



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة عبد حميد ابن باديس مستغانم

كلية الحقوق والعلوم السياسية

قسم القانون العام

مذكرة تخرج لنيل شهادة الماستر في الحقوق

تخصص : علم الإجرام والعلوم الجنائية

موسومة بـ

## جريمة الإرهاب الدولي وأثرها على الأمن القومي

تحت إشراف الدكتور:

يحيى عبد الحميد

من إعداد الطالب :

قادة دنون الميلود

### لجنة أعضاء المناقشة

رئيسا

الدكتور: بن بدرة عفيف

مشرفا

الدكتور : يحيى عبد الحميد

مناقشا

الدكتور: بن فريحة رشيد

السنة الجامعية 2018/2017

# الإهداء

الى شعاع النور ودافعي في الحياة الى أعظم الأمهات.... أمي

الى سبب طموحي في الحياة وبذرة حلمي.... والدي

الى الحزن و الأمان..... أخواتي و إخواني

الى من شاركوني دربي..... أصدقائي و أحبتي

الى كل هؤلاء اهدي هذا العمل .

# شكر وتقدير

نحمد الله ونشكره على فضله و نعمه ، وعملا بسنة نبينا محمد

صلى الله عليه وسلم وتبعا لهديه فشكر الناس من

شكر الله تعالى .

" من لم يشكر الناس لم يشكر الله "

لهذا أتقدم بالشكر الجزيل و الامتنان الخالص الى :

الدكتور يحيى عبد الحميد

على قبوله الإشراف على مذكرة تخرجي وعلى كل ما قدمه لي من عون

والى كل أساتذتي بكلية الحقوق

وكل من مد لي يد العون من قريب او بعيد بالكثير او القليل

اتقدم بالشكر .

مقدمة

## مقدمة

إن ما يشهده العالم اليوم من تلك التداعيات الخطيرة التي أفرزتها مجموعة الصراعات و الاضطرابات سواء كانت نخل نطاق الدولة الواحدة أو خارجها و التي قد تأخذ في كثير من الأحيان طابعا إقليميا أو عالميا، و لعل اتساع رقعة العنف و صاحبه من إنتشار الفوضى و شيوخ للدمار، و مساس بأمن الأشخاص و ممتلكاتهم هو ما يفسر تفاقم تلك السلوكيات الإجرامية و الأفعال الخطيرة الماسية بأمن الدول و استقرار الشعوب.

لذلك فقد شهدت الساحة الدولية إنتشارا مذهلا للعديد من النشاطات الإجرامية بكافة أشكالها و صورها، و قد تجاوزت آثارها الخطيرة حدود الدولة الواحدة إلى العديد من الدول سواء كانت على المستوى الإقليمي أو الدولي، مما جعل منها خطرا محققا بالنظام العالمي ككل و ليس فقط علي أمن و نظام دولة ما.

إن ما نتج عن تلك الأفعال الإجرامية التي أخذت طابعا منظما و الإضرار بمصالح الشعوب الحيوية، و بزعة أمن و سلامة البشرية و حقوق و حريات الأفراد العامة و الخاصة .

على حد سواء كما أن تطور تلك الجرائم و تعادها و تنوع أشكالها و صورها أوجب عي التشريعات الحديثة من تغريد النص العقابي كل حسب جسامه الفعل و خطورته علي أمن و إستقرار الشعوبها

غير أن الدارس و الباحث لتلك الجرائم العابرة للقارات و التي تعنت نطاق الإقليم الواحد الحظ جليا مدى التداخل الحاصل بين تلك السلوكات الإجرامية التي قد تأخذ أشكالا تنطق أحيانا و تختلف أحيانا أخرى.

لذلك كانت الظاهرة الإرهابية كأحد الظواهر التي مست بكيان المجتمع و استقرار الدول و سلامة الأفراد وممتلكاتهم قد أخذت حيزا عن إهتمام التشريعات الوطنية، وكذا إهتمام المعاهدات و المواثيق الدولية ولعل انتشار هذه الظاهرة في كافة أنحاء العالم اليوم ، و ما رفقه من اختلاطها بغيرها من الجرائم الأخرى قد أدى إلي تعث و تباين التعريفات و الآراء حولها مما أفضى في كثير من الأحيان إلى الخلط بينها وبين غيرها من الجرائم التشابه الحاصل معها.

حيث أن الجريمة الإرهابية وما اتسمت به من عنف ووحشية وقهر لإرادة الإنسانية و مغالاة في سفك الدماء وما خلفته من جو يتسم بالرعب و الفزع إلي أن تحديد مفهوم هذه الجريمة بقي دون ضبط و حصر من قبل الفقهاء و رجال القانون

إذ إتجهت جهود القهاء القانون من أجل الوصول إلى وضع تعريف جامع و شامل للإرهاب لكن تلك الجهود و المحاولات باءت بالفشل و السبب يرجع إلى اختلاف وجهات النظر الدولية لهذه الجريمة و إلى تباين الاتجاهات السياسية السائدة في المجتمع الدولي.

لقد كانت أولى المحاولات الفقهية من أجل وضع تعريف شامل للجريمة الإرهابية في سنة (1930 و ذلك أثناء المؤتمر الأول لتوحيد القانون الجنائي الذي انعقد بمدينة وارسوا في بولندا ومنذ ذلك التاريخ لم تتوقف المحاولات لوضع تعريف خاص بالجريمة الإرهابية وبالنظر إلى تلك المحاولات التي خطاها القانون الدولي بصفة عامة و المعاهدات الدولية و القرارات الأممية بصفة خاصة، نجد أنها لم تتوصل إلي وضع تعريف دقيق و متفق عليه خاص بالإرهاب الدولي، فضلا عن عظم تقنين و تجزيم ما يسمى بإرهاب الدولة، و حصر الإرهاب الدولي في تلك الممارسات التي يقوم بها الأفراد أو أعمال التنظيمات ضد أمن الدولة و استقرار المجتمع.

ولم يستعد موقف المشرع الجزائري كثيرا عن هذا السياق و التوجه رغم بعض الخصوصيات التي أملتھا الظروف الأمنية و السياسة الخاصة بوضع الجزائر فبالإضافة إلى انضمامها إلى أغلب المعاهدات و الاتفاقيات الدولية الرائعة و إستلزاما للقرارات الأممية الملزمة في هذا المجال فقد سعى المشرع الجزائري بإصداره المرسوم التشريعي 3/92 كرس من خلاله مفهوم الجريمة الإرهابية .

من خلال ما تقدم ذكره فقد كان إختياري لهذا الموضوع هو ما لمستہ من أهمية بالغة تتمل

إنشغالي الشخصي لهذا الموضوع نتيجة الظروف التي مرت بها الجزائر خلال مرحلة العشرية السوداء و مقارنتها بالمرحلة الحالية التي أصبحت فيها الجزائر تتمتع بالأمن