبيره.

ج-موارد غير متجددة:

هي المصادر الطبيعية التي لاتتجدد اوتتجدد ببطء وتوجد بكميات محدوده من شأنها ان تختفي وهذه المورد هي الفحم الحجري ،النفط ،الغاز الطبيعي ،الحامات المعدنيه

رابعاً- التصنيف المظهري:

ويستند هذا التصنيف على كون الموارد القابله للتمييز بالعين على انها ملموسه أوغير ملموسه وتصنف الى

أ-الموارد الملموسه :

وهي الموارد التي يمكن تمييزها بالعين كالموارد المعدنيه والموارد المائيه والتربه والنبات الطبيعي وغيرها .

ب- الموارد الغير ملموسه/

وهي الموارد التي لايمكن تمييزها بالعين ،أنها عباره عن صفه معينه تميز الاقاليم اوالدوله عن غيرها.

1-2-2 تصنيفات الموارد الطاقويه:

خاصة موارد الوقود والطاقة والتي صنف الى (3 أنماط) هي:

أ) موارد الطاقة المستمده من البيئة الطبيعية :

ب) موارد الطاقة المستمده من البيئة المبنية :

ج) موارد الطاقة المرتبطة بالبيئة البشرية : وسوف نتناولها بالشرح كالتالي:

أ) موارد الطاقة المستمده من البيئة الطبيعية :

بعضها متجددة والبعض الآخر غير متجددة ،وتنقسم بدورها الى (4) اقسام:

- جيولوجية
- ايكولوجية
- غازية
- هيدرولوجية/جيمورفولوجية

1- جيولوجية: تتصف موارد الطاقة ذات الاصل الجيولوجي بسرعة نفاذها واختلاف توزيعها ونوعيتها وغالبا ترتبط بالصخور الرسوبية وتضم الفحم والبتروال والغاز الطبيعي وطاقة الارض الحرارية، وتعاني هذه الموارد من الاستنزاف لذا لا بد من تطوير بدائل اخرى لمواجهة ذلك.

2- ايكولوجية: تضم هذه الموارد الخشب ومخلفات بعض المحاصيل الزراعية خاصة قصب السكر وهي تعد متجددة.

3-غازية: ومن هذه الموارد طاقة الشمس وطاقة الرياح والتي لها شأن كبير في المستقبل القريب خاصة مع تناقص احتياطي الوقود الحفري.

4- هيدرولوجية/جيمورفولوجية: ومن هذه الموارد طاقة كل من الامواج و المد والجزر و الطاقة الكهرومائية وجميعها متجددة.

(ب) موارد الطاقة المستمدة من البيئة المبنية :

تستمد هذه الموارد اصولها من مخلفات المباني والمخلفات الصناعية او عن طريق النقل او بعض المواد الاخرى وقد اسهمت هذه المصادر في توفير موارد الطاقة حيث حولت المصانع المواد العضوية من النفايات الى زيوت وفي فترة لا تتجاوز (10) دقائق بعد ان كانت هذه العملية تستغرق ملايين السنين في ظل الظروف الطبيعية.

(ج) موارد الطاقة المرتبطة بالبيئة البشرية :

