

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي



جامعة عبد الحميد ابن باديس - مستغانم -



كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير

قسم العلوم الاقتصادية

مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة ماستر أكاديمي في العلوم الاقتصادية

تخصص: بنوك وأسواق مالية

العنوان:

أثر تطبيق نظام التقييم البنكي camels في تفعيل الرقابة على البنوك التجارية

دراسة مقارنة بين البنك الوطني الجزائري والبنك بي أن بي باريبا الجزائر

(خلال الفترة 2010-2012)

تحت إشراف:

د. ودان بوعبد الله

إعداد الطالبة:

يمينة شوشة

أعضاء لجنة المناقشة

— الدكتور كبداني سيد أحمد..... رئيسًا.

— الدكتور ودان بوعبد الله..... مقررًا.

— الأستاذ بوزاهر سيف الدين..... مناقشًا.

السنة الجامعية: 2015/2016

يعبر مضمون المذكرة بأي حال عن رأي صاحبها؛

كلمة شكر وتقدير

بعد شكر الله وحمده على إتمام هذا العمل المتواضع، أتقدم بشكر كل من لم يبخل عليّ باليد المساعدة، وأخص بالذكر الأستاذ المشرف ودان بوعبد الله على الإرشادات والتوجيه.
وإلى كل من ساعدني في إنجاز هذا العمل من بعيد أو قريب.

إهداء

أهدي هذا العمل المتواضع إلى اللذين سهرا على تربيتي وتعليمي والدي

الكريمين أطال الله في عمرهما

إلى إخوتي وأختي عرفانا لهم بجميل صبرهم وكبر عونهم لي

كما أهدي ثمرة جهدي هذا المتواضعة:

إلى كل من علمني حرقاً أساتذتي الأفاضل في الطور الابتدائي، المتوسط،

الثانوي والجامعي

إلى كل أصدقائي وزملاء الدراسة.

فهرس المحتويات

الصفحة

أ-د مقدمة عامة 02

الفصل الأول: الإطار العام للرقابة على البنوك التجارية

02 تمهيد

03 **المبحث الأول: مفاهيم حول الرقابة البنكية**

03 **المطلب الأول: مفهوم الرقابة البنكية، أهميتها، وأهدافها.**

06 **المطلب الثاني: العناصر الأساسية للرقابة البنكية.**

07 **المطلب الثالث: المبادئ الأساسية للرقابة البنكية الفعالة.**

11 **المبحث الثاني: رقابة البنك المركزي على البنوك التجارية.**

11 **المطلب الأول: معالم رقابة البنك المركزي، أساليب رقابته وهيئاته الرقابية.**

16 **المطلب الثاني: رقابة البنك المركزي على الائتمان.**

20 **المطلب الثالث: دور البنك المركزي في الرقابة على كفاءة أداء البنوك.**

22 **المبحث الثالث: اللجنة الدولية للرقابة البنكية "بازل".**

22 **المطلب الأول: لجنة بازل للرقابة البنكية ومبادئها.**

29 **المطلب الثاني: إتفاقية بازل II**

33 **المطلب الثالث: إتفاقية بازل III**

38 خلاصة

نظام التقييم البنكي camels

40 تمهيد

41 **المبحث الأول: الإطار المفاهيمي لنظام التقييم البنكي camels**

41 **المطلب الأول: مفهوم ونشأة نظام التقييم البنكي camels**

43 **المطلب الثاني: مميزات، عيوب وانتقادات نظام التقييم البنكي camels**

44 **المطلب الثالث: كيفية استخدام نظام التقييم البنكي camels في قياس أداء الفروع وتصنيفها.**

47 **المبحث الثاني: مقومات نظام التقييم البنكي camels**

47 **المطلب الأول: مقومات نظام التقييم البنكي camels (كفاية رأس المال - جودة الأصول).**

52 **المطلب الثاني: مقومات نظام التقييم البنكي camels (كفاءة الإدارة - إدارة الرحبة).**

56 **المطلب الثالث: مقومات نظام التقييم البنكي camels (درجة السيولة - الحساسية إتجاه مخاطر السوق).**

62 **المبحث الثالث: إنعكاسات مقومات نظام التقييم البنكي camels على متطلبات الرقابة.**

62	المطلب الأول: المؤشرات الخاصة بالرقابة البنكية.....
69	المطلب الثاني: الرقابة على المخاطر البنكية.....
70	المطلب الثالث: التقييم الشامل للبنوك التجارية.....
73	خلاصة.....
الفصل الثالث: تقييم البنوك التجارية باستخدام نظام التقييم البنكي camels (دراسة مقارنة)	
75	تمهيد.....
76	المبحث الأول: تحليل كفاية رأس المال، جودة الأصول وربحية البنك.....
76	المطلب الأول: تحليل كفاية رأس المال.....
80	المطلب الثاني: تحليل جودة الأصول.....
81	المطلب الثالث: تحليل ربحية البنك.....
83	المبحث الثاني: تحليل السيولة وتقييم كل من إدارة البنك والحساسية إتحاه مخاطر السوق.....
83	المطلب الأول: تحليل السيولة.....
88	المطلب الثاني: تقييم إدارة البنك.....
92	المطلب الثالث: تقييم الحساسية إتحاه مخاطر السوق.....
95	المبحث الثالث: التقييم الكلي للبنكين والمقارنة بينهما.....
95	المطلب الأول: التقييم الكلي للبنكين.....
96	المطلب الثاني: المقارنة بين البنك الوطني الجزائري وبنك بي أن بي باريبا الجزائر.....
101	المطلب الثالث: ملخص تقرير التفتيش للبنك وفق تصنيف camels.....
103	خلاصة.....
105	خاتمة عامة.....
108	قائمة المراجع.....

قائمة الأشكال والجداول

قائمة الأشكال:

الصفحة	عنوان الشكل	الرقم
42	مؤشرات التقييم البنكي camels	01
46	ملخص تقرير التفتيش للفرع وفق تصنيف camels	02
69	مراحل الرقابة على المخاطر البنكية	03
72	الإجراءات الرقابية حسب كل تصنيف	04
97	التصنيف الكلي للبنك الوطني الجزائري	05
97	التصنيف الكلي لبنك بي أن بي باريبا الجزائر	06
101	ملخص تقرير التفتيش للبنك الوطني الجزائري	07
102	ملخص تقرير التفتيش في البنك بي أن بي باريبا الجزائر	08

قائمة الجداول:

الصفحة	عنوان الجدول	الرقم
08	المبادئ الأساسية للرقابة البنكية	01
26	أوزان ترجيح المخاطر حسب فئات الأصول الواردة في الميزانية	02
27	معامل تحويل الائتمان للفقرات خارج الميزانية إلى داخل الميزانية	03
35	برنامج إدخال التعديلات على رأس المال البنكي	04
37	أجندة تنفيذ قرارات بازل III	05
45	درجات التقييم النهائي	06
48	أسس تصنيف كفاية رأس المال حسب نظام التقييم البنكي camels	07
49	تصنيفات رأس المال حسب مؤسسة Examiner Orientation	08
50	تصنيف جودة الأصول	09
51	أسس تصنيف جودة الأصول حسب نظام التقييم البنكي camels	10
53	أسس تصنيف كفاءة الإدارة حسب نظام التقييم البنكي camels	11
55	تصنيف ربحية البنك	12
55	أسس تصنيف ربحية البنك حسب نظام التقييم البنكي camels	13

58	تصنيف سيولة البنك	14
58	أسس تصنيف السيولة وفق نظام التقييم البنكي camels	15
61	أسس تصنيف الحساسية إتجاه مخاطر السوق وفق نظام التقييم البنكي camels	16
70	تصنيف البنوك حسب طريقة camels	17
77	نسبة رأس المال الأساسي إلى متوسط الأصول في البنك الوطني الجزائري	18
79	نسبة رأس المال الأساسي إلى متوسط الأصول في بي أن بي باريبا الجزائر	19
80	نسبة التصنيف المرجح للبنك الوطني الجزائري	20
81	نسبة التصنيف المرجح لبنك بي أ بي باريبا الجزائر	21
82	نسبة العائد على متوسط الأصول للبنك الوطني الجزائري	22
82	نسبة العائد على متوسط الأصول لبنك بي أن بي باريبا الجزائر	23
83	نسبة القروض إلى الودائع في البنك الوطني الجزائري	24
84	نسبة القروض إلى الودائع في بنك بي أن بي باريبا الجزائر	25
84	نسبة القروض إلى إجمالي الأصول في البنك الوطني الجزائري	26
85	نسبة القروض إلى إجمالي الأصول في بنك بي أن بي باريبا الجزائر	27
85	نسبة السيولة الحاضرة في البنك الوطني الجزائري	28
86	نسبة السيولة في بنك بي أن بي باريبا الجزائر	29
87	تلخيص نسب تحليل السيولة في البنك الوطني الجزائري	30
87	تلخيص نسب تحليل السيولة في بنك بي أن بي باريبا الجزائر	31
88	درجات التصنيف	32
88	تقييم كفاءة الإدارة في البنك الوطني الجزائري	33
90	تقييم كفاءة الإدارة في بنك بي أن بي باريبا الجزائر	34
92	تقييم حساسية البنك الوطني الجزائري إتجاه مخاطر السوق	35
93	تقييم حساسية بنك بي أن بي باريبا الجزائر إتجاه مخاطر السوق	36
93	تحليل الفجوة للبنك الوطني الجزائري	37
94	تحليل الفجوة لبنك بي أن بي باريبا الجزائر	38
95	التقييم الكلي للبنك الوطني الجزائري.	39
96	التقييم الكلي لبنك بي أن بي باريبا الجزائر	40

مقدمة عامة

مقدمة

تعتبر البنوك من أهم الدعائم الأساسية في بناء الهيكل الاقتصادي للدولة، بحيث تساهم في تعبئة الموارد المالية والعمل على حسن توظيفها في المجالات والأنشطة الحيوية.

غير أنها تواجه صعوبات كبيرة نتيجة لأسباب مختلفة يعود بعضها إلى الظروف البيئية الداخلية و الخارجية، والتي قد تؤدي إلى حدوث نوع من الأزمات تختلف في أسبابها ومستوياتها، وتنعكس سلباً على فعالية وكفاءة القطاع البنكي كونه أكثر حساسية وتأثراً بهذه التغيرات. ومنه استمرار عملها يرتبط بقدرتها على التعامل مع المستقبل ومع كافة المتغيرات البيئية، والإستعداد الكافي لها بتدبير الموارد والإمكانات اللازمة لتحقيق الأهداف المنشودة.

ونتيجة لذلك تم إخضاع هذا القطاع لعملية الرقابة للحفاظ على سلامة المراكز المالية للبنوك، وللتوصل إلى قطاع بنكي سليم يضمن تنفيذ السياسة النقدية للدولة بالشكل المناسب، والمساهمة بشكل فعال في تطور الاقتصاد الوطني وازدهاره، الأمر الذي شجع المؤسسات الرقابية نحو البحث عن وسيلة ملائمة لتقييم ومراجعة أداء الوحدات التابعة لها بما يعكس التغيرات والتطورات في العمل البنكي، ولتحقيق مبدأ السلامة البنكية حتى يتسنى لها من إدارة مواردها واحتياجاتها بكفاءة، والقيام بدورها في الوساطة المالية.

ومن أجل هذا تم استخدام عدة معايير رقابية، هدفها الأساسي تقييم أداء البنوك، و قياس مدى سلامته، واكتشاف الخلل المالي تفادياً بذلك للمخاطر التي تؤدي إلى انهياره، ومن أهم هذه المعايير نظام التقييم البنكي الأمريكي camels، ليقدم تحليلاً لنقاط القوة والضعف بما يؤدي إلى تفعيل نظام الرقابة البنكية.

الإشكالية:

وانطلاقاً مما سبق يمكن صياغة الإشكالية التالية:

ما هو أثر تطبيق نظام التقييم البنكي camels في تفعيل الرقابة على البنوك التجارية ؟

وحتى يتيسر لنا الإلمام بجوانب الموضوع، إرتأينا تجزئة الإشكالية إلى الأسئلة التالية:

- هل تتميز الأصول التي يملكها البنك الوطني الجزائري بالجودة اللازمة؟
- ما هي الصفات التي يتمتع بها الطاقم الإداري للبنك بي أن بي باريبا الجزائر التي تجعله في نمو وتسمح له باحتساب المنافسة؟

- ما مدى حساسية البنك الوطني الجزائري إبتجاه مخاطر السوق؟
- من هو أفضل بنك من حيث تقييم الأداء؟

الفرضيات:

للإجابة عن هذه التساؤلات نفترض ما يلي:

- لا تتميز الأصول التي يملكها البنك الوطني الجزائري بالجودة.
- يتمتع الطاقم الإداري للبنك بي أن بي باريبا الجزائر بالكفاءة والفاعلية.
- حساسية البنك الوطني الجزائري إبتجاه مخاطر السوق جيدة.
- يعتبر البنك الوطني الجزائري أفضل بنك من حيث تقييم الأداء مقارنة بالبنك بي أن بي باريبا الجزائر.

أهمية الدراسة:

تستمد الدراسة أهميتها مما يلي:

- المكانة التي يحتلها القطاع البنكي في النظام الإقتصادي، لكونه العنصر الرئيسي لتوطيد الثقة بالسياسة المالية للدولة؛
- أهمية التقييم المالي للبنوك نظرا لحساسيته تجاه التغيرات الداخلية والخارجية؛
- الأهمية التطبيقية لنموذج camels باعتباره أحد الأساليب الحديثة في مجال تقييم الأداء البنكي ورقابته.

أهداف الدراسة:

تهدف الدراسة بصفة عامة إلى النقاط التالية:

- تبيان أثر نظام التقييم البنكي camels على فعالية الرقابة؛
- تقييم كفاءة البنك؛
- تحديد مدى التزام البنوك بمعايير التقييم الدولية.

حدود الدراسة:

إطار هذه الدراسة يتحدّد بتسليط الضوء على أثر تطبيق نظام التقييم البنكي camels في تفعيل الرقابة على البنوك التجارية، ومحاولة تقييم البنك الوطني الجزائري والبنك بي أن بي باريبا الجزائر باستخدام هذا النظام خلال الفترة الممتدة من سنة 2010 إلى 2012، إضافة إلى ذلك دراسة مقارنة بين هذين البنكين.

منهج الدراسة:

سيتم الاعتماد في إنجاز هذه الدراسة على المنهج الوصفي التحليلي، وذلك من خلال جمع البيانات والمعلومات وتصنيفها وتحليلها، وذلك من أجل صياغة الخلفية النظرية للموضوع. أما في الجانب التطبيقي، فقد تم الاعتماد على منهج دراسة حالة.

الدراسات السابقة:

شهد موضوع التقييم البنكي camels اهتماما متزايد من طرف الباحثين في مختلف دول العالم، إلا أن هذه الدراسات قلت على مستوى الاقتصاد الجزائري، ومن بين هذه الدراسات التي تم الاطلاع عليها ما يلي:

- دراسة أحمد نور الدين الفرا بعنوان "تحليل نظام التقييم البنكي الأمريكي كأداة للرقابة على القطاع البنكي"، دراسة حالة بنك فلسطين 2004-2007، مذكرة ماجستير في المحاسبة والتمويل، الجامعة الإسلامية غزة، تتكون الدراسة من ستة فصول حيث تطرق الباحث في الفصل الأول إلى الإطار العام للدراسة، ثم تناول في الفصل الثاني مفهوم ملاءة رأس المال وفق المعايير الدولية، أما الفصل الثالث فشمل مخاطر الائتمان و أثرها على جودة الأصول، وبعدها تعرض في الفصل الرابع إلى تحليل البيانات المالية لجودة الأصول لبنك فلسطين، وفي الفصل الخامس تم التعرف على مخاطر السوق ومدى إستجابة البنوك للتعامل مع هذه المخاطر، وأخيراً تناول مجموعة من النتائج والتوصيات وذلك في الفصل السادس.
- دراسة يوسف بوخلخال بعنوان "أثر تطبيق نظام التقييم البنكي camels على فعالية نظام الرقابة على البنوك التجارية"، دراسة حالة بنك الفلاحة والتنمية الريفية خلال الفترة 2008-2009، مقال في مجلة الباحث، العدد 10، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، الجزائر، 2012. تناول الباحث أولاً مؤشرات الإنذار الجزئية، ثم تطرق إلى مقومات نظام التقييم البنكي camels وانعكاساته على متطلبات الرقابة البنكية، وأخيراً تم عرض الإطار التطبيقي لنظام التقييم camels وانعكاساته على عمليات الرقابة البنكية في BADR.

• دراسة صورية عاشوري بعنوان "دور نظام التقييم البنكي في دعم الرقابة على البنوك التجارية"، دراسة حالة البنك الوطني الجزائري BNA، مذكرة ماجستير في العلوم التجارية، تخصص دراسات مالية ومحاسبية معمقة، جامعة فرحات عباس، سطيف، 2010-2011. شملت الدراسة على ثلاث فصول، حيث تعرضت الباحثة في الفصل الأول إلى الرقابة على البنوك التجارية، ثم تناولت في الفصل الثاني نظم تقييم أداء البنوك التجارية، وأخيراً تطرقت في الفصل الثالث إلى محاولة تقييم البنك الوطني الجزائري باستخدام نظام التقييم البنكي camels.

وتتميز هذه الدراسة عن الدراسات السابقة، في إبراز أثر نظام التقييم البنكي camels في تفعيل الرقابة على البنوك التجارية، دراسة مقارنة بين البنك الوطني الجزائري والبنك بي أن بي باريا الجزائر خلال الفترة 2010-2012.

خطة الدراسة:

من أجل تغطية جوانب الموضوع، تم تقسيم الدراسة إلى فصلين نظريين وفصل تطبيقي حيث سنتطرق إلى ما يلي:

سنتناول في الفصل الأول الإطار العام للرقابة على البنوك التجارية، حيث سنتطرق إلى مفاهيم حول الرقابة البنكية بصفة عامة، بالإضافة إلى رقابة البنك المركزي على البنوك التجارية، كما أننا سنعرض البعد الدولي للرقابة البنكية المتمثل في لجنة بازل.

أما الفصل الثاني فسنخصصه لعرض أهم المفاهيم حول نظام التقييم البنكي camels، بالإضافة إلى مقومات هذا النظام وانعكاساتها على متطلبات الرقابة البنكية.

لنصل في الأخير للفصل الثالث الذي سوف نتطرق من خلاله إلى تقييم البنك الوطني الجزائري والبنك بي أن بي باريا الجزائر باستخدام نظام التقييم البنكي camels، والمقارنة بينهما.

وسنختم هذا الموضوع بجملة من النتائج المتوصل إليها، إضافة إلى ذلك إختبار صحة الفرضيات وتقديم مجموعة من التوصيات.

الفصل الأول:

الإطار العام للرقابة على البنوك

التجارية

تمهيد:

تعتبر البنوك التجارية إحدى الدعائم الأساسية في بناء الهيكل الاقتصادي للدولة، هي نقطة التقاء بين الودائع بأنواعها من جهة والقروض والاستثمارات من جهة أخرى، تساعد على تمويل الإنتاج وتقديم التسهيلات الائتمانية. وحتى يمكن لها القيام بدورها الهام، فلا بد أن يوفر نظم سليمة للرقابة تحقق سلامة تدفق أموالها وتصريفها، والتأكد من حماية أصولها وسلامة عملياتها ومراكزها المالية. وعليه سنقوم بتقسيم هذا الفصل إلى ثلاثة مباحث كالآتي:

- المبحث الأول: مفاهيم حول الرقابة البنكية؛
- المبحث الثاني: رقابة البنك المركزي على البنوك التجارية؛
- المبحث الثالث: اللجنة الدولية للرقابة البنكية "بازل".

المبحث الأول: مفاهيم حول الرقابة البنكية:

تمثل الرقابة البنكية جزءًا من أهداف حسن إدارة وتسيير الجهاز البنكي، وعلى الرغم من اختلاف نظم الرقابة في دول العالم، إلا أنه يوجد إتفاق على أهداف محددة رئيسية للرقابة البنكية، وهي الحفاظ على إستقرار النظام المالي والبنكي.

المطلب الأول: مفهوم الرقابة البنكية، أهميتها، وأهدافها:

أولاً: مفهوم الرقابة البنكية:

إن الحديث على الرقابة البنكية يحتم علينا التوقف أولاً عند مفهوم الرقابة بشكل عام، ثم التطرق إلى مفهوم الرقابة البنكية كالتالي:

1. مفهوم الرقابة: تشمل عدّة مفاهيم من بينها ما يلي:

تعتبر الرقابة عنصر من عناصر نشاط الإدارة، تتمثل في مجموعة من الأعمال التي تتعلق بمتابعة تنفيذ الخطة وتحليل الأرقام المسجلة للتعرف على مدلولاتها، ثم إتخاذ ما يلزم من إجراءات لتحقيق الأهداف، ومعالجة أي قصور في تحقيقها¹.

كما تعرّف أيضا على أنها مجموع العمليات المنظمة التي تهدف إلى التحقق من تنفيذ خطط المؤسسة اللازمة لتحقيق الأهداف المرسومة، والعمل على تطوير الأنظمة الفرعية والتنسيق بين الوحدات الإدارية والتأكد من كفاءة إستغلال موارد المؤسسة، ومساعدة الإدارة في إتخاذ الإجراءات التصحيحية في حال وجود ضعف أو قصور في النظام².

¹ عبد الفتاح محمد الصحن، محمد السيد سرايا و فتحي رزق السوافيري: الرقابة والمراجعة الداخلية، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، 2006، ص 15.

² جهاد محمد محمد شرف: أثر الرقابة المالية على إستمرار التمويل للمؤسسات الأهلية (دراسة ميدانية - المؤسسات الأهلية في قطاع غزة)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير، تخصص المحاسبة والتمويل، الجامعة الإسلامية، غزة، 2005، ص ص 15-16.

رغم غياب مفهوم موحد للرقابة إلا أنه يوجد إتفاق عام على تعريفها، والذي يتمثل في تعريف هنري فايول*:" تتمثل في التحقق مما إذا كان كل شيء يحدث وفقاً للخطة المستخدمة، للتعليمات الصادرة والمبادئ التي تم إعدادها، ومن أهدافها توضيح نقاط الضعف والأخطاء بغرض منع تكرارها"¹.

2. الرقابة البنكية: شملت عدّة مفاهيم، من بينها ما يلي:

الرقابة البنكية هي مجموع العمليات التي يقصد منها التأكد من أن التنفيذ قد تم وفق النصوص القانونية، الأنظمة، التعليمات، والتوجيهات الصادرة من الجهات المسؤولة²، ووفقاً للخطة التي قام بها البنك سعياً من خلالها لتحقيق أقصى ربح مع تجنب المخاطر³.

كما عرفها البعض على أنها مجموعة الإجراءات والأساليب التي تقوم بها السلطة المسؤولة، وذلك لضمان تنفيذ السياسة النقدية المرسومة بشكل صحيح وتقييم أداء القطاع البنكي والحفاظ على سلامة عمله، الأمر الذي يوفر نظام مالي سليم يساهم بشكل فعال في تطور الإقتصاد الوطني وازدهاره⁴.

الرقابة البنكية هي نوع من أنواع الرقابة التي تمارسها السلطات النقدية في البلاد للتحقق من سلامة النظم البنكية والنقدية المطبقة، والتأكد من صحة تطبيق القوانين والأنظمة والتعليمات البنكية الصادرة من جهة، والإشراف والمراقبة سواء كان ذلك ممثلاً في البنك المركزي أو مؤسسة النقد أو السلطة المخول لها القانون حق الإشراف والرقابة على البنوك من جهة أخرى⁵.

*هنري فايول: مهندس فرنسي، ولد سنة 1841 وتوفي سنة 1925، إهتم بموضوع إدارة المؤسسات وطوره.

1 محمد زيدان، عبد الرزاق حبار: متطلبات تكييف الرقابة المصرفية في النظام المصرفي الجزائري مع المعايير العالمية، مداخلة مقدمة في المؤتمر العلمي الدولي الثاني حول إصلاح النظام المصرفي الجزائري، جامعة ورقلة، الجزائر، المنعقد يومي 12/11 مارس 2008، ص 03.

2 عبد الكريم طيار: الرقابة المصرفية (سلسلة دروس في علم الإقتصاد)، ديوان المطبوعات الجامعية، الطبعة الثانية، الجزائر، 1988، ص 08.

3 منير إبراهيم هندي: إدارة البنوك التجارية (مدخل إتخاذ القرارات)، المكتب العربي الحديث، الطبعة الثالثة، الإسكندرية، 2015، ص 351.

4 ريمة ذهبي: الإستقرار المالي النظامي (بناء مؤشر تجميعي للنظام المالي الجزائري للفترة 2003-2011)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الدكتوراه في العلوم الإقتصادية، جامعة قسنطينة 02، الجزائر، 2013/2012، ص 67.

5 رشيدة جلاوي: الرقابة المصرفية ودورها في تفعيل أداء البنوك (دراسة حالة الجزائر)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر الأكاديمي في العلوم الإقتصادية، تخصص إقتصاديات المالية والبنوك، جامعة أكلي محند أولحاج، البويرة، الجزائر، 2015/2014، ص 50.

ثانياً: أهمية الرقابة على البنوك:

تكمن أهمية الرقابة البنكية في مجموعة من النقاط أهمها:

✓ الحد من مخاطر البنوك التي قد تؤدي إلى ضياع الودائع، وبالتالي الحفاظ على ثقة الجمهور في الجهاز البنكي¹؛

✓ الرقابة تمكن البنوك التجارية من أداء خدماتها البنكية لزبائنهم بدقة وسرعة، مما يساعد على اجتذابهم؛

✓ كبر عدد عمليات البنك التجاري وتداخلها، يستلزم وجود نظم محاسبية ورقابية محكمة تؤكد سلامة ودقة هذه العمليات².

✓ إكتشاف كافة أنواع الأخطاء والغش، والحفاظ على موجودات البنك³.

ثالثاً: أهداف الرقابة:

على الرغم من اختلاف نظم الرقابة في العالم، إلا أنه يوجد إتفاق عام على أهداف محددة رئيسية للرقابة البنكية وهي كالآتي⁴:

✓ الحفاظ على إستقرار النظام المالي والبنكي: ويتضمن ذلك تجنب مخاطر إفلاس البنوك من خلال الإشراف على ممارسات المؤسسة البنكية، وضمان عدم تعثرها حمايةً للنظام البنكي والنظام المالي ككل، كما يتضمن ذلك أيضاً وضع القواعد والتعليمات الخاصة بإدارة الأصول والخصوم في البنوك سواء بالنسبة للعمليات المحلية أو الدولية.

✓ ضمان كفاءة عمل الجهاز البنكي: ويتم ذلك من خلال فحص الحسابات والمستندات الخاصة بالبنوك للتأكد من جودة الأصول، وتجنب تعرضها للمخاطر، وتقييم العمليات الداخلية بالبنوك وتحليل العناصر المالية الرئيسية وتوافق عمليات البنوك مع القوانين العامة الموضوعية، وتقييم الوضع المالي للبنوك والتأكد من قدرتها على الوفاء بالتزاماتها، بهدف الحفاظ على تمويل بعض الأنشطة الاقتصادية.

¹ شقيري نوري موسى، محمود إبراهيم نور، وسيم محمد الحداد، وسوزان سمير ذيب: إدارة المخاطر، دار المسيرة، الطبعة الأولى، عمان، 2012، ص 268.

² صلاح الدين حسن السيسي: نظام المحاسبة والرقابة وتقييم الأداء في المصارف والمؤسسات المالية (دراسات نظرية وتطبيقية)، دار الوسام، الطبعة الأولى، لبنان، 1998، ص 172.

³ منير معمرى: دور نظم الرقابة في تحسين أداء البنوك الإسلامية (دراسة حالة بنك البركة الجزائري)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في الاقتصاد الإسلامي، جامعة الحاج لخضر، باتنة، الجزائر، 2012/2013، ص 19.

⁴ ريمة ذهبي: مرجع سابق، ص ص 71-72.

✓ حماية المودعين: ويتم ذلك من خلال تدخل السلطات الرقابية لفرض سيطرتها و اتخاذ الإجراءات المناسبة لتفادي المخاطر المحتملة التي قد تتعرض لها الأموال في حالة عدم تنفيذ المؤسسات الائتمانية لتزاماتها تجاه المودعين، وخاصة المتعلقة بسلامة الأصول.

✓ ضمان دقة وجودة المعلومات: ويعتبر أهم الأهداف، بحيث يوفر المعلومات الصحيحة والدقيقة، وبالتالي إتخاذ القرارات تكون صائبة في معظمها¹.

✓ كما تستخدم أيضا في الوفاء بأي متطلبات خارجية، ولذلك يجب إختيار نظام المعلومات إذا كانت²: السجلات المالية والعمليات والتقارير تعكس معلومات دقيقة في الوقت المناسب، وذلك للتأكد من أن العمليات قد تمت وفقا لتصريح الإدارة، وأن القوائم المالية أعدت وفقاً للقواعد المتعارف عليها؛ والرقابة على التقارير والسجلات كافية وذات فاعلية.

المطلب الثاني: العناصر الأساسية للرقابة البنكية:

هي العناصر التي تعكس متانة وسلامة البنك وتشمل مايلي³:

- السيولة: تتجسد من خلال قدرة البنك على الوفاء بالتزاماته في الوقت المحدد، خاصة تلك المتعلقة بودائع الزبائن، ويعتبر هذا الأمر أساسياً للحفاظ على سمعة البنك وضمان إستمراريته.
- نوعية الموجودات: تعبر عن مدى مقدرة المقترض على خدمة الدين، حيث أن نوعية الموجودات الرديئة تكون عادةً السبب الرئيسي في فشل البنوك، لذا يحظى هذا الموضوع باهتمام كبير من قبل السلطات الرقابية من أجل تحديد مدى سلامة البنك.
- تركز المخاطر: كلما كان هناك تركّز أكبر، كلما إزدادت احتمالية حدوث الخسارة، والأسلوب التقليدي في الحد من هذه المخاطر هو تحديد حجم التزامات الزبون الواحد، أو مجموعة من الزبائن كنسبة من حجم رأس المال البنك، أو تحديد إستثمارات البنك في قطاع معين.

¹ نفيسة عفان: أثر نظام الرقابة الداخلية على أداء المؤسسات المصرفية (دراسة حالة بنك الجزائري الخارجي - وكالة ورقلة)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر الأكاديمي، تخصص تدقيق ومراقبة التسيير، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، الجزائر، 2013/2012، ص 03.

² محمد سمير أحمد : الجودة الشاملة وتحقيق الرقابة في البنوك التجارية، دار المسيرة، الطبعة الأولى، عمان، 2009، ص 26.

³ شقيري نوري موسى، محمود إبراهيم نور، وسيم محمد الحداد، وسوزان سمير ذيب: مرجع سابق، ص 269.

● الإدارة: إن مدى نجاح البنك أو فشله يعتمد بالدرجة الأولى على نوعية مجلس إدارته، من حيث الخبرة، الكفاءة والنزاهة، وعليه يجب أن يتمتع مجلس إدارة البنك بالقوة وأن يكون مُلم بأعمال البنك، خاصة في وضع السياسات والإستراتيجيات ومراقبة المخاطر، وكذلك على إدارة البنك أن تلتزم بالسياسات والإجراءات الموصوفة من قبل مجلس الإدارة¹.

● الأنظمة والضوابط: إن الهدف من الإجراءات والسياسات الموضوعة من قبل مجلس الإدارة هي لضبط المخاطر ولحماية الموجودات وضبط الإلتزامات ولوضع نظام محاسبي يسهل كافة العمليات وتزويد مجلس الإدارة بالتقارير اللازمة والمناسبة في الوقت المحدد. وحتى تكون أنظمة الضبط فاعلة يجب أن تتصف بالشمولية، موثوقة بشكل جيّد، وتتم مراجعتها بشكل دوري من قبل الأشخاص وعلى كافة المستويات في البنك، وأن يتم فصل الوظائف مع الرقابة عليها.

● كفاية رأس المال: يستخدم رأس مال البنك كركيزة لإمتصاص الخسائر في حال حدوثها وكذلك من أجل تمويل البنية التحتية للبنوك. وللدلالة على أهمية رأس المال، فقد حظي هذا الموضوع باهتمام على مستوى عالمي حيث تم وضع تعليمات تطبق على مستوى دولي بخصوص نسبة كفاية رأس المال والتي كانت تعتمد على وضع أوزان ترجيحية لكافة النشاطات البنكية التي يقوم بها البنك².

المطلب الثالث: المبادئ الأساسية للرقابة البنكية الفعالة:

يبلغ عدد المبادئ الأساسية للرقابة البنكية 25 مبدأ، تتمثل في مجموعة من التوجيهات، الهدف منها تقوية الرقابة علمًا بأن تطبيقها يقلل من حالات الفشل البنكي، ولكنها لا تعطي ضمانة لمنع تعثر أي بنك وتطور هذه المبادئ حول خمسة مواضيع رئيسية تتمثل فيما يلي³:

✓ وجود مؤسسة مستقلة ماليًا وقانونيًا للرقابة؛

✓ وجود أسس واضحة وسليمة بهدف الدخول إلى السوق البنكي، تضمن عدم دخول أفراد أو مؤسسات

غير ملائمة، وكذلك وجود أسس واضحة لممارسة الأنشطة البنكية؛

¹ رشيدة جلاوي: مرجع سابق، ص52.

² إبراهيم الكراسنة: أطر أساسية ومعاصرة في الرقابة على البنوك وإدارة المخاطر، معهد السياسات الإقتصادية، صندوق النقد العربي، الإمارات العربية المتحدة، 2006، ص05.

³ خالد أمين عبد الله: التدقيق والرقابة في البنوك، دار وائل، الطبعة الأولى، عمان، 2012، ص ص 492-493.

- ✓ وجود تعليمات تحكم جوانب مهمة من العمل البنكي مثل كفاية رأس المال، وتصنيف الديون والمخصصات، وتركز الموجودات والإقراض لأطراف ذات علاقة، وإدارة المخاطر والضبط الداخلي؛
- ✓ وجود آلية واضحة من السلطة الرقابية للتأكد من التزام البنوك بالقوانين والأنظمة والتعليمات؛
- ✓ وجود رقابة مكتبية، ورقابة فعّالة ورقابة موحدة فعّالة.

وفيما يلي ملخص للمبادئ الأساسية للرقابة:

الجدول رقم 01: المبادئ الأساسية للرقابة البنكية

رقم المبدأ	البيان
01	وجود هيئة رقابية لها مسؤوليات وأهداف، وتمتع بالاستقلالية، والموارد الكافية، والإطار القانوني المناسب يتضمن لوائح تتعلق بالترخيص، والرقابة المستمرة، والقوة النظامية لغرض الالتزام بالتعليمات، والحماية القانونية للمراقبين، والسماح بتبادل المعلومات بين المراقبين، وحماية سرية هذه المعلومات.
02	وجود تحديد النشاطات المسموح بها المؤسسات المرخصة كبنوك بكلّ وضوح. وضبط استعمال كلمة بنك إلى أقصى حد ممكن.
03	تتمتع سلطة الترخيص بالحق في وضع المعايير، ورفض طلبات المؤسسات التي لا تلي المعايير الموضوعية، وينبغي أن تشمل عملية الترخيص كحد أدنى تقييم هيكل الملكية، وأعضاء مجلس الإدارة، كبار الموظفين، الوضع المالي المتوقع، الضوابط الداخلية، الخطط التشغيلية، والقاعدة الرأسمالية للحصول على موافقة المراقبين في الدولة الأم إذا كان الملك أجنبيًا.
04	تتمتع السلطة بالحق في دراسة طلبات تملك أسهم المؤسسات البنكية أو تركيزها أو إنتقالها أو سيطرة أطراف أخرى عليها، والموافقة عليها أو رفض ذلك.
05	حق المراقبين في وضع قيود على عمليات الإستثمار والتملك الكبير حتى لا يتعرض البنك إلى أخطار غير ضرورية.
06	على سلطات الرقابة البنكية أن تعين للبنوك متطلبات الأموال الخاصة الدنيا التي تعكس المخاطر التي تتعرض لها، وتحدد تركيب أو عناصر أموالها الخاصة، مع الأخذ بعين الاعتبار قدرتها على امتصاص الخسائر. وبالنسبة لتلك البنوك التي تعمل على المستوى الدولي، فإنّ متطلبات الأموال الخاصة هذه لا بد أن لا تقل عن المعايير المحددة في إتفاقية بازل.
07	يكمُن العنصر المهم لكلّ نظام إحترازي في تقييم-وبكل إستقلالية- سياسات وتطبيقات وإجراءات البنوك في مجال منح القروض والتوظيفات.

08	على السلطات الرقابة البنكية أن تكون قادرة على التيقن من أن البنوك تعين وتتبع سياسات وتطبيقات وإجراءات مناسبة لتقييم نوعية أصولها، وملاءمة احتياطاتها ومؤوناتها المخصصة للخسائر على القروض.	
09	على السلطات الرقابة البنكية التأكد من أن البنوك تُعد أنظمة المعلومات للإدارة، والتي تسمح لهذه الأخيرة بتحديد التمرکزات الموجودة في المحفظة، وعليها أيضًا أن تُعين عتبات احترازية تحدد التعرض للخطر نحو مقترض أو مجموعة مقترضين.	
10	لتفادي التجاوزات المرتبطة بمنح القروض لمقترض المؤسسة، يكون على السلطات الاحترازية إعداد معايير تشترط على البنوك أن تقرض المؤسسات والأفراد حسب ظروف وشروط السوق، كذلك يجب أن يخضع هذا المنح على متابعة فعّالة، ويجب أخذ إجراءات ملائمة لمراقبة المخاطر أو الحد منها.	
11	على سلطات الرقابة البنكية التيقن من أن البنوك مجهزة بسياسات وإجراءات مناسبة لتعريف، متابعة، ومراقبة خطر الدول وخطر تحويل أنشطتها الدولية للإقراض والتوظيف، وأيضًا لإنشاء احتياطات ملائمة لمواجهة هذه المخاطر.	
12	على سلطات الرقابة البنكية التأكد من أن البنوك قد أعدت أنظمة تسمح بإجراء قياس دقيق، ومتابعة ومراقبة ملائمين لمخاطر السوق، فعليها أن تكون قادرة-إذا كان ذلك ضروريًا- على فرض حدود و/أو متطلبات الأموال الخاصة النوعية، وذلك مواجهةً للتعرض لمخاطر السوق.	
13	على سلطات الرقابة البنكية التأكد من أن البنوك قد أعدت سيورة إجمالية لتسيير المخاطر لتعريف، قياس، متابعة، ومراقبة كل الأخطار الكبيرة الأخرى، وإنشاء-عند الضرورة- تغطية برأس المال تجاه هذه المخاطر.	
14	على السلطات الرقابية البنكية التيقن من أن البنوك مجهزة برقابات داخلية مكيفة مع طبيعة وأهمية نشاطاتها.	
15	على السلطات الرقابية البنكية التأكد من أن البنوك مجهزة بسياسات وإجراءات وتطبيقات مناسبة، خاصة المعايير الدقيقة والصارمة للتعرف على الزبائن، والتي تضمن درجة عالية من الأخلاق المهنية في القطاع المالي، وتمنع أن يُستعمل البنك من طرف عناصر إجرامية.	
16	يجب أن تجمع الرقابة البنكية الفعّالة بين الرقابة الداخلية والرقابة الخارجية.	أساليب الرقابة البنكية المستمرة
17	يجب أن يكون المراقبون على اتصال منظم بإدارة البنك، وأن يكونوا على علم بكافة أعماله.	
18	يجب أن يكون لدى المراقبين وسائل لتجميع، فحص، وتحليل التقارير والنتائج الإحصائية التي تعرضها البنوك على أسس منفردة أو مجمعة.	
19	يجب أن يكون لدى المراقبين السلطة التي تمنحها صلاحية الحصول على المعلومات الرقابية بصورة مستقلة، إما من خلال الفحص الداخلي أو عن طريق الاستعانة بالمراجعين الخارجيين.	

قدرة المراقبين على مراقبة المجموعة البنكية على أساس موحد.	20	
يجب أن يتأكد المراقب من أن كل بنك يحتفظ بسجلات صحيحة معدة وفقا لسياسات وممارسات محاسبية متكاملة، تُمكن المراقب من تكوين رأي حقيقي وصحيح عن الوضع المالي للبنك وربحية نشاطه، وأن البنك ينشر على أساس مستمر بياناته المالية التي تعكس صورة صحيحة عن مركزه المالي (سجلات و قوائم مالية ومعايير محاسبية).	21	متطلبات الإفصاح
يجب أن يكون لمراقبي البنوك وتحت تصرفهم تدابير رقابية كافية لإتخاذ الإجراءات التصحيحية في الوقت المناسب عندما تفشل البنوك في تلبية الشروط النظامية، وعند حدوث مخالفات نظامية أو عندما تكون ودائع المودعين في وضع خطر، فيجب أن تشمل هذه التدابير في الحالات القصوى القدرة على سحب الترخيص.	22	صلاحيات المراقبين
يتعين على مراقبي البنوك ممارسة الرقابة الموحدة على البنوك التي لها فروع في الخارج، أي أن يكون للمراقب سلطة الرقابة على نشاطات البنوك المحلية في الخارج.	23	متطلبات جهات الرقابة في الدولة
من العناصر الأساسية للرقابة الموحدة هو الإتصال مع المراقبين الآخرين المعنيين وتبادل المعلومات معهم، خاصة السلطة الرقابية في البلد المضيف.	24	الرقابة في الدولة الأم
يتعين على مراقبي البنوك أن يطالبوا البنوك الأجنبية بأن تمارس في عملياتها المحلية المقاييس العالية ذاتها المطلوب ممارستها من المؤسسات المحلية، وأن يكون هؤلاء المراقبين سلطة تبادل المعلومات التي يحتاج إليها مراقبو البلد المضيف لهذه البنوك لغرض القيام بالرقابة الموحدة.	25	واجبات جهاز الرقابة في الدولة المضيفة

المصدر: من إعداد الطالبة، بالإعتماد على:

- خالد أمين عبد الله: مرجع سابق، ص 493.

- نفس المرجع أعلاه، ص ص 496-497.

- محمد زيدان، عبد الرزاق حبار: مرجع سابق، ص 08.

- حورية حمي: آليات رقابة البنك المركزي على البنوك التجارية وفعاليتها (دراسة حالة الجزائر)، مذكرة مقدمة

ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية، تخصص بنوك وتأمينات، جامعة منتوري، قسنطينة،

الجزائر، 2006/2005، ص ص 80-82.

المبحث الثاني: رقابة البنك المركزي على البنوك التجارية:

يعتبر البنك المركزي من أهم المؤسسات المالية، يتمتع بالشخصية المعنوية والإستقلال المالي، يعدّ تاجرًا في علاقته مع الغير، يتولى مهام إصدار النقد ومهام الرقابة بجميع أنواعها.

المطلب الأول: معالم رقابة البنك المركزي، أساليب رقابته و هيئاته الرقابية:

أولاً: معالم رقابة البنك المركزي: تتجلى أهم معالم هذه الرقابة فيما يلي¹:

● القوانين: لم تترك مواد القانون البنك المركزي ناحية من نواحي نشاط البنوك إلاّ وأحكمت الرقابة عليها، حيث خولت عملية تنظيم الإئتمان من حيث الكمية والنوعية والكلفة للبنك المركزي، كي تتجاوب مع متطلبات النمو الإقتصادي والإستقرار النقدي ومراقبة البنوك المرخصة بما يكفل سلامة مراكزها المالية و ضمان حقوق المودعين والمساهمين.

● المعاينة المباشرة: يسمح البنك المركزي بتكليف موظف أو أكثر من موظفيه بفحص دفاتر أي بنك وتدقيق حساباته ووثائقه الأخرى، على أن يتم ذلك مرة واحدة في السنة على الأقل، كما ألزمت إدارة البنك المرخص وجميع موظفيه بتقديم جميع الدفاتر والسجلات والوثائق المطلوبة للمراقبين المكلفين من البنك المركزي. بالإضافة إلى أي تسهيلات لازمة لإنجاز الفحص على وجه كامل، وإذا رأى البنك المركزي بعد المعاينة أن أعمال البنك المرخص قد سارت في غير صالح المودعين والمساهمين عليه أن يشعر البنك المرخص بذلك خطياً وأن يطلب منه بيان رأيه المفصل في نتائج المعاينة. و على البنك المركزي بعد ذلك أن يصدر أوامره إلى البنك المرخص بالتوقف عن العمال والأساليب المضرة وتصحيح الأوضاع الناجمة عنها.

● الكشوف الدورية: وفقاً لتعليمات البنك المركزي يتوجب على البنوك التجارية تزويد البنك المركزي بكشوف دورية، هذه الأخيرة يعدّ البنك المركزي نماذجها ويزود البنوك التجارية بها، وتعكس بيانات هذه الكشوف أوضاع البنك ونشاطاته المختلفة، وتعتبر إحدى الوسائل الرقابية الفعّالة في هذا المجال، حيث تبين بعد تحليلها ودراستها مدى إلتزام البنك التجاري المعني بتعليمات البنك المركزي. ومن أهم هذه الكشوف ما يلي:

- كشف يومي برصيد الحساب الجاري للبنك المرخص لدى البنك المركزي؛

¹ توفيق رزمان: **فعالية استعمال المحاسبة البنكية في التدقيق والرقابة**، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم الإقتصادية، تخصص بنوك وتأمينات، جامعة منتوري، قسنطينة، الجزائر، 2006/2005، ص ص 102-105.

- بيان شهري لموجودات ومطالب البنك؛
- كشف سنوي للحسابات الختامية والميزانية.
- التشاور والإقناع الأدبي: يقوم مسؤولو البنك المركزي بالاتصالات المستمرة وترتيب الاجتماعات ويحل المشاكل المستجدة التي تكتشفها عمليات المعاينة، بالإضافة إلى إصدار الأوامر والتعليمات التي تعتبر من صلاحياته القانونية، ويصدر مذكرات يعممها على البنوك بخصوص قضايا معينة وأسس جديدة للتعامل.
- خدمة الأخطار البنكية: تمثل خدمة الأخطار البنكية نوع من الرقابة المسبقة، وتتعلق بالتسهيلات المباشرة وغير المباشرة الممنوحة من قبل البنوك لزمائنها، بحيث تتجمع هذه المعلومات لدى البنك المركزي الذي يقوم بتزويد البنوك وبناءً على طلبها بقيمة المخاطر الموحدة لكل زبون على حدى، بالإضافة إلى متابعة ودراسة طلبات الموافقة على التسهيلات الائتمانية التي ترغب البنوك منحها للزمائين، ودراسة ترخيص البنوك وتفرعها في الداخل والخارج من خلال الاستعلام والمتابعة. ولعل مسؤولية البنك المركزي الرقابية هنا تكمن في حماية مصالح المودعين من خلال المحافظة على استقرار وثبات الجهاز البنكي والتأكد من التزام البنوك بالأنظمة والتعليمات التي تحكم السياسة النقدية.

ثانياً: أساليب رقابة البنك المركزي على البنوك التجارية: يمكن تقسيم هذه الرقابة إلى رقابة مكتبية ورقابة ميدانية كالتالي:

- الرقابة المكتبية: تشمل الرقابة المكتبية مراجعة وتحليل البيانات المالية التي تقدم إلى السلطات الرقابية من قبل البنوك، إنَّ تحليل هذه البيانات عادةً يسهل عملية الرقابة على أداء البنوك وبالتالي يمكن معرفة المشاكل التي قد تطرأ على أعمال البنك¹.
- ومن بين هذه البيانات ما يلي²:
- كشوفات يومية عن الودائع والتسهيلات؛
- كشوفات أسبوعية عن السيولة.

إنَّ فاعلية الرقابة المكتبية تعتمد بالدرجة الأولى على مدى صحة ودقة ومصداقية البيانات التي تقوم البنوك بتزويد السلطات الرقابية بها، ويتم التحقيق من ذلك من خلال الرقابة الميدانية³، لذا يجب أن يتمكن الجهاز الأعلى

¹ إبراهيم الكراسنة: مرجع سابق، ص 17.

² خالد أمين عبد الله: مرجع سابق، ص 536.

³ شقيري نوري موسى، محمود إبراهيم نور، وسيم محمد الحداد، وسوزان سمير ذيب: مرجع سابق، ص 281.

للرقابة من الوصول إلى مصادر البيانات والمعلومات ومن الوصول كذلك إلى موظفي الهيئة الخاضعة للرقابة ومسؤوليها¹.

● الرقابة الميدانية: تشكل الرقابة الميدانية أهم أساليب الرقابة التي يقوم بها البنك المركزي، تخص جميع العمليات البنكية²، تقوم بالتأكد من أن البنك يقوم بممارسة أعماله حسب القوانين والتشريعات السائدة بالإضافة إلى التأكد من مدى دقة وصحة البيانات التي يتم تزويد السلطات الرقابية بها³.

ثالثًا: الهيئات الرقابية: تتحلى فيما يلي:

● اللجنة البنكية: تتمتع اللجنة البنكية في الجزائر بمقتضى المواد من 147 إلى 152 من قانون النقد والقرض 90-10 بسلطة تنظيم وتطبيق الرقابة، ومن ثم تستطيع أن تأمر أي شخص بأن يزودها بأية وثيقة ويدي أمامها بأية معلومة، ولا يحتاج أمامه بالسر المهني، حينئذ فإن اللجنة البنكية تأمر بإجراء الرقابة على أساس القيود والمستندات، وفي مراكز البنوك والمؤسسات المالية. وطبقًا لذلك فإن البنك المركزي مكلف بأن يقوم من خلال هذه اللجنة وبواسطة مستخدميه بتنظيم الرقابة⁴.

حسب نص المادة 08 من الأمر رقم 10-04، تتكون اللجنة البنكية مما يلي⁵:

✓ المحافظ، رئيسًا؛

✓ ثلاث أعضاء يختارون بحكم كفاءتهم في المجال البنكي والمالي والمحاسبي؛

¹ أمين السيد أحمد لطفي : تقييم وتطوير دور الجهاز المركزي للمحاسبات في الرقابة والمحاسبة على الأموال العامة، الدار الجامعية، الطبعة الأولى، الإسكندرية، 2014، ص 523.

² مبارك بعلي حسني : إمكانية رفع كفاءة أداء الجهاز المصرفي الجزائري في ظل التغيرات الاقتصادية والمصرفية المعاصرة، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير، تخصص إدارة مالية، جامعة منتوري، قسنطينة، الجزائر، 2012/2011، ص 102.

³ شقيري نوري موسى، محمود إبراهيم نور، وسيم محمد الحداد، وسوزان سمير ذيب: مرجع سابق، ص 282.

⁴ علي عزوز : قياس إستقلالية البنك المركزي في ظل الإصلاحات المصرفية الحديثة، مداخلة مقدمة في الملتقى الدولي الثاني حول إصلاح النظام المصرفي الجزائري في ظل التطورات العالمية الراهنة، جامعة ورقلة، الجزائر، المنعقد يومي 12/11 مارس 2008، ص 15.

⁵ المرسوم التنفيذي رقم 10-04 المؤرخ في 26/08/2010: الصادر في الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، العدد 50، بتاريخ 01/09/2010، ص 14.

- ✓ قاضيين ينتدب الأول من المحكمة العليا ويختاره رئيسها الأول، وينتدب الثاني من مجلس الدولة ويختاره رئيس المجلس بعد إستشارة المجلس الأعلى للقضاء؛
 - ✓ ممثل عن مجلس المحاسبة يختاره رئيس هذا المجلس من بين المستشارين الأوليين؛
 - ✓ ممثل عن الوزير المكلف بالمالية.
- وتتمثل مهام هذه اللجنة فيما يلي¹:

- ✓ تلعب دورا وقائياً، حيث لها الحق في التحري حول تسيير وتنظيم البنوك والمؤسسات المالية؛
- ✓ القيام بالتحقيق الوقائي عن طريق متابعة الوثائق والمستندات أو التنقل إلى عين المكان؛
- ✓ تنظيم العمل بما يتناسب والتحويلات الهيكلية للنظام المالي؛
- ✓ الرقابة على البنوك فيما يخص إحترام قواعد الحذر المتمثلة في تقسيم وتغطية الأخطار وتصنيف الديون حسب درجة خطورتها؛
- ✓ للجنة البنكية الحق في التحري حول تسيير وتنظيم البنوك²، وتصحيحها إذا ما كانت هناك أخطاء مرتكبة.

وفي سبيل ذلك تخضع البنوك لرقابة اللجنة البنكية وهي رقابة على القيود ورقابة على المستندات، وعند معاينة خرق للقانون البنكي تأمر اللجنة البنك المعني باتخاذ أي تدبير لإزالة المخالفة وتصحيح الخلل، كما يجوز للجنة تعيين مدير مؤقت تحول له صلاحية إدارة وتسيير أعمال البنك إلى حين التصفية.

- مركزية المخاطر: حسب نص المادة 08 من الأمر رقم 10-04³، ينظم البنك المركزي ويسير مصلحة مركزية المخاطر، تكلف هذه الأخيرة بجمع أسماء المستفيدين من القروض وطبيعة القروض الممنوحة، وسقفها والمبالغ المسحوبة، مبالغ القروض غير المسددة، والضمانات المعطاة لكل قرض، من جميع البنوك والمؤسسات المالية وذلك للتعرف على الأخطار البنكية ولا تستعمل هذه المعلومات إلا في إطار قبول القروض وتسييرها.

¹ مجدوب مجوسي: إستقلالية بنك الجزائر (مؤسسة الرقابة الأولى) بين قانون النقد والقرض 10/90 والأمر 11/03، مجلة الواحات للبحوث والدراسات، العدد 16، جامعة غرداية، الجزائر، 2012، ص 102.

² الجليلي عجة: الإصلاحات المصرفية في القانون الجزائري في إطار التسيير الصارم لشؤون النقد والمال، مجلة إقتصاديات شمال إفريقيا، العدد 04، ص 306.

³ المرسوم التنفيذي رقم 10-04 المؤرخ في 26/08/2010: مرجع سابق، ص 13.

- مركزية عوارض الدفع: أنشئت مركزية عوارض الدفع بموجب الأمر رقم 92-02 المؤرخ في 1992/03/22، فُرض على كل وساطة مالية الانضمام إلى هذه المركزية لتقدم كل المعلومات الضرورية لها، حيث تقوم بتنظيم المعلومات المرتبطة بكل الحوادث والمشاكل التي تظهر عند إسترجاع القروض أو تلك التي لها علاقة بإستعمال مختلف وسائل الدفع، ومهمة مركزية عوارض الدفع في هذا المجال تتلخص في تنظيم بطاقة مركزية لعوارض الدفع وما قد ينجم عنها، تتضمن الحوادث المسجلة بشأن الدفع أو تسديد القروض¹.
- جهاز مكافحة إصدار الشيكات بدون رصيد: لقد تم إنشاء جهاز مكافحة إصدار الشيكات بدون رصيد بموجب الأمر رقم 92-03 المؤرخ في 1992/03/22، ليدعم ضبط قواعد العمل بأحد أهم وسائل وهي الشيك، حيث يعمل هذا الجهاز على تجميع المعلومات المرتبطة بعوارض دفع الشيكات لعدم كفاية الرصيد والقيام بتبليغ هذه المعلومات إلى الوسطاء الماليين المعنيين². ويجب على الوسطاء الماليين الذين وقعت لديهم عوارض لعدم كفاية الرصيد أو لعدم وجوده أصلاً أن يصرحوا بذلك إلى مركزية عوارض الدفع حتى يمكن إستغلالها وتبليغها إلى الوسطاء الماليين الآخرين، ويجب عليهم في هذه الحالة أن يطلعوا على سجل عوارض الدفع قبل تسليم أول دفتر الشيكات للزبون³.
- مركزية الميزانيات: أنشأت بموجب المادة الأولى من الأمر رقم 96-07 المؤرخ في 1996/07/03، والتي تنص على أن يتم إنشاء مركزية الميزانيات لدى البنك المركزي طبقاً لمهامه المتمثلة في مراقبة توزيع القروض التي تمنحها البنوك والمؤسسات المالية غير البنكية قصد تعميم طرق موحدة في التحليل المالي الخاص بالمؤسسات ضمن النظام البنكي⁴. وتكملة للدور الذي تقوم به مركزية المخاطر، فإن مركزية الميزانيات وطبقاً للنص المادة 02 من الأمر رقم 96-07، تتمثل مهمتها في جمع المعلومات المحاسبية والمالية ومعالمها ونشرها، والمتعلقة بالمؤسسات التي تحصلت على قرض مالي من بنوك ومؤسسات مالية التي تخضع إلى تصريح لمركزية المخاطر للبنك المركزي⁵.

¹ رشيدة جلاوي: مرجع سابق، ص ص 110-111.

² نفس المرجع أعلاه، ص 111.

³ عبد الحق شيوخ: الرقابة على البنوك التجارية، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في القانون، تخصص قانون الأعمال، جامعة أحمد بوقرة، بومرداس، الجزائر، 2010/2009، ص 146.

⁴ رشيدة جلاوي : مرجع سابق، ص 111.

⁵ عبد الحق شيوخ : مرجع سابق، ص 148.

المطلب الثاني: رقابة البنك المركزي على الائتمان:

يقوم البنك المركزي بمهمة مراقبة الائتمان عند تنفيذ السياسة النقدية من أجل السيطرة على حجم الكتلة النقدية، أو تحديد أثرها على مستوى السعر أو حجم النشاط الاقتصادي، بحسب الحالات التي يواجهها الاقتصاد من تضخم أو كساد.

أولاً: أدوات الرقابة الكمية على الائتمان:

تشمل أدوات الرقابة الكمية مجموعة الوسائل التي تؤثر في حجم الإحتياطات النقدية الفائضة أو المتاحة لدى البنوك، حيث تتناسب هذه الموارد المتاحة طردياً مع القدرة الائتمانية والإقراضية والاستثمارية لها. وتعتمد هذه الأدوات على استخدام السوق للتعديل النقدي، بهدف التأثير على عرض وطلب النقود بطريقة تسمح بإدراك الأهداف الوسيطة المتعلقة أساساً بالمجمعات النقدية. وعليه تسمح هذه الأساليب لقوى السوق أن تعمل على تخصيص القروض¹.

من أهم هذه الأدوات نذكر ما يلي:

- معدل إعادة الخصم: يقصد بمعدل إعادة الخصم الفائدة التي يخصم بها البنك المركزي الأوراق التجارية التي تقوم بخصمها البنوك التجارية لديه للحصول على إحتياطات نقدية جديدة تستخدمها لأغراض الائتمان ومنح القروض للمتعاملين معها من الأفراد والمؤسسات، تعتبر هذه الأداة من أقدم الأدوات التي استخدمتها البنوك المركزية للرقابة الائتمانية، وعليه يمثل سعر الخصم بالنسبة للبنوك كلفة الأموال التي تقترضها من البنك المركزي لتعزيز إحتياطاتها بإعتباره معدل إعادة التمويل الرسمي من طرف بنك الإصدار.

حيث تستند سياسة إعادة الخصم على دعامين أساسيين هما سقف إعادة الخصم وسعر إعادة الخصم، فالأول أثره كمي والثاني أثره سعري، أما الأثر الكمي فيكون عندما يلجأ البنك المركزي بوضع سقف الإقراض وذلك للحد من قدرة البنوك التجارية على خلق النقود ومنح الائتمان، أما الأثر السعري يلعب دور السعر الرئيسي أو

¹ أحلام موسى مبارك: آلية رقابة البنك المركزي على أعمال البنوك في ظل المعايير الدولية (دراسة حالة الجزائر)، مذكرة

مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير، تخصص نقود ومالية، جامعة الجزائر، 2005/2004، ص 28.

المركزي للإقراض حيث يؤثر على أسعار الفائدة الجارية، يعد القاعدة التي تأخذ بها البنوك التجارية لوضع أسعار الفائدة على الإقراض وتصنيف إليه مختلف العملات وعلاوة الخطر¹.

● عمليات السوق المفتوحة: تأثر هذه الأداة في الإحتياطات النقدية للبنوك التجارية وتتم عن طريق قيام البنك المركزي بشراء وبيع الأوراق الحكومية فقط والتي بدورها تغير إحتياطات البنوك التجارية لدى البنك المركزي، وبالتالي تتأثر إمكانية هذه البنوك في خلق الودائع. فإذا أراد البنك المركزي أن يقلل من حجم الائتمان، فإنه يدخل بائعاً في سوق الأوراق المالية وبالتالي تزداد مديونية البنوك التجارية لدى البنك المركزي وتقل إحتياطاتها من النقود السائلة فتقل تبعاً لذلك قدرتها على خلق الودائع، كما يحدث العكس إذا افترضنا أن البنك المركزي مشترياً في السوق وذلك لأن الشيك الذي يستلمه المشتري يرسل إلى البنك المركزي عن طريق البنك التجاري فيزيد رصيد هذا الأخير لدى البنك المركزي، وبالتالي تزيد إحتياطاته لديه، مما يؤدي إلى زيادة قدرته على التوسع في الائتمان، وتؤدي هذه العملية أيضاً إلى ارتفاع أسعار الفائدة الذي ينتج عنه زيادة الطلب من جانب أرباب الأعمال².

● معدل الإحتياط القانوني: يمثل الإحتياط القانوني أو الإلزامي تلك النسبة التي يفرضها البنك المركزي على البنوك التجارية والتي يتم الإحتفاظ بها لدى البنك المركزي كوديعة بدون فوائد، ويتمثل الهدف المباشر للإحتفاظ بهذه النسبة من الإحتياطي لدى البنك المركزي هو ضمان سلامة أموال المودعين، حيث تستخدم هذه الأموال لإقراض البنوك التي تتعرض لأزمات مالية أو لنقص السيولة، بهدف المحافظة على مراكزها المالية وإطمئنان المودعين على أموالهم، والهدف الآخر هو التأثير على عرض النقد لدى البنوك التجارية³. ففي أوقات الركود يقوم البنك المركزي بتخفيض نسبة الإحتياطي القانوني الأمر الذي يؤدي إلى زيادة الإحتياطات المتوفرة لدى البنوك التجارية، وبالتالي تزيد قدرتها على منح الائتمان، مما يؤدي إلى تشجيع الطلب. أما إذ كانت هناك بوادر ضغوط تضخمية في النشاط الإقتصادي نتيجة الإفراط في خلق الائتمان، فإن البنك المركزي يلجأ إلى رفع نسبة الإحتياطي القانوني

¹ لويس إكن: السياسة النقدية ودورها في ضبط العرض النقدي في الجزائر خلال الفترة (2000-2009)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم الإقتصاد، تخصص نقود وبنوك، جامعة الجزائر 03، 2010/2011، ص ص 50-51.

² ناجية عاشور: دور البنك المركزي في إدارة السيولة النقدية (دراسة مقارنة بين الجزائر وتونس)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر في العلوم الإقتصادية، تخصص نقود ومالية، جامعة محمد خيضر، بسكرة، الجزائر، 2013/2014، ص 16.

³ خالد وهيب الراوي: إدارة العمليات المصرفية، دار المناهج، الطبعة الثانية، عمان، 2003، ص 287.

لخفض إحتياطات البنوك التجارية وبالتالي كبح قدرتها على منح الائتمان مما يؤدي إلى خفض حجم الإستثمار ومعدل التوظيف ويقلل الطلب ومن ثم تنخفض الأسعار¹.

ثانياً: أدوات الرقابة الكيفية: هي الوسائل التي تستخدم للتأثير على الائتمان من حيث نوعيته ومجالات إستخداماته أهمها:

● الإقناع الأدبي: يتعامل البنك المركزي مع البنوك التجارية وفق هذه الطريقة عندما تقتضي المصلحة العامة تدخله لتوفير الائتمان في أنواع أو مناطق معينة كذلك عندما يرى من الضروري عدم التوسع في منح الائتمان، فيطلب من البنوك التجارية التقليل من منحه دون اللجوء إلى إتخاذ إجراءات كمية كرفع سعر الخصم أو نسبة الإحتياطي القانوني، كما تلتزم البنوك التجارية بهذا الإقناع نظراً للعلاقة الوثيقة التي تربطها بالبنك المركزي وذلك على إعتبار أنه ملجأها الأخير للاقتراض².

● هامش الضمان المطلوب: يمثل هامش الضمان المطلوب ذلك المقدار من الأموال التي يمكن أن يحصل عليها الزبائن من البنوك التجارية لشراء الأوراق المالية كقرض من هذه البنوك والباقي يدفعه الزبائن من أموالهم الخاصة، ويسمى هامش الضمان³، وبإستطاعة البنك المركزي تحديد هذه النسبة تبعاً للظروف الإقتصادية التي يواجهها البلد، ففي حالة الإنتعاش قد يطلب البنك المركزي من البنك التجاري رفع هذه النسبة، أي رفع المقدار الواجب دفعه لشراء الورقة المالية من الأموال الخاصة وتقليل مقدار القرض الذي يمكن أن يحصل عليه الزبون من البنك التجاري لهذا الغرض، وتخفيض هذه النسبة في حالة الكساد من أجل تشجيع حركة الإستثمار⁴.

● الرقابة على شروط البيع الإستهلاكي: يحتاج الأفراد في الكثير من المجتمعات، وخاصة الدول المتقدمة إلى السلع الإستهلاكية، وفي حالة عدم القدرة على شرائها فإنهم يلجأون إلى البنك من أجل الحصول على تسهيلات لإقتنائها، ويهدف الحد من الطلب على هذه السلع، خاصة في أوقات التضخم يتدخل البنك المركزي بوضع

¹ فتحة بنابي: السياسة النقدية والنمو الإقتصادي (دراسة نظرية)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم الإقتصادية، تخصص إقتصاديات المالية والبنوك، جامعة أحمد بوقرة، بومرداس، الجزائر، 2009/2008، ص 111.

² ناجية عاشور: مرجع سابق، ص 18.

³ سليمان ناصر: علاقة البنوك الإسلامية بالبنوك المركزية، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الدكتوراه، تخصص علوم إقتصادية، جامعة الجزائر، 2005/2004، ص 76.

⁴ ناجية عاشور: مرجع سابق، ص 18.

شروط لمراقبة الائتمان الإستهلاكي، كاشتراط دفع نسبة من قيمة السلعة مسبقاً والتأثير عليها، و/أو تحديد قيمة الأقساط وعددها، و/أو عدم تجاوز هذه القروض نسبة معينة من أصول البنك¹.

● سياسة تأطير الائتمان: هي إجراء تنظيمي تستعمله السلطات النقدية عندما يكون الإقتصاد يشكو من درجة عالية من التضخم بتحديد سقف لتطور القروض الممنوحة من قبل البنوك التجارية بكيفية إدارية مباشرة كأن لا تتجاوز القروض الموزعة نسبة معينة خلال فترة زمنية محددة، ومبدأه التأثير على المصدر الأساسي لإنشاء النقود، أي منح القروض من طرف البنوك والمؤسسات المالية².

● سياسة معدلات الفائدة: هدف البنوك التجارية هو أن تكون إستثماراته مربحة، ولكي يتحقق ذلك يجب أن تتجاوز الفوائد والعملات المقبوضة الفوائد المدفوعة وكلفة إعادة التمويل ومجموع التكاليف الأخرى. لكن عادةً يتدخل البنك المركزي ويفرض معدلات فائدة محددة على البنوك التجارية ويكون التأثير على هذه المعدلات عن طريق معدل الفائدة البنكي الأساس، هذا الأخير الذي يتأثر بمعدلات الفائدة في السوق النقدي³.

● الرقابة على شروط الرهن العقاري: إذا أرادت الحكومة التوسع في برامج السكن لحل مشكلة الإسكان واستخدام اليد العاملة، فإنها تلجأ إلى البنك المركزي الذي يصدر تعليمات تسمح بتشجيع الحصول على القروض العقارية، وذلك بتسهيل شروط الرهن العقاري، أي تخفيض المبلغ المقدم كرهن، وتقليص فترة هذا الرهن، وتخفيض سعر الفائدة، وتمديد فترة السداد، ويتم هذا التشجيع خاصة إذا كان الإقتصاد يمر بفترة ركود أو إنكماش⁴.

● سعر الصرف: يستخدم سعر الصرف من طرف البنك المركزي بهدف التأثير على حجم التجارة الخارجية، حيث يقوم بتخفيض سعر صرف العملة المحلية إذا كان هدفه زيادة الصادرات لأجل تحسين ميزان المدفوعات، ويقوم برفع سعر الصرف العملة المحلية مما يؤدي إلى زيادة الإستيراد من الخارج، ويعتبر إستقرار سعر الصرف سبب رئيسي في نمو التجارة الخارجية⁵.

¹ سليمان ناصر: مرجع سابق، ص 77.

² نفس المرجع أعلاه، ص 79.

³ فتيحة بناي: مرجع سابق، ص 116.

⁴ سليمان ناصر: مرجع سابق، ص 77.

⁵ فتيحة بناي: مرجع سابق، ص 117.

المطلب الثالث: دور البنك المركزي في الرقابة على كفاءة أداء البنوك:

في مجال نشاط البنوك التجارية، يكون الأداء مرتبطاً بمدى كفاءة هذه الأخيرة في استخدام الموارد المتاحة لديها من ناحية أولى، وفي المحافظة على التوازن المرغوب فيه بين اعتباري الربحية والسيولة من ناحية ثانية، ومدى نجاحها في تحقيق الأهداف المخططة لها من ناحية ثالثة، والتي يجب أن تنسق تمامًا مع متطلبات السياسة النقدية والإئتمانية.

ومن العوامل المؤثرة في أداء البنوك نجد السياسات المالية والإقتصادية للدولة والإمكانيات المتاحة لمنح الإئتمان، والتغيير التكنولوجي المتوقع للخدمات البنكية.

أولاً: الرقابة على أداء البنك التجاري كوسيط مالي:

يمثل جانب الوساطة المالية أهم جانب لأداء البنوك التجارية، حيث تتحدد أهدافه بعنصرين كالآتي:

- ✓ النشاط الإنتاجي الخاص بتجميع الموارد: حيث يقوم البنك المركزي بالرقابة على أداء البنوك التجارية وتقييم كفاءة أدائها لهذا النشاط من خلال الإهتمام بمدى قيامها بتدعيم مركزها المالي ومدى مساهمتها في تجميع الودائع والمدخرات ونشر الوعي الإدخاري والبنكي؛
- ✓ سياسة استخدام وتوظيف هذه الموارد، ويقوم بتقييم أداء البنك في هذه الحالة على ضوء مساهمة هذا الأخير في التمويل ومدى كفاية توزيع الموارد على وجوه التوظيف المختلفة من حيث العائد، السيولة، الأمان والأجل.

ويساهم البنك المركزي في رفع كفاءة أداء البنوك في مجال الوساطة المالية من خلال دوره الهام في تنظيم وضبط هذا النشاط ووضع مبادئ رقابية ومؤشرات تلزم البنوك بتحقيق المستوى المطلوب منها، ويتعلق الأمر بالجوانب التالية¹:

1. الرقابة على ملاءة رأس المال الممتلك: يزداد إهتمام السلطة النقدية بالرقابة على مدى كفاية ومتانة رأس المال الممتلك بالبنوك التجارية، خاصةً وأن هناك لجان مالية وبنكية على المستوى الدولي تعمل في هذا المجال بهدف زيادة كفاءة رأس المال في مواجهة المخاطر المحتملة في الأنشطة البنكية.

¹ أحلام موسى مبارك: مرجع سابق، ص ص 45-49.

2. الرقابة على كفاءة إدارة السيولة البنكية: تهتم البنوك التجارية بالسيولة أكثر من غيرها من المؤسسات المالية الوسيطة وهذا راجع لسببين، الأول إن نسبة مطلوباتها النقدية إلى مجموع مواردها كبيرة جداً، والثاني إن قسماً كبيراً من مطلوباتهم يتألف من التزامات قصيرة الأجل. كما يتأثر موضوع السيولة البنكية باهتمام السلطات النقدية والرقابية التي تسهر على الحفاظ على سلامة العمل البنكي وحقوق المودعين.

3. الرقابة على كفاءة إدارة المخاطر البنكية: تعدّ الصناعة البنكية من أكثر الصناعات تعرضاً للمخاطر، وقد تعاظمت هذه المخاطر في السنوات القليلة الماضية بالإضافة إلى تغير طبيعتها خاصة مع التطورات الشاملة في مجال العمل البنكي سواء داخل نطاق الميزانية أو خارجها. الأمر الذي يستدعي متابعة دائمة من جانب الجهات الرقابية لعدارة هذه المخاطر وتسييرها على مستوى البنك التجاري، وذلك بوضع الضوابط الرقابية اللازمة لندنية حجمها وتقليل عددها ولحماية البنوك من احتمالات التعرض لها وضمان سلامتها وتحقيق إستقرارها.

ثانياً: الرقابة على أداء البنك التجاري كمنتج:

الرقابة على أداء البنك التجاري كمنتج في ضوء مدى كفاءته في أداء نشاطه بوجه عام وفي أداء نشاطه الإنتاجي بوجه خاص. وفي هذا الإطار، تركز الهيئات الرقابية التابعة للبنك المركزي على دراسة مردودية البنوك وتقدير ربحيتها بتحليل هيكل الإيرادات والمصروفات المرتبطة بنشاطه، وهي كالاتي¹:

1. الرقابة على المصروفات : يهدف البنك المركزي من خلال الرقابة على مصروفات البنوك التجارية إلى التأكد من سلامة مراكزها المالية وتمتعها بدرجة عالية من اليسر المالي بغرض إبعاده من مخاطر التعثر. وتكشف المؤشرات المالية الموضوعية في هذا المجال على سلوك المصروفات خلال الفترات المالية المختلفة وتحليل الأهمية النسبية لبنودها بالبنك ومحاولة ترشيدها والسيطرة عليها.

2. الرقابة على الربحية: يعتبر موضوع الربحية من المواضيع الهامة في مجال الرقابة والتفتيش على البنوك، وتنبع أهميتها بعلاقتها مع الأداء والمخاطر حيث تلعب عملية تقييم ربحية البنك دوراً هاماً في تحسين مستوى أدائه، ويتأثر مستوى الربحية مباشرة بمستوى كفاءة الإدارة ودرجة متانة ودقة نظام الضبط الداخلي. فالإستراتيجية المنتجة الفعّالة تكون بفعل إدارة جيّدة، كما أن وجود نظام فعال ودقيق لإدارة المخاطر يساند الإدارة الجيّدة في رفع مستوى الربحية.

¹ أحلام موسى مبارك: مرجع سابق، ص ص 51-52.

المبحث الثالث: اللجنة الدولية للرقابة البنكية "بازل":

لقد كان لنشوء لجنة بازل أثر كبيراً على الجهاز البنكي العالمي، إذ عملت هذه اللجنة على إقترح عدة معايير لتنظيم النشاط البنكي من بينها معايير الرقابة، وبذلك أصبحت تشكل المعيار العالمي الذي تقدر على أساسه السلامة المالية للبنوك¹.

المطلب الأول: لجنة بازل للرقابة البنكية ومبادئها:**أولاً: نشأة لجنة بازل للرقابة البنكية:**

أولى الخبراء في مجال البنوك إهتماماً متزايداً بحجم رأس المال، بإعتباره خطّ الدفاع الأول في حالة تعرض البنك لخسائر بسبب توظيف أمواله في عمليات لا تخلو من المخاطر، مثل القروض والتوظيفات الأخرى، وذلك مقابل التزام هام وهو ضمان أموال المودعين.

لذلك حاول هؤلاء الخبراء وضع معايير لقياس كفاية رأس المال منذ وقت مبكر وبأشكال مختلفة، وأولى المعايير المستخدمة في هذا المجال كان نسبة رأسمال البنك إلى إجمالي الودائع، وذلك من سنة 1914، وقد حددت هذه النسبة بـ10% عالمياً، أي أن تكون الودائع تعادل عشرة أضعاف رأس المال، وساد هذا المعيار إلى سنة 1942، حيث تخلّت عنه البنوك خاصة الأمريكية منها.

بعد الحرب العالمية الثانية إستخدمت السلطات النقدية والبنوك معيار نسبة رأس المال إلى إجمالي الأصول بإعتبار أن المهم بالنسبة للبنك هو كيفية إستخدام الأموال في توظيفات مختلفة، ومدى سيولة هذه الأصول.

تطور الأمر بعد ذلك إلى إستخدام مؤشر رأس المال إلى إجمالي القروض والإستثمارات، بإستثناء بعض الأصول كالنقدية في الصندوق والأوراق المالية الحكومية والقروض المضمونة من الحكومة على إعتبار أن هذه الأصول ليست فيها مخاطرة بالنسبة للبنك.

بعد أن تفاقمت أزمة الديون الخارجية للدول النامية، وتزايد حجم الديون المشكوك في تحصيلها والتي منحتها البنوك العالمية، مما سبب أزمات لهذه البنوك، إضافة إلى المنافسة القوية من جانب البنوك اليابانية للبنوك الأمريكية والأوروبية بسبب نقص رؤوس الأموال تلك البنوك. كلّ هذا جعل السلطات الإشرافية في أقطار مجموعة

¹ فائزة لعرف: **مدى تكيف النظام المصرفي الجزائري مع معايير لجنة بازل وأهم انعكاسات العولمة** (مع الإشارة إلى الأزمة الإقتصادية العالمية لسنة 2008)، دار الجامعية الجديدة، الإسكندرية، 2013، ص 69.

الدول الصناعية العشرة الكبرى* بالإضافة إلى كل من لوكسمبورغ وسويسرا، إلى تشكيل لجنة من خبراء السلطات النقدية والبنوك المركزية في هذه الدول تجتمع عادة في مقر بنك التسويات الدولية بمدينة "بازل" السويسرية، وبرئاسة كوك cook**، وبها تقع أمانتها العامة، لذلك سميت هذه اللجنة باسم لجنة بازل للإشراف البنكي، عرفت توصياتها بمقررات لجنة بازل وكان ذلك سنة 1974¹.

ثانياً: تعريف لجنة بازل للرقابة البنكية وأهدافها:

1. تعريفها: تأسست لجنة بازل للرقابة البنكية تحت مسمى لجنة الأنظمة البنكية وممارسات الرقابة، من طرف محافظي البنوك المركزية لدول المجموعة العشرة مع نهاية سنة 1974 تحت إشراف بنك التسويات الدولية بمدينة بازل (سويسرا)، ويقتصر أعضاؤها على مسؤولين من هيئات الرقابة البنكية ومن البنوك المركزية للدول الصناعية الكبرى. لجنة بازل هي لجنة استشارية فنية لا تستند إلى أية إتفاقية دولية وإنما أنشئت بمقتضى قرار من محافظي البنوك المركزية للدول الصناعية. تجتمع عادة أربع مرات سنوياً وتساعدتها فرق عمل مكونة من فنيين لدراسة مختلف جوانب الرقابة على البنوك. استطاعت هذه اللجنة أن تساهم بقدر كبير في إعطاء إطار دولي للرقابة البنكية، وإيجاد فكر مشترك بين البنوك المركزية في دول العالم، يقوم على التنسيق بين مختلف السلطات الرقابية والتفكير في إيجاد آليات لمواجهة المخاطر التي تتعرض لها البنوك، إدراكاً منها بأهمية وخطورة القطاع البنكي، وبذلك أصبحت هذه اللجنة تمثل حجر الأساس للتعاون الدولي في مجال الرقابة البنكية².

2. الأهداف الرئيسية للجنة بازل: تم إنشاء لجنة بازل للرقابة البنكية بهدف تحقيق ما يلي:

✓ تعزيز إستقرار النظام البنكي الدولي، من خلال توحيد التنظيم على المستوى العالمي، وخلق بيئة تنافسية

حرة؛

✓ ترقية ممارسات البنوك ضد المخاطر، حماية حقوق المودعين و تحقيق الإستقرار في المنظومة البنكية³؛

✓ التقرير عن الحدود الدنيا لكفاية رأس المال في البنوك؛

*الدول الصناعية العشرة: بلجيكا، فرنسا، كندا، ألمانيا، إيطاليا، اليابان، هولندا، السويد، المملكة المتحدة، الولايات المتحدة الأمريكية.

**مدير البنك المركزي لإنجلترا آنذاك.

1 سليمان ناصر: النظام المصرفي الجزائري وإتفاقية بازل، مداخلة مقدمة في ملتقى المنظومة المصرفية الجزائرية والتحويلات الإقتصادية-واقع وتحديات-، جامعة شلف، الجزائر، المنعقد يومي 14-15 ديسمبر 2004، ص ص 287-288.

2 حياة نجار: إدارة المخاطر المصرفية وفق إتفاقيات بازل (دراسة واقع البنوك التجارية العمومية الجزائرية) مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة دكتوراه في العلوم الإقتصادية، جامعة فرحات عباس، سطيف، الجزائر، 2013/2014، ص 94.

3 ريمة ذهبي: مرجع سابق، ص 75.

✓ إزالة مصدر مهم للمنافسة غير العادلة بين البنوك، والتي تنشأ عن الفروقات في تطبيق متطلبات الرقابة المتصلة برأس المال البنكي؛

✓ تحسين الأساليب التقنية للرقابة على أعمال البنوك، وتسهيل عملية تداول المعلومات حول تلك الأساليب بين السلطات النقدية المختلفة، وخصوصاً بعد التطورات التي شاهدها العمليات البنكية الدولية وتحريها من القيود¹.

ثالثاً: إتفاقية بازل I:

أقرت لجنة بازل سنة 1988، بعد إجتماعات ومشاورات متعددة من خلال فرق عمل متخصصة إتفاقاً لوضع قواعد لكفاية رأس المال لدى البنوك، والمقصود بذلك وضع حدود دنيا لنسبة رأس المال المتوفر للبنك مقابل القروض والتسهيلات الإئتمانية، التي يمنحها البنك لزيائنه، وهو يعدّ معياراً موحد لكفاية رأس المال ملزماً لكافة البنوك في النشاط البنكي للدلالة على المركز المالي للبنك، ويقوي ثقة المودعين فيه من منظور وتعميق ملاءة البنك. وقد أقرت اللجنة في هذا الصدد إتفاقية بازل الأولى التي أصبحت بمقتضاها يتعين على كافة البنوك الإلتزام بأن تصل نسبة رأسمالها إلى مجموع أصولها الخطرة بعد ترجيحها بأوزان المخاطر الإئتمانية إلى 8% كحد أدنى².

رابعاً: الجوانب الأساسية لإتفاقية بازل I:

حاولت لجنة بازل من خلال عملها الرئيسي الربط بين كفاية رأس المال الممتلك ومخاطر موجوداته المختلفة بتحديد أوزان المخاطرة، ولهذا فإنها أعطت أهمية لإدارة المخاطر البنكية من خلال إختلاف أوزان مخاطرة الموجودات البنكية، وقد احتوت إتفاقية بازل للرقابة البنكية على العديد من الجوانب المهمة³، تتمثل في الآتي:

1. التركيز على المخاطر الإئتمانية: تهدف الإتفاقية إلى حساب الحدود الدنيا لرأس المال أخذاً في الإعتبار المخاطر الإئتمانية أساساً (وهي مخاطر عدم وفاء المدين بالتزاماته) إلى جانب مراعاة مخاطر الدول إلى حد ما⁴. ولم

¹ سميير آيت عكاش: تطورات القواعد الإحترازية للبنوك في ظل معايير لجنة بازل ومدى تطبيقاتها من طرف البنوك الجزائرية، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة دكتوراه في العلوم الإقتصادية، جامعة الجزائر 03، الجزائر، 2013/2012، ص 31.

² رشيدة جلاوي: مرجع سابق، ص 62.

³ صادق راشد الشمري: إستراتيجية إدارة المخاطر وأثرها في الأداء المالي للمصارف التجارية، دار اليازوري، عمان، 2013، ص 80.

⁴ دريد كامل آل شبيب: إدارة البنوك المعاصرة، دار المسيرة، الطبعة الأولى، عمان، 2012، ص 310.

يتضمن المعدل مواجهة المخاطر الأخرى مثل مخاطر سعر الفائدة، مخاطر سعر الصرف ومخاطر الإستثمار في الأوراق المالية، أي مخاطر السوق التي يجب أن تأخذ في الإعتبار أيضاً بمعرفة السلطة الرقابية لتقدير كفاية رأس المال¹.

2. تعميق الإهتمام بنوعية الموجودات وكفاية المخصصات الواجب تكوينها: إذ تم تركيز الإهتمام على نوعية الموجودات ومستوى المخصصات التي يجب تكوينها لمواجهة الديون المشكوك في تحصيلها.

3. تقسيم دول العالم إلى مجموعتين من حيث أوزان المخاطر الائتمانية: تم تصنيف الدول في ضوء تقرير اللجنة إلى مجموعتين على النحو الآتي²:

-المجموعة الأولى: هي مجموعة الدول ذات المخاطر المتدنية، وتضم مايلي:

- أ. دول الأعضاء في لجنة بازل؛
- ب. الدول التي عقدت ترتيبات إقراضية، خاصة مع صندوق النقد الدولي وهي: أستراليا، النمسا، الدانمارك، فلندا، آيسلندا، إيرلندا، نيوزيلندا، النرويج، البرتغال، السعودية، وتركيا؛
- ج. الدول الأعضاء في منظمة التعاون الإقتصادي والتنمية.

-المجموعة الثانية: هي مجموعة الدول ذات المخاطر العالية وتشمل كل دول العالم التي لم تذكر في المجموعة الأولى، وتضم جميع الدول الإسلامية باستثناء السعودية وتركيا.

4. وضع أوزان ترجيحية مختلفة لدرجة مخاطر الأصول: فضلت اللجنة لغرض تقييم كفاءة رأس المال البنكي الأخذ بنسبة المخاطرة الموزونة أو المرجحة حسب أصناف الأصول أو الموجودات، وذلك تبعاً لمخاطرتها النسبية، وقد أوردت الإيجابيات التالية لدعم إتجاهها في هذا الشأن: أولها أنها تؤلف قاعدة أكثر عدالة في المقارنة الدولية بين النظم البنكية ذات الهياكل المختلفة، وثانيًا أنها تسمح بإعادة الفقرات خارج الميزانية العمومية إلى داخل الميزانية بعد إخضاعها للقياس، كما أنها لا تحول دون قيام البنوك بمسك الموجودات السائلة خارج الميزانية والأخرى

¹ أحلام موسى مبارك: مرجع سابق، ص 71.

² دريد كامل آل شبيب: مرجع سابق، ص 310.

ذات المخاطر المتدنية. واختارت اللجنة خمسة أوزان للمخاطر تندرج عند حساب معيار كفاية رأس المال وهي:
0%، 10%، 20%، 50%، 100%¹، كما هو موضح في الجدول التالي:

جدول رقم 02: أوزان ترجيح المخاطر حسب فئات الأصول الواردة في الميزانية

فئة الأصول	أوزان المخاطر %
-النقدية؛ -المطالبات على الحكومات المركزية المقومة بعملتها المحلية و الممولة بتلك العملة؛ -المطالبات الأخرى على حكومات منظمة التعاون الاقتصادي و التنمية و البنوك المركزية OECD (Organisation for Economic Cooperation and Development)؛ -المطالبات المضمونة بنقدية الأوراق المالية للحكومات المركزية لمنظمتها.	0%
-مطالبات على مؤسسات قطاع العام المحلية باستثناء الحكومة المركزية والقروض المضمونة من قبل هذه المؤسسات.	0%، 10%، 20%، أو 50% حسب تقدير كل دولة.
-المطالبات على مصارف متعددة التنمية (البنك الدولي، بنك التنمية للبلدان الأمريكية، بنك التنمية الآسيوي، بنك التنمية الإفريقي، بنك الاستثمار الأوروبي)، و المطالبات المرهونة أو المضمونة عن طريق الأوراق المالية التي تصدرها تلك البنوك؛ -مطالبات البنوك المدجة في منظمة OECD و القروض المضمونة عن طريق منظمة OECD المدجة للبنوك؛ -مطالبات على البنوك المدجة مع بلدان خارج OECD مع استحقاق متبقي لمدة تصل إلى سنة واحدة و قروض مع استحقاق متبقي يصل الى سنة واحدة المضمونة من قبل البنوك المدجة مع بلدان خارج منظمة OECD؛ -مطالبات على مؤسسات القطاع العام غير محلية لمنظمة OECD باستثناء الحكومات المركزية و القروض المضمونة من قبل هذه المؤسسات.	20%
قروض مضمونة بالكامل برهون عقار سكني إما بالحيازة من قبل المقترض أو استجاره.	50%
-المطالبات على القطاع الخاص؛ -مطالبات البنوك المدجة في دول خارج التعاون مع استحقاق أكثر من سنة؛ -مطالبات على الحكومات المركزية خارج المنظمة (ما لم تكن مقومة بالعملة المحلية و ممولة بتلك العملة)؛ -مطالبات على الشركات التجارية التي يمتلكها القطاع العام؛	100%

¹ أحلام موسى مبارك: مرجع سابق، ص ص 71-72.

<p>- المباني والمنشآت والمعدات وغيرها من الأصول الثابتة؛ - العقارات و الاستثمارات الأخرى؛ - أدوات رأس المال التي تصدرها البنوك (ما لم يتم خصمها من رأس المال)؛ - جميع الأصول الأخرى.</p>	
--	--

المصدر: حفيان جهاد: إدارة المخاطر الائتمانية في البنوك التجارية (دراسة استبائية في مجموعة من البنوك التجارية العاملة بولاية ورقلة خلال سنة 2012)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر في العلوم المالية، تخصص مالية مؤسسة، جامعة ورقلة، الجزائر، 2011/2012، ص51.

5. معاملات تحويل الإلتزامات العرضية: حيث يلاحظ أنه بعد تحويل الأصول تمثل ائتمان مباشر ممنوح أساسا للغير إلى أصول خطرة مرجحة بأوزان باستخدام أوزان المخاطر المشار إليه سابقا؛ فإنّ الاتفاقية ترى ضرورة أن ينظر إلى الإلتزامات العرضية التقليدية على أنها ائتمان غير مباشر لا يترتب عليه انتقال أموال من البنك إلى الغير، أي أنه أقل مخاطر من الائتمان المباشر، وقد تم تسوية هذه الإلتزامات أو تتحول إلى ائتمان مباشر في المستقبل، وفي هذا الإطار يتم ما يلي¹:

✓ تحويل الإلتزام البنكي إلى ائتمان مباشر باستخدام معامل التحويل الذي يحدد درجة المخاطر وفقا لطبيعة الإلتزام ذات؛

✓ يتم تحويل الإلتزام المباشر الناتج من الخطوة السابقة، إلى أصل خطر مرجحا، باستخدام الوزن الترجيحي للمدين، والجدول التالي يبيّن معامل تحويل الإلتزامات خارج الميزانية.

جدول رقم 03: معامل تحويل الإلتزامات للفقرات خارج الميزانية إلى داخل الميزانية

الترتيب	الأدوات	معامل تحويل الإلتزام
1	البدائل بالائتمان المباشر مثل الضمانات العامة للديون ويدخل في ذلك الاعتمادات المستندية لضمان القروض والأوراق المالية	100%
2	الفقرات المرتبطة بمعاملات معينة مثل سندات الأداء وسندات الطلب وحقوق شراء الأسهم والاعتمادات المستندية المرتبطة بمعاملات معينة	50%
3	الائتمان قصير الأجل ذات التصفية الذاتية مثل الاعتمادات المستندية المضمونة بشحن البضاعة.	20%

¹ رشيدة جلاوي: مرجع سابق، ص64-65.

4	اتفاقيات البيع وإعادة الشراء التي يتحمل البنك فيها المخاطرة.	100%
5	المشتريات المستقبلية للموجودات والودائع الأمامية والأسهم المدفوعة جزئياً التي تمثل التزامات سحب معين.	100%
6	تسهيلات إصدار الأوراق المالية.	50%
7	الالتزامات الأخرى مثل التسهيلات الرسمية وخطوط الائتمان ذات الاستحقاقات التي تزيد عن السنة الواحدة.	0%
8	الالتزامات التابعة ذات الاستحقاقات حتى سنة.	5%

المصدر: رشيدة جلاوي: مرجع سابق، ص 65.

6. معدل كفاية رأس المال: يقصد بمفهوم كفاية رأس المال مقدار رأس المال المناسب للهيكل المالي للبنك. ومن المفترض أن رأس المال الممتلك يخدم أغراضاً معينة، ومستوى رأس المال قد يصبح غير كافٍ إلى المدى الذي لا يخدم هذه الأغراض¹، ولقد جرى الإتفاق في إطار لجنة بازل على تقسيم رأس المال إلى شريحتين كالتالي²:

- الشريحة الأولى: وتسمى رأس المال الأساسي ويتمثل في حقوق المساهمين التي تتضمن الأسهم العادية* المصدره والمدفوعة بالكامل وكذلك الأسهم الممتازة** وفقاً للتحفظات معينة بالإضافة إلى الإحتياطات والأرباح المحتجزة.

- الشريحة الثانية: تسمى رأس المال المساند أو التكميلي، ويتكون من:

- ✓ الإحتياطات غير المعلنة؛
- ✓ إحتياطات إعادة التقييم الأصول؛
- ✓ المخصصات العامة للديون المشكوك في تحصيلها؛
- ✓ القروض المساندة؛
- ✓ أدوات رأسمالية أخرى.

¹ مصطفى كامل رشيد: مدى إمكانية إستجابة المصارف العربية لمتطلبات لجنة بازل مع الإشارة إلى العراق، مجلة الإدارة والاقتصاد، العدد 67، 2007، ص 238.

* يكون لحماتها "نسبة" حصة من الربح أو الخسارة، حسب نتائج المؤسسة.
** يكون لحماتها حصة ثابتة من سعرها الإسمي تدفع قبل توزيع حصص حملة الأسهم العادية.

² فائزة لعراف: مرجع سابق، ص ص 82-85.

-الإستبعادات من رأس المال الأساسي: عند حساب معدل كفاية رأس المال وفقاً لمعايير لجنة بازل تستبعد البنود التالية من رأس المال الأساسي، وذلك منعا للتضخيم رأس المال¹:

- ✓ الشهرة (السمعة): إذا تضمنت الأصول قيمة الشهرة؛
- ✓ الاستثمارات في البنوك والمؤسسات المالية التابعة غير المندمجة، التي لا تظهر حساباتها الختامية؛
- ✓ الإستثمارات المتداولة في رؤوس أموال البنوك الأخرى والمنشآت المالية.

وعلى ضوء المعطيات السابقة، تتحدد نسبة كفاية رأس المال بالمعادلة التالية:

$$\text{معدل كفاية رأس المال} = \frac{\text{رأس المال الشريحة 01} + \text{الشريحة 02}}{\text{مجموع التعهدات والالتزامات بطريقة مرجحة الخطر}} \leq 8\%$$

المطلب الثاني: إتفاقية بازل II:

تعتبر إتفاقية بازل الثانية نتيجة لسلسلة طويلة من الإقتراحات والإستشارات من السلطات الوصية لدول الأعضاء والبنوك، ومن أسباب إصدارها عدم مراعات مقررات بازل لسنة 1988 تحديد أوزان المخاطر، إختلاف درجة التصنيف بين مدين وآخر، توفير أدوات للسيطرة على المخاطر الإئتمانية بالإضافة إلى ظهور مخاطر جديدة مثل مخاطر التشغيل.

وتهدف هذه الإتفاقية إلى تدعيم صلاية النظام البنكي الدولي، وذلك من خلال ضمان قياس متطلبات رأس المال، لا تمثل مصدرًا لعدم التوازن في المنافسة بين البنوك العالمية، بالإضافة إلى إنشاء طريقة أكثر شمولية في معالجة المخاطر².

¹ فائزة لعراف: مرجع سابق، ص 84.

² أحمد قارون: مدى التزام البنوك الجزائرية بتطبيق كفاية رأس المال وفقاً لتوصيات لجنة بازل، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم التجارية، تخصص دراسات مالية ومحاسبية معمقة، جامعة فرحات عباس، سطيف 01، الجزائر، 2013/2012، ص ص 25-27.

1. **الدعائم الأساسية لهذه الإتفاقية:** تقوم هذه الإتفاقية على 03 دعائم أساسية، كالتالي:
- 1.1 الحد الأدنى لمتطلبات رأس المال: يتم قياس معدل كفاية رأس المال وفقاً للمعادلة التالية:

$$\frac{\text{رأس المال}}{\text{مخاطر الائتمان + مخاطر السوق + مخاطر التشغيل}} \geq 8\%$$

تمثل طريقة مستحدثة لحساب رأس المال المرجح بالمخاطر اللازم لمواجهة مخاطر السوق ومخاطر التشغيل ومخاطر الائتمان، وأن متطلبات الحد الأدنى لرأس المال يتكون من تحديد رأس المال الرقابي، وقياس التعرض للمخاطرة والقواعد المنظمة لحجم رأس المال بالنسبة لتلك المخاطر. بالنسبة لرأس المال الرقابي فإن اللجنة أبتت على القواعد القائمة في إتفاقية بازل الأولى، وبالنسبة لقياس التعرض للمخاطر، أكدت اللجنة أهمية المحاسبة ومبادئ التقييم السليمة، كما أن المخاطر التي تواجه البنوك في عملها يمكن تصنيفها إلى ثلاث فئات هي: مخاطر الائتمان، مخاطر السوق، ومخاطر التشغيلية.

وقد ركزت بازل II على التعامل مع مخاطر الائتمان بشكل أكثر شمولية وربط متطلبات الحد الأدنى لرأس المال بدرجة حساسية المخاطر الذي يمكن تحقيقه من خلال آليات مختلفة، تعتمد على المدة الزمنية وعلى المهارات التقنية للبنوك والسلطات الرقابية¹.

ويمكن اعتماد عدة طرق تتمثل في نموذج الأسلوب المعياري، أسلوب التقييم الداخلي الأساسي، وأسلوب التقييم الداخلي المتقدم، وتفترض لجنة بازل الثانية إمكانية استخدام التقييمات الائتمانية الخارجية للتمييز بين بعض المخاطر الائتمانية عند استخدام المنهج القائم على مخاطر الائتمان، والذي يمكن أن يستخدم كمنهج معياري لحساب متطلبات الحد الأدنى لرأس المال البنك مع إقترح السماح باستخدام تقييم مؤسسات التصنيف الائتماني الخارجي كأساس لمتطلبات رأس المال الرقابية، وأن يخضع هذا السماح لرضا الأجهزة الرقابية الوطنية عن تلك المؤسسات وذلك فيما يتعلق باحترامها للمعايير الدنيا ومن ضمنها الشفافية، الموضوعية، الإستقلالية والمصدقية.

¹ صادق راشد الشمري: مرجع سابق، ص ص 83-84.

2.1 عمليات المراجعة الرقابية: تشمل عدة مبادئ، يمكن حصرها في النقاط الآتية¹:

- ✓ يتوجب على البنوك إمتلاك أساليب لتقييم كفاية رأس المال وفقاً لحجم المخاطر، وأن تمتلك أيضاً إستراتيجية للمحافظة على مستويات رأس المال المطلوبة؛
- ✓ يتعين على الجهة الرقابية أن تتوقع إحتفاظ البنوك بزيادة في رأس المال عند الحد الأدنى المطلوب، وأن تمتلك هذه الجهة القدرة على إلزامهم بذلك؛
- ✓ يتعين على الجهة الرقابية التدخل في وقت مبكر لمنع إنخفاض أو تراجع رأس المال عن المستوى المطلوب، وإتخاذ إجراءات سريعة في حال عدم المحافظة على هذا المستوى؛
- ✓ يجب على الجهة الرقابية مراجعة أساليب تقييم كفاية رأس المال لدى البنوك الخاضعة لها، وإتخاذ الإجراءات المناسبة عند قناعتهم بعدم كفاية رأس المال الموجود.

3.1 إنضباط السوق:

يعتبر إنضباط السوق من أهم متطلبات بازل II وهي بمثابة الدعامة الثالثة، الغرض منها هو تكملة الدعامتين الأولى والثانية². وقد رأت اللجنة تشجيع إنضباط السوق من خلال تطوير مجموعة من متطلبات الإفصاح التي تسمح للمشاركين في السوق البنكية بتقييم المعلومات الرئيسية الخاصة بالمخاطر الكلية التي يواجهها البنك، ومستوى رأس المال المطلوب لتغطية تلك المخاطر، ويكمن الهدف الرئيسي من إنضباط السوق في تعزيز دور الأسواق لحث البنوك على ممارسة نشاطاتها بشكل سليم، وذلك من خلال عرض كافي للمعلومات وإحترام الممارسات والتطبيقات السليمة للمحاسبة والتقييم. وبالتالي، فإن هذه الدعامة تهدف إلى إرساء تنظيم فعال للسوق قوامه الإتصال البنكي المبني على الشفافية وإنسياب المعلومات الدقيقة بصفة دورية ومستمرة تسمح للمتعاملين في السوق بتقييم المخاطر بطريقة دقيقة³.

2. إنعكاسات مقررات بازل II على النظام البنكي: أثرت مقررات التي جاءت بها إتفاقية بازل الثانية

بشكل سلمي وإيجابي على البنوك كالتالي:

¹ عبد السلام محمد خميس، محمد عبد الوهاب العزاوي: نظرية المؤامرة والانهيال المصرفي (بين مقررات بازل وتقليل المخاطر المصرفية -نظرية تحليلية إستطلاعية-)، مكتبة الذاكرة، الطبعة الأولى، بغداد، 2014، ص34.

² سيرين سميح أبو رحمة: إتفاق بازل II، الجامعة الإسلامية، غزة، ماي 2007، ص 79.

³ حياة نجار: مرجع سابق، ص 106.

أ. الإنعكاسات الإيجابية: تتمثل أهم الإنعكاسات الإيجابية لهذه الإتفاقية فيما يلي¹:

- ضمان سلامة البنوك ومنه الحفاظ على استقرار النظام البنكي والمالي؛
- ضمان المنافسة العادلة ما بين البنوك عن طريق توفير تشريعات وأنظمة متكافئة ما بين مختلف البلدان التي

تنشط فيها؛

- إلغاء كل تمييز ما بين الدول واقتصارها فقط على المخاطر التي تحملها؛
- إمكانية الاستفادة من تخفيض رأس المال للبنوك التي تطبق طرق التقييم الداخلي؛
- توسيع قاعدة المخاطر والأخذ في الحسبان بعض الأدوات المستحدثة للتقليل منها.

ب. الإنعكاسات السلبية:

- تتوأكب مع البنوك الكبيرة والتي لديها خبرات وتقنيات تمكنها من تطبيقها؛
- تعتبر تحد حقيقي للبنوك التي تتواجد في العالم المتخلف، نظرا لعدم توفر البيئة المناسبة لتطبيقها؛
- غير إلزامية التطبيق مما يحد من مفعولها؛
- لم تعط تصنيف ائتماني لبعض ممارسات البنوك، مما يضاعف من تكاليف التمويل لديها؛
- احتجاز نسب أكبر من الأرباح لتكوين مخصصات يؤدي إلى تراجع ربحية البنوك؛
- لم تراعى الحالات الخاصة لبعض أنشطة البنوك، ونخص بالذكر البنوك الإسلامية؛
- إنَّ إتفاقية بازل II كان لها دورًا كبيرًا في إحداث الأزمة المالية العالمية لسنة 2008، وذلك إما نتيجة جوانب أهملتها وكانت بمثابة ثغرات إستغلتها البنوك للتهرب من متطلبات الرقابة، أو نتيجة القصور في تطبيق ما جاءت به هذه الإتفاقية. ولهذا تولدت الحاجة إلى ضرورة إحداث إصلاح يمس قواعد ومعايير العمل البنكي، والعمل وفق معايير دولية جديدة من شأنها أن تعزز صلابة البنوك في مواجهة المخاطر وتحمل الصدمات، وهو ما تجسد في إتفاقية بازل III².

¹ صالح مفتاح، فاطمة رحال: تأثير مقررات لجنة بازل III على النظام المصرفي الإسلامي، مداخلة مقدمة في المؤتمر العالمي التاسع للاقتصاد والتمويل الإسلامي حول النمو والعدالة والاستقرار من منظور إسلامي، أسطنبول، تركيا، المنعقد يومي 09-10 سبتمبر 2013، ص ص 08-09.

² حياة نجار: مرجع سابق، ص ص 113-114.

المطلب الثالث: إتفاقية بازل III:

اتفقت الهيئة المشرفة* في لجنة بازل على الإطار الواسع لبازل III في سبتمبر 2009 ووضعت هذه اللجنة مقترحات محددة في ديسمبر 2009، وقد شكلت الأوراق الإستثمارية الأساس لرد اللجنة على الأزمة المالية، واعتبرت جزءًا من المبادرات العالمية لتقوية النظام التنظيمي المالي والإصلاح البنكي الذي حظى بالدعم من قادة مجموعة دول العشرين G20**. وقد وافقت مجموعة حكام البنوك المركزية ورؤساء الإشراف بعد ذلك على عناصر التصميم الأساسية للحزمة الإصلاحية، وعلى وضع المعايير والانتقال لتطبيق التدابير في إجتماعها في سبتمبر 2010، وبالتالي فإن بازل III هي جزء من جهود اللجنة المستمرة لتعزيز إطار التنظيم البنكي وتعميق الإصلاح¹، أصدرت في 12 سبتمبر 2010 سميت بمعايير بازل III "دعائم الصّد"، والتي تمثل حجز زاوية بالنسبة لعمليات الإصلاح البنكي، والتي دخلت حيز التنفيذ مطلع سنة 2013 عبر مراحل تمتد إلى غاية سنة 2019².

تهدف إتفاقية بازل III الجديدة التي طورتها لجنة بازل للرقابة البنكية إلى تعزيز صلابة الأنظمة البنكية من خلال معالجة العديد من العيوب التي كشفت الأزمة المالية العالمية عنها، حيث تطرح معايير جديدة لرأس المال والمديونية والسيولة لتقوية قدرة القطاع البنكي في التعامل مع الضغوط الإقتصادية والمالية وتحسين إدارة المخاطر وزيادة الشفافية³.

1. معالم إتفاقية بازل III: تناولت ما يلي:

● المتطلبات الدنيا لرأس المال وفق إتفاقية بازل III: وفقاً للنصوص التي صدرت من طرف لجنة بازل، والتي تعتبر المرجعية الرئيسية لهذه الإتفاقية، فإن أهم ما توصلت إليه هذه الأخيرة تمثل في:

*مجموعة محافظي البنوك المركزية ورؤساء الإشراف.

**G20: الصين، الهند، أندونيسيا، اليابان، كوريا الجنوبية، المملكة العربية السعودية، جنوب إفريقيا، الأرجنتين، البرازيل، بريطانيا، فرنسا، إيطاليا، ألمانيا، روسيا، تركيا، أمريكا الشمالية، أمريكا، كندا، المكسيك، وأستراليا.

2 عبد المطلب عبد الحميد: الإصلاح المصرفي ومقررات بازل 3، الدار الجامعية، الطبعة الأولى، الإسكندرية، 2013، ص315.

² سمير آيت عكاش، بن ناصر محمد: البنوك الإسلامية وتطبيقات معايير لجنة بازل-3، على الموقع:

<http://dspace.univ-bouira.dz:8080/jspui/bitstream/123456789/1670/1/ait.pdf>، تاريخ الإطلاع:

20 ديسمبر 2015، ص17.

³ إتفاقية بازل الثالثة Basel III، نشرة توعوية، معهد الدراسات المصرفية، العدد 05، الكويت، ديسمبر 2012، على الموقع: www.kibs-edu.kw، تاريخ الإطلاع: 15 ديسمبر 2015، ص01.

-رفع كمية ونوعية الأصول الخاصة: نصت مقررات هذه الإتفاقية على رفع وتحسين نوعية الأموال الخاصة في البنوك، وذلك لتعزيز قدرتها على إمتصاص الخسائر والتحكم في التسيير في فترات الضغط، ولهذا تم إدخال تغييرات جوهرية على تعريف رؤوس الأموال الخاصة¹.

$$\text{نسبة كفاية رأس المال حسب بازل III} = \frac{\text{الأموال الخاصة الصافية}}{\text{مخاطر الائتمان+مخاطر السوق+مخاطر التشغيل}} \leq 8\%$$

وفقاً لنصوص الإتفاقية فإن الأموال الخاصة الصافية تتكون مما يلي:

الشريحة الأولى: وهي قيمة الأسهم العادية والأرباح غير الموزعة، وتعتبر النواة الصلبة للبنك.

كما تتكون الشريحة الأولى، من أية حقوق ملكية أخرى كالاحتياطيات المعلنة، إضافة إلى أية أدوات مالية أخرى تستوفي شروط تصنيفها في هذه الشريحة وسميت بالشريحة الأولى الإضافية. ويتم الرفع التدريجي لما تمثله النواة الصلبة من قيمة المخاطر من 2% حالياً إلى حدود 4.5% مع بداية سنة 2015. أما ما تمثله الشريحة الأولى الإضافية من قيمة الأصول المرجحة بأوزان المخاطر فسوف تنتقل من 2% سنة 2012 إلى 1% سنة 2013 ثم 1.5% سنة 2014 لتبقى عند هذا المستوى كما هو مبين في الجدول الموالي. ووفقاً لنصوص الاتفاقية فإن الشريحة الأولى يتم حذف بعض العناصر منها، كشهرة المحل وبعض المساهمات في رؤوس أموال البنوك والمؤسسات المالية الأخرى. والاتفاقية تحاول الوصول إلى رأس المال الفعلي الذي يمكن البنك من مواجهة الأزمات ويظهر الكفاية الفعلية لرأس المال. وبغرض مساعدة البنوك في إعادة تشكيل قواعدها الرأسمالية فقد راعت مبدأ التدرج في نسبة الاقتطاعات، حيث تبدأ من 20% سنة 2014 لتصل إلى 100% سنة 2018.

الشريحة الثانية: وتسمى بالأموال الخاصة المكملة، وتضم احتياطيات إعادة التقييم والمخصصات العامة

لخسائر الديون... الخ، وبشكل عام تحوي مختلف الأدوات المستعملة لجلب الديون و رأس المال المستوفاة للشروط المنصوص عليها في إتفاقية بازل III. أما ما تمثله هذه الشريحة من قيمة الأصول مرجحة بأوزان المخاطر فسوف تنخفض بشكل تدريجي حتى تستقر عند 2% ابتداءً من سنة 2015.

¹ حياة بنجار: مرجع سابق، ص 114.

جدول رقم 04: برنامج إدخال التعديلات على رأس المال البنكي

2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	
%4.5	%4.5	%4.5	%4.5	%4.5	%4	%3.5	%2	الحد الأدنى من نسبة رأس المال من حقوق المساهمين
%7	%6.375	%5.75	%5.125	%4.5	%4	%3.5	%2	الحد الأدنى من نسبة رأس المال من حقوق المساهمين + رأس مال التحوط
%6	%6	%6	%6	%6	%5.5	%4.5	%4	الحد الأدنى لرأس المال فئة 1
%8	%8	%8	%8	%8	%8	%8	%4	الحد الأدنى من إجمالي رأس المال
%10.5	%9.875	%9.25	%8.625	%8	%8	%8	%8	الحد الأدنى من إجمالي رأس المال + رأس مال التحوط
%100	%100	%80	%60	%40	%20	-	-	التخفيضات من الأسهم العادية للفئة 1

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على:

- حياة نجار: مرجع سابق، ص 115؛

- أحمد قارون: مرجع سابق، ص 83.

- تدعيم صلاية المالية للبنوك: عملت اتفاقية بازل III على تعزيز الصلاية المالية للبنوك، من خلال ما يلي¹:

✓ زيادة قدرة البنوك على امتصاص الصدمات عند التعسر؛

✓ تكوين البنوك لهامش حماية لرأس المال؛

✓ تكوين هامش حماية من التقلبات الدورية.

● التحكم في الرفع المالي: إن إدخال مؤشر معدل الرافعة المالية كمقياس داعم للإطار الداخلي أو لأساليب قياس المخاطر وفقاً لاتفاقية بازل الثانية أخذاً في الاعتبار النزوح إلى المعالجة الجديدة في الدعامات الأولى من دعائم متطلبات رأس المال وفقاً لما نصت عليه مقررات بازل III، كما أن مؤشر معدل الرافعة المالية سوف يساعد على

¹ حياة نجار: مرجع سابق، ص 116.

تكوين عملية البناء للملاءة الزائدة في نظام البنوك. حددت هذه النسبة بـ 3٪ من الفئة 1، أي أن إجمالي التعرض الميزانية وخارج الميزانية لا يتجاوز 33 مرة رأس المال من الفئة 1.

● تسيير أفضل لخطر السيولة: يعتبر خطر السيولة من أخطر المخاطر التي تواجه المؤسسات البنكية وهو ناجم عن دورها كمحول للآجال. ومن أجل ذلك فقد أقرت إتفاقية بازل III نسبتيين لتغطية هذا الخطر على المدى القصير والمدى الطويل.

● إدارة ومراقبة المخاطر: أما فيما يخص إدارة المخاطر والرقابة عليها، فقد تضمنت مقترحات بازل III ضرورة تحسينها من خلال إدراج تعديلات مست على وجه الخصوص مبادئ عملية المراجعة الرقابية المنصوص عليها في الدعامة الثانية من مقررات بازل II وذلك بهدف معالجة الأخطاء المسجلة في ممارسات إدارة المخاطر بالبنوك والتي تم اكتشافها خلال الأزمة المالية العالمية الأخيرة.

● انضباط السوق: ألزمت اللجنة البنوك في إطار توصياتها الجديدة، بضرورة الإفصاح عن كل العناصر المكونة للأموال الخاصة القانونية والتخفيضات المطبقة. كما تنشر في مواقعها عبر شبكة الإنترنت كل الخصائص التعاقدية للأدوات التي تدخل في تكوين الأموال الخاصة القانونية. كما أعدت اللجنة اقتراح يرمي إلى إلزام البنوك بالإفصاح عن معلومات واضحة ودقيقة في الوقت المناسب، حول ممارسات التعويضات والمكافآت، بما يسمح للمتعاملين في السوق بإجراء تقييم دقيق وملائم لممارسات البنوك¹.

2. تأثير مقررات لجنة بازل III على النظام البنكي:

والتي نلخصها في النقاط التالية²:

- ✓ إعادة هيكلة أو التخلص من بعض وحدات العمل في البنوك لتعظيم استخدام رؤوس الأموال؛
- ✓ انخفاض خطر حدوث أزمات بنكية؛
- ✓ فرض ضغوطاً على المؤسسات الضعيفة: حيث تجد البنوك الضعيفة صعوبة كبيرة لرفع رأس مالها؛
- ✓ الزيادة من احتياطات البنوك ورفع من رأسمالها، وتحسين من نوعيته؛
- ✓ التغيير في الطلب على التمويل من تمويل قصير الأجل إلى تمويل طويل الأجل؛
- ✓ إقرار شفافية أكبر في العالم المالي.

¹ حياة نجار: مرجع سابق، ص 119.

² صالح مفتاح، فاطمة رحال: مرجع سابق، ص ص 14-15-16.

جدول رقم 05: أجندة تنفيذ قرارات إتفاقية بازل III

2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	
	انتقال إلى الدعامة الأولى	تسجيل موازي 01 جانفي 2013 - 01 جانفي 2017 يبدأ الإفصاح في 01 جانفي 2015.					مراقبة إشرافية		نسبة الإستدانة
%4.5	%4.5	%4.5	%4.5	%4.5					نسبة الحد الأدنى لحقوق الملكية العادية
%2.5									إحتياطي الحفاظ على رأس المال
%7									الحد الأدنى لحقوق الملكية للأسهم العادية زائد إحتياطي الحفاظ على رأس المال
%100									تطبيق الإقتطاعات من الشريحة الأولى لحقوق الملكية للأسهم العادية
%6									الحد الأدنى للشريحة الأولى لرأس المال
%8									الحد الأدنى لإجمالي رأس المال
%10.5									الحد الأدنى لإجمالي رأس المال زائد إحتياطي الحفاظ
تلغى خلال أفق عشر سنوات تبدأ من سنة 2013									أدوات رأس المال التي لم تعد مصنفة كشريحة أولى أو ثانية غير أساسية لرأس المال
			إدخال معيار الحد الأدنى				بدء فترة المشاهدة		نسبة تغطية السيولة
إدخال معيار الحد الأدنى							بدء فترة المشاهدة		نسبة التمويل المستقل الصافي

المصدر: عبد المطلب عبد الحميد: مرجع سابق، ص 334.

خلاصة:

بناءً على ما سبق نستنتج ضرورة وجود الرقابة في البنوك التجارية، إذ تعتبر العنصر الفعال في تقييم العمليات البنكية ويتم ذلك من خلال إكتشاف المخاطر، حماية المودعين وضمان كفاءة العمل البنكي.

تخضع البنوك التجارية للرقابة الميدانية والرقابة المكتبية من طرف البنك المركزي بواسطة هيئات عديدة تختلف في نطاق عملها، حيث يسعى البنك المركزي من خلال هذه الرقابة إلى مراقبة الائتمان بواسطة طرق كمية وكيفية، ومع التركيز على أداء هذه البنوك بالرقابة على ملاءة رأس المال وكفاءة إدارته.

كما نجد أن لجنة بازل للرقابة البنكية لعبت دوراً هاماً خاصة في ظل التطورات التي تشهدها الصناعة البنكية، فبدأت بوضع حدود دنيا لرأس المال لتحقيق كفاية رأس المال الذي أعتبر معياراً للسلامة المالية للبنوك. بالإضافة إلى وضع مبادئ الإدارة السليمة للبنوك والرقابة الفعالة عليها، من أجل تفادي المخالفات وجوانب الضعف وبناء صناعة بنكية أكثر قدرة على مواجهة المخاطر.

الفصل الثاني:

نظام التقييم البنكي CAMELS

تمهيد:

مع تطور العمل البنكي وتعقيده وتنوع عملياته أوجد الحاجة إلى توفير نظم رقابية متطورة تساعد في قياس سلامة الأوضاع المالية للبنوك، وبيان وتوضيح المخاطر التي يتعرض لها الجهاز البنكي والإفصاح عنها بشكل الذي يساعد مستخدمي القوائم المالية على الحكم على مدى قدرة البنك على إدارة المخاطر والسيطرة عليها. ومن بين هذه النظم الرقابية، نظام التقييم البنكي camels.

وعليه سنقوم بتقسيم هذا الفصل إلى ثلاث مباحث كالاتي:

- المبحث الأول: الإطار المفاهيمي للنظام التقييم البنكي camels؛
- المبحث الثاني: مقومات نظام التقييم البنكي camels؛
- المبحث الثالث: انعكاسات مقومات نظام التقييم البنكي على متطلبات الرقابة.

المبحث الأول: الإطار المفاهيمي للنظام التقييم البنكي camels*:

هناك مخاطر عديدة في أنشطة البنوك ومهمة نظم الإنذار المبكر والمؤشرات المالية الرائدة هي توجيه النظر لهذه المخاطر. والإكتشاف المبكر لهذه الأخيرة يساعد واضعي السياسات في إتخاذ إجراءات وقائية لمنع حدوثها أو الحد من الآثار المترتبة عليها بتقليل الخسائر لأدنى حد ممكن إذا لم تكن هناك إمكانية لتجنب هذه المخاطر. ومن بين هذه المؤشرات نظام التقييم البنكي camels.

المطلب الأول: مفهوم ونشأة نظام التقييم البنكي camels:أولاً: مفهوم نظام التقييم البنكي camels:

سنذكر أهم المفاهيم كالآتي:

يعرف Camels على أنه مؤشر سريع الإمام بحقيقة الموقف المالي لأي بنك ومعرفة درجة تصنيفه، ويعتبر المعيار أحد الوسائل الرقابية المباشرة التي تتم عن طريق التفتيش الميداني¹.

كما يعرف على نظام من الأساليب الفعالة لتقييم أداء البنوك² وتحديد مدى قوة ومتانة مراكزها المالية وأوضاع الإدارة بها، ومن ثم مدى تحديد قدرتها على التعامل والتكيف مع أي متغيرات أو مستجدات ذات علاقة بنشاطها والتعرف على عناصر القوة والضعف في أداء البنوك مما يعزز من قدرات السلطة الرقابية³.

تمثل طريقة camels في مجموعة من المؤشرات التي يتم من خلالها تحليل الوضعية المالية لأي بنك ومعرفة درجة تصنيفه، وتعتبر هذه الطريقة إحدى الوسائل الرقابية المباشرة التي تتم عن طريق التفتيش الميداني، حيث

* camels: إختصار لأسماء المؤشرات التالية:

Capital adequacy, Asset quality, Management quality, Earning management, Liquidity position, Sensitivity to market risk.

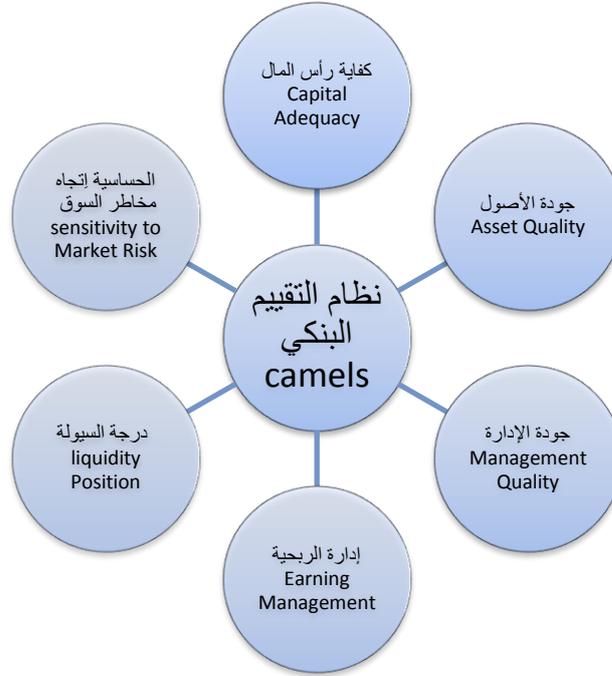
1 مالك الرشيد أحمد: مقارنة بين معياري camel و cael كأدوات حديثة للرقابة المصرفية، مجلة المصرفي، بنك السودان المركزي، العدد 35، 2005، ص 04.

2 شريفة جعدي: قياس الكفاءة التشغيلية في المؤسسات المصرفية (دراسة حالة عينة من البنوك العاملة في الجزائر خلال الفترة 2006-2012)، مذكرة مقدمة ضمن نيل شهادة دكتوراه في العلوم المالية، تخصص دراسات مالية إقتصادية، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، الجزائر، 2013/2014، ص 120.

3 صبا عبد الهادي عبد الرضا و عبد الرضا شفيق البصري: مصنوفة camels في تقويم أداء المصارف، على الموقع: <http://www.iasj.net/iasj?func=full text & ald= 64815>، تاريخ الإطلاع: 25 مارس 2016.

عملت السلطات الرقابية في أمريكا على الأخذ بنتائج معيار camels والإعتماد عليها في إتخاذ القرارات، وذلك من خلال ستة مؤشرات¹ يوضحها الشكل التالي:

الشكل رقم 01: مؤشرات التقييم البنكي camels



المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على: شوقي بورقبة: مرجع سابق، ص 02.

ثانيًا: نشأة نظام التقييم البنكي camels:

من أوائل الدول التي استخدمت معايير الإنذار المبكر الولايات المتحدة الأمريكية² وذلك بسبب الإنهيارات البنكية التي تعرضت لها في سنة 1933، وأعلن بموجبها عن إفلاس أكثر من 4000 بنك محلي، وكان ذلك أحد أسباب إنشاء مؤسسة ضمان الودائع البنكية، حيث تعرض النظام البنكي بأكمله لظاهرة فقدان الثقة وتدافع الجمهور نحو البنوك لسحب ودائعهم، ثم حدث إنهيار مماثل في سنة 1988 أدى إلى فشل 221 بنك.

¹ شوقي بورقبة: طريقة CAMELS في تقييم أداء البنوك الإسلامية، تفرغ علمي بمركز أبحاث الإقتصاد الإسلامي، جامعة الملك عبد العزيز، السعودية، ص 02.

² Frédéric de sousa santos : présentaton de 05 méthodes d'évaluation d'institutions de microfinance, BIM n°27, 30juillet 2002,p02.

بدأ باستخدام معايير الإنذار المبكر بالولايات المتحدة الأمريكية منذ سنة 1979¹ حيث ظل البنك الاحتياطي الفدرالي يقوم بتصنيف البنوك وتزويد هذه الأخيرة بنتائج التصنيف دون نشرها للجمهور إلى أن تمكنت السلطات البنكية بالتنبؤ بالإهيار البنكي قبل حدوثه فقل العدد إلى 03 فقط سنة 1998.

لقد أثارت نتائج التحليل الذي أجراه البنك الاحتياطي الفدرالي الأمريكي العديد من الأسئلة حول مصداقية المعيار في قياس سلامة الأوضاع المالية للبنوك، وقد توصل المحللين الإقتصاديين بهذا البنك إلى أن النتائج التي أظهرها استخدام هذا المعيار في كشف أوجه الخلل بالبنوك ومدى تحديد سلامتها البنكية كانت أفضل من النتائج التي أُستخدم فيها التحليل الإحصائي التقليدي الذي كان متبعاً قبل استخدام المعيار، كما أثبتت الدراسات أيضاً مقدرة المعيار على تحديد درجة المخاطرة بالبنك قبل كشفها عبر آلية السوق والأسعار وبشهور عديدة، ولذلك فقد طالب الكثير من الباحثين والمحللين بضرورة نشر هذه النتائج للجمهور بغرض تمليكهم الحقائق وبالتالي تحسين مقدرتهم في التقييم واختيار التعامل مع البنوك ذات المخاطر الأقل والأداء الأفضل، ورأى هؤلاء الباحثين ضرورة تضمين نتائج تحليل معيار camels ضمن البيانات المالية السنوية التي يفصح عنها البنك للجمهور وبالتالي تحقيق قدر عالي من الشفافية يساعد على فرض انضباط السوق وهو أحد الدعامات الأساسية التي تقوم عليها مقررات لجنة بازل الثانية للرقابة البنكية².

المطلب الثاني: مميزات، عيوب وانتقادات نظام التقييم البنكي camels:

أولاً: أهم مميزاته:

يمكن تلخيص أهم مميزات نظام التقييم البنكي camels في النقاط التالية³:

- تصنيف البنوك وفق معيار موحد؛
- توحيد أسلوب كتابة التقارير؛
- إختصار زمن التقييم بالتركيز على ستة بنود رئيسية وعدم تشتيت الجهود في تقييم بنود غير ضرورية؛

¹ صادق راشد الشمري: نشاطات المصرف الوطني الإسلامي لعام 2013، مجلة المصارف العراقية، العدد 07، العراق، 2014، ص 08.

² يوسف بوخلخال: أثر تطبيق نظام التقييم البنكي الأمريكي camels على نظام الرقابة على البنوك التجارية (دراسة حالة بنك الفلاحة والتنمية الريفية)، مجلة الباحث، العدد 10، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، الجزائر، 2012، ص 207.

³ سليمان مخلف: نظام التقييم المصرفي camels، مجلة المحاسب العربي، العدد 11، مصر، 2012، ص 06.

- الإعتقاد على التقييم الرقمي أكثر من الأسلوب الإنشائي في كتابة التقارير مما يقلل من حجم التقارير ويزيد في مصداقيتها؛
- عمل تصنيف شامل للنظام البنكي ككل وفق منهج موحد وتحليل النتائج أفقياً لكل بنك على حدة ولكل مجموعة متشابهة من البنوك ورأسياً لكل عنصر من عناصر الأداء البنكي؛
- يساعد على تطبيق مبدأ الشفافية، ويعمل على كشف مخاطر انتقال الأزمات المالية¹.

ثانياً: عيوب وانتقادات نظام التقييم البنكي camels:

يمكن تلخيص أهم العيوب والانتقادات التي وجهت للنظام التقييم البنكي في النقاط التالية²:

- أعطى نظام التقييم البنكي أوزاناً ثابتة للعناصر المكونة للمعيار بغض النظر عن الأهمية النسبية لكل عنصر، وهذا يقلل من كفاءة النظام ودقته في التحليل والإعتقاد على النتائج التي يتم التوصل إليها، وحتى لو تم التوصل لأوزان مناسبة لكل عنصر فإنه من الصعوبة بمكان تثبيتها طول فترات التقييم دون إعطاء إعتبار للمتغيرات، وهذا أيضاً قد يقلل من دقة المعيار وأهمية نتائجه؛
- يعتمد على تقسيم البنوك لمجموعات متشابهة حسب حجم الموجودات بإعتبار أن متوسط قيم النسب المستخدمة يعبر عن المجموعة ككل، هذا بالرغم من أن المتوسط يختلف إختلافاً ملحوظاً من بنك لآخر داخل المجموعة نفسها وبالتالي فهو لا يعبر عن حقيقة أوضاع المجموعة؛
- يقيس camels الأداء إستناداً على البنوك الأخرى المكونة للمجموعة الشبيهة، وعليه في حالة حدوث أي تغيير هيكل يطرأ على أداء تلك المجموعة أو على أداء النظام البنكي ككل.

المطلب الثالث: كيفية استخدام نظام التقييم البنكي camels في قياس أداء الفروع وتصنيفها:

تم تطوير نظام التقييم البنكي camels بإدخال بعض التعديلات عليه يجعله أكثر كفاءة لخدمة الدور الرقابي للبنك المركزي بإستنباط نموذج يساعد البنوك المركزية على عمل تقييم وتصنيف داخلي لفروعها العاملة وقياس مستوى كفاءة أداء فروعها الداخلية بدلا من الإعتقاد فقط على الربحية كمعيار لقياس أداء الفروع، وذلك

¹ مصطفى عبد اللطيف: الوضعية النقدية ومؤشرات التطور المالي في الجزائر بعد إنتهاء برنامج التسهيل الموسع، مجلة

الباحث، جامعة ورقلة، الجزائر، العدد 06، 2008، ص120.

² شوقي بورقبة: مرجع سابق، ص05.

عملاً بمبدأ الرقابة الذاتية التي تسعى البنوك لتفعيله وفقاً لمعايير لجنة بازل الثانية، حتى يقوم كل بنك بتقييم نفسه بنفسه ويقف على حقيقة موقفه المالي قبل أن يتم تقييمه بواسطة البنك المركزي.

تتراوح درجات التصنيف بالتساوي على العناصر الستة المكونة للنظام التقييم البنكي Camels، ويعتمد التصنيف على تقييم 44 مؤشراً منها 10 مؤشرات رقمية في شكل نسب ومعايير مالية، بالإضافة إلى 34 مؤشراً نوعياً تؤخذ جميعاً في الحسبان بغرض الوصول إلى التصنيف النهائي لكل بنك¹، ويكون التصنيف ما بين التصنيف 01 وهو الأفضل إلى التصنيف 05 وهو الأسوأ².

جدول رقم 06: درجات التقييم النهائي

درجة التقييم	درجة التصنيف	
1-1.5	قوي	01
1.5-2.5	مرضي	02
2.5-3.5	معقول	03
3.5-4.5	هامشي	04
4.5-5	غير مرضي	05

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على:

- مالك الرشيد أحمد: مرجع سابق، ص 08.

- شوقي بورقية: مرجع سابق، ص 04.

¹ شوقي بورقية: مرجع سابق، ص 04.

² Gunther Capelle-Blancard et Thierry chauveau : **l'efficacité technique peut-elle contribuer a l'évaluation du risk d'insolvabilité ?** (le cas des banques commerciales européennes), première version : mai 2002, p03.

يبين الشكل الآتي ملخص لتقييم أداء الفروع وفق منهجية camels يمكن تطبيقه بواسطة إدارات التفتيش والمراجعة الداخلية بالبنك المعني، حيث يحتوي التقرير على إسم الفرع وتاريخ التقييم (التفتيش) ودرجات التقييم للبنوك الستة المكونة للمعيار كآآتي¹:

الشكل رقم 02: ملخص تقرير التفتيش للفرع وفق تصنيف camels

إسم البنك والفرع:.....		
تاريخ التفتيش:.....		
التصنيف في		البند
تاريخ التفتيش السابق	تاريخ التفتيش الحالي	
		1- رأس المال
		2- جودة الأصول
		3- الإدارة
		4- الربحية
		5- السيولة
		6- الحساسية إتجاه مخاطر السوق
		7- التقييم النهائي
ملاحظات:.....		
أعد بواسطة:.....		
رؤجع بواسطة:.....		
التاريخ:.....		

المصدر: عبد القادر زيتوني: مرجع سابق، ص 10.

¹ عبد القادر زيتوني: دراسة المؤشرات الدولية الحديثة لتقييم أداء البنوك، على الموقع: <http://iefpedia.com/arab/wp-content/uploads/2009/12/bbb.doc>، تاريخ الإطلاع: 25 مارس 2016، ص 10.

إن تصنيف البنوك يحقق الأهداف التالية¹:

- تقييم أداء البنوك وفق معيار ثابت موحد في إطار التقييم الكلي للبنوك؛
- تصنف البنوك إلى خمس درجات وفق مؤشرات الأداء، مما يساعد إدارة البنك على الرفع من جودة الأداء ورفع كفاءة الفروع الأقل تصنيفاً؛
- يحدد مواطن الضعف في أداء فروع البنك في البنود الخمسة المكونة للمعيار، مما يساعد على سد الثغرات في البنود ذات الأداء غير المرضي؛
- يتيح للمراقب مطابقة المعلومات المقدمة بواسطة رئاسة البنك مع معلومات البنك بغرض الوصول للتقييم النهائي لكل فرع على حدى وللبنوك ككل في آن واحد.

المبحث الثاني: مقومات نظام التقييم البنكي camels:

يعتمد هذا النظام على ستة مؤشرات أساسية تستخدم لتقييم الحالة المالية العامة للبنك² ويشمل: كفاية رأس المال، جودة الأصول، جودة الإدارة، إدارة الربحية، درجة السيولة والحساسية إتجاه مخاطر السوق.

المطلب الأول: مقومات نظام التقييم البنكي camels (كفاية رأس المال-جودة الأصول):

1. كفاية رأس المال: تحدد مؤشرات كفاية رأس المال صلابة المؤسسات المالية في مواجهة الصدمات التي تواجه بنود الميزانية، وتكمن أهمية مؤشرات كفاية رأس المال في أنها تأخذ بعين الاعتبار أهم المخاطر المالية والخسائر غير المتوقعة التي تنشأ في المستقبل³ مثل مخاطر أسعار الصرف، مخاطر الائتمان و مخاطر أسعار الفائدة⁴، ومن المؤشرات المستخدمة في هذا المجال مايلي:

¹ عبد القادر زيتوني: مرجع سابق، ص11.

² Hasan Dincer, Gulsah Gencer, Nacif Orhan and Kevser Sahinbas: **A performance evaluation of that Turkish banking sector after the global crisis via camels ratios**, 7th international strategic management conference, procedia social and behavioral sciences24, Turkey, 2011, p02.

³ Sushendra Kumar Misra and Parvesh Kumar Aspal : **A camel model analysis of state bank group**, world journal of social sciences, volume 03, N°:04, july 2013, p39.

⁴ سهام تميمية: **تقييم أداء البنوك التجارية باستخدام نموذج camels** -دراسة حالة البنك الوطني الجزائري (2008-2012)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر أكاديمي، تخصص مالية وبنوك، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، الجزائر، 2014/2013، ص11.

- نسب رأس المال التجميعية المعدلة بالمخاطر: هذا المؤشر يقاس بنسبة رأس المال إلى مجموعة الأصول المرجحة بالمخاطر، فإنخفاض هذه النسبة يعني زيادة تعرض بنود الميزانية إلى المخاطر وإحتمال وجود نقص في كفاية رأس المال لمواجهة هذه المخاطر.
- التوزيع التكراري لمعدلات رأس المال: تستخدم هذه المقاييس لتفادي المشاكل الناجمة عن عملية التجميع، وهي تفيد في النظر إلى معدلات رأس المال للمؤسسة المالية الواحدة¹.

جدول رقم 07 : أسس تصنيف كفاية رأس المال حسب نظام التقييم البنكي camels

درجة التصنيف	المؤشرات التي يتصف بها البنك
01	أداء قوي للأرباح؛ النمو الجيد للأصول؛ خبرة الإدارة جيدة في متابعة مسارات الأعمال البنكية وتحليل المخاطر المتعلقة بها، وتحديد المستويات المناسبة لرأس المال اللازم لها؛ معقولة توزيعات الأرباح على المساهمين؛ الحجم المنخفض للأصول المتعثرة وكفاية المخصصات المكونة لمقابلتها.
02	لديه نفس خصائص البنك الذي يصنف رأسماله (01)، حيث تتجاوز نسبة كفاية رأس المال المتطلبات القانونية ولكن البنك يمر بنقاط ضعف في عامل أو أكثر من العوامل المذكورة سابقا.
03	يتوافق مع كفاية رأس المال والمتطلبات التنظيمية للملاءة البنكية، ولكن هناك نقاط ضعف رئيسية في عامل أو أكثر من العوامل المذكورة، مما يتطلب إشرافا تنظيميا لإتخاذ الخطوات الضرورية لتحسين كفاية رأس المال. يعاني البنك من ضعف ربحيته وضعف نمو أصوله وهي عوامل مؤثرة بدرجة كبيرة على رأس المال مما ينعكس سلبا على قدرة البنك والمساهمين في تلبية المتطلبات اللازمة لتدعيم رأسماله.
04	يشهد مشاكل حادة بسبب عدم كفاية رأس المال لتدعيم المخاطر الملازمة لمسارات الأعمال والعمليات البنكية، حيث يكون لدى البنك مستوى عال من الخسائر في القروض المتعثرة والتي تتجاوز أكثر من نصف إجمالي رأسماله، كما يعاني البنك من خسائر كبيرة في معاملاته البنكية والعمليات الائتمانية، فإذا لم تتخذ الإدارة أو المساهمين إجراء فورياً لتصحيح الاختلالات فإنه يتوقع الإعسار للبنك، مما يتطلب وجود إشراف تنظيمي لضمان إتخاذ الإدارة والمساهمين

¹ عبد القادر زيتوني: مرجع سابق، ص 16.

الإجراءات اللازمة لتحسين كفاية رأس المال.	
يعتبر معسراً، بحيث يتطلب إشرافاً رقابياً قوياً، حيث أن خسائر الاستثمارات والعمليات البنكية وعمليات الإقراض تقارب أو تتجاوز رأس المال الإجمالي مع وجود احتمال ضئيل بأن تمنع إجراءات الإدارة والمساهمين من الإنهيار الكلي للبنك.	05

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على: مخلف سليمان: مرجع سابق، ص 07.

جدول رقم 08: تصنيفات رأس المال حسب مؤسسة Examiner Orientation*

النسبة	رأس مال جيد	رأس مال ملائم	رأس مال ضعيف	رأس مال ضعيف جدا
رأس المال الأساسي / متوسط الأصول	5% فأكثر	4% فأكثر	أقل من 4%	أقل من 3%
رأس المال الأساسي / الأصول المرجحة بالمخاطر	5% فأكثر	4% فأكثر	أقل من 4%	أقل من 3%
إجمالي رأس المال / الأصول المرجحة بالمخاطر	10% فأكثر	8% فأكثر	أقل من 8%	أقل من 6%

المصدر: صورية عاشوري: دور نظام التقييم المصرفي في دعم الرقابة على البنوك التجارية (دراسة حالة

البنك الوطني الجزائري BNA)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم التجارية، تخصص دراسات مالية ومحاسبية معمقة، جامعة فرحات عباس، سطيف، الجزائر، 2010-2011، ص 91.

2. جودة الأصول: تعتبر جودة الأصول ذات أهمية خاصة في نظام التقييم لأنها الجزء الحاسم في نشاط البنك الذي يقود عملياته نحو تحقيق الإيرادات، لأن حيابة البنك على أصول جيّدة سوف يعني توليد دخل أكثر وتقييم أفضل لكل من السيولة والإدارة ولرأس المال¹. ويتم تصنيف جودة الأصول بالاستناد إلى دراسة القضايا التالية²:

- حجم وشدة الأصول المتعثرة بالنسبة لإجمالي رأس المال؛
- حجم واتجاهات آجال تسديد القروض التي فات موعد تسديدها، والإجراءات المتخذة لإعادة جدولتها؛
- التراكبات الائتمانية الكبيرة ومخاطر المقرض الوحيد أو المقرضين ذوي العلاقة؛
- حجم ومعاملة الإدارة لقروض الموظفين؛

* مؤسسة أمريكية قامت بتقييم رأس المال وتقسيمه إلى أربع مستويات (جيد، ملائم، ضعيف، ضعيف جدا).

¹ Patrick y. trautmman : **camels rating** (USAID-Funded Economic Governance II Project), united states, 2006,p15.

² محمد الفاتح المغربي: **bank evaluation system (camels)**, على الموقع:

edu.ps/yashour/files/2010/02%camels-farra، تاريخ الاطلاع: 24 مارس 2016، ص ص 33-34.

- فعالية إدارة محفظة القروض بالنظر إلى الإستراتيجيات والسياسات والإجراءات والضوابط والتعليمات النافذة؛
- النشاطات القانونية المتعلقة بالإئتمان؛
- مستوى المخصصات المكونة لمواجهة خسائر القروض والإئتمانات المتعثرة. وفيما يلي جدول يلخص الاعتبارات الواجب أخذها لتصنيف جدول الأصول:

جدول رقم 09: تصنيف جودة الأصول

درجة التصنيف	نوع التصنيف	نسبة الأصول المرجحة Weighted Classification Retio (WCR)	نسبة إجمالي التصنيف Total Classification Retio (TCR)
01	قوية	أقل من 05%	أقل من 20%
02	مرضية	من 05-15%	20-50%
03	جيدة بعض الشيء	من 15-35%	50-80%
04	حدية	من 35-60%	80-100%
05	غير مرضية	60% فأكثر	100% فأكثر

المصدر: محمد الفاتح المغربي: مرجع سابق، ص 35.

نستنتج من الجدول ما يلي¹:

$$\text{نسبة الأصول المرجحة} = \frac{\text{المخصصات}}{\text{حقوق الملكية + المخصصات}}$$

تقيس هذه النسبة حجم مخصصات الديون المتعثرة من حقوق الملكية والمخصصات، وكلما قلت هذه النسبة فهذا يعني أن حجم الديون المتعثرة لدى البنك قليلة، ديناميكية منتظمة في تحصيل أقساط القروض والفوائد المستحقة، أداء إدارة جيدة وربحية أفضل وفرص النمو قوية للبنك.

$$\text{نسبة إجمالي التصنيف} = \frac{\text{القروض المتعثرة}}{\text{حقوق الملكية + المخصصات}}$$

¹ صورية عاشوري: مرجع سابق، ص 92-93.

تقيس هذه النسبة حجم القروض المتعثرة إلى حقوق الملكية والمخصصات، فكلما قلت هذه النسبة كان أفضل لأنها تعطي المؤشرات التالية: حجم مخصص الديون المتعثرة إلى حقوق الملكية قليل، ملاءة رأس المال قوية، مخصصات الديون المتعثرة كافية لمواجهة هذه المخاطر، سياسة منح الائتمان رشيدة.

جدول رقم 10: أسس تصنيف جودة الأصول حسب نظام التقييم البنكي camels

درجة التصنيف	المؤشرات التي يتصف بها البنك
01	<p>حجم الأصول المتعثرة لا تتجاوز نسبة محدودة من رأس المال؛ وجود اتجاه إيجابي وثابت في عمليات سداد القروض التي فات موعد تسديدها أو تلك التي تم تمديدها؛</p> <p>الضبط الجيد للتركيزات الائتمانية وقروض الموظفين بما يعطي حدا أدنى من المخاطرة؛ الضبط الجيد لمحفظة القروض، ووجود رقابة فعالة على عملياتها ومتابعة الالتزام بالمعايير والضوابط التي تضعها الإدارة في الخصوص؛</p> <p>احتفاظ الإدارة بالمخصصات الكافية واللازمة لمقابلة الخسائر المتوقعة في القروض؛ الأصول البنكية الأخرى (غير الائتمانية) التي تحتوي على مخاطر بنكية طبيعية لا تثير أي تهديد بالخسائر.</p>
02	<p>يظهر خصائص مشابهة لجودة الأصول المصنفة بـ (01) ولكن يشهد نقاط ضعف في إحدى العوامل السابقة، فالإدارة قادرة على معالجة نقاط الضعف بنفسها، كما تتصف بوجود حجم من الأصول المتعثرة وهو يتصف بإحدى المؤشرات التالية:</p> <p>يشهد البنك اتجاهات سلبية في المستوى الائتمان والقروض التي فات موعد تسديدها والتي تم تمديدها أو في مستوى مخصصات الخسائر المكونة لمواجهةها؛</p> <p>توجد نقاط ضعف في معايير الائتمان والإجراءات اللازمة للمتابعة والتحصيل؛</p> <p>تتطلب قروض الموظفين بعض الاهتمام التنظيمي ولكن يمكن تصحيحها بسهولة؛</p> <p>إنخفاض العائد على الأصول غير الائتمانية والتي تظهر أكثر من الخطر الطبيعي دون أن تشكل تهديد بالخسائر.</p>
03	<p>يظهر نقاط ضعف رئيسية والتي إذا لم يتم تصحيحها مباشرة فإن ذلك يؤدي إلى هلاك رأس المال أو إعسار البنك مما يستدعي وجود إشراف رقابي قوي لضمان إتخاذ الإدارة خطوات فورية لتدارك الأمر ودراسة نقاط الضعف وتصحيح العيوب، كما يتميز هذا التصنيف بزيادة الائتمان المتعثر.</p> <p>استمرارية زيادة مستويات الائتمان المتعثرة والتي قد تؤثر على رأس المال.</p>

<p>يظهر ضعف عام في العديد من العناصر المذكورة، مما تبرز الحاجة إلى إتخاذ الإجراءات التصحيحية اللازمة من قبل السلطة النقدية لإعادة تقوية الأوضاع وتوفير الحماية اللازمة لأموال المودعين، ويتميز هذا التصنيف بكبر حجم الإئتمان المتعثر وقد يصل إلى 60% من إجمالي رأس المال، ورغم ذلك تتوفر احتمال قبول نجاح إجراءات الإدارة لتحسين جودة تلك الأصول.</p>	04
<p>تظهر مستوى عالٍ من الأصول المتعثرة والتي تهدد رأس المال بصورة حادة، حيث يتجاوز نسبة 60% من إجمالي رأس المال أو تسبب في وجود مركز سلبى له، مما يتطلب وجود إشراف رقابي قوي للحد من إستنزاف رأس المال أكثر من ذلك، وتوفير الحماية للمودعين والدائنين. ورغم ذلك قد يوجد احتمال ضئيل بنجاح إجراءات الإدارة في تحسين جودة أصول البنك.</p>	05

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على: Haseeb Zaman Babar Gul seb : camels rating system for banking industry in pakistan, umea school of business, pakistan, 2011, p36.

المطلب الثاني: مقومات نظام التقييم البنكي camels (كفاءة الإدارة، إدارة الربحية):

1. كفاءة الإدارة: يعتبر الأداء الإداري مكوناً أساسياً للحكم على مدى نجاح البنك في تحقيق أهدافه، ويتم ذلك من خلال تفاعل العديد من العوامل المرتبطة بالمهام والمسؤوليات المتعلقة بالإدارة والقدرة على التعامل مع التطورات والمتغيرات البيئية والبنكية وتحقيق الرقابة اللازمة. تتضمن جودة الإدارة خمسة مؤشرات يتم من خلالها تقييم جودة إدارة البنك¹، تتمثل فيما يلي²:
 - الحوكمة: حيث يتم تقييم عمل مجلس الإدارة على أساس تنوع الخبرة التقنية وقدرته على إتخاذ القرارات بشكل مستقل عن الإدارة وذلك بفعالية ومرونة.
 - الموارد البشرية: ويشكل المؤشر الثاني الذي يُقيّم ما إذا كانت مصلحة الموارد البشرية تقدم نصائح وتوجيهات وتؤثر بشكل واضح على المستخدمين، وذلك من خلال معيار التوظيف والتكوين، وكذلك نظام تحفيز العمال ونظام تقييم الأداء.

¹ أحمد نور الدين الفراء: تحليل نظام التقييم المصرفي (camels) كأداة للرقابة على القطاع المصرفي (دراسة حالة بنك فلسطين)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير، تخصص المحاسبة والتمويل، الجامعة الإسلامية غزة، 2008، ص106.

² شوقي بوقبة: مرجع سابق، ص09.

- عملية المراقبة و التدقيق: حيث يتم تقييم درجة تشكيل العمليات الأساسية ومدى فعاليتها في تسيير المخاطر على مستوى البنك، وذلك من خلال تقييم نظام الرقابة الداخلية ونوعية المراجعة الداخلية والخارجية.
- نظام المعلومات: والذي يقيم كفاءة وفعالية نظام المعلومات في توفير تقارير سنوية دقيقة وفي الوقت المناسب.
- التخطيط الإستراتيجي: والذي يحدد ما إذا كان البنك قد طور منهجاً متكاملًا للتوقعات المالية قصيرة وطويلة الأجل، وما إذا كان مخطط التنمية قد تم تحديثه.

جدول رقم 11: أسس تصنيف كفاءة الإدارة حسب نظام التقييم البنكي camels

درجة التصنيف	المؤشرات التي يتصف بها البنك
01	تتصف بالمؤشرات التالية: قوة معدل الأداء المالي في جميع المجالات، الفهم الملائم والقدرة على الإستجابة للتغيرات في البيئة الإقتصادية، مراعاة الإلتزام بعمليات التخطيط ودقة تنفيذ السياسات والإجراءات والضوابط الرقابية الفعالة في مجالات العمل، دقة وملائمة وظيفة التدقيق الداخلي والخارجي، مراعاة القوانين والأنظمة بشكل جيد وقدرة عالية على إدارة المخاطر، لا تتوفر دلائل على تغليب المصلحة الذاتية، يعمل كل من مجلس الإدارة التنفيذية والهيئة العامة والمساهمين معاً بصورة وثيقة، التعمق الإداري والتدريب المعقول، وأخيراً تجاوب الإدارة والهيئة العامة والمساهمين مع توصيات البنك المركزي.
02	لديها خصائص مشابهة كما في التصنيف (01) حيث تعتبر مراعية للقوانين والأنظمة، وأن تطبيقات إدارة المخاطر مرضية نسبياً بالإضافة إلى توفر العناصر الأخرى السابق ذكرها، وكما توجد بعض العيوب التي يسهل تصحيحها دون الحاجة إلى رقابة تنظيمية، وكما توجد بعض نقاط الضعف المحددة المتعلقة بوحدة أو أكثر من العوامل المذكورة مما يتعين توجيه الإهتمام الحذر للأوضاع المالية والظروف البنكية المرتبطة بأعمال البنك.
03	تظهر نقاط ضعف رئيسية في واحد أو أكثر من العوامل المذكورة، حيث تتصف بإساءة الإستخدام بشكل بارز من قبل الموظفين، وتجاهل المتطلبات التنظيمية والتقييم الضعيف للمخاطر والعمليات التخطيطية لمسار الأعمال البنكية، وردود الفعل غير الملائمة في معالجة المصاعب الإقتصادية و/أو الأداء الإقتصادي الضعيف، مما يتطلب وجود رقابة تنظيمية لضمان إتخاذ الإدارة للإجراءات التصحيحية.
04	تظهر ضعف عام في عدد من العوامل المذكورة. مما يبرز الحاجة إلى إجراء تنظيمي قوي

لضمان إتخاذ الإجراء التصحيحي اللازم من قبل البنك المركزي، خاصة إذا ما تفتشت عمليات إساءة الإستخدام من قبل الموظفين، والتجاهل للمتطلبات التنظيمية والإدارية التي قد تدمر الأداء المالي لدرجة احتمال أن يواجه البنك الإعسار.	
هي غير فاعلة على الإطلاق وتتطلب إجراء رقابي فوري حيث تظهر هذه الإدارة عيوب في معظم العوامل المذكورة أعلاه، ويعاني البنك من ضعف شديد في أدائه المالي. مما يستوجب الأمر على البنك المركزي أو الهيئة العامة للمساهمين فرض الوصاية على الموجودات وإجراء التغيير الفوري للإدارة.	05

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على: أحمد نور الدين الفراء: مرجع سابق، ص ص 107-109.

2. إدارة الربحية: تنظر إدارة البنك إلى الأرباح كأحد العناصر الهامة لضمان إستمرارية أداء البنك، فهي تتأثر بشكل مباشر بمدى جودة الأصول ويتم قياس فعاليتها من خلال تحديد نسبة العائد على متوسط الأصول كنقطة البداية لتقييم الأرباح¹. إنَّ انخفاض هذه النسب يمكن أن يعطي إشارة إلى وجود مشكلات في ربحية الشركات والمؤسسات المالية، في حين أن الإرتفاع العالي في هذه النسب قد يعكس سياسة إستثمارية في محافظ مالية محفوفة بالمخاطر. هناك عدد من النسب التي يمكن النظر إليها في تقييم الربحية وأهمها مايلي²:

- العائد على الأصول: وتقاس هذه النسبة بصافي الأرباح إلى إجمالي الأصول، ويمكن أن تحتسب هذه النسبة بتعريفات مختلفة للأرباح قبل وبعد الفوائد والضرائب، الأرباح بإستثناء الأرباح الإستثنائية وغيرها.
- العائد على حقوق الملكية: إنَّ هذه النسبة المقاسة إلى صافي الأرباح إلى معدل رأس المال يعكس معدل العائد الذي يحصل عليه المستثمرون الذين يحملون رأس مال المؤسسات البنكية، وفي كل الأحوال فإن إرتفاع هذه النسبة قد تفسر من خلال إرتفاع الأسعار أو انخفاض رأس المال، أما انخفاض النسبة فيمكن أن تفسر من خلال انخفاض الأرباح أو إرتفاع رأس المال.

- معدلات الدخل والإنفاق: إنَّ مثل هذه النسب ممكن أن تعطي صورة واضحة عن تركيبة الأرباح والنفقات ومدى إستمرارية تحقيق الأرباح بالنسبة للمؤسسات المالية، ومدى مقدار المخاطرة الذي تأخذ هذه المؤسسات. إنَّ هذه النسب مفيدة جدا في أنها تعطي فكرة عن مصدر العمليات التي تدر الأرباح، كأن يكون الدخل من محافظ الإقراض أو المحافظ المالية وغيرها، وحتى يمكن تحديد أي من عمليات الإستثمار التي تدر

¹ Uyen Dang : **The camel rating system in banking supervision**, international business, Arcada university of applied sciences, Vietnam, 2011, p22.

² عبد القادر زيتوني: مرجع سابق، ص 19.

الأرباح (الاستثمار في الأسهم، السندات، وأسعار الصرف...)، في حين أن نسب النفقات يمكن أن تعطي فكرة عن مواطن الضعف في توليد الأرباح والنفقات التي تمتص هذه الأرباح، فنسب النفقات يمكن أن تحتسب وفقاً لنوع هذه النفقات.

جدول رقم 12: تصنيف ربحية البنك

التصنيف	A = الدخل من التمويل / إجمالي الدخل	B = المصروفات / الدخل	C = صافي الدخل / متوسط الأصول
01	$A \geq 75\%$	$B \leq 55\%$	$C \geq 1.5\%$
02	$50\% \leq A \leq 75\%$	$55\% \leq B \leq 65\%$	$0.75\% \leq C \leq 1.5\%$
03	$20\% \leq A \leq 35\%$	$65\% \leq B \leq 75\%$	$0.4\% \leq C \leq 0.75\%$
04	$10\% \leq A \leq 20\%$	$75\% \leq B \leq 85\%$	$0\% \leq C \leq 0.4\%$
05	$A \leq 10\%$	$B \geq 85\%$	$C \leq 0\%$

المصدر: مالك الرشيد أحمد: نفس المرجع، ص 11.

جدول رقم 13: أسس تصنيف ربحية البنك حسب نظام التقييم البنكي camels

درجة التصنيف	المؤشرات التي يتصف بها البنك
01	يوفر الدخل الكافي لتحقيق متطلبات تكوين الاحتياطي اللازم لنمو رأس المال وتوزيع الأرباح المعقولة للمساهمين؛ سلامة أوضاع الميزانية والتخطيط والرقابة القوية على بنود الدخل والنفقات؛ الإتجاهات الإيجابية في أنواع الدخل والنفقات الرئيسية؛ الحد الأدنى من الاعتماد على البنود الاستثنائية ومصادر الدخل غير التقليدية.
02	يولد دخلاً كافياً لتلبية متطلبات الاحتياطات اللازمة؛ يوفر نمواً لرأس المال ويدفع حصص أرباح معقولة، إلا أن البنك قد يشهد اتجاهات سلبية مثل: الاعتماد بطريقة ما على الدخل الاستثنائي لزيادة الأرباح الصافية مما يتطلب تحسين قدرة الإدارة في التخطيط والرقابة على العمليات البنكية، كما يتوجب على الإدارة دراسة نقاط الضعف دون رقابة تنظيمية.
03	يظهر نقاط ضعف رئيسية في أحد العوامل المذكورة وقد يشهد البنك انخفاضاً في أداء الأرباح بسبب إجراءات الإدارة أو عدم فعاليتها، مما يعيق تكوين الاحتياطات اللازمة، الأمر الذي

يتطلب وجود رقابة تنظيمية لضمان إتخاذ الإدارة خطوات مناسبة لتحسين أداء الأرباح.	
04 يشهد مشاكل حادة في الربحية وقد يكون صافي الربح إيجابى ولكنه غير كافى للإحتفاظ بالإحتياطي الملائم ونمو رأس المال المطلوب ويتطلب وجود رقابة تنظيمية قوية لمنع خسارة رأس المال؛ يجب على الإدارة أن تتخذ إجراء فوري لتحسين الدخل والرقابة على النفقات، كما يتطلب من البنك المركزي أو الإدارة تقييد العمليات غير الإيجابية بوسائل إلغاء أو وقف الترخيص الممنوح لها، وفرض متطلبات أساسية على مجلس الإدارة التنفيذية والمساهمين حيث بدون إجراءات تصحيحية فورية قد تتطور الخسارة بصورة تهدد الملاءة البنكية.	
05 يشهد خسائر بصورة تهدد ملاءته المالية مما يتطلب وجود رقابة تنظيمية قوية لتنفيذ الإجراءات التصحيحية، حيث أنه بدون إجراء فوري فإن الخسائر قد تتسبب بالإعسار.	

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على: صورية عاشوري: نفس المرجع، ص ص 104-105.

المطلب الثالث: مقومات نظام التقييم البنكي camels (درجة السيولة، الحساسية إتجاه مخاطر السوق):

1. درجة السيولة: السيولة مؤشر لمقدرة البنك في الوفاء بالتزاماته العاجلة دون خسائر أي التأكد من إدارة السيولة بصورة جيّدة. مؤشرات السيولة تشمل بشكل عام جانب الأصول والخصوم، ففي جانب الخصوم يجب النظر إلى مصادر السيولة كالإقراض فيما بين البنوك والتمويل من البنك المركزي، كما يجب لمؤشرات السيولة أن تأخذ عدم التطابق في مجال الإستحقاق بين الأصول والخصوم في مجمل القطاع المالي أو على مستوى المؤسسات المالية ذات الحجم الكبير¹، ولتغطية هذه الجوانب يمكن النظر إلى المؤشرات التالية²:
 - التسهيلات المقدمة من البنك المركزي للبنوك التجارية: إن ارتفاع نسبة التسهيلات المقدمة من البنك المركزي إلى المؤسسات المالية كنسبة من إجمالي رأس المال أو الخصوم لهذه المؤسسات، يعكس مشكلات حادة في السيولة أو بمعنى آخر قد تكون هذه المؤسسات في حالة إعسار مالي.
 - التجزئة في معدلات الإقراض بين البنوك: إن التفاوت الكبير في نسبة الفائدة للإقراض بين البنوك تدل على أن هناك مؤسسات مالية تعتبر خطيرة، كذلك فإن هناك بعض الإجراءات الكمية التي تتخذها البنوك فيما بينها، ووجود مثل هذه الإجراءات يدل على وجود مؤسسات ذات مخاطر كبيرة مثل التفاوت في كمية الإقراض

¹ علي منصور محمد بن سفاع: تقييم الأداء باستخدام نموذج camel (دراسة تحليلية لأداء البنك الأهلي اليمني للسنوات 2003-2007)، مجلة العلوم الإدارية والاقتصادية، العدد 02، اليمن، 2008، ص 13.

² أحمد طلفاح: مؤشرات الحيطة الكلية لتقييم سلامة القطاع المالي، المعهد العربي للتخطيط، 2005، ص ص 35-37.

المسموح بها بين مؤسسة وأخرى أحياناً، أو عدم رغبة بعض المؤسسات بإقراض مؤسسات أخرى يدل على وجود مؤسسات ذات مخاطر عالية، بشكل عام فالقطاع البنكي هو أول من يكتشف وجود مشاكل في بعض البنوك وفي القطاعات الأخرى.

● نسبة الودائع إلى المجاميع النقدية: إنّ انخفاض نسبة الودائع إلى عرض النقد قد يعكس ضعفاً في الثقة بين البنوك أو قد يعكس مشاكل في السيولة لدى البنوك، كما أنه في بعض الأحيان يظهر أن المؤسسات المالية غير المصرفية هي مؤسسات فاعلية وتقدم خدمات مالية مختلفة، أو أن تكون هذه المؤسسات المالية المصرفية تتصرف تماماً كالبنوك وتقدم الخدمات التي تقدمها البنوك.

● نسبة الودائع إلى القروض: تحتسب هذه النسب باستثناء الإقتراض فيما بين البنوك، وهي تعطي صورة واضحة عن قدرة النظام البنكي على تحويل الودائع لديه لتتلاءم مع الطلب على القروض. إن ارتفاع هذه النسب يظهر أن هناك ضغوطاً على الجهاز البنكي، كما أنه يظهر أن الجهاز البنكي يعاني من نقص السيولة لمواجهة المخاطر.

● هيكل إستحقاق الأصول والخصوم: هناك عدد من المؤشرات التي تقيس مدى التطابق في آجال الإستحقاق بين الأصول والخصوم وذلك بالنظر إلى تركيبة محفظة الأصول، مثل نسبة الأصول السائلة والذي يقيس نسبة الأصول السائلة إلى إجمالي الأصول، فهذه النسبة تكشف مدى التطابق في آجال الإستحقاق، كما أنها تبين الحاجة إلى زيادة التحوط في إدارة السيولة. إنّ التباين الكبير في آجال الإستحقاق يبين أن البنوك تعاني من مخاطر السيولة، كما أنها تعكس عدم تيقن المودعين والمقرضين الآخرين من إستمرارية البنوك في المدى الطويل.

● سيولة السوق الثانوية: إنّ مؤشرات السيولة بالنسبة للمؤشرات المالية يجب أن ينظر إليها بالتزامن مع مقاييس العمق والإتساع للسوق المالي الثانوي للأصول السائلة مثل هامش الطلب والعرض ومؤشرات التداول¹.

ويتم تحديد السيولة في أي بنك من خلال العوامل التالية²:

- حجم ومصادر الأموال السائلة (الأصول سريعة التحويل إلى نقدًا) والمتاحة لتلبية إلتزامات البنك اليومية؛
- مدى ملائمة تواريخ إستحقاق الأصول والخصوم؛
- مدى تقلب الودائع والطلب على القروض؛

¹ عبد القادر زيتوني: مرجع سابق، ص 21.

² أحمد نور الدين الفراء: مرجع سابق، ص 80.

- الإحتفاظ بكميات كبيرة من الأوراق المالية وأثر ذلك على عائد المحفظة؛
- مدى الإعتماد على الإقراض ما بين البنوك لتلبية إحتياجات السيولة؛
- مدى ملائمة عمليات الإدارة للتخطيط والرقابة والإشراف؛
- الحالة الإقتصادية السائدة، فإذا كانت حالة إنكماش فيفضل الإحتفاظ بدرجة عالية من السيولة، وذلك تخوفاً من عدم إمكانية تسديد الزبائن مستحقاتهم. وأما إذا كانت حالة رواج فإن الطلب على الأموال سيزداد وبالتالي يقوم البنك بتمويل المؤسسات والأفراد الأمر الذي يؤدي إلى إنخفاض كمية السيولة في البنك.

جدول رقم 14: تصنيف سيولة البنك

التصنيف	A= التمويل/الودائع	B= صافي التمويل/الموجودات	C= نسبة السيولة الداخلية
01	A<55%	B<50%	C>15%
02	A<60%	B<60%	C>12%
03	A<65%	B<65%	C>10%
04	A<70%	B<70%	C>5%
05	A>71%	B>70%	C<5%

المصدر: عبد القادر زيتوني: مرجع سابق، ص 14.

جدول رقم 15: أسس تصنيف السيولة وفق نظام التقييم البنكي camels

درجة التصنيف	المؤشرات التي يتصف بها البنك
01	توفر الأصول السائلة لتلبية الطلب على الودائع والقروض بشكل طبيعي بالإضافة إلى الطلب غير المتوقع؛ محدودية الإعتماد على عمليات الإقتراض بين البنوك لإحتياجات السيولة؛ توفر متطلبات الرقابة والإشراف القوي على العمليات؛ إمتلاك الإدارة الخبرة الكافية والإستخدام المريح لعمليات الإقراض بين البنوك لمقابلة إحتياجات السيولة.
02	له نفس خصائص التصنيف (01) ولكنه يشهد نقطة ضعف في أحد العوامل السابقة، ويمكن تصحيحها من خلال تطبيق إطار زمني معقول دون رقابة تنظيمية.
03	تظهر فيه نقاط ضعف رئيسية في عدد من العوامل السابقة الذكر ويشير إلى عدم الكفاءة في

إدارة السيولة مما يؤدي إلى ظهور مشكلات متكررة في السيولة، كما تبرز حاجة الإدارة إلى التدارك الفوري للإلتجاهات السلبية لتجنب الأزمات البنكية.	
يشهد مشاكل سيولة حادة مما يتطلب رقابة تنظيمية فورية قوية من أجل تقوية مركز السيولة لضمان تلبية البنك لإحتياجاته الحالية، كما يجب أن يقوم البنك بالتخطيط المكثف للتعامل مع إحتياجات السيولة القصيرة المدى وغير المتوقعة.	04
يتطلب مساعدة البنك المركزي أو مساعدة مالية خارجية لتلبية إحتياجاته الحالية، من أجل منع إهيار البنك بسبب عدم قدرته على تلبية طلبات الدائنين والمودعين.	05

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على: أحمد نور الدين الفراء: مرجع سابق، ص ص 81-82.

2. الحساسية إلتجاه مخاطر السوق: يعتبر تحليل الحساسية لمخاطر السوق حديثاً نسبياً مقارنة مع مكونات نظام التقييم البنكي camels، حيث أنجز سنة 1997 وذلك في ضوء التطورات المالية والبنكية التي حدثت على المستوى الدولي، والتي جعلت البنوك أكثر عرضة للأزمات المالية، فإنه لا بد من التركيز على العديد من الموضوعات في هذا الخصوص ومنها حساسية صافي أرباح البنك للتوقعات المختلفة للتغير في أسعار الفائدة، والتقلبات في مراكز الصرف الأجنبي، وفي أسعار الأوراق المالية¹، توضيحها على النحو التالي:

● مخاطر أسعار الفائدة: وهي مخاطر أسعار الفائدة على العملات حيث تؤثر على عمليات السوق النقدي خاصة عندما تكون آجال إستحقاق عمليات الإقراض غير متطابقة، وتكمن هذه الخطورة في التغير العكسي المحتمل في أسعار الفوائد خلال فترة عدم التطابق سواء كان ذلك في المبالغ المقرضة أو المقترضة. ومن أدوات قياس مخاطر سعر الفائدة نجد تحليل الفجوة.

أ. تحليل الفجوة: تحليل الفجوة هو أداة لإدارة مخاطر سعر الفائدة بالإعتماد على الميزانية وتركز هذه الأداة على التقلبات المحتملة في الدخل من أسعار الفائدة خلال فترات زمنية محددة، وفي هذه الطريقة يتم إعداد جدول توزع فيه الأصول والخصوم وكذلك الأرصدة خارج الميزانية ذات الحساسية لتغير أسعار الفائدة وفق آجالها إذا كانت أسعار الفائدة ثابتة أو وفق مواعيد إعادة تسعيرها إذا كانت الأسعار متغيرة، وترتكز نماذج الفجوة على إدارة صافي الدخل من الفائدة على مدى فترات زمنية مختلفة، وبعد إختيار هذه الفترات الزمنية يتم توزيع الأصول والخصوم إلى مجموعات وفق آجالها إن كانت على أساس سعر الفائدة الثابت، وفق أقرب فترة زمنية يتم خلالها إعادة تقييم هذه الأصول والخصوم إن كانت على أساس سعر الفائدة المتغير ويطلق على الأصول أو الخصوم التي

¹ أحمد نور الدين الفراء: مرجع سابق، ص 102.

يعاد تقييمها بالأصول أو الخصوم ذات الحساسية نحو سعر الفائدة وتساوي قيمة الفجوة الفارق بين تلك الأصول والخصوم كما هو مبين¹: $GAP = RSAs - RSLs$.

حيث: RSAs: الأصول ذات الحساسية إتجاه سعر الفائدة.

RSLs: الخصوم ذات الحساسية إتجاه سعر الفائدة.

-إذا كانت الأصول الحساسة للتغير في سعر الفائدة تساوي المطلوبات الحساسة للتغير في سعر الفائدة فهذا يعني بأن البنك لا يواجه مخاطر أسعار الفائدة.

-إذا كانت الأصول الحساسة للتغير في سعر الفائدة أكبر من المطلوبات الحساسة لسعر الفائدة فسيكون هناك فجوة موجبة مما يعني بأن ارتفاع الفوائد سيجعل البنك يربح وانخفاضها سيجعله يخسر.

-إذا كانت الأصول الحساسة لسعر الفائدة أصغر من المطلوبات الحساسة لسعر الفائدة فسيكون هناك فجوة سالبة مما يعني بأن ارتفاع الفوائد سيجعل البنك يخسر وانخفاضها سيجعله يربح.

● مخاطر أسعار الصرف: وتظهر واضحًا في التغيرات في أسعار الصرف للعملات الأجنبية، وتكمن هذه المخاطر في نتيجة التغير العكسي المحتمل في أسعار الصرف لهذه العملات بسبب الاحتفاظ بأوضاع ومراكز عملات غير متلائمة إلى حد كبير، ومن بين المخاطر التي يتحملها البنك نجد مخاطر الائتمان بالعملة الأجنبية، مخاطر السعر ومخاطر السيولة.

● مخاطر الإستثمار في الأوراق المالية: وهي المخاطر التي قد يتعرض لها البنك من التغيرات العكسية في أسعار السوق، وتنشأ من التذبذبات في أسواق السندات والأسهم². والتي قد تتسبب في حدوث خسائر مالية للبنك.

¹ صورية عاشوري: مرجع سابق، ص 109.

² أحمد طلفاح: مرجع سابق، ص 45.

جدول رقم 16: أسس تصنيف الحساسية البنك إتجاه مخاطر السوق وفق نظام التقييم البنكي camels

درجة التصنيف	المؤشرات التي يتصف بها البنك
01	درجة التحكم بمخاطر السوق لديه كبيرة؛ صافي أرباح البنك قادرة على مواجهة التغيرات العكسية لأسعار الفائدة؛ مخاطر الممارسات الإدارية متدنية جدا تكاد لا تذكر؛ مستوى الأرباح وملاءة رأس المال قويان في مواجهة مخاطر السوق.
02	لديه خصائص متشابهة كما في التصنيف (01) إلا أن هناك ضعف في أحد العوامل المذكورة، فدرجة التحكم بمخاطر السوق قوية، ومستوى الأرباح والملاءة لرأس المال قويان في مواجهة مخاطر السوق.
03	درجة التحكم بمخاطر السوق لديه منخفضة وتحتاج إلى تحسين، كما أن صافي أرباح البنك غير حساسة على مواجهة التغيرات العكسية لأسعار الفائدة، ويواجه مشاكل في الممارسات الإدارية، بالإضافة إلى أن مستوى الأرباح وملاءة رأس المال غير قويين في مواجهة مخاطر السوق، الأمر الذي يستوجب وجود رقابة تنظيمية لضمان إتخاذ الإدارة أو هيئة المساهمين الإجراءات التصحيحية المناسبة.
04	تظهر ضعف عام في عدد من العوامل المذكورة، مما يبرز الحاجة إلى إجراء تصحيحي لازم من قبل البنك المركزي خاصة إذا كان هناك مشكلة حقيقية في التحكم بمخاطر السوق، وصافي أرباح البنك غير حساسة على مواجهة التغيرات العكسية لأسعار الفائدة، ويواجه مشاكل في الممارسات الإدارية.
05	يشهد مشاكل حادة في التحكم بمخاطر السوق، وصافي أرباح البنك غير حساسة على مواجهة التغيرات العكسية لأسعار الفائدة، وفي الممارسات الإدارية، بالإضافة إلى أن مستوى الأرباح وملاءة رأس المال ضعيفان في مواجهة مخاطر السوق، مما يعني أ جميع تلك العوامل غير فاعلة على الإطلاق وتتطلب إجراءات رقابية تصحيحية قوية، حيث إنه بدون هذه الإجراءات الفورية فإن خسائر فادحة قد تتسبب بإعسار البنك.

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على: أحمد نور الدين الفراء: مرجع سابق، ص ص 104-105.

المبحث الثالث: انعكاسات مقومات نظام التقييم البنكي camels على متطلبات الرقابة:

يتم من خلال نظام التقييم البنكي camels تقييم البنوك، مما يساهم ذلك في تفعيل الرقابة البنكية و تقييم المخاطر التي تتعرض لها البنوك.

المطلب الأول: المؤشرات الخاصة بالرقابة البنكية:

يواجه البنك مجموعة من العوامل الداخلية التي تؤثر على أدائه المالي وربحيته، يمكن للبنك التحكم فيها والسيطرة عليها بالشكل الذي يساعد على تعظيم العائد المتوقع وتقليل التكاليف¹. ومن أهم هذه العوامل نجد الرقابة على التكاليف، الرقابة على كفاءة استخدام الأموال المتاحة، الرقابة على كفاءة استخدام الأموال المتاحة، الرقابة على سيولة البنك، إدارة أخطار البنك وملائمة رأس المال، والرقابة على الربحية.

1. المؤشرات الخاصة بالرقابة على التكاليف: تهدف هذه المؤشرات إلى الرقابة على سلوك وإتجاهات التكاليف خلال الفترات المالية المختلفة، وتحليل الأهمية النسبية لبنودها بالبنك، ومحاولة ترشيدها والسيطرة عليها. ومن أهم هذه المؤشرات نجد:

أ. نسبة الفوائد المدفوعة للأصول المنتجة = (إجمالي الفوائد المدفوعة ÷ إجمالي الأصول المنتجة) × 100.
حيث الأصول المنتجة = إجمالي القروض ÷ الإستثمارات في الأوراق المالية والسندات الحكومية.
نقص هذه النسبة يعني زيادة قدرة البنك على رقابة سلوك هذه الفوائد المدفوعة وقدرته على زيادة الأصول المنتجة، والعكس صحيح.

ب. نسبة الفوائد المدفوعة على الودائع = (إجمالي الفوائد المدفوعة ÷ إجمالي ودائع الزبائن والمستحق للبنك) × 100.

توضح هذه النسبة أهمية الفوائد المدفوعة إلى جملة الأموال التي حصل عليها البنك من المصادر الخارجية (الودائع من الزبائن والبنوك). ونقص هذه النسبة يعني زيادة ربحية البنك، وزيادة قدرته على تخصيص أمواله في شكل قروض بشروط أفضل للزبائن، والعكس صحيح.

¹ صلاح الدين حسن السيسي: مرجع سابق، ص 254.

ج. نسبة فوائد الودائع إلى إجمالي الفوائد المدفوعة = (إجمالي الفوائد المدفوعة للودائع ÷ إجمالي الفوائد المدفوعة) × 100.

تفيد هذه النسبة في التعرف على الأهمية النسبية لودائع الزبائن إلى إجمالي الودائع.

د. تكلفة الحصول على الودائع بأنواعها المختلفة: ومن أهم مؤشرات ما يلي:

- تكلفة الحصول على الودائع الجارية = (الفوائد المدفوعة على الودائع الجارية ÷ قيمة الودائع الجارية) × 100

- تكلفة الحصول على الودائع الإدخارية = (الفوائد المدفوعة على الودائع الإدخارية ÷ قيمة الودائع الإدخارية) × 100

- تكلفة الحصول على شهادات الإدخار = (الفوائد المدفوعة على شهادات الإدخار ÷ قيمة شهادات الإدخار) × 100

- تكلفة الحصول على الودائع الآجلة = (الفوائد المدفوعة على الودائع الآجلة ÷ قيمة الودائع الآجلة) × 100

- تكلفة الحصول على الأموال من البنوك الأخرى = (الفوائد المدفوعة على ودائع البنوك ÷ إجمالي قيمة المستحق للبنوك) × 100.

تفيد هذه المؤشرات في تحديد التكلفة الفعلية في الحصول على كل نوع من أنواع الودائع المختلفة التي تُكون محفظة ودائع البنك، وبالتالي معرفة أكثر الأنواع تكلفة وأقلها تكلفة، وتطور هذه التكلفة خلال الفترات المختلفة... كذلك تفيد هذه المؤشرات في الرقابة الدقيقة على سلوك كل نوع من أنواع الودائع بهدف تخفيض التكلفة الإجمالية للحصول على الأموال وبالتالي تعظيم عائد البنك¹.

هـ. نسبة إجمالي التكاليف إلى الأصول المنتجة = (إجمالي التكاليف ÷ الأصول المنتجة) × 100.

إجمالي التكاليف = أجور العمال + إيجار مباني البنك + مخصصات خسائر قروض + تكاليف إدارية متنوعة + الفوائد المدفوعة + تكاليف أخرى.

¹ صلاح الدين حسن السيسي: مرجع سابق، ص 255.

ونقص هذه النسبة يعني انخفاض إجمالي التكاليف الناتجة عن تخصيص الأموال وإستثمارها، وهذا يعد في صالح البنك، والعكس صحيح.

و. نسبة مخصصات خسائر القروض إلى إجمالي إيرادات التشغيل = (مخصصات خسائر القروض ÷ إجمالي إيرادات التشغيل) × 100.

إجمالي إيرادات التشغيل = الفوائد المحصلة ÷ الإيرادات الأخرى.

وتفيد هذه النسبة في تحديد قيمة الأموال التي تستقطع من إجمالي إيرادات التشغيل لتكوين مخصصات خسائر القروض... وزيادة هذه النسبة تعني زيادة الخطر بما يلزم معه إدارة للأخطار الموجودة في محفظة القروض خاصة خطر عدم الدفع أو خطر الائتمان، ويجب التعرف على أسباب زيادة هذه النسبة بتحليل وتصنيف محفظة القروض¹.

ز. نسبة الأجر والمزايا العينية إلى إجمالي إيرادات التشغيل = (إجمالي الأجر والمزايا العينية ÷ إجمالي إيرادات التشغيل) × 100.

زيادة هذه النسبة تعني زيادة تكلفة عنصر العمل في عملية الإنتاج البنكي.

ح. نسبة الضرائب إلى صافي الربح قبل الضرائب = (الضرائب ÷ صافي الربح قبل الضرائب) × 100.

زيادة أو انخفاض هذه النسبة لا علاقة له بإدارة البنك حيث تعد الضرائب من القيود الإجبارية وتفرضها الدولة على جميع المؤسسات المالية.

2. المؤشرات الخاصة بالرقابة على كفاءة استخدام الأموال المتاحة للبنك: توضح هذه المؤشرات العلاقة بين مصادر الأموال واستخداماتها بهدف التوصل إلى مؤشرات للحكم على مدى أبعاد سياسة البنك في توظيف الأموال المتاحة له في المجالات المختلفة، وذلك في إطار السياسة الائتمانية للبنك، وسياسة استخدام الأموال في إطار السياسة المالية والاقتصادية على المستوى القومي، بحيث يتم إختيار المجالات الأكثر أهمية على المستوى القومي لتحقيق زيادة معدلات التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

¹ صلاح الدين حسن السيسي: مرجع سابق، ص 256.

وتقيس هذه المؤشرات كفاءة إدارة البنك في استخدام الأموال المتاحة، إنتاجية العمالة، وكذلك توضح العائد الذي حققه البنك نتيجة للاستثمار في كل بند من بنود محفظة القروض. ومن أهم هذه المؤشرات ما يلي¹:

أ. إنتاجية العمل بالبنك = (إجمالي الأصول ÷ عدد العاملين). وزيادة هذه النسبة تعني أداة أفضل للعمالة.

ب. قدرة العمالة على جذب الودائع = (إجمالي ودائع الزبائن ÷ عدد العاملين الدائمين) × 100.

زيادة النسبة تعني زيادة قدرة العمالة الدائمة على جذب ودائع الزبائن.

ج. ربحية العامل بالبنك = (صافي الأرباح بعد الضرائب ÷ عدد العاملين الدائمين). زيادة هذه النسبة تعني

زيادة كفاءة عنصر العمل والربحية للبنك، وهو أمر يفيد البنك عند التفكير في تعيين عمالة جديدة حيث يتعين التأكد من زيادة ربحية العامل.

د. متوسط أجر العمل = (إجمالي المرتبات والأجور ÷ عدد العاملين الدائمين). يوضح هذا المؤشر سلوك

تكلفة عنصر العمل، حيث يسعى البنك التجاري دائما إلى زيادة الربحية مع تثبيت تكاليف عناصر الإنتاج خاصة تكلفة العمل.

هـ. العائد على الاستثمار من الأوراق المالية = (صافي العائد المحصل من الأوراق المالية ÷ إجمالي الاستثمارات

من الأوراق المالية) × 100.

إنخفاض معدل هذا العائد يعني إنخفاض أهمية الاستثمارات في الأوراق المالية، ويتعين النظر في إعادة تشكيل محفظة الاستثمارات بالبنك بهدف تعظيم العائد النهائي المتوقع.

و. العائد على الاستثمارات في محفظة القروض: وذلك حسب التقييم الداخلي لأنواع القروض بالبنك.

-العائد على إجمالي محفظة القروض = (الفوائد المحصلة من القروض ÷ إجمالي محفظة القروض) × 100.

-العائد على كل نوع من أنواع القروض = (الفوائد المحصلة من كل نوع من القروض ÷ إجمالي الاستثمارات في هذا

النوع من القروض) × 100.

ز. العائد على الأصول المنتجة = (إجمالي إيرادات التشغيل ÷ إجمالي الأصول المنتجة) × 100.

¹ صلاح الدين حسن السيسي: مرجع سابق، ص ص 257-258.

يقيس هذا المؤشر كفاءة الأصول المنتجة في توليد إيرادات البنك. وزيادة المؤشر تعني زيادة المقدرة الإيرادية للأصول المنتجة وانخفاضه يعني انخفاض القدرة الإيرادية للأصول المنتجة.

ح. نسبة إجمالي القروض إلى إجمالي الودائع = (إجمالي القروض للزبائن ÷ إجمالي محفظة ودائع الزبائن) × 100.

يعد هذا المؤشر من المؤشرات الرئيسية لقياس قدرة البنك على توظيف الودائع، وهو يوضح حجم الأموال التي استخدمها ووظفها البنك من إجمالي ودائع الزبائن. وزيادة المؤشر تعني زيادة قدرة البنك على توظيف الأموال.

ط. معدل استثمار الودائع = [(الإستثمارات المالية + القروض + الأوراق التجارية المخصصة) ÷ الودائع] × 100. يقيس هذا المعدل مدى توظيف البنك للودائع.

ي. معدل إقراض الموارد = [القروض ÷ (الودائع + المستحقات البنك + حقوق الملكية)] × 100. يوضح هذا المعدل نسبة ما يوظفه البنك في قروض من مصادر التمويل الخارجية والذاتية.

ك. معدل توظيف الموارد = [(القروض + الأوراق التجارية المخصصة + الإستثمارات المالية) ÷ (الودائع + مستحقات البنك + حقوق الملكية)] × 100. يوضح هذا المعدل علاقة الإستثمارات بمصادر التمويل، ونسبة ما يوظفه البنك من أموال في نشاطه المالي، ويعد مؤشرًا لسياسة البنك في التوظيف¹.

● المؤشرات الخاصة بالرقابة على السيولة: وهي كالتالي²:

أ. نسبة الأصول السائلة إلى إجمالي الأصول = [(النقدية + المستحق على البنوك) ÷ إجمالي الأصول] × 100. ويحدد كل بنك نسبة داخلية للسيولة... نقص النسبة عن معدلها النمطية يعني مواجهة البنك لأخطار عديدة كخطر التمويل، وزيادة النسبة تعني توافر أرصدة نقدية بدون تشغيل لدى البنك مما يقلل العائد النهائي المتوقع للبنك.

ب. نسبة الودائع الجارية إلى الودائع الإذخارية والآجلة = (إجمالي الودائع الجارية ÷ إجمالي الودائع الإذخارية والآجلة) × 100. تفيد هذه النسبة البنك في تحديد إحتياجاته من النقدية السائلة على ضوء حجم الودائع الجارية، وزيادة هذه النسبة تعني زيادة الحاجة إلى الأرصدة السائلة، والعكس صحيح.

ج. المعدل النقدي = [(النقدية + الأرصدة لدى البنك المركزي + المستحقات على البنك) ÷ (الودائع + مستحقات البنك)] × 100.

¹ صلاح الدين حسن السيبي: مرجع سابق، ص 260.

² نفس المرجع أعلاه، ص ص 262-263.

- المؤشرات الخاصة بالرقابة على أخطار البنك وملائمة رأس المال: ومن أهم هذه المؤشرات ما يلي:
 - أ. نسبة حق الملكية ورأس المال إلى إجمالي الأصول = (حق الملكية ورأس المال ÷ إجمالي الأصول) × 100. تقيس هذه النسبة مدى ملائمة رأس المال.. ويجاوب البنك الاحتفاظ بهذه النسبة عند معدلات ثابتة، وعدم إنخفاضها عن معدلاتها في السنوات السابقة، ومراعاة ما يقرره البنك المركزي.
 - ب. نسبة حق الملكية ورأس المال إلى إجمالي الودائع = (حق الملكية ورأس المال ÷ إجمالي الودائع) × 100.
 - ج. نسبة حق الملكية ورأس المال إلى إجمالي القروض = (حق الملكية ورأس المال ÷ إجمالي محفظة القروض) × 100. توضح هذه النسبة مدى قدرة البنك التجاري على مقابلة أخطار الإستثمار في القروض والسلفيات من حقوق الملكية دون المساس بالودائع.
 - د. نسبة حق الملكية ورأس المال إلى الأصول الخطرة = (حق الملكية ورأس المال ÷ الأصول الخطرة) × 100. حيث الأصول الخطرة = الأصول المنتجة - أوراق مالية أقل من سنة. وتوضح هذه النسبة مدى قدرة البنك التجاري على مقابلة المخاطر في التوظيفات المختلفة مطروحًا منها الأصول السائلة، وذلك من حقوق الملكية دون المساس بالودائع. وتقيس هذه النسبة مدى ملائمة حق الملكية ورأس المال إلى الأصول الخطرة.
 - هـ. خطر الائتمان = (القروض المتأخرة عن السداد ÷ محفظة القروض) × 100. ويفضل دائمًا أن تقل هذه النسبة إلى أقل حد ممكن مما يعكس كفاءة الجهاز الائتمان، في حين أن زيادتها تعني إنخفاض كفاءة جهاز الائتمان في إدارة وتحليل ومتابعة الائتمان، ومن ثم محفظة القروض.
 - و. خطر السيولة = [(الأصول السائلة - مستحقات للبنك) ÷ إجمالي الودائع] × 100. تقيس قدرة السيولة على دفع مستحقات المودعين في آجالها، ويفضل دائمًا الاحتفاظ بهذه النسبة عند حدود معينة، وذلك لإدارة الأصول السائلة، ولتوفير الأموال اللازمة لمقابلة تقلبات حسابات الودائع.
- المؤشرات الخاصة بالربحية: تعد هذه المؤشرات من واقع دراسة التوزيع النسبي لبنود قائمة نتائج الأعمال، ودراسة التغير في الإيرادات والنفقات، ومن بين هذه المؤشرات ما يلي¹:
 - أ. نسبة هامش الربح = [(الفوائد المحصلة - الفوائد المدفوعة) ÷ الأصول المنتجة] × 100. حيث هامش الربح = الفوائد المحصلة - الفوائد المدفوعة. تقيس هذه النسبة العائد الصافي من الفوائد التي حققتها الأصول المنتجة للبنك، وزيادتها تعني زيادة قدرة الأصول المنتجة على توليد أرباح أو هامش ربح للبنك، والعكس صحيح.

¹ صلاح الدين حسن السيسي: مرجع سابق، ص 266.

ب. نسبة صافي هامش الربح إلى إجمالي إيرادات التشغيل = (صافي الربح بعد الضرائب ÷ إجمالي إيرادات التشغيل) × 100. توضح هذه النسبة الأهمية النسبية لصافي الأرباح التي حققتها الأصول المنتجة للبنك، وزيادتها تعني زيادة قدرة الأصول المنتجة على توليد أرباح أو هامش ربح البنك، والعكس صحيح.

ج. معدل العائد على إجمالي الأصول الإيرادية = (صافي الربح بعد الضرائب ÷ إجمالي الأصول الإيرادية) × 100. يوضح هذا المعدل نصيب كل وحدة من وحدات الأصول المنتجة المدرة لعائد (الإستثمارات المالية، والقروض والسلفيات، والأوراق التجارية المخصوصة) من صافي الربح القابل للتوزيع. ويقاس المعدل ربحية الأصول الإيرادية، وزيادته تعني كفاءة إستخدام الأموال المستثمرة في الأصول الإيرادية، ويجب مقارنة هذا المعدل بمتوسطه للبنوك في نفس الحجم القطاع البنكي.

د. نسبة إجمالي إيرادات التشغيل إلى إجمالي الأصول = (إجمالي إيرادات التشغيل ÷ إجمالي الأصول) × 100. وزيادة هذه النسبة تعني زيادة قدرة الأصول على تحقيق إيرادات للبنك.

هـ. نسبة الرافعة التمويلية = (إجمالي الأصول ÷ إجمالي حق الملكية ورأس المال) × 100. وهي مقلوب نسبة حق الملكية ورأس المال إلى إجمالي الأصول وتقاس مدى ملائمة رأس المال وكفايته¹.

و. معدل العائد على حق الملكية ورأس المال = (صافي الأرباح بعد الضرائب ÷ حق الملكية ورأس المال) × 100. يعمل البنك دائماً على زيادة هذا المعدل بما يتناسب مع حجم الأخطار التي يتحملها مساهمي البنك.

ز. نسبة الأرباح الموزعة للمساهمين إلى صافي الأرباح = (الأرباح الموزعة على المساهمين ÷ صافي الربح بعد الضرائب) × 100. ويهتم مساهمي البنك بهذه النسبة حيث يتوقعون الحصول على عائدات مناسبة من صافي الأرباح السنوية للبنك، وزيادة هذه النسبة تعني توزيع نسبة أفضل.

¹ صلاح الدين حسن السبسي: مرجع سابق، ص 267.

المطلب الثاني: الرقابة على المخاطر البنكية:

إنّ الغرض من استخدام نظام التقييم البنكي camels هو تحديد المخاطر البنكية¹ التي تشكل نقاط ضعف في العمليات المالية والتشغيلية والإدارية للبنك، والتي تتطلب بذل عناية رقابية خاصة وتحديد أولويات الرقابة اللازمة، أو تدخل السلطة النقدية لمعالجة الأمر.

كما يؤدي إلى تقييم القوة والسلامة الكلية للصناعة المالية والبنكية. ولتحقيق ذلك يتطلب نظام التقييم إجراء التحليل الشامل للأوضاع البنكية من خلال التحقق من سلامة الأصول والعمليات البنكية أثناء جولات التفتيش الميدانية والتي يتم من خلالها الكشف عن قدرة الإدارة على تحمل المخاطر وأسلوب إدارتها، والتي تمر بالمراحل التالية:

الشكل رقم 03: مراحل الرقابة على المخاطر البنكية



المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على: علي عبد الله شاهين: مرجع سابق، ص 19-20.

وفيما يلي تفصيل لكل منها:

1. تقييم المخاطر: تشمل على ما يلي:

تحديد المخاطر التي يتعرض لها البنك ومدى تأثيره عليه؛

وضع حدود قصوى لما يمكن للبنك أن يتحملة من خسائر نتيجة التفاعل مع كل واحدة من تلك المخاطر.

¹ علي عبد الله شاهين: أثر تطبيق نظام التقييم المصرفي الأمريكي camels لدعم فعالية نظام التفتيش على البنوك التجارية (دراسة حالة بنك فلسطين)، الجامعة الإسلامية غزة، 2005، ص 19.

2. الرقابة على التعرض للمخاطر: تشتمل على ما يلي:

✓ تنفيذ سياسات وإجراءات تأمين تستهدف تحديد شخصية التعامل وضمن الحفاظ على سرية

المعلومات؛

✓ تدعيم الاتصالات بين المستويات المختلفة بالبنك من مجلس الإدارة والإدارة العليا، وبين العاملين بشأن

سلامة أداء النظم وتوفير التدريب المستمر للعاملين وذلك لتفادي تضارب المصالح بين المستويات المختلفة المسؤولة

عن أمن النظم والإدارة العليا، إذ قد يرى أحد فريق أمن النظم أن هناك إختراقاً بينما يرى رئيس الفريق أنه لا

يمكن إخبار الإدارة العليا بهذا الإختراق؛

✓ إستمرار تقييم وتطوير الخدمات؛

✓ ضوابط الحد من المخاطر في حالة الإعتماد على مصادر من خارج البنك لتتقدم الدعم الفني.

3. متابعة المخاطر: وتشمل:

✓ إجراء الإختبارات الدورية للنظم للتأكد من فاعليتها وعدم وجود محاولات غير عادية لإختراقها؛

✓ التأكد من وجود سياسات وإجراءات للمراجعة الداخلية والخارجية تسهم تتبع التغيرات والتخفيض من

حجم المخاطر¹.

المطلب الثالث: التقييم الشامل للبنوك التجارية:

يتطلب نظام التقييم الموحد إجراء تصنيف رقمي من (1 إلى 5) حيث يكون التصنيف (1) الأفضل،

والتصنيف (5) الأسوأ، ويتم تحديد التصنيف النهائي للبنك إستناداً إلى تقييمات كل عنصر رئيسي من العناصر

المذكورة والتي تأخذ في الإعتبار جميع العوامل المؤثرة في تقييمات العناصر المكونة لها².

جدول رقم 17: تصنيف البنوك حسب طريقة camels

¹ علي عبد الله شاهين: مرجع سابق، ص 20.

² شوقي بورقية: مرجع سابق، ص 04.

الإجراء الرقابي	موقف البنك	درجات التقييم النهائي	درجة التصنيف	
لا يتخذ أي إجراء	الموقف سليم من كل النواحي	1-1.5	قوي	01
معالجة السلبيات	سليم نسبياً مع وجود بعض القصور	1.5-2.5	مرضي	02
رقابة ومتابعة	يظهر عناصر الضعف والقوة	2.5-3.5	معقول	03
برنامج إصلاح ومتابعة ميدانية	خطر قد يؤدي إلى الفشل	3.5-4.5	هامشي (خطر)	04
رقابة دائمة-إشراف	خطير جدا	4.5-5	غير مرضي	05

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على: صورية عاشوري، ص ص 76-77.

من الجدول السابق نستنتج ما يلي:

- البنوك التي يكون تصنيفها (1) تعتبر قوية كون أن متوسط تصنيف مكونات camels يقع ضمن المجال [1-1.5]، فهي سليمة بصورة أساسية في معظم النواحي وتعتبر إدارة راسخة، قدرتها على الصمود أمام التحديات جيدة باستثناء التقلبات الاقتصادية الحادة. إلا أن تلك يتطلب وجود إشراف رقابي كحد أدنى لضمان إستمرارية وصلاحية السلامة البنكية الأساسية.
- البنوك التي يكون تصنيفها (2) تعتبر نوعاً ما مرضية، حيث يقع متوسط تصنيف مكونات camels ضمن المجال [1.5-2.5]، فهو سليم نسبياً ولكن يتطلب وجود رقابة لمعالجة السلبيات.
- أما البنوك التي يكون تصنيفها (3) فهي بشكل عام تواجه بعض نقاط الضعف، وتستوجب إتخاذ الإجراءات اللازمة لتصحيحها في إطار زمني معقول، فقد يؤدي ذلك إلى ظهور مشاكل بارزة في الملاءة والسيولة، مما يتطلب من البنك المركزي إتخاذ إجراءات إدارية مناسبة وتقديم إرشادات واضحة للإدارة لتحديد نقاط الضعف. غير أنها تعتبر معقولة باعتبار أن متوسط تصنيف مكونات camels ينتمي إلى المجال [2.5-3.5].
- البنوك التي يكون تصنيفها (4) و(5) فهي في موقف خطير، يقع متوسط تصنيف مكونات camels ضمن المجال [3.5-4.5] و [4.5-5] على التوالي، تشير إلى وجود مشاكل جدية وهامة مما تتطلب رقابة دائمة و إجراء علاجي خاص بها، فإذا ما تعرض البنك إلى تهديد في ملاءته فإنه يصبح من الضروري توجيه الإهتمام الإداري والرقابي.

ومن خلال ما سبق يمكن تلخيص الإجراءات الرقابية حسب كل تصنيف، يوضحها الشكل التالي:

الشكل رقم 04: الإجراءات الرقابية حسب كل تصنيف

الموقف سليم من كل النواحي ما عدا وجود بعض أوجه الضعف البسيطة، لا يحتاج لإتخاذ قرار رقابي.	تصنيف 01
الموقف عموماً جيّد، يمكن علاج الثغرات. قد لا يحتاج لتدخل السلطات الرقابية.	تصنيف 02
الموقف يظهر بعض أوجه القصور إذا لم يتم علاجها قد تتحول إلى الأسوأ. يحتاج لرقابة غير عادية.	تصنيف 03
الموقف يهدد استمرار الفرع إذا لم تتخذ التدابير العاجلة. يحتاج للرقابة مستمرة	تصنيف 04
توجد مخاطر عالية مسببة للفشل. قد يحتاج البنك للرقابة المستمرة من قبل الرئاسة.	تصنيف 05

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على: زيتوني عبد القادر، مرجع سابق، ص 15.

خلاصة:

نستنتج مما سبق أن نظام التقييم البنكي camels هو إحدى المعايير والمؤشرات لتقييم أداء البنوك، وذلك من خلال ستة مجالات تتمثل في كفاية رأس المال، جودة الأصول، كفاءة الإدارة، الربحية، والحساسية إتجاه مخاطر السوق. يعمل على تحليل الوضعية المالية للبنوك من أجل إعطائه درجة تصنيف معينة تمكنه من تحديد الإجراءات الوقائية اللازمة.

إضافة إلى ذلك نجد أن تقييم الأداء باستخدام النظام camels يعتبر مرحلة من مراحل الرقابة البنكية الفعالة، التي يقوم بها البنك المركزي والتي تطورت من المفهوم التقليدي إلى الرقابة بالتركيز على المخاطر.

الفصل الثالث:

تقييم البنوك التجارية باستخدام نظام التقييم البنكي CAMELS
(دراسة مقارنة)

تمهيد:

نظرًا لتأثير النشاط البنكي على النشاط الاقتصادي، وما ينجر عنه من نتائج التي قد تكون وخيمة على الإقتصاد الوطني، سوف يتم تقييم بعض البنوك التجارية الجزائرية والتي تتمثل في البنك الوطني الجزائري وبنك بي أن بي باريبا الجزائر باستخدام نظام التقييم البنكي camels بهدف تحديد مواطن الضعف في أداء البنوك التي يتم من خلالها القيام بإجراءات رقابية مناسبة لسد الثغرات التي تتعرض لها، إضافةً إلى ذلك دراسة مقارنة بين هاذين البنكين.

وعليه سنقوم بتقسيم هذا الفصل إلى ثلاث مباحث كالاتي:

- المبحث الأول: تحليل كفاية رأس المال، جودة الأصول و ربحية البنك؛
- المبحث الثاني: تحليل السيولة وتقييم كل من إدارة البنك والحساسية إتجاه مخاطر السوق؛
- المبحث الثالث: التقييم الكلي للبنكين ودراسة مقارنة.

المبحث الأول: تحليل كفاية رأس المال، جودة الأصول وربحية البنك:

من خلال هذا المبحث، سوف نقوم بتطبيق بعض مؤشرات نظام التقييم البنكي camels (كفاية رأس المال، جودة الأصول وإدارة الربحية) على البنك العمومي المحلي "البنك الوطني الجزائري" والبنك الأجنبي الخاص "بي أن بي باريبا الجزائر".

المطلب الأول: تحليل كفاية رأس المال:أولاً: مفهوم البنك الوطني الجزائري:

البنك الوطني الجزائري هو أول البنوك التجارية التي تم من تأسيسها في الجزائر المستقلة، أنشئ في 13 جوان 1966، قد عوض تأسيسه البنوك الأجنبية التالية:

- القرض العقاري للجزائر وتونس؛
- القرض الصناعي والتجاري؛
- البنك الوطني للتجارة والصناعة في إفريقيا؛
- بنك باريس، هولندا وأخيرا مكتب معسكر للخصم، وتجدد الإشارة أن اندماج هذه البنوك في البنك الوطني الجزائري قد تم في تواريخ مختلفة. وباعتباره بنكا تجاريا فإنه يقوم بجمع الودائع ومنح القروض قصيرة الأجل، وتبعاً لمبدأ التخصص في النظام البنكي الجزائري فقد تكفل هذا البنك بمنح القروض للقطاع الفلاحي والتجمعات المهنية للاستيراد والمؤسسات العمومية والقطاع الخاص¹.

ثانياً: مفهوم بنك بي أن بي باريبا الجزائر:

يعتبر بي أن بي باريبا من بين البنوك الأجنبية الخاصة التي اعتمدت في الجزائر منذ جانفي 2002، وقد تم إنشائه في إطار إستراتيجية توسعية لبنك بي أن بي باريبا فرنسا في بلدان حوض البحر الأبيض المتوسط، وبنك بي أن بي باريبا الجزائر من أكبر البنوك الخاصة في الجزائر، حيث بلغت حصته من السوق البنكية بين 2% و 2.3% في نهاية سنة 2012. يضم هذا البنك 70 وكالة بنكية موجودة على مستوى 19 ولاية، من بينهم ولاية مستغانم².

¹ الطاهر لطرش: تقنيات البنوك، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2001، ص ص 188-189.

² عائشة سعدون: ممارسة إدارة الأعمال في البنوك العمومية الجزائرية والبنوك الخاصة الأجنبية (دراسة مقارنة)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير، تخصص إدارة الأعمال، جامعة أكلي محمد أولحاج، البويرة، الجزائر، 2015/2014، ص 137.

يسعى هذا البنك إلى تقديم خدمات متنوعة (بنك شامل) ذات جودة عالية للزبائن، تتمثل في ما يلي:

- فتح حسابات جارية؛
- تقديم قروض عقارية؛
- تمويل الإستثمارات؛
- منح الإعتماد المستندي؛
- تقديم خدمات أخرى إلكترونية.

ثالثًا: تحليل كفاية رأس المال:

تعتبر كفاية رأس المال هامش الأمان الذي يحتفظ به البنك لمواجهة المخاطر المحتملة بغية توفير الحماية للمودعين والمقرضين، ومن أجل تصنيف رأس مال البنك الوطني الجزائري وبنك بي أن بي باريبا الجزائر نقوم بحساب نسبة رأس المال الأساسي إلى متوسط الأصول التي تمثل ما تم استعماله من رأس المال الأساسي لتمويل أصول البنك.

الجدول رقم 18: نسبة رأس المال الأساسي إلى متوسط الأصول في البنك الوطني الجزائري

البنك الوطني الجزائري BNA			
2012	2011	2010	
41600000	41600000	41600000	رأس المال المدفوع
86804864	65647403	24839732	الإحتياطيات
-	-	-	مؤهلات قانونية
40612095	42034337	42859591	أموال للأخطار البنكية العامة
27180499	34819139	32599909	النتيجة الصافية
14122289	14122289	14407762	ترحيل من جديد مدين
ي طرح منها ما يلي			
23296133	23132601	22906250	التشبيات المشتركة للإستغلال
661676	661676	661676	ترحيل من جديد دائن
نحصل على رأس المال الأساسي			
186361938	174428891	132739068	رأس المال الأساسي

1840371250	1521174069	1341211616	متوسط الأصول
%10.13	%11.47	%9.9	رأس المال الأساسي/متوسط الأصول
01	01	01	التصنيف السنوي
	01		التصنيف الكلي

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

من الجدول أعلاه تبين أن نسبة رأس المال الأساسي إلى إجمالي الأصول غير مستقرة عبر السنوات الثلاث

حيث بـ:

مقارنة سنة 2011 بسنة 2010: كان البنك الوطني الجزائري في سنة 2010 يملك حوالي 132 مليون دج رأس مال أساسي والذي يغطي 9.9% من متوسط الأصول الذي بلغ حوالي 1341 مليون دج، واستنادا للتقييم الذي قامت به مؤسسة examiner orientation الأمريكية يمكن منح التصنيف رقم 01 لنسبة رأس المال الأساسي إلى متوسط الأصول التي حققها البنك. أما في سنة 2011 فكان البنك يملك حوالي 174 مليون دج رأس مال أساسي والذي يغطي 11.47% من متوسط الأصول التي بلغت حوالي 1521 مليون دج، ومنه يمنح التصنيف رقم 01 للبنك في هذه السنة.

مقارنة سنة 2012 بسنة 2011: في سنة 2012 ارتفع رأس المال الأساسي إلى 186 مليون دج، وبذلك أصبح يغطي 10.13% من متوسط الأصول الذي ارتفع هو الآخر إلى 1840 مليون دج، ورغم انخفاض هذه النسبة يمنح التصنيف رقم 01 كذلك لهذه السنة.

مما سبق نستنتج أنه حسب هذه النسب يعتبر رأس مال البنك الوطني الجزائري جيّد ويحمل التصنيف رقم 01 خلال ثلاث سنوات.

الجدول رقم 19: نسبة رأس المال الأساسي إلى متوسط الأصول في بي أن بي باريبا الجزائر

بي أن بي باريبا الجزائر Bnp Paribas El Djazair			
2012	2011	2010	
10000000	10000000	10000000	رأس المال المدفوع
944409	695806	494155	الإحتياطيات
-	-	-	مؤونات قانونية
2549231	2799255	2393988	أموال للأخطار البنكية العامة
4565756	4972059	4033008	النتيجة الصافية
4723456	2387859	956502	ترحيل من جديد مدين
ي طرح منها ما يلي			
3955626	3406804	3606330	التشبيات المشتركة للإستغلال
-	-	-	ترحيل من جديد دائن
نحصل على رأس المال الأساسي			
18827226	17448175	14271323	رأس المال الأساسي
190310928.5	170141393	166825637	متوسط الأصول
%9.89	%10.26	%8.55	رأس المال الأساسي/متوسط الأصول
01	01	01	التصنيف السنوي
	01		التصنيف الكلي

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

من الجدول أعلاه تبين أن نسبة رأس المال الأساسي إلى إجمالي الأصول غير مستقرة عبر السنوات الثلاث

حيث بـ:

مقارنة سنة 2011 بسنة 2010: كان بنك بي أن بي باريبا الجزائر في سنة 2010 يملك حوالي 14 مليون دج رأس مال أساسي، والذي يغطي 8.55% من متوسط الأصول الذي بلغ حوالي 166 مليون دج ومنه يمنح التصنيف رقم 01 للبنك خلال هذه السنة. أما في سنة 2011 ارتفعت نسبة رأس مال الأساسي إلى متوسط الأصول حيث

بلغت 10.26%، وذلك نظرًا لارتفاع كل من رأس المال الأساسي ومتوسط الأصول، ومنه يمكن منح التصنيف رقم 01 للبنك خلال هذه السنة.

مقارنة سنة 2012 بسنة 2011: في سنة 2012 ارتفع رأس المال الأساسي إلى 18 مليون دج، حيث أصبح يغطي 9.89% من متوسط الأصول الذي بلغ 190 مليون دج.

ومن هنا نستنتج أن رأس مال بنك بي أن بي باريبا الجزائر جيد خلال هذه السنوات.

المطلب الثاني: تحليل جودة الأصول:

كما سبق القول تعتبر جودة الأصول ذات أهمية خاصة في نظام التقييم البنكي الأمريكي لأنها الجزء الحاسم في نشاط البنك الذي يقود عملياته نحو تحقيق الإيرادات، لأن امتلاك البنك لأصول جيدة سوف يعني توليد دخل أكثر وتقييم أفضل لكل من السيولة والإدارة ورأس المال. ولذلك ومن أجل معرفة مدى جودة أصول البنك الوطني الجزائري و بنك بي أن بي باريبا الجزائر نقوم بحساب وتحليل نسبة التصنيف المرجح، حيث تقيس هذه النسبة حجم مخصصات الديون المتعثرة من حقوق الملكية والمخصصات، وكلما قلت هذه النسبة فهذا يعني أن حجم الديون المتعثرة لدى البنك قليلة، ولديه حركة منتظمة في تحصيل أقساط القروض والفوائد وللبنك ربحية أفضل وفرص نمو قوية.

الجدول رقم 20: نسبة التصنيف المرجح للبنك الوطني الجزائري

البنك الوطني الجزائري BNA			
2012	2011	2010	
9059412	3711700	7091341	المخصصات
41600000	41600000	41600000	رأس المال المدفوع
86804864	65647403	24839732	الإحتياطيات
128404864	107247403	66439732	حقوق الملكية
137464276	110959103	73531073	المخصصات + حقوق الملكية
%6.6	%3.35	%9.64	نسبة التصنيف المرجح
02	01	02	التصنيف السنوي
02			التصنيف الكلي

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

من خلال الجدول نلاحظ أن نسبة التصنيف المرجح في إنخفاض مستمر خلال هذه السنوات، حيث حسب نظام التقييم البنكي camels تمنح للسنتين 2010 و 2012 التصنيف رقم 02 لأنها تقع في المجال [05%-15%]. أما في سنة 2011 بلغت نسبة التصنيف المرجح في هذا البنك 3.35% وبالتالي تعتبر قوية وتمنحها التصنيف رقم 01. أما التصنيف الكلي لثلاث سنوات هو رقم 02.

الجدول رقم 21: نسبة التصنيف المرجح لبنك بي أ بي باريبا الجزائر

Bnp Paribas El Djazaïr بي أن بي باريبا الجزائر			
2012	2011	2010	
301101	233510	93662	المخصصات
10000000	10000000	10000000	رأس المال المدفوع
944409	695806	494155	الإحتياطيات
10944409	10695806	10494155	حقوق الملكية
11245510	10929316	10587817	المخصصات + حقوق الملكية
%2.68	%2.14	%0.88	نسبة التصنيف المرجح
01	01	01	التصنيف السنوي
	01		التصنيف الكلي

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

من خلال الجدول نلاحظ أن نسبة التصنيف المرجح في إرتفاع مستمر خلال ثلاث سنوات 2010، 2011، 2012، حيث بلغت النسب: 0.88%، 2.14%، 2.68% على التوالي، ومنه يمنح لها التصنيف رقم 01 حسب نظام التقييم البنكي. أما التصنيف الكلي للبنك هو 01.

المطلب الثالث: تحليل ربحية البنك:

كما سبق القول فإن الإدارة تنظر إلى الأرباح كأحد العناصر الهامة لضمان استمرارية أداء البنك، فهي تتأثر بشكل مباشر بمدى جودة الأصول. ويتم قياس فعاليتها من خلال تحديد نسبة العائد على متوسط الأصول لتقييم الأرباح.

الجدول رقم 22: نسبة العائد على متوسط الأصول للبنك الوطني الجزائري

البنك الوطني الجزائري BNA			
2012	2011	2010	
27180499	34819139	32599909	صافي الدخل
1840371250	1521174069	1341211616	متوسط الأصول
%1.48	%2.29	%2.43	نسبة العائد على متوسط الأصول
02	01	01	التصنيف السنوي
	01		التصنيف الكلي

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

مما سبق أعلاه، نلاحظ أن نسبة العائد على متوسط الأصول في إنخفاض مستمر وهذا راجع إلى تزايد الأصول، وحسب نظام التقييم البنكي camels تمنح أرقام التصنيف على التوالي: 01، 01، 02. وبحساب متوسط التصنيف لثلاث سنوات يمنح للبنك رقم التصنيف 01.

الجدول رقم 23: نسبة العائد على متوسط الأصول لبنك بي أن بي باريبا الجزائر

بي أن بي باريبا الجزائر Bnp Paribas El Djazair			
2012	2011	2010	
4565756	4972059	4033008	صافي الدخل
190310928.5	170141393	166825637	متوسط الأصول
%2.4	%2.92	%2.42	نسبة العائد على متوسط الأصول
01	01	01	التصنيف السنوي
	01		التصنيف الكلي

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

من خلال الجدول، نلاحظ أن نسبة العائد على متوسط الأصول لبنك بي أن بي باريبا الجزائر إرتفعت من سنة 2010 إلى سنة 2011، وهذا راجع إلى إرتفاع الأرباح. أما في سنة 2012 إنخفضت أرباح البنك مما نتج عنه إنخفاض نسبة العائد على متوسط الأصول. وحسب نظام التقييم camels يمنح للبنك التصنيف رقم 01.

المبحث الثاني: تحليل السيولة وتقييم كل من إدارة البنك والحساسية اتجاه مخاطر السوق:

من خلال هذا المبحث سوف نقوم بتحليل السيولة، تقييم كفاءة الإدارة وكذا تقييم الحساسية اتجاه مخاطر السوق، وهذا في البنك الوطني الجزائري والبنك بي أن بي باريبا الجزائر.

المطلب الأول: تحليل السيولة:

إن عنصر السيولة يعتبر من العناصر الأساسية المكونة لنظام التقييم، ولكن هذا العنصر يتميز بعدم تداخله بشكل كبير مع العناصر الأخرى المكونة للنظام، وبالرغم من ذلك فإن البعض يعتبرونه أحد أهم الأسباب المؤدية لوقوع البنوك في المشاكل، وبالتالي فشلها في الوفاء بالتزاماتها.

إن تحليل عنصر السيولة يستند إلى مجموعة من النسب المالية نذكر منها:

نسبة القروض إلى الودائع (نسبة التوظيف): تشير هذه النسبة إلى مدى استخدام البنك للودائع لتلبية حاجات الزبائن من القروض.

الجدول رقم 24: نسبة القروض إلى الودائع في البنك الوطني الجزائري

البنك الوطني الجزائري BNA			
2012	2011	2010	
1414035360	1018304299	858981230	القروض
1714793602	1296154683	1072268034	الودائع
%82.46	%78.56	%80	نسبة التوظيف
5	5	5	التصنيف السنوي
5			التصنيف الكلي

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

من خلال الجدول، نلاحظ أن نسبة القروض إلى الودائع في هذا البنك غير مستقرة، وحسب نظام التقييم البنكي يمنح رقم التصنيف 05 للبنك.

الجدول رقم 25: نسبة القروض إلى الودائع في بنك بي أن بي باريبا الجزائر

بي أن بي باريبا الجزائر Bnp Paribas El Djazair			
2012	2011	2010	
141932696	136510459	129550916	القروض
179630782	148086795	145736596	الودائع
%79.01	%92.18	%88.89	نسبة التوظيف
05	05	05	التصنيف السنوي
05			التصنيف الكلي

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

من خلال الجدول، نلاحظ أن نسبة القروض إلى الودائع في هذا البنك غير مستقرة، وحسب نظام التقييم البنكي يمنح رقم التصنيف 05 للبنك.

نسبة القروض إلى إجمالي الأصول:

الجدول رقم 26: نسبة القروض إلى إجمالي الأصول في البنك الوطني الجزائري

البنك الوطني الجزائري BNA			
2012	2011	2010	
1414035360	1018304299	858981230	القروض
2060079717	1620662782	1421685356	الأصول
%68.64	%62.83	%60.42	القروض/الأصول
3	2	2	التصنيف السنوي
2			التصنيف الكلي

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

كما سبق نجد أن نسبة القروض إلى إجمالي الأصول في هذا البنك في ارتفاع مستمر، وبالتالي متوسط التصنيف لثلاث سنوات هو رقم 03.

الجدول رقم 27: نسبة القروض إلى إجمالي الأصول في بنك بي أن بي باريبا الجزائر

بي أن بي باريبا الجزائر Bnp Paribas El Djazair			
2012	2011	2010	
141932696	136510459	129550916	القروض
207164708	173457149	166825637	الأصول
%68.51	%78.7	%77.66	القروض/الأصول
04	05	05	التصنيف السنوي
05			التصنيف الكلي

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

كما سبق نجد أن نسبة القروض إلى إجمالي الأصول في هذا البنك في ارتفاع مستمر، وبالتالي متوسط التصنيف لثلاث سنوات هو رقم 05.

نسبة السيولة الحاضرة: تبين هذه النسبة مدى قدرة البنك على الوفاء بالتزاماته قصيرة الأجل الواجبة التسديد في مواعيدها المحددة باستعمال الأرصدة النقدية الموجودة في الصندوق أو لدى البنك المركزي، أو البنوك الأخرى.

الجدول رقم 28: نسبة السيولة الحاضرة في البنك الوطني الجزائري

البنك الوطني الجزائري BNA			
2012	2011	2010	
246496510	213006730	121610230	قيم في الصندوق، البنك المركزي، مركز الصكوك البريدية
220	296	296	سندات عمومية
246496730	213007026	121610526	السيولة الحاضرة
110841943	48006753	290560461	ديون بذمة المؤسسة المالية
1325198501	970673130	738292584	الودائع لدى الزبائن
278753158	277474800	43414989	خصوم أخرى
1714793602	1296154683	1072268034	الخصوم المستحقة على المدى القصير

نسبة السيولة الحاضرة	%11.34	%16.43	%14.37
التصنيف السنوي	3	1	2
التصنيف الكلي	2		

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

من خلال الجدول نجد أن متوسط التصنيف الكلي لنسبة السيولة الحاضرة في البنك الوطني الجزائري هو رقم 01، وهي كافية لمواجهة الإلتزامات قصيرة الأجل.

الجدول رقم 29: نسبة السيولة في بنك بي أن بي باريبا الجزائر

بي أن بي باريبا الجزائر Bnp Paribas El Djazair			
2012	2011	2010	
53947763	27022782	20629466	قيم في الصندوق، البنك المركزي، مركز الصكوك البريدية
-	-	-	سندات عمومية
53947763	27022782	20629466	السيولة الحاضرة
1090214	1893255	1116798	ديون بذمة المؤسسة المالية
154654487	130429669	119522385	الودائع لدى الزبائن
23201636	14661146	22965592	خصوم أخرى
178946337	146984070	143604775	الخصوم المستحقة على المدى القصير
%30.15	%18.38	%14.37	نسبة السيولة الحاضرة
01	01	02	التصنيف السنوي
01			التصنيف الكلي

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

من خلال الجدول نجد أن متوسط التصنيف الكلي لنسبة السيولة الحاضرة في بنك بي أن بي باريبا الجزائر هو رقم 01، وهي كافية لمواجهة الإلتزامات قصيرة الأجل.

تلخيص نسب تحليل السيولة:

الجدول رقم 30: تلخيص نسب تحليل السيولة في البنك الوطني الجزائري

البنك الوطني الجزائري BNA			
2012	2011	2010	
%81.69	%77.58	%78.7	نسبة التوظيف
05	05	05	التصنيف السنوي
%15.19	%17.52	%35.15	نسبة السيولة الحاضرة
01	01	01	التصنيف السنوي
%68.64	%62.83	%60.42	نسبة القروض إلى إجمالي الأصول
04	03	03	التصنيف السنوي
03	03	03	متوسط التصنيف السنوي
	03		التصنيف الكلي

المصدر: من إعداد الطالبة.

من خلال الجدول نستنتج أن سيولة البنك الوطني الجزائري تأخذ التصنيف رقم 03 حسب نظام التقييم

البنكي camels.

الجدول رقم 31: تلخيص نسب تحليل السيولة في بنك بي أن بي باريبا الجزائر

بي أن بي باريبا الجزائر Bnp Paribas El Djazair			
2012	2011	2010	
%79.01	%92.18	%88.89	نسبة التوظيف
05	05	05	التصنيف السنوي
%30.15	%18.38	%14.37	نسبة السيولة الحاضرة
01	01	02	التصنيف السنوي
%68.51	%78.7	%77.66	نسبة القروض إلى إجمالي الأصول
04	05	05	التصنيف السنوي
03	04	04	متوسط التصنيف السنوي

التصنيف الكلي	04
---------------	----

المصدر: من إعداد الطالبة.

من خلال الجدول نستنتج أن سيولة البنك الوطني الجزائري تأخذ التصنيف رقم 04 حسب نظام التقييم البنكي camels.

المطلب الثاني: تقييم إدارة البنك:

لتقييم كفاءة الإدارة في البنك قمنا بإعداد إستبيان وتوزيعه على أعضاء الإدارة، يتضمن مؤشرات جودة الإدارة (الحوكمة، الموارد البشرية، عملية التدقيق، نظام المعلومات والتخطيط الإستراتيجي)، وهذا من أجل جمع المعلومات اللازمة لتحليل وتقييم هذا العنصر في البنك. بلغ عدد العينة 10. وسنمنح التصنيف على أساس عدد الإجابات، حيث:

الجدول 32: درجات التصنيف

التصنيف	موافق تمامًا	موافق	حيادي	لست موافق	لست تمامًا	موافق
	قوي جدًا	قوي	متوسط	ضعيف	ضعيف جدًا	
	01	02	03	04	05	

المصدر: من إعداد الطالبة.

الجدول رقم 33: تقييم كفاءة الإدارة في البنك الوطني الجزائري

البنك الوطني الجزائري BNA							
الحوكمة		موافق تمامًا	موافق	حيادي	لست موافق	لست تمامًا	
1	يتمتع أعضاء مجلس الإدارة بالمعرفة الكافية لمفهوم الحوكمة	2	5	2	0	1	العدد
2	تطبق الحوكمة كأحد المعايير الأساسية عند تقييم المؤسسات المقترضة.	2	4	2	1	1	العدد
3	يعلن البنك عن كامل أهدافه الإستراتيجية.	2	3	2	3	0	العدد
4	تتوفر الشفافية والإفصاح في كافة أعمال البنك	1	5	1	3	0	العدد

2					التصنيف		
لست موافق تماما	لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماما	عملية التدقيق		
0	1	0	4	5	العدد	تتجاوب الإدارة بشكل كامل مع تقارير التدقيق الداخلي.	1
0	1	1	7	1	العدد	تتجاوب الإدارة بشكل كامل مع تقارير التدقيق الخارجي.	2
0	2	1	4	3	العدد	توجد ضوابط داخلية ملائمة لطبيعة وحجم أعمال البنك.	3
0	1	0	5	4	العدد	وجود نظام رقابة داخلية فعال.	4
2					التصنيف		
لست موافق تماما	لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماما	الموارد البشرية		
0	4	3	2	1	العدد	يعتمد البنك على نظام الحوافز.	1
0	3	0	5	2	العدد	تمتلك الإدارة القدرة على تحديد حجم الموارد البشرية الكافية للقيام بنشاطاتها.	2
0	2	0	5	3	العدد	تضع الإدارة دليل عمل لكل وظيفة.	3
0	1	2	4	3	العدد	تطبق الإدارة خطط واضحة لتوظيف الكفاءات المناسبة.	4
0	1	0	7	2	العدد	تعتمد الإدارة على وضع برامج تدريب فعالة.	5
0	1	2	4	3	العدد	يتمتع أعضاء الإدارة بدرجة كافية حول السوق البنكية.	6
2					التصنيف		
لست موافق تماما	لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماما	نظام المعلومات		
0	2	1	4	3	العدد	وجود نظم معلومات إدارية كافية تضمن انتقال المعلومات.	1
0	0	4	4	2	العدد	تقوم الإدارة بإيصال المعلومات في الوقت المناسب	2
2					التصنيف		
لست موافق تماما	لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماما	التخطيط الإستراتيجي		
0	1	2	4	3	العدد	للإدارة أهداف طويلة الأجل تعمل على تحقيقها.	1
0	2	3	4	1	العدد	للإدارة القدرة على التخطيط والمرونة في التكيف مع الظروف المتغيرة.	2
2					التصنيف		
لست موافق تماما	لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماما	مجالات أخرى		
0	2	0	5	3	العدد	تلتزم الإدارة بالقوانين والأنظمة والتشريعات المعمول بها.	1

2	تقدم الإدارة معلومات وتقارير دورية دقيقة للبنك المركزي	العدد	5	3	0	2	0
3	للإدارة القدرة على خلق مكانة جيدة للبنك.	العدد	6	4	0	0	0
4	تتجاوب الإدارة مع توصيات البنك المركزي بشكل كامل.	العدد	4	2	2	1	1
التصنيف			1				
التصنيف الكلي للإدارة			2				

المصدر: من إعداد الطلبة بالإعتماد على الاستبيان.

من خلال الجدول، نلاحظ أن التصنيف الكلي لإدارة البنك هو رقم 02، وهذا يعكس تحقيق نتائج مرضية للبنك.

الجدول رقم 34: تقييم كفاءة الإدارة في بنك بي أن بي باريبا الجزائر

بي أن بي باريبا الجزائر Bnp Paribas El Djazair							
الحوكمة		موافق تماما	موافق	حيادي	لست موافق	لست تماما	موافق
1	يتمتع أعضاء مجلس الإدارة بالمعرفة الكافية لمفهوم الحوكمة	العدد	4	3	0	2	1
2	تطبق الحوكمة كأحد المعايير الأساسية عند تقييم المؤسسات المقترضة.	العدد	3	3	2	2	0
3	يعلن البنك عن كامل أهدافه الإستراتيجية.	العدد	5	4	1	0	0
4	تتوفر الشفافية والإفصاح في كافة أعمال البنك	العدد	8	1	0	1	0
التصنيف			01				
عملية التدقيق		موافق تماما	موافق	حيادي	لست موافق	لست تماما	موافق
1	تتجاوب الإدارة بشكل كامل مع تقارير التدقيق الداخلي.	العدد	6	2	2	0	0
2	تتجاوب الإدارة بشكل كامل مع تقارير التدقيق الخارجي.	العدد	5	3	1	1	0
3	توجد ضوابط داخلية ملائمة لطبيعة وحجم أعمال البنك.	العدد	7	2	1	0	0
4	وجود نظام رقابة داخلية فعال.	العدد	6	3	1	0	0
التصنيف			01				
الموارد البشرية		موافق تماما	موافق	حيادي	لست موافق	لست تماما	موافق
1	يعتمد البنك على نظام الحوافز.	العدد	4	3	1	1	1
2	تمتلك الإدارة القدرة على تحديد حجم الموارد البشرية الكافية	العدد	3	2	4	1	0

						للقيام بنشاطاتها.	
1	2	1	2	4	العدد	تضع الإدارة دليل عمل لكل وظيفة.	3
1	1	4	1	3	العدد	تطبق الإدارة خطط واضحة لتوظيف الكفاءات المناسبة.	4
0	0	1	4	5	العدد	تعتمد الإدارة على وضع برامج تدريب فعالة.	5
0	1	4	2	3	العدد	يتمتع أعضاء الإدارة بدرجة كافية حول السوق البنكية.	6
01					التصنيف		
لست موافق تماما	لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماما	نظام المعلومات		
0	1	3	0	6	العدد	وجود نظم معلومات إدارية كافية تضمن انتقال المعلومات.	1
0	0	0	3	7	العدد	تقوم الإدارة بإيصال المعلومات في الوقت المناسب	2
01					التصنيف		
لست موافق تماما	لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماما	التخطيط الإستراتيجي		
0	1	4	0	5	العدد	للإدارة أهداف طويلة الأجل تعمل على تحقيقها.	1
2	1	1	2	4	العدد	للإدارة القدرة على التخطيط والمرونة في التكيف مع الظروف المتغيرة.	2
01					التصنيف		
لست موافق تماما	لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماما	مجالات أخرى		
0	0	0	2	8	العدد	تلتزم الإدارة بالقوانين والأنظمة والتشريعات المعمول بها.	1
0	0	0	4	6	العدد	تقدم الإدارة معلومات وتقارير دورية دقيقة للبنك المركزي	2
0	0	0	5	5	العدد	للإدارة القدرة على خلق مكانة جيدة للبنك.	3
0	0	0	1	9	العدد	تتجاوب الإدارة مع توصيات البنك المركزي بشكل كامل.	4
01					التصنيف		
01					التصنيف الكلي للإدارة		

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على الإستبيان.

من خلال الجدول، نلاحظ أن إدارة هذا البنك تتميز بالتصنيف رقم 01، وهذا يدل على فاعلية طاقمه

الإداري.

المطلب الثالث: تقييم الحساسية إتجاه مخاطر السوق:

كما سبق القول فإن مخاطر أسعار الفائدة تمثل أحد أهم مخاطر السوق، وباعتبار أن المصدر الأساسي لربحية البنك هو هامش الفائدة فإن تغير سعر الفائدة في السوق سيؤثر على الفوائد المقبوضة والمدفوعة ومن بين أدوات قياس مخاطر سعر الفائدة، هو تحليل الفجوة حيث تركز هذه الأخيرة على التقلبات المحتملة في الدخل من أسعار الفائدة خلال فترات زمنية محددة.

$$GAP = RSAs - RSLs$$

حيث:

RSAs: الأصول ذات الحساسية إتجاه سعر الفائدة.

RSLs: الخصوم ذات الحساسية إتجاه سعر الفائدة.

لكن حساب الفجوة غير كاف للحكم على مدى حساسية البنك لمخاطر السوق، ومنه لتقييم الحساسية

إتجاه مخاطر السوق إستندنا على الإستبيان الذي قمنا بتوزيعه على الطاقم الإداري للبنك.

وسنمنح التصنيف على أساس عدد الإجابات كالتالي:

الجدول رقم 35: تقييم حساسية البنك الوطني الجزائري إتجاه مخاطر السوق

البنك الوطني الجزائري BNA					
ضعيف جدا	ضعيف	متوسط	قوي	قوي جدا	الحساسية إتجاه مخاطر السوق
0	1	5	2	2	1 مدى حساسية الأصول بالبنك للتغيرات في أسعار الفائدة
0	1	6	3	0	2 مدى حساسية الخصوم بالبنك للتغيرات في أسعار الفائدة
0	2	4	3	1	3 مدى حساسية الأصول بالبنك للتغيرات في أسعار الصرف
0	2	4	3	1	4 مدى حساسية الخصوم بالبنك للتغيرات في أسعار الصرف
1	1	4	1	3	5 مدى المخاطر التي يتعرض لها البنك جراء المتاجرة بالأوراق المالية
1	1	4	3	1	6 مدى تطبيق إجراءات كافية تسمح بإجراء مراجعة وتقييم دوري لإدارة المخاطر.
0	6	2	2	0	7 مدى قدرة البنك على التحكم في مخاطر السوق.
3					التصنيف الكلي للبنك

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على الإستبيان.

من خلال الجدول، نستنتج أن درجة تحكم البنك بمخاطر السوق لديه منخفضة وتحتاج إلى تحسين، مما يمنح له التصنيف رقم 03.

الجدول رقم 36: تقييم حساسية بنك بي أن بي باريبا الجزائر إتجاه مخاطر السوق

بي أن بي باريبا الجزائر Bnp Paribas El Djazair					
ضعيف جدا	ضعيف	متوسط	قوي	قوي جدا	الحساسية إتجاه مخاطر السوق
2	1	1	5	1	1 مدى حساسية الأصول بالبنك للتغيرات في أسعار الفائدة
0	1	1	6	2	2 مدى حساسية الخصوم بالبنك للتغيرات في أسعار الفائدة
2	2	1	5	0	3 مدى حساسية الأصول بالبنك للتغيرات في أسعار الصرف
2	1	2	4	1	4 مدى حساسية الخصوم بالبنك للتغيرات في أسعار الصرف
2	1	5	2	0	5 مدى المخاطر التي يتعرض لها البنك جراء المتاجرة بالأوراق المالية
0	0	0	6	4	6 مدى تطبيق إجراءات كافية تسمح بإجراء مراجعة وتقييم دوري لإدارة المخاطر.
1	2	3	4	0	7 مدى قدرة البنك على التحكم في مخاطر السوق.
02					التصنيف الكلي للبنك

المصدر: من إعداد الطلبة بالإعتماد على الإستبيان.

من خلال الجدول، نستنتج أن درجة بنك بي أن بي باريبا الجزائر في التحكم بمخاطر السوق قوية، مما يمنح له التصنيف رقم 02.

تحليل الفجوة:

الجدول رقم 37: تحليل الفجوة للبنك الوطني الجزائري

البنك الوطني الجزائري BNA			
2012	2011	2010	
1414035580	1018304595	858981526	الأصول ذات الحساسية للتغير في سعر الفائدة
279869346	117835306	111800873	حقوق على المؤسسات العمومية
1134166014	900468993	747180357	حقوق على الزبائن
220	296	296	أسهم وسندات ذات مردودية متغيرة

-	-	-	مساهمات ونشاط المحفظة
1728793602	1310154683	1086268034	الخصوم ذات الحساسية للتغير في سعر الفائدة
110841943	48006753	290560461	ديون بذمة المؤسسات المالية
1325198501	970673130	738292584	ودائع الزبائن
278753158	277474800	43414989	خصوم أخرى
14000000	14000000	14000000	ديون تابعة
(314758022)	(291850088)	(227286508)	الفجوة

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية للبنك.

من الجدول السابق، نلاحظ أن الخصوم الحساسة للتغير في أسعار الفائدة أكبر من الأصول الحساسة للتغير في أسعار الفائدة، وبما أن الفجوة سالبة خلال ثلاث سنوات يعني أن ارتفاع الفوائد سيجعل البنك يخسر وانخفاضها سيجعله يربح.

الجدول رقم 38: تحليل الفجوة لبنك بي أن بي باريبا الجزائر

بي أن بي باريبا الجزائر Bnp Paribas El Djazair			
2012	2011	2010	
141932696	136510459	129550916	الأصول ذات الحساسية للتغير في سعر الفائدة
60352495	56967813	59548416	حقوق على المؤسسات العمومية
81580201	79542646	70002500	حقوق على الزبائن
-	-	-	أسهم وسندات ذات مردودية متغيرة
-	-	-	مساهمات ونشاط المحفظة
178946337	146984070	143604775	الخصوم ذات الحساسية للتغير في سعر الفائدة
1090214	1893255	1116798	ديون بذمة المؤسسات المالية
154654487	130429669	119522385	ودائع الزبائن
23201636	14661146	22965592	خصوم أخرى
-	-	-	ديون تابعة
(37013641)	(10473611)	(14053859)	الفجوة

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على القوائم المالية.

من الجدول السابق، نلاحظ أن الخصوم الحساسة للتغير في أسعار الفائدة أكبر من الأصول الحساسة للتغير في أسعار الفائدة، وبما أن الفجوة سالبة خلال ثلاث سنوات يعني أن ارتفاع الفوائد سيجعل البنك يخسر وانخفاضها سيجعله يربح.

المبحث الثالث: التقييم الكلي للبنكين والمقارنة بينهما:

إنطلاقاً من تحليل المؤشرات السابقة لنظام التقييم البنكي camels نقوم بالتقييم الكلي للبنكين، إضافة إلى ذلك سوف نقوم بالمقارنة بين هذين البنكين.

المطلب الأول: التقييم الكلي للبنكين:

من خلال نظام التقييم البنكي camels يتم تقييم كل من البنك الوطني الجزائري وبنك بي أن بي باريبا الجزائر كالآتي:

الجدول رقم 39: التقييم الكلي للبنك الوطني الجزائري.

البنك الوطني الجزائري BNA			
2012	2011	2010	
01	01	01	تصنيف كفاية رأس المال
02	01	02	تصنيف جودة الأصول
	02		تصنيف كفاءة الإدارة
02	01	01	تصنيف إدارة الربحية
3	3	3	تصنيف درجة السيولة
	03		تصنيف الحساسية لمخاطر السوق
2	2	2	التصنيف الكلي
	2		التصنيف الكلي لثلاث سنوات

المصدر: من إعداد الطالبة.

من الجدول أعلاه يتبين أن البنك الوطني الجزائري يمكن منحه التصنيف رقم 02 حسب نظام التقييم البنكي camels، بمعنى أن البنك سليم نسبياً مع وجود بعض القصور وقد لا يحتاج لتدخل السلطات الرقابية.

الجدول رقم 40: التقييم الكلي لبنك بي أن بي باريبا الجزائر

بي أن بي باريبا الجزائر Bnp Paribas El Djazair			
2012	2011	2010	
01	01	01	تصنيف كفاية رأس المال
01	01	01	تصنيف جودة الأصول
01			تصنيف كفاءة الإدارة
01	01	01	تصنيف إدارة الربحية
03	04	04	تصنيف درجة السيولة
02			تصنيف الحساسية لمخاطر السوق
02	02	2	التصنيف الكلي
02			التصنيف الكلي لثلاث سنوات

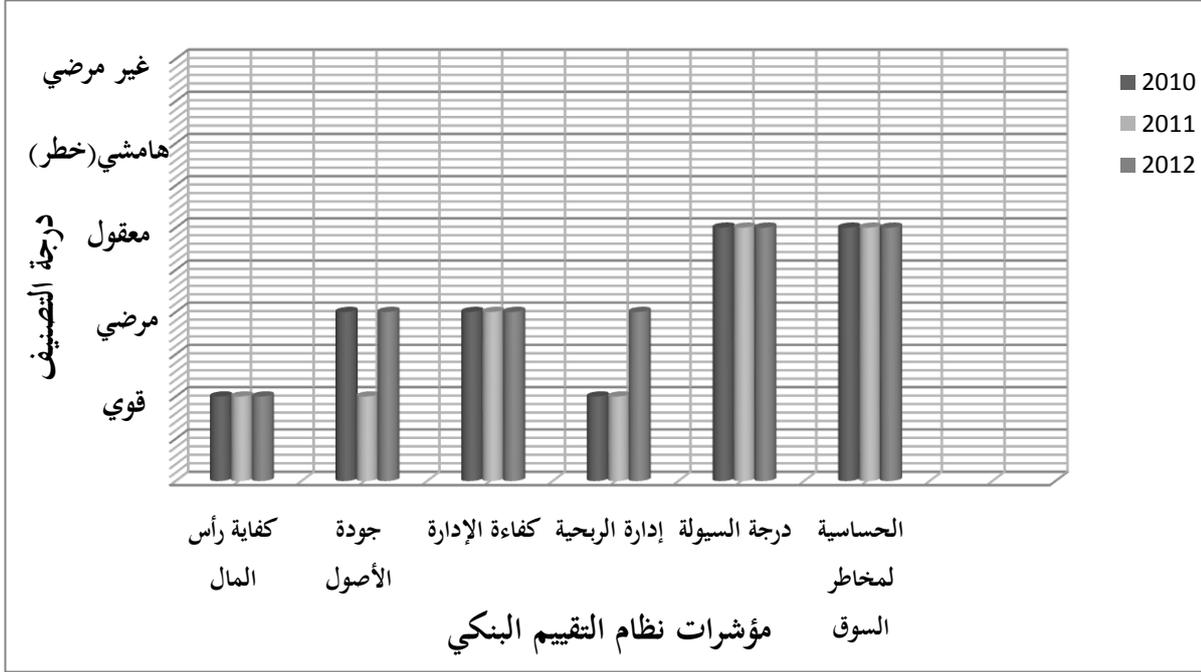
المصدر: من إعداد الطالبة.

من الجدول أعلاه يتبين أن بنك بي أن بي باريبا الجزائر يمكن منحه التصنيف رقم 02 حسب نظام التقييم البنكي camels، بمعنى أن البنك سليم نسبيًا مع وجود بعض القصور ويمكن معالجة السلبيات وقد لا يحتاج لتدخل السلطات الرقابية.

المطلب الثاني: المقارنة بين البنك الوطني الجزائري وبنك بي أن بي باريبا الجزائر:

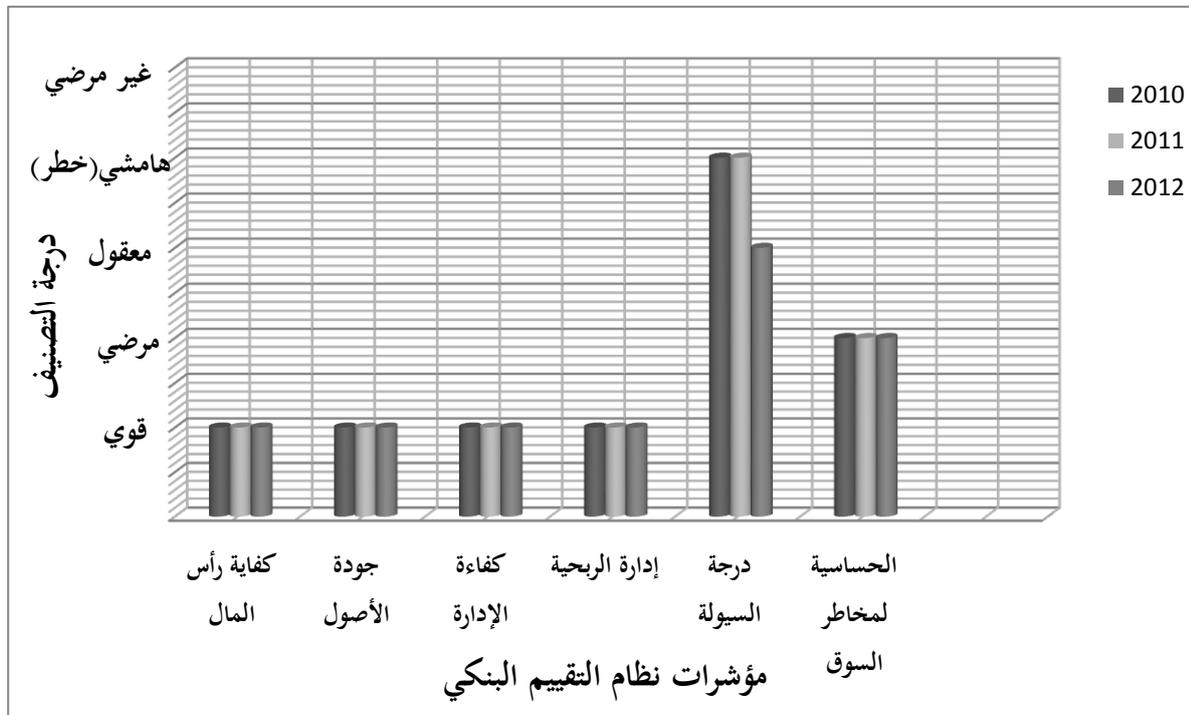
حسب التصنيف الكلي للبنكين، يتبين أن كلاهما في وضعية مرضية (التصنيف رقم 02)، ولمعرفة أفضل بنك من حيث تقييم الأداء سوف نقوم بتحليل الشكلين التاليين كالتالي:

الشكل رقم 05: التصنيف الكلي للبنك الوطني الجزائري



المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على الجدول رقم 39.

الشكل رقم 06: التصنيف الكلي لبنك بي أن بي باريبا الجزائري



المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على الجدول رقم 40.

التحليل:

من خلال الشكلين السابقين نجد:

- درجة تصنيف كفاية رأس المال لكل من البنك الوطني الجزائري والبنك بي أن بي باريبا الجزائر هي رقم 01 خلال 03 سنوات بمعنى قوية، حيث أن كل من البنكين في وضعية جيّدة ويتميزان بالمؤشرات التالية:
 - أداء قوي للأرباح؛
 - النمو الجيّد للأصول؛
 - خبرة الإدارة جيدة في متابعة مسارات الأعمال البنكية وتحليل المخاطر المتعلقة بها، وتحديد المستويات المناسبة لرأس المال اللازم لها؛
 - معقولية توزيعات الأرباح على المساهمين؛
 - الحجم المنخفض للأصول المتعثرة وكفاية المخصصات المكونة لمقابلتها.
 - جودة الأصول لبنك بي أن بي باريبا الجزائر تمتاز بدرجة التصنيف رقم 01 فهي في وضع قويّ خلال 03 سنوات وتمتاز بالمؤشرات التالية:
 - حجم الأصول المتعثرة لا تتجاوز نسبة محدودة من رأس المال؛
 - وجود إتجاه إيجابي وثابت في عمليات سداد القروض التي فات موعد تسديدها أو تلك التي تم تمديدها؛
 - الضبط الجيّد للتركيزات الائتمانية وقروض الموظفين بما يعطي حدا أدنى من المخاطرة؛
 - الضبط الجيد لمحفظة القروض، ووجود رقابة فعالة على عملياتها ومتابعة الالتزام بالمعايير والضوابط التي تضعها الإدارة في الخصوص؛
 - إحتفاظ الإدارة بالمخصصات الكافية واللازمة لمقابلة الخسائر المتوقعة في القروض؛
 - الأصول البنكية الأخرى (غير الائتمانية) التي تحتوي على مخاطر بنكية طبيعية لا تثير أي تهديد بالخسائر.
- أما البنك الوطني الجزائري شهد عدم الإستقرار من حيث درجة التصنيف خلال الفترة 2010-2012، حيث في سنتين 2010 و 2012 تم منحه التصنيف رقم 02 "نتائج مرضية"، وهو بذلك يتصف بالمؤشرات التالية:
- يشهد البنك إتجاهات سلبية في المستوى الائتمان والقروض التي فات موعد تسديدها والتي تم تمديدها أو في مستوى مخصصات الخسائر المكونة لمواجهتها؛

- توجد نقاط ضعف في معايير الإئتمان والإجراءات اللازمة للمتابعة والتحصيل؛
- تتطلب قروض الموظفين بعض الإهتمام التنظيمي ولكن يمكن تصحيحها بسهولة؛
- انخفاض العائد على الأصول غير الإئتمانية والتي تظهر أكثر من الخطر الطبيعي دون أن تشكل تهديد بالخسائر.

أما في سنة 2011 تم منحه التصنيف رقم 01 مثل البنك بي أن بي باريبا الجزائر. ومن خلال ذلك نستنتج أن البنك الخاص الأجنبي أفضل من البنك العمومي المحلي من حيث جودة الأصول.

- كفاءة إدارة البنك بي أن بي باريبا الجزائر أفضل من كفاءة إدارة البنك الوطني الجزائري، حيث يتصف البنك الخاص الأجنبي بالتصنيف رقم 01 "قوي"، ويمتاز بالمؤشرات التالية:

- قوة معدل الأداء المالي في جميع المجالات؛
- الفهم الملائم والقدرة على الإستجابة للتغيرات في البيئة الإقتصادية؛
- مراعاة الإلتزام بعمليات التخطيط ودقة تنفيذ السياسات والإجراءات والضوابط الرقابية الفعالة في مجالات العمل؛

- دقة وملائمة وظيفة التدقيق الداخلي والخارجي؛
- مراعاة القوانين والأنظمة بشكل جيّد وقدرة عالية على إدارة المخاطر؛
- وأخيراً تجاوب الإدارة والهيئة العامة والمساهمين مع توصيات البنك المركزي.

فحين أن البنك العمومي يمتاز بالتصنيف رقم 02، وأن وأن تطبيقات إدارة المخاطر مرضية نسبياً.

- خلال سنة 2012، نجد أن ربحية البنك الوطني الجزائري تمتاز بالتصنيف رقم 02، الذي يحمل المؤشرات التالية:

- يولد دخلاً كافياً لتلبية متطلبات الإحتياجات اللازمة؛
- يوفر نمواً لرأس المال ويدفع حصص أرباح معقولة.

أما خلال السنتين 2010 و2011 فكانت ربحيته قوية مثل ربحية البنك الخاص الأجنبي خلال جميع السنوات، مما أدى إلى ما يلي:

- توفير الدخل الكافي لتحقيق متطلبات تكوين الإحتياطي اللازم لنمو رأس المال وتوزيع الأرباح المعقولة للمساهمين؛

- سلامة أوضاع الميزانية والتخطيط والرقابة القوية على بنود الدخل والنفقات؛

- الإتجاهات الإيجابية في أنواع الدخل والنفقات الرئيسية.

ومن هنا نستنتج أن البنك الأفضل هو البنك بي أن بي باريبا الجزائر.

● كلا البنكين في وضعية سيئة من حيث درجة السيولة، حيث أن البنك الوطني الجزائري خلال السنوات الثلاث إتصف بعدم الكفاءة في إدارة السيولة مما يؤدي إلى ظهور مشكلات متكررة في السيولة، كما تبرز حاجة الإدارة إلى التدارك الفوري للإتجاهات السلبية لتجنب الأزمات البنكية. وبالرغم ذلك هو في وضع معقول "التصنيف رقم 03".

أما البنك بي أن بي باريبا الجزائر فقد شهد خلال الفترة 2010-2012 مشاكل حادة في السيولة مما يتطلب رقابة تنظيمية فورية قوية من أجل تقوية مركز السيولة لضمان تلبية البنك لإحتياجاته الحالية، كما يجب أن يقوم البنك بالتخطيط المكثف للتعامل مع إحتياجاته، وهو بذلك في وضع خطر.

ومن خلال هذا نجد أن البنك الوطني الجزائري هو أفضل بنك من خلال درجة السيولة.

● البنك الوطني الجزائري أسوأ من البنك بي أن بي باريبا الجزائر من حيث تحكمه في مخاطر السوق، حيث أن صافي أرباح البنك غير حساسة على مواجهة التغيرات العكسية لأسعار الفائدة، ويواجه مشاكل في الممارسات الإدارية، بالإضافة إلى أن مستوى الأرباح وملاءة رأس المال غير قويين في مواجهة مخاطر السوق، الأمر الذي يستوجب وجود رقابة تنظيمية لضمان إتخاذ الإدارة أو هيئة المساهمين الإجراءات التصحيحية المناسبة.

● وأخيراً نستنتج من خلال تحليلنا لمؤشرات نظام التقييم البنكي camels المطبقة على البنكين، أن البنك الأجنبي الخاص "بي أن بي باريبا الجزائر" هو أفضل بنك.

المطلب الثالث: ملخص تقرير التفتيش للبنك وفق تصنيف camels:

من خلال هذا المطلب سوف نقوم بتقديم ملخص تقرير التفتيش للبنك الوطني الجزائري والبنك بي أن بي باريبا الجزائر.

الشكل رقم 07: ملخص تقرير التفتيش للبنك الوطني الجزائري

إسم البنك : البنك الوطني الجزائري BNA		
تاريخ التفتيش: 2013/01/13		
التصنيف في 2013	البند	
	2010	2012
1	1	1- رأس المال
2	2	2- جودة الأصول
2	2	3- الإدارة
1	2	4- الربحية
4	3	5- السيولة
3	3	6- الحساسية اتجاه مخاطر السوق
2	2	7- التقييم النهائي

ملاحظات: موقف البنك سليم نسبياً مع وجود بعض القصور، يحتاج لإتخاذ الإجراءات اللازمة من أجل معالجة السلبيات.

أعد بواسطة: نظام التقييم البنكي camels

التاريخ: 2013/01/14.

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على الشكل رقم 02، ص 42.

الشكل رقم 08: ملخص تقرير التفتيش في البنك بي أن بي باريبا الجزائر

إسم البنك : البنك بي أن بي باريبا Bnp Paribas El Djazaïr

تاريخ التفتيش: 2013/01/13

التصنيف في 2013		البند
2010	2012	
1	1	1- رأس المال
2	2	2- جودة الأصول
2	2	3- الإدارة
1	2	4- الربحية
4	3	5- السيولة
3	3	6- الحساسية اتجاه مخاطر السوق
2	2	7- التقييم النهائي

ملاحظات: موقف البنك سليم نسبياً مع وجود بعض القصور، يحتاج لإتخاذ الإجراءات اللازمة من أجل معالجة السلبيات.

أعد بواسطة: نظام التقييم البنكي camels

التاريخ: 2013/01/14.

المصدر: من إعداد الطالبة بالإعتماد على الشكل رقم 02، ص 42.

خلاصة:

من خلال هذا الفصل قمنا بتطبيق نظام التقييم البنكي camels على البنك الوطني الجزائري وكذا البنك بي أن بي باريبا الجزائر، حيث إعتدنا في تحليلنا لمكونات نظام التقييم البنكي على مجموعة من النسب، وكذلك على الإستبيان لتقييم الإدارة والحساسية إتحاه مخاطر السوق، حيث تم الوصول إلى التصنيف الكلي للبنكين. وأخيراً المقارنة بين البنكين محل الدراسة، لنجد أن البنك الأجنبي الخاص "بي أن بي باريبا الجزائر" هو أفضل بنك من حيث تقييم الأداء.

خاتمة عامة

خاتمة

نظراً لأهمية الدور الذي تلعبه البنوك التجارية في تحريك مختلف فعاليات الاقتصاد باعتبارها من أهم وأنشط المؤسسات المالية العامة في النظام البنكي، ونظراً للطبيعة الخاصة لنشاط هذه البنوك، فإنها تتميز بدرجة عالية من المخاطر. وهذا ما استدعى تطلع معظم الدول إلى تقوية أنظمة الرقابة البنكية وتعميق سيادة البنوك المركزية من خلال تبني مجموعة من القواعد والآليات الرقابية التي تحكم وتقيس أعمال المنظمات البنكية وتنظم مهنتها، حرصاً على سلامة مراكزها المالية وحماية لمصالح المدخرين، المستثمرين والمساهمين، توصلاً إلى جهاز بنكي سليم قادر على المساهمة في تمويل التنمية الاقتصادية، وسعيًا إلى تحقيق الاستقرار النقدي مع أفضل معدلات النمو الإقتصادي، بالإضافة إلى التقليل من الصدمات الداخلية والخارجية للبنك.

وانطلاقاً من هذا ظهر نظام التقييم البنكي camels من أجل تقييم أداء البنوك لتحديد جدارتها المالية، واكتشاف نقاط قوتها وضعفها بالاعتماد على تحليل ستة عناصر جوهرية تتمثل في كفاية رأس المال، جودة الأصول، جودة الإدارة، إدارة الربحية، درجة السيولة والحساسية إبتجاه مخاطر السوق بهدف تمكين السلطات الإشرافية من التدخل لتصحيح الأوضاع وحماية السلامة المالية في القطاع البنكي، ومنه تفعيل عملية الرقابة على البنوك التجارية.

نتائج اختبار الفرضيات:

من خلال الدراسة التي قمنا بها، وعلى ضوء الفرضيات المقترحة، نستخلص النتائج التالية:

الفرضية الأولى: "لا تتميز الأصول التي يملكها البنك الوطني الجزائري بالجودة اللازمة."

من خلال التحليل السابق لأصول البنك الوطني الجزائري، تبين أنها حسب نظام التقييم البنكي camels تأخذ التصنيف رقم 02 "مرضية"، وهذا ما يجعلنا نرفض هذه الفرضية.

الفرضية الثانية: "يتمتع الطاقم الإداري للبنك بي أن بي باريبا الجزائر بالكفاءة والفاعلية."

توصلنا إلى الحكم بصحة هذه الفرضية، حيث من خلال إجابات الطاقم الإداري لهذا البنك على الإستبيان، تبين أنه يأخذ التصنيف رقم 01 "قوي"، وهذا ما يدل على كفاءة وفاعلية الطاقم الإداري.

الفرضية الثالثة: "حساسية البنك الوطني الجزائري إتجاه مخاطر السوق جيّدة."

حسب نتائج تحليل الإستبيان، نجد أن درجة تحكم البنك الوطني الجزائري بمخاطر السوق منخفضة وتحتاج إلى تحسين، مما يمنح له التصنيف رقم 03، واستنادًا على ذلك نرفض هذه الفرضية.

الفرضية الرابعة: "البنك الوطني الجزائري أفضل بنك من حيث الأداء مقارنة بالبنك بي أن بي باريبا الجزائر."

من خلال التصنيف الكلي للبنكين باستخدام نظام التقييم البنكي camels نجد أن كلا البنكين في وضع مرضي (بجملان التصنيف رقم 02)، ولكن من خلال تحليلنا لكل مؤشر على حدى نجد أن البنك بي أن بي باريبا الجزائر هو أفضل بنك من حيث الأداء، وبالتالي تبطل صحة هذه الفرضية.

النتائج العامة:

- على ضوء ما تقدم من دراسة لهذا الموضوع، يمكن الخروج بالنتائج التالية:
- تعتبر الرقابة البنكية شرطًا أساسيًا مسبقًا لتحقيق سلامة القطاع البنكي؛
 - ترتبط مراحل الرقابة بالتركيز على المخاطر بمكونات نظام التقييم البنكي camels بشكل إيجابي؛
 - يتميز نموذج التقييم camels بعناصر مالية، فنية وإدارية يمكن من خلالها تقييم أداء البنك؛
 - يعمل نظام التقييم البنكي camels على إجراء تحليل شامل لأداء البنك من خلال إظهار مواطن القوة والضعف التي تحتاج إلى اهتمام خاص. مما يساهم في رسم سياسة وخطط محكمة من طرف الإدارة بإرتكازها على العناصر السلبية.

التوصيات:

- تدعيما للنتائج السابقة، نقوم بتقديم جملة من التوصيات كالتالي:
- تعزيز وتطوير أساليب الرقابة البنكية، وضرورة تبني قواعد الشفافية والإفصاح؛
 - الحرص على التعلم من الدروس المستفادة في المشكلات التي يتم مواجهتها، وتوثيقها ضمن تقارير خاصة توضح مسببات المشكلة والأساليب المتبعة في معالجتها، لغرض زيادة تراكم الخبرة الرقابية التي تمنع أو تحد من القابلية للتعرض للأزمات البنكية؛
 - تطبيق نظام التقييم البنكي camels في البنوك الجزائرية من أجل دعم كفاءة الرقابة البنكية.

قائمة المراجع

المراجع باللغة العربية:

الكتب:

- إبراهيم الكراسنة : أطر أساسية ومعاصرة في الرقابة على البنوك وإدارة المخاطر، معهد السياسات الاقتصادية، صندوق النقد العربي، الإمارات العربية المتحدة، 2006.
- أمين السيد أحمد لطفي : تقييم وتطوير دور الجهاز المركزي للمحاسبات في الرقابة والمحاسبة على الأموال العامة، الدار الجامعية، الطبعة الأولى، الإسكندرية، 2014.
- خالد أمين عبد الله: التدقيق والرقابة في البنوك، دار وائل، الطبعة الأولى، عمان، 2012.
- خالد وهيب الراوي: إدارة العمليات المصرفية، دار المناهج، الطبعة الثانية، عمان، 2003.
- دريد كامل آل شبيب: إدارة البنوك المعاصرة، دار المسيرة، الطبعة الأولى، عمان، 2012.
- شقيري نوري موسى، محمود إبراهيم نور، وسيم محمد الحداد، وسوزان سمير ذيب: إدارة المخاطر، دار المسيرة، الطبعة الأولى، عمان، 2012.
- صادق راشد الشمري: إستراتيجية إدارة المخاطر وأثرها في الأداء المالي للمصارف التجارية، دار اليازوري، عمان، 2013.
- صلاح الدين حسن السيبي: نظام المحاسبة والرقابة وتقييم الأداء في المصارف والمؤسسات المالية (دراسات نظرية وتطبيقية)، دار الوسام، الطبعة الأولى، لبنان، 1998.
- الطاهر لطرش: تقنيات البنوك، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2001.
- عبد السلام محمد خميس، محمد عبد الوهاب العزاوي: نظرية المؤامرة والانهيال المصرفي (بين مقررات بازل وتقليل المخاطر المصرفية -نظرية تحليلية إستطلاعية-)، مكتبة الذاكرة، الطبعة الأولى، بغداد، 2014.
- عبد الفتاح محمد الصحن، محمد السيد سرايا و فتحي رزق السوافيري: الرقابة والمراجعة الداخلية، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، 2006.
- عبد الكريم طيار: الرقابة المصرفية (سلسلة دروس في علم الإقتصاد)، ديوان المطبوعات الجامعية، الطبعة الثانية، الجزائر، 1988.
- عبد المطلب عبد الحميد: الإصلاح المصرفي ومقررات بازل3، الدار الجامعية، الطبعة الأولى، الإسكندرية، 2013.
- فائزة لعراف: مدى تكيف النظام المصرفي الجزائري مع معايير لجنة بازل وأهم انعكاسات العولمة (مع الإشارة إلى الأزمة الاقتصادية العالمية لسنة 2008)، دار الجامعية الجديدة، الإسكندرية، 2013.

- محمد سمير أحمد : الجودة الشاملة وتحقيق الرقابة في البنوك التجارية، دار المسيرة، الطبعة الأولى، عمان، 2009.
- منير إبراهيم هندي: إدارة البنوك التجارية (مدخل إتخاذ القرارات)، المكتب العربي الحديث، الطبعة الثالثة، الإسكندرية، 2015.

المذكرات:

- أحلام موسى مبارك: آلية رقابة البنك المركزي على أعمال البنوك في ظل المعايير الدولية (دراسة حالة الجزائر)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير، تخصص نقود ومالية، جامعة الجزائر، 2005/2004.
- أحمد قارون: مدى إلتزام البنوك الجزائرية بتطبيق كفاية رأس المال وفقاً لتوصيات لجنة بازل، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم التجارية، تخصص دراسات مالية ومحاسبية معمقة، جامعة فرحات عباس، سطيف01، الجزائر، 2013/2012.
- أحمد نور الدين الفرا: تحليل نظام التقييم المصرفي (camels) كأداة للرقابة على القطاع المصرفي (دراسة حالة بنك فلسطين)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير، تخصص المحاسبة والتمويل، الجامعة الإسلامية غزة، 2008.
- توفيق زمان: فعالية إستعمال المحاسبة البنكية في التدقيق والرقابة، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية، تخصص بنوك وتأمينات، جامعة منتوري، قسنطينة، الجزائر، 2006/2005.
- جهاد محمد محمد شرف: أثر الرقابة المالية على إستمرار التمويل للمؤسسات الأهلية (دراسة ميدانية -المؤسسات الأهلية في قطاع غزة)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير، تخصص المحاسبة والتمويل، الجامعة الإسلامية، غزة، 2005.
- حفيان جهاد: إدارة المخاطر الائتمانية في البنوك التجارية (دراسة استبائية في مجموعة من البنوك التجارية العاملة بولاية ورقلة خلال سنة 2012)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر في العلوم المالية، تخصص مالية مؤسسة، جامعة ورقلة، الجزائر، 2012/2011.

- حياة نجار: إدارة المخاطر المصرفية وفق إتفاقيات بازل (دراسة واقع البنوك التجارية العمومية الجزائرية) مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة دكتوراه في العلوم الاقتصادية، جامعة فرحات عباس، سطيف، الجزائر، 2014/2013.
- رشيدة جلاوي: الرقابة المصرفية ودورها في تفعيل أداء البنوك (دراسة حالة الجزائر)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر الأكاديمي في العلوم الاقتصادية، تخصص إقتصاديات المالية والبنوك، جامعة أكلي محند أولحاج، البويرة، الجزائر، 2015/2014.
- ريمة ذهبي: الإستقرار المالي النظامي (بناء مؤشر تجميعي للنظام المالي الجزائري للفترة 2003-2011)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الدكتوراه في العلوم الاقتصادية، جامعة قسنطينة 02، الجزائر، 2013/2012.
- سليمان ناصر: علاقة البنوك الإسلامية بالبنوك المركزية، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الدكتوراه، تخصص علوم إقتصادية، جامعة الجزائر، 2005/2004.
- سمير آيت عكاش: تطورات القواعد الاحترازية للبنوك في ظل معايير لجنة بازل ومدى تطبيقاتها من طرف البنوك الجزائرية، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة دكتوراه في العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر 03، الجزائر، 2013/2012.
- سهام تيمسة: تقييم أداء البنوك التجارية باستخدام نموذج camels —دراسة حالة البنك الوطني الجزائري (2008-2012)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر أكاديمي، تخصص مالية وبنوك، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، الجزائر، 2014/2013.
- شريفة جعدي: قياس الكفاءة التشغيلية في المؤسسات المصرفية (دراسة حالة عينة من البنوك العاملة في الجزائر خلال الفترة 2006-2012)، مذكرة مقدمة ضمن نيل شهادة دكتوراه في العلوم المالية، تخصص دراسات مالية إقتصادية، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، الجزائر، 2014/2013.
- صورية عاشوري: دور نظام التقييم المصرفي في دعم الرقابة على البنوك التجارية (دراسة حالة البنك الوطني الجزائري BNA)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم التجارية، تخصص دراسات مالية ومحاسبية معمقة، جامعة فرحات عباس، سطيف، الجزائر، 2011-2010.

- عائشة سعدون: ممارسة إدارة الأعمال في البنوك العمومية الجزائرية والبنوك الخاصة الأجنبية (دراسة مقارنة)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير، تخصص إدارة الأعمال، جامعة أكلي محند أولحاج، البويرة، الجزائر، 2015/2014.
- عبد الحق شيوخ: الرقابة على البنوك التجارية، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في القانون، تخصص قانون الأعمال، جامعة أحمد بوقرة، بومرداس، الجزائر، 2010/2009.
- فتيحة بنايي: السياسة النقدية والنمو الإقتصادي (دراسة نظرية)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية، تخصص إقتصاديات المالية والبنوك، جامعة أحمد بوقرة، بومرداس، الجزائر، 2009/2008.
- لونيس إكن: السياسة النقدية ودورها في ضبط العرض النقدي في الجزائر خلال الفترة (2000-2009)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم الإقتصاد، تخصص نقود وبنوك، جامعة الجزائر، 03، 2011/2010.
- مبارك بعلي حسني: إمكانية رفع كفاءة أداء الجهاز المصرفي الجزائري في ظل التغيرات الإقتصادية والمصرفية المعاصرة، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير، تخصص إدارة مالية، جامعة منتوري، قسنطينة، الجزائر، 2012/2011.
- منير معمري: دور نظم الرقابة في تحسين أداء البنوك الإسلامية (دراسة حالة بنك البركة الجزائري)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في الإقتصاد الإسلامي، جامعة الحاج لخضر، باتنة، الجزائر، 2013/2012.
- ناجية عاشور: دور البنك المركزي في إدارة السيولة النقدية (دراسة مقارنة بين الجزائر وتونس)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر في العلوم الاقتصادية، تخصص نقود ومالية، جامعة محمد خيضر، بسكرة، الجزائر، 2014/2013.
- نفيسة عفان: أثر نظام الرقابة الداخلية على أداء المؤسسات المصرفية (دراسة حالة بنك الجزائري الخارجي - وكالة ورقلة)، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر الأكاديمي، تخصص تدقيق ومراقبة التسيير، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، الجزائر، 2013/2012.

المقالات:

- أحمد طلفاح: مؤشرات الحيطة الكلية لتقييم سلامة القطاع المالي، المعهد العربي للتخطيط، 2005.
- الجليلي عجة: الإصلاحات المصرفية في القانون الجزائري في إطار التسيير الصارم لشؤون النقد والمال، مجلة إقتصاديات شمال إفريقيا، العدد 04.
- سليمان مخلف: نظام التقييم المصرفي camels، مجلة المحاسب العربي، العدد 11، مصر، 2012.
- سيرين سميح أبو رحمة: اتفاق بازل II، الجامعة الإسلامية، غزة، ماي 2007.
- صادق راشد الشمري: نشاطات المصرف الوطني الإسلامي لعام 2013، مجلة المصارف العراقية، العدد 07، العراق، 2014.
- علي عبد الله شاهين: أثر تطبيق نظام التقييم المصرفي الأمريكي camels لدعم فعالية نظام التفتيش على البنوك التجارية (دراسة حالة بنك فلسطين)، الجامعة الإسلامية غزة، 2005.
- علي منصور محمد بن سفاع: تقييم الأداء باستخدام نموذج camel (دراسة تحليلية لأداء البنك الأهلي اليمني للسنوات 2003-2007)، مجلة العلوم الإدارية والإقتصادية، العدد 02، اليمن، 2008.
- مالك الرشيد أحمد: مقارنة بين معياري camel و cael كأدوات حديثة للرقابة المصرفية، مجلة المصرفي، بنك السودان المركزي، العدد 35، 2005.
- مجدوب بحوصي: استقلالية بنك الجزائر (مؤسسة الرقابة الأولى) بين قانون النقد والقرض 10/90 والأمر 11/03، مجلة الواحات للبحوث والدراسات، العدد 16، جامعة غرداية، الجزائر، 2012.
- مصطفى عبد اللطيف: الوضع النقدي ومؤشرات التطور المالي في الجزائر بعد إنتهاء برنامج التسهيل الموسع، مجلة الباحث، جامعة ورقلة، الجزائر، العدد 06، 2008.
- مصطفى كامل رشيد: مدى إمكانية إستجابة المصارف العربية لمتطلبات لجنة بازل مع الإشارة إلى العراق، مجلة الإدارة والإقتصاد، العدد 67، 2007.
- يوسف بوخلخال: أثر تطبيق نظام التقييم البنكي الأمريكي camels على نظام الرقابة على البنوك التجارية (دراسة حالة بنك الفلاحة والتنمية الريفية)، مجلة الباحث، العدد 10، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، الجزائر، 2012.

المؤتمرات:

- سليمان ناصر: النظام المصرفي الجزائري واتفاقية بازل، مداخلة مقدمة في ملتقى المنظومة المصرفية الجزائرية والتحويلات الاقتصادية-واقع وتحديات-، جامعة شلف، الجزائر، المنعقد يومي 14-15 ديسمبر 2004.
- شوقي بورقبة: طريقة CAMELS في تقييم أداء البنوك الإسلامية، تفرغ علمي بمركز أبحاث الاقتصاد الإسلامي، جامعة الملك عبد العزيز، السعودية.
- صالح مفتاح، فاطمة رحال: تأثير مقررات لجنة بازل III على النظام المصرفي الإسلامي، مداخلة مقدمة في المؤتمر العالمي التاسع للاقتصاد والتمويل الإسلامي حول النمو والعدالة والاستقرار من منظور إسلامي، أسطنبول، تركيا، المنعقد يومي 09-10 سبتمبر 2013.
- علي عزوز: قياس إستقلالية البنك المركزي في ظل الإصلاحات المصرفية الحديثة، مداخلة مقدمة في الملتقى الدولي الثاني حول إصلاح النظام المصرفي الجزائري في ظل التطورات العالمية الراهنة، جامعة ورقلة، الجزائر، المنعقد يومي 11/12 مارس 2008.
- محمد زيدان، عبد الرزاق حبار: متطلبات تكييف الرقابة المصرفية في النظام المصرفي الجزائري مع المعايير العالمية، مداخلة مقدمة في المؤتمر العلمي الدولي الثاني حول إصلاح النظام المصرفي الجزائري، جامعة ورقلة، الجزائر، المنعقد يومي 11/12 مارس 2008.

القوانين والمراسيم:

- المرسوم التنفيذي رقم 10-04 المؤرخ في 26/08/2010: الصادر في الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، العدد 50، بتاريخ 01/09/2010.

مواقع الأنترنت:

- اتفاقية بازل الثالثة Basel III، نشرة توعوية، معهد الدراسات المصرفية، العدد 05، الكويت، ديسمبر 2012، على الموقع: www.kibs-edu.kw، تاريخ الاطلاع: 15 ديسمبر 2015.
- سمير آيت عكاش، بن ناصر محمد: البنوك الإسلامية وتطبيقات معايير لجنة بازل-3، على الموقع: <http://dspace.univ-bouira.dz:8080/jspui/bitstream/123456789/1670/1/ait.pdf>، تاريخ الإطلاع: 20 ديسمبر 2015.

- صبا عبد الهادي عبد الرضا و عبد الرضا شفيق البصري: مصفوفة camels في تقويم أداء المصارف، على الموقع: <http://www.iasj.net/iasj ?func=full text & ald= 64815>، تاريخ الإطلاع: 25 مارس 2016.
- عبد القادر زيتوني: دراسة المؤشرات الدولية الحديثة لتقييم أداء البنوك، على الموقع: <http://iefpedia.com/arab/wp-content/uploads/2009/12/bbb.doc>، تاريخ الإطلاع: 25 مارس 2016.
- محمد الفاتح المغربي: bank evaluation system (camels)، على الموقع: edu.ps/yashour/files/2010/02%camels-farra، تاريخ الاطلاع: 24 مارس 2016.

المراجع باللغة الفرنسية:

- Frédéric de sousa santos : présentaton de 05 méthodes d'évaluation d'institutions de microfinance, BIM n°27, 30juillet 2002.
- Gunther Capelle-Blancard et Thierry chauveau : l'efficacité technique peut-elle contribuer a l'évaluation du risk d'insolvabilité ? (le cas des banques commerciales européennes), première version : mai 2002.

المراجع باللغة الإنجليزية:

- Hasan Dincer, Gulsah Gencer, Nacif Orhan and Kevser Sahinbas: A performance evaluation of that Turkish banking sector after the global crisis via camels ratios, 7th international strategic management conference, procedia social and behavioral sciences24, Turkey, 2011.
- Haseeb Zaman Babar Gul seb : camels rating system for banking industry in pakistan,umea school of business, pakistan, 2011.
- Patrick y. trautmann : camels rating (USAID-Funded Econmic Governance II Project), united states, 2006.
- Sushendra Kumar Misra and Parvesh Kumar Aspal : A camel model analysis of state bank group, world journal of social sciences, volume 03, N°:04, july 2013.
- Uyen Dang : The camel rating system in banking supervision, international business, Arcada university of applied sciences, Vietnam, 2011.

الملاحق

جامعة عبد الحميد بن باديس - مستغانم -

كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير



قسم العلوم الاقتصادية

تخصص: بنوك وأسواق مالية

الإستبيان

هذا الإستبيان موجه لأعضاء مجلس الإدارة .

الأخ الفاضل / الأخت الفاضلة

السلام عليكم ورحمة الله تعالى وبركاته

في إطار القيام بإعداد مذكرة ماستر تحت عنوان:

" أثر تطبيق نظام التقييم البنكي camels في تفعيل الرقابة على البنوك التجارية"

أرجو تعاونكم معي لإنجاح هذا العمل، وذلك بالإجابة على أسئلة الإستمارة المرفقة، وأحيطكم علماً أن كل المعلومات سوف تكون سرية وتستخدم لأغراض البحث العلمي.

تعليمات

-ضع إشارة (X) في المكان الذي تراه مناسباً

شكراً مسبقاً لحسن تعاونكم.

معلومات شخصية

-المستوى العلمي.....

-سنوات الخبرة.....

أ: تقييم الإدارة					
لست موافق تماما	لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماما	1- الحوكمة
					1 يتمتع أعضاء مجلس الإدارة بالمعرفة الكافية لمفهوم الحوكمة
					2 تطبق الحوكمة كأحد المعايير الأساسية عند تقييم المؤسسات المقترضة.
					3 يعلن البنك عن كامل أهدافه الإستراتيجية.
					4 تتوفر الشفافية والإفصاح في كافة أعمال البنك

لست موافق تماما	لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماما	2- عملية التدقيق
					1 تتجاوب الإدارة بشكل كامل مع تقارير التدقيق الداخلي.
					2 تتجاوب الإدارة بشكل كامل مع تقارير التدقيق الخارجي.
					3 توجد ضوابط داخلية ملائمة لطبيعة وحجم أعمال البنك.
					4 وجود نظام رقابة داخلية فعال.

لست موافق تماماً		لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماماً	3- الموارد البشرية
						1 يعتمد البنك على نظام الحوافز.
						2 تمتلك الإدارة القدرة على تحديد حجم الموارد البشرية الكافية للقيام بنشاطاتها.
						3 تضع الإدارة دليل عمل لكل وظيفة.
						4 تطبق الإدارة خطط واضحة لتوظيف الكفاءات المناسبة.
						5 تعتمد الإدارة على وضع برامج تدريب فعالة.
						6 يتمتع أعضاء الإدارة بدراية كافية حول السوق البنكية.

لست موافق تماماً		لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماماً	4- نظام المعلومات
						1 وجود نظم معلومات إدارية كافية تضمن إنتقال المعلومات.
						2 تقوم الإدارة بإيصال المعلومات في الوقت المناسب

لست موافق تماماً		لست موافق	حيادي	موافق	موافق تماماً	5- التخطيط الاستراتيجي
						1 للإدارة أهداف طويلة الأجل تعمل على تحقيقها.
						2 للإدارة القدرة على التخطيط والمرونة في التكيف مع الظروف المتغيرة.

6- مجالات أخرى					
موافق تماما	موافق	حيادي	لست موافق	لست تماما	
					1 تلتزم الإدارة بالقوانين والأنظمة والتشريعات المعمول بها.
					2 تقدم الإدارة معلومات وتقارير دورية دقيقة للبنك المركزي
					3 للإدارة القدرة على خلق مكانة جيدة للبنك.
					4 تتجاوب الإدارة مع توصيات البنك المركزي بشكل كامل.

ب: الحساسية لمخاطر السوق					
قوي جدا	قوي	متوسط	ضعيف	ضعيف جدا	
					1 مدى حساسية الأصول بالبنك للتغيرات في أسعار الفائدة
					2 مدى حساسية الخصوم بالبنك للتغيرات في أسعار الفائدة
					3 مدى حساسية الأصول بالبنك للتغيرات في أسعار الصرف
					4 مدى حساسية الخصوم بالبنك للتغيرات في أسعار الصرف
					5 مدى المخاطر التي يتعرض لها البنك جراء المتاجرة بالأوراق المالية
					6 مدى تطبيق إجراءات كافية تسمح بإجراء مراجعة وتقييم دوري لإدارة المخاطر.
					7 مدى قدرة البنك على التحكم في مخاطر السوق.

الإستمارة باللغة الفرنسية

Université Abd El Hamid Ibn Badis –Mostaganem-

Faculté des sciences économiques & sciences commerciales & sciences de gestion



Section : sciences économiques

Spécialité : Banques et Marchés financiers

Questionnaire

Ce questionnaire est destiné aux membres du conseil d'administration .

Cher frère/ chère sœur

Bonjour :

Dans le cadre de la préparation du mémoire de master en sciences économiques intitulé :

« L'impact de l'application du système d'évaluation de la banque 'camels' pour activer les contrôles sur les banques commerciales ».

Veillez adhérer à la réalisation de cette étude en répondant aux questions de ce questionnaire je vous informe que les résultats de cette enquête vont être utilisés uniquement pour des fins scientifiques.

Je vous remercie par avance et acceptez moi mes sincères salutation.

Instructions

Mettez (x) sur la réponse qui correspond à votre choix.

Merci beaucoup pour votre collaboration.

Information personnelles

-niveau d'instruction.....

-expérience professionnelle.....

A- Evaluation d'administration

1- La gouvernance		Je suis fortement d'accord	Je suis d'accord	Neutre	Je ne suis pas d'accord	Je ne suis pas fortement d'accord
1	Les membres du conseil d'administration ont une bonne connaissance de la notion de gouvernance					
2	La gouvernance est considérée comme un critère de base pour l'évaluation des institution emprunteuses.					
3	La banque déclare tous ses objectifs stratégiques					
4	La banque dépose d'un système de transparence et de divulgation de toutes ces fonction.					

2- Le processus d'audit		Je suis fortement d'accord	Je suis d'accord	Neutre	Je ne suis pas d'accord	Je ne suis pas fortement d'accord
1	L'administration exécute les recommandations des rapports d'audit interne.					
2	L'administration exécute les recommandations des rapports d'audit externe.					
3	Il existe des contrôles internes adaptés à la nature et la taille des activités de la banque.					
4	L'existence d'un système de contrôle interne efficace.					

3- Les ressources humaine		Je suis fortement d'accord	Je suis d'accord	Neutre	Je ne suis pas d'accord	Je ne suis fortement d'accord
1	La banque s'appuie sur un système de rémunération motivent.					
2	L'administration emploi le personnel adapté à ses activités.					
3	L'administration dispose d'un guide de taches pour chaque fonction.					
4	L'administration opte pour des programmes de recrutement au profit des compétences.					
5	L'administration effectue des programmes de formation et de mise à niveau.					
6	Les membres de l'administration ont une bonne connaissance du marché bancaire.					

4- Le système d'information		Je suis fortement d'accord	Je suis d'accord	Neutre	Je ne suis pas d'accord	Je ne suis fortement pas d'accord
1	L'existence des systèmes d'information administratif efficace					
2	L'information est transmise en temps opportun					

5- La planification stratégique		Je suis fortement d'accord	Je suis d'accord	Neutre	Je ne suis pas d'accord	Je ne suis fortement pas d'accord
1	L'administration arrête des objectifs à long terme pour les atteindre.					
2	L'administration dispose des capacités de planification adaptées avec l'évolution de l'environnement.					

6- Autres domaines		Je suis fortement d'accord	Je suis d'accord	Neutre	Je ne suis pas d'accord	Je ne suis fortement pas d'accord
1	L'administration respecte les lois règlement et la législation en vigueur.					
2	L'administration transmet les informations et les rapports périodiques à la banque d'Algérie.					
3	L'administration dispose d'une bonne réputation au sein de l'environnement bancaire.					
4	L'administration exécute les recommandations de la banque d'Algérie.					

B- La sensibilité aux risque du marché

La sensibilité aux risque du marché		Très faible	Faible	Moyen	Fort	Très fort
1	Le degré de sensibilité des actifs de la banque aux variations des taux d'intérêt.					
2	Le degré de sensibilité des passifs de la banque aux variations des taux d'intérêt.					
3	Le degré de sensibilité des actifs de la banque aux variation des taux change.					
4	Le degré de sensibilité des passifs de la banque aux variation des taux change.					
5	Le taux des risques du portefeuille financier de la banque.					
6	Disponibilité des procédures d'évaluation périodiques de la gestion des risques.					
7	Degré de la maîtrise de la banque des risque du marché.					

	ACTIF	Note	Montant	Montant
			31 12 2010	31 12 2009
1	Caisse, Banques Centrales, Centre des chèques Postaux et Trésor Public	2-1	121 610 230	82 826 670
2	Actifs financiers destinés à des fins de transaction	2-2	296	296
3	Actifs financiers disponibles à la vente	2-3	4 119 000	4 350 000
4	Créances sur les Institutions Financières	2-4	111 800 873	76 375 280
5	Créances sur la Clientèle	2-5	747 180 357	799 698 188
6	Actifs financiers détenus jusqu'à l'échéance	2-6	255 299 287	122 449 001
7	Impôts courants- Actif	2-7	9 377 985	3 347 858
8	Impôts différés- Actif	2-7	437 637	386 230
9	Autres actifs	2-8	39 521 062	33 886 853
10	Comptes de régularisation	2-9	102 860 996	110 740 827
11	Participation dans les filiales les co-entreprises ou les entités associées	2-10	6 571 382	4 566 297
12	Immeubles de placement			
13	Immobilisations corporelles	2-11	22 494 631	21 768 684
14	Immobilisations incorporelles	2-12	411 619	341 691
15	Ecart d'acquisition			
	TOTAL ACTIF		1 421 685 356	1 260 737 875

BANQUE NATIONALE D'ALGERIE

BILAN AU 31 12 2010

En Milliers DZD

	PASSIF	Note	Montant	Montant
			31/12/2010	31/12/2009
1	Banque Centrale,			
2	Dettes envers les institutions Financières	2-13	290 560 461	201 088 954
3	Dettes envers la clientèle	2-14	738 292 584	723 959 223
4	Dettes représentées par des titres	2-15	19 237 930	19 365 870
5	Impôt courant -Passif	2-16	12 981 444	10 419 983
6	Impôt différés - Passif	2-17	163 339	163 339
7	Autres Passifs	2-18	43 414 989	37 985 095
8	Comptes de régularisation	2-19	126 175 661	122 274 955
9	Provisions pour risques et charges	2-20	7 091 341	4 551 341
10	Subventions d'équipement autres subventions d'investissements			
11	Provisions Pour risques Bancaires Généraux	2-21	42 859 591	28 417 616
12	Dettes subordonnées	2-22	14 000 000	14 000 000
13	Capital Social	09	41 600 000	41 600 000
14	Primes liées au Capital			
15	Réserves	2-23	24 839 732	8 026 164
16	Ecart d'évaluation			
17	Ecart de Réévaluation	2-24	14 122 289	14 122 289
18	Report à nouveau	2-25	13 746 086	13 746 086
	Report à nouveau		14 407 762	14 407 762
	Report à nouveau "Changement de méthodes comptables "		- 661 676	- 661 676
19	Résultat de l'exercice (+)	2-26	32 599 909	21 016 960
	TOTAL PASSIF		1 421 685 356	1 260 737 875

BANQUE NATIONALE D'ALGERIE

En Milliers DZD

**Annexe n° 1 bis HORS BILAN
2010**

	Intitulé	Notes	Montant	Montant
			31 12 2010	31/12/2009
	A - Engagements Donnés		386 896 261	1 035 694 157
1	Engagements de Financements en faveur des institutions financières		7 375 776	15 635 196
2	Engagements de Financement en faveur de la clientèle		9 440 483	9 440 483
3	Engagements de Garantie d'ordre des institutions Financières		104 103 465	219 847 170
4	Engagements de Garantie d'ordre de la clientèle		265 976 537	790 771 308
5	Autres Engagements donnés			
	B - Engagements Reçus		312 297 766	360 185 113
6	Engagements de Financements reçus des institutions financières			
7	Engagements de Garanties reçus des institutions financières		312 297 766	360 185 113
8	Autres Engagements reçus			

BANQUE NATIONALE D'ALGERIE
COMPTE DE RESULTATS

En Milliers DZD

COMPTE DE RESULTATS		Notes	Montant au 31/12/2010	Montant au 31/12/2009
1	Intérêts et produits assimilés	4.1	46 860 243	36 960 378
2	Intérêts et charges assimilés	4.1	-9 145 734	-7 893 916
3	Commissions (Produits)	4.2	12 371 927	12 575 569
4	Commissions (Charges)	4.2	-5 383	-12 008
5	Gains ou pertes nets sur actifs financiers détenus à des fins de transactions	4.3		
6	Gains ou pertes nets sur actifs financiers disponibles à la vente	4.4	1 179 846	
7	Produits des autres activités	4.5	1 177 435	453 382
8	Charges des autres activités	4.5	-935	- 122 518
9	PRODUIT NET BANCAIRE		52 437 400	41 960 887
10	Charges générales d'exploitation	4.6	-9 961 522	- 8 865 757
11	8 - Dotations aux Amortis / immobilisations	4.7	-958 451	- 853 079
12	RESULTAT BRUT D'EXPLOITATION		41 517 427	32 242 051
13	Dotations aux provisions et pertes de valeur sur créances irrécouvrables	4.9	-30 882 070	-15 082 700
14	Reprise de provision, de perte de valeur et récupération sur créances amorties	4.8	34 894 591	14 277 592
15	RESULTAT D'EXPLOITATION		45 529 948	31 436 943
16	Gain ou perte nets sur autres actifs	4.10		
17	Eléments extraordinaires (Produits)	4.11	0	0
18	Eléments extraordinaires (Charges)	4.11	0	0
19	RESULTAT AVANT IMPÔT		45 529 948	31 436 943
20	Impôt sur les résultats et assimilés	4.12	-12 981 444 51 406	-10 419 983
21	RESULTAT NET DE L'EXERCICE	4.13	32 599 909	21 016 960

BILAN ARRETE AU 31/12/2012

COMPTE DE RESULTAT AU 31 DECEMBRE 2012

En milliers de DA	NOTES	EXERCICE 2012	EXERCICE 2011
+ Intérêts et produits assimilés	4.1	75 390 049	64 529 067
- Intérêts et charges assimilées	4.1	- 13 144 951	- 9 464 869
+ Commissions (produits)	4.2	1 744 808	1 884 608
- Commissions (charges)	4.2	- 11 561	- 19 769
+/- Gains ou pertes nets sur actifs financiers détenus à des fins de transaction	4.3	- 64	10
+/- Gains ou pertes nets sur actifs financiers disponibles à la vente	4.4	88 954	- 8 734
+ Produits des autres activités	4.5	83 206	92 183
- Charges des autres activités		-	-
PRODUIT NET BANCAIRE		64 150 441	57 012 496
- Charges générales d'exploitation	4.6	- 14 356 324	- 12 700 957
- Dotations aux amortissements et aux pertes de valeurs sur immobilisations incorporelles et corporelles	4.7	- 1 184 170	- 1 089 917
RESULTAT BRUT D'EXPLOITATION		48 609 947	43 221 622
- Dotations aux provisions, aux pertes de valeurs et créances irrécouvrables	4.8	- 20 899 748	- 13 206 079
+ Reprises de provisions, de pertes de valeur et récupération sur créances amorties	4.9	8 561 795	16 147 717
RESULTAT D'EXPLOITATION		36 271 994	46 163 260
+/- Gains ou pertes nets sur autres actifs	4.10		
+ Eléments extraordinaires (produits)	4.11		
- Eléments extraordinaires (charges)	4.11		
RESULTAT AVANT IMPOT		36 271 994	46 163 260
- Impôts sur les résultats et assimilés	4.12	- 9 156 526	- 11 382 862
Impôts différés sur résultat	4.13	65 031	38 741
RESULTAT NET DE L'EXERCICE	4.14	27 180 499	34 819 139

BILAN AU 31 DECEMBRE 2012

En milliers de DA	NOTE	Montant	
		EXERCICE 2012	EXERCICE 2011
ACTIF			
Caisse, banque centrale, trésor public, centre de chèques postaux,	2-1	246 496 510	213 006 730
Actifs financiers détenus à des fins de transaction	2-2	220	296
Actifs financiers disponibles à la vente	2-3	226 777 743	239 656 853
Prêts et créances sur les institutions financières	2-4	279 869 346	117 835 306
Prêts et créances sur la clientèle	2-5	1 134 166 014	900 468 993
Actifs financiers détenus jusqu'à l'échéance	2-6	14 032 319	14 032 319
Impôts courants - Actif	2-7	10 545 014	11 683 300
Impôts différés - Actif	2-7	542 827	476 378
Autres actifs	2-8	36 353 484	25 336 651
Comptes de régularisation	2-9	80 246 683	67 628 733
Participations dans les filiales, les co-entreprises ou les entités associées	2-10	7 753 425	7 404 622
Immeubles de placement		-	-
Immobilisations corporelles	2-11	23 070 561	23 012 318
Immobilisations incorporelles	2-12	225 572	120 283
Ecart d'acquisition		-	-
TOTAL DE L'ACTIF		2 060 079 717	1 620 662 782

En milliers de DA	note	Montant	
		EXERCICE 2012	EXERCICE 2011
PASSIF			

Banque centrale		-	-
Dettes envers les institutions financières	2-13	110 841 943	48 006 753
Dettes envers la clientèle	2-14	1 325 198 501	970 673 130
Dettes représentées par un titre	2-15	16 266 146	16 506 818
Impôts courants - Passif	2-16	9 156 526	11 382 862
Impôts différés - Passif	2-17	164 757	163 339
Autres passifs	2-18	278 753 158	277 474 800
Comptes de régularisation	2-19	85 374 798	80 954 116
Provisions pour risques et charges	2-20	9 059 412	3 711 700
Subventions d'équipement-autres subventions d'investissements		-	-
Fonds pour risques bancaires généraux	2-21	40 612 095	42 034 337
Dettes subordonnées	2-22	14 000 000	14 000 000
Capital	09	41 600 000	41 600 000
Primes liées au capital		-	-
Réserves	2-23	86 804 864	65 647 403
Ecart d'évaluation		944 726	227 772
Ecart de réévaluation	2-24	14 122 289	14 122 289
Report à nouveau (+/-)	2-25	2	661 676
Résultat de l'exercice (+/-)	2-26	27 180 499	34 819 139
TOTAL DU PASSIF		2 060 079 717	1 620 662 782

HORS BILAN AU 31 DECEMBRE 2012

En milliers de DA			
ENGAGEMENTS	NOTE	EXERCICE 2012	EXERCICE 2011
ENGAGEMENTS DONNES :		1 003 415 673	656 354 071
Engagements de financement en faveur des institutions financières	3-1	226 015 262	195 278 256
Engagements de financement en faveur de la clientèle	3-2	532 521 805	246 783 830
Engagements de garantie d'ordre des institutions financières	3-3	1 803 061	1 076 607
Engagements de garantie d'ordre de la clientèle	3-4	226 422 920	211 380 153
Autres engagements donnés	3-5	16 652 625	1 835 225
ENGAGEMENTS RECUS :		961 176 704	903 693 203
Engagements de financement reçus des institutions financières	3-6		
Engagements de garantie reçus des institutions financières	3-7	395 881 131	338 397 631
Autres engagements reçus	3-8	565 295 573	565 295 573

ملخص:

إن تطورات العمل البنكي وتعقيده وتعدد عملياته أوجدت الحاجة إلى توفير نظم رقابية تعبر على مدى سلامة واستقرار النظام المالي، وتساعد على إكتشاف مدى قابلية هذا القطاع للتأثر بالأزمات. لذلك فقد ظهر نظام التقييم البنكي camels من أجل تقييم أداء البنوك وتحليل وضعها المالي بغية تحديد الإجراءات الوقائية اللازمة.

وقد أوضح هذا البحث أثر نظام التقييم البنكي بأبعاده وخصائصه المختلفة في تفعيل الرقابة على البنوك التجارية. وقد حاولنا من خلاله تقييم كل من البنك الوطني الجزائري والبنك بي أن بي باريبا الجزائر باستعمال هذا النظام والمقارنة بينهما، وتم ربط نتائج التقييم بالعناصر الواجب مراعاتها عند القيام بعملية الرقابة البنكية.

الكلمات المفتاحية: الرقابة البنكية، البنك، نظام التقييم البنكي camels.

Résumé :

Les développements de l'activité bancaire de sa complexité et de la diversité de ses activités a créé un besoin de fournir des systèmes de contrôle reflétant l'entendue de la sécurité et de la stabilité du système financier, et aider à découvrir l'entendue de la capacité de ce secteur d'être affecté par ces crises. Ainsi le système d'évaluation des banques « camels » afin d'évaluer et d'analyser la situation financière des banques pour déterminer les mesures préventives nécessaires.

Cette recherche a expliqué l'impact de l'évaluation de la banque en ses diverses dimensions et caractéristiques dans l'activation du contrôle des banques commerciales. Nous avons essayé, par l'évaluation de la banque Nationale d'Algérie et la Banque BNP Paribas El Djazaïr, en utilisant ce système et comparant entre les deux résultats de l'évaluation des éléments à prendre en compte lors du contrôle bancaire. « camels »

Mot clés : contrôle bancaire, la banque, les banques évaluation du système « camels »