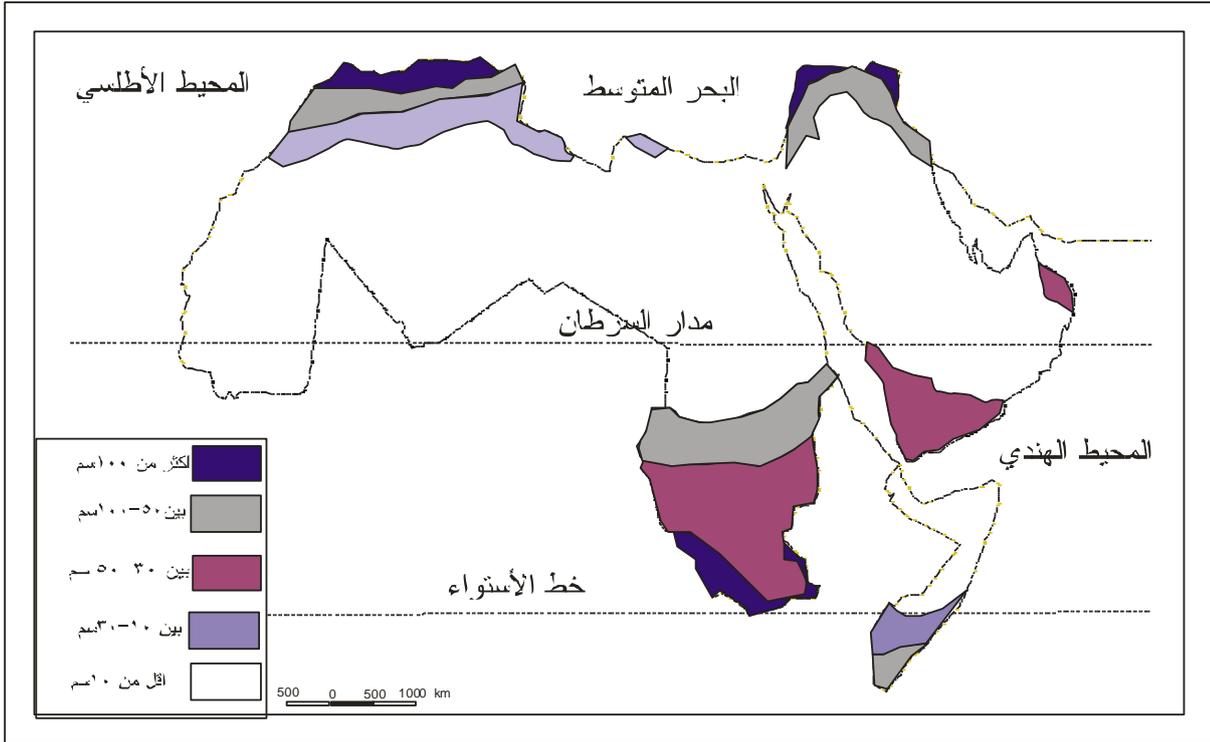
ترتبط بعض موارد الطاقة بأسس ديموجرافية واقتصادية وسياسية و تكنولوجية، فالدول المتقدمة قطعت شوطا كبيرا في استخدام الطاقة الذهنية للإنسان في تطوير موارد الطاقة من خلال اختراع عدد من التقنيات الحديثة وتجسد الطاقة النووية الدور الكبير الذي لعبه البحث العلمي في تطوير موارد الطاقة وزيادة انتاجها.

2- الموارد المائية في الوطن العربي:

تقع الاقطار العربية ضمن المناطق الجافة وشبه الجافة والتي تتصف بندرة الموارد المائية من حيث متوسط نصيب الفرد من هذه الموارد، إذ تعتبر الاقطار العربية من أكثر اقطار العالم فقراً للمياه باستثناء الاقطار التي تمر بها الانهار الكبرى كالرافدين والنيل حيث يبلغ متوسط نصيب الفرد العربي من المياه سنوياً حوالي (1000) ملمتر مكعب مقابل (7500) ملمتر مكعب في معظم دول العالم (منظمة الغذاء والزراعة الدولية - التنافس على المياه لعام 2006)، مما تقدم تبدو الصورة المستقبلية للوضع المائي العربي الذي يواجه تحديات تحديات مستقبلية جعلته يخوض في الوقت الحاضر صراعات سياسية مع دول الجوار وهي المناطق التي تنبع منها انهار الوطن العربي الكبرى والسبب هو تناقص حصة الفرد العربي من هذه المياه نتيجة الزيادة السكانية واتساع الاستخدامات البشرية للمياه فضلاً عن تناقص حصة الاقطار العربية من المياه وخاصة الاقطار التي تقع على الانهار المشتركة بحيث تحصل دول المصب على اقل من ثلث كمية المياه الواردة في الانهار وخاصة نهر دجلة والفرات والنيل، وتقدر الموارد المائية المتجددة في الاقطار العربية حوالي (297) مليار متر مكعب /سنة، وتحضى الزراعة العربية بنسبة كبيرة منها، وتعتمد بالدرجة الرئيسية على مياه الانهار الكبرى المتمثلة بأنهار دجلة والفرات والنيل حيث بلغ مجموع تصريفها (161) مليار متر مكعب / سنة (48، 29، 84) مليار متر مكعب/سنة على التوالي لعام 2004. ³ (منظمة الغذاء والزراعة الدولية - التقرير الاقتصادي الموحد لعام 2004)، وتستخدم معظم هذه المياه بطرق الري السيحي الذي يذهب معظمه هدرًا في الاراضي والتبخر مما سبب مشاكلًا كثيرة، منها التملح واستنزاف خصوبة التربة ومصادرها الغذائية وبالتالي انخفاض انتاجية الأرض وعائدية المياه، وعلى الرغم من ذلك فإن بعض الاقطار العربية طبقت انظمة الري الحديثة في الزراعة مثل الري بالتنقيط والرش والري تحت السيحي وتمثل هذه الطرق بالكفاءة العالية في الري كما انها تغطي حوالي 25% من المساحة المروية في الاقطار العربية. تقدر احدى الدراسات التي اعدتها منظمة الزراعة الدولية والبرنامج الانمائي للأمم المتحدة ان تحسين كفاءة استخدام المياه بحدود 70% قد يساهم في توفير ما يقارب (28.4) مليار م³/سنة من مياه الري وتكفي هذه المياه لإرواء مساحة اضافية تتراوح بين (3-6) مليون هكتار على اساس ري يتراوح بين (5-10) م³/هكتار/سنة. (المنظمة العربية للتنمية الزراعية /2006/ص45).

³ - هشام بن حميدة ، ضرورة حوكمة مياه الزراعة لتحقيق الأمن الغذائي، المؤتمر الدولي الثامن مصادر المياه والأمن المائي ، إسطنبول 18-22 أكتوبر 2015 ، محور المداخلة: الأمن المائي العالمي / إنعكاسات الأمن المائي على الأمن الغذائي، ص06.

المتوسط السنوي لكمية الأمطار في الوطن العربي



المصدر: حليم إبراهيم جرجيس - جغرافية الوطن العربي - الكويت - 1986

جدول رقم (1)

معدلات الأمطار حسب الأقاليم المناخية في الوطن العربي

كمية المطر (سم)	المساحة (مليون هكتار)	الإقليم المناخي
أكثر من 100	30 . 25	إقليم المتوسطي البحري والمداري
بين 100 . 50	100 . 75	إقليم المتوسطي القاري
بين 50 . 30	150 . 100	إقليم الموسمي
بين 30 . 10	250 . 150	إقليم المناخ شبه الجاف
أقل من 10	950 . 250	إقليم المناخ الجاف

المصدر: . المنظمة العربية للتنمية الزراعية . التقرير الاقتصادي العربي الموحد لعام 2004.

3- الوضع المائي في الجزائر:

تقع الجزائر في المنطقة المناخية الجافة وشبه الجافة من العالم، لذلك فإن نصيبها من مياه الأمطار قليل جداً. ويُقدر الحجم الإجمالي للموارد المائية المتاحة في الجزائر بـ 17.2 مليار م³/السنة⁴، موزعة كما يلي:

- 12 مليار م³ في الجهة الشمالية للبلاد: منها 10 مليار م³ مياه سطحية و 2 مليار م³ مياه جوفية.

- 5.2 مليار م³ في الجهة الصحراوية للبلاد: منها 0.2 مليار م³ مياه سطحية و 5 مليار م³ مياه جوفية.

ولاستغلال هذه الثروة المائية المتاحة، قامت السلطات العمومية في الجزائر بإنجاز عدة مشاريع استثمارية لتعبئة وحشد المياه بهدف تلبية الطلب المتزايد على هذا المورد الحيوي، تُورد أهمها فيما يلي:

وصل عدد السدود المنجزة حالياً إلى 66 سدٍ بطاقة تخزين إجمالية تقدر بـ 7.1 مليار م³، ومن المتوقع أن يرتفع العدد في آفاق 2014 إلى 97 سدٍ بطاقة استيعاب كلية تقدر بحوالي 9.1 مليار م³.

بلغ عدد الحواجز المائية المستغلة 400 حاجزاً مائياً بقدرة استيعاب إجمالية وصلت حوالي 47 مليون م³/السنة، و يوجد كذلك 160 حاجز مائي قيد الإنجاز.⁵

إنشاء 13 محطة لتحلية مياه البحر تصل طاقتها الإنتاجية الإجمالية إلى 2.26 مليون م³ يومياً، منها 5 محطات انتهت بها الأشغال ودخلت حيز التشغيل (محطة أرزيو 2005، محطة الحامة 2009، محطة سكيكدة 2009، محطة بني صاف 2009 ومحطة سوق الثلاثاء 2011).⁶ وتعتمد السلطات العمومية رفع عدد محطات التحلية إلى 43 محطة مع آفاق 2019.⁷

بلغ عدد محطات تصفية المياه المستعملة 36 محطة مستغلة، وهناك 34 محطة في طور الإنجاز و 8 محطات في طور إعادة التأهيل. ووصلت قدرات التصفية بالنسبة للمحطات المستغلة في نهاية سنة 2010 إلى أكثر من 700 مليون م³ سنوياً، وستنتقل إلى 1 مليار م³ سنوياً في آفاق 2014.⁸

بالإضافة إلى أنظمة التحويل الكبرى للمياه، والتي تخص:⁹

⁴ Tahar Aichaoui, "La politique de Développement du Secteur des Ressources en eau", Conférence Présentée au *Symposium sur L'eau : Realités, Conflits dans le monde, Enjeux et Perspectives*, Alger, 16/06/2011, Algérie : Centre Etude D'analyse et de Prospective (FLN), 2011, p.38.

⁵ Ahmed Kettab, "L'eau dans le Monde : Enjeux et Conflits", Conférence Présentée au *Symposium sur L'eau : Realités, Conflits dans le monde, Enjeux et Perspectives*, Alger, 16/06/2011, Algérie : Centre Etude D'analyse et de Prospective (FLN), 2011, p.27.

⁶ Tahar Aichaoui, *Op.Cit.*, p.41.

⁷ مجلة الماء في الجزائر، الجزائر، عدد خاص، السنة 2008، ص 16.

⁸ Tahar Aichaoui, *Op.Cit.*, p.42.

- أ. سد بني هارون نحو ولايات ميله وقسنطينة وخنشلة وأم البواقي وباتنة (430 هـم³/السنة)
- ب. سد تاقتبنت نحو ولايات تيزي وزو وبومرداس والجزائر (180 هـم³/السنة).
- ج. سد كودية أسردون نحو ولايات البويرة وتيزي وزو والمسيلة والمدينة (640 هـم³/السنة).
- د. نظام مستغانم - أرزيو - وهران نحو ولايتي مستغانم وهران (155 هـم³/السنة).
- هـ. سدود إيراغن، تبلوط وذراع الدير نحو ولاية سطيف (191 هـم³/السنة).
- و. سدا إيغيل امدى ومهوان نحو ولاية سطيف (122 هـم³/السنة).
- ز. الطبقة الألبية نحو ولايات الجلفة وتيارت ومسيلة وبسكرة وباتنة وسعيدة وتيارت والمدينة.
- ح. الطبقة الألبية عين صالح نحو تمنراست.

مكنت كل هذه المنجزات والمنشآت القاعدية المائية من تحسين الخدمات العمومية المقدمة في مجال الماء الشروب والتطهير والري الفلاحي، وذلك على النحو التالي:

- ارتفعت النسبة الوطنية لربط السكان بشبكة التزويد بالمياه الصالحة للشرب من 78% سنة 1999 إلى 92% سنة 2007، لتنتقل إلى 93% عام 2008 وتبلغ حالياً 94%.
- بلغ الطول الإجمالي لشبكة نقل وتوزيع المياه بعد أن كان 80000 كلم.
- ارتفعت الحصة اليومية للفرد من الماء المستهلك من 123 لتر سنة 1999 إلى 160 لتر سنة 2007، ووصلت سنة 2008 إلى 165 لتر.¹⁰
- انخفاض نسبة تسرب المياه بعد إعادة تأهيل وتجديد قنوات وشبكات التمرين بالماء الشروب، حيث كانت نسبة التسرب حسب المجلس الوطني الإقتصادي والإجتماعي تقدر بـ 50%¹¹، وتتراوح اليوم ما بين 20 إلى 35%.

وأصبح بذلك الطول الإجمالي للشبكة الوطنية للتطهير يقدر بحوالي 38000 كلم بعدما كان 21000 كلم سنة 1999.

- وفيما يخص الري الفلاحي، فتبلغ حالياً المساحات الكبرى المسقية بـ 227000 هكتار والمساحات الصغيرة والمتوسطة المسقية

⁹ مجلة الماء في الجزائر، المرجع السابق الذكر، ص 14.

¹⁰ مجلة الماء في الجزائر، المرجع السابق الذكر، ص 7-11.

¹¹ المجلس الوطني الإقتصادي والاجتماعي، مشروع التقرير التمهيدي حول الماء في الجزائر: من أكبر رهانات المستقبل، (الدورة العامة (15))، الجزائر: المجلس الوطني الإقتصادي والاجتماعي، 2000، ص 84.

بـ 920000 هكتار¹²، بعدما كانتا على التوالي 100000 هكتار و 380000 هكتار خلال سنة 2003.¹³

بالرغم من هذه المؤشرات المائية الإيجابية الراهنة من جهة، والموارد المالية الضخمة المخصصة من جهة أخرى، حيث استفاد قطاع الموارد المائية في إطار برنامج التنمية 2005-2009 من غلاف مالي قدره 1079.5 مليار دينار جزائري¹⁴، إلا أن النتائج المحققة بقيت دون المستوى المنشود أو المطلوب. وبذلك مازالت الجزائر تواجه جملة من الرهانات والتحديات المائية

¹² Tahar Aichaoui , *Op. Cit.*, p.43.

¹³ Ministère de l'agriculture et du développement rural, *16 octobre 2003 journée mondiale de L'alimentation*, Algérie, 16/10/2003, p.25.

¹⁴ مجلة الماء في الجزائر، المرجع السابق الذكر، ص18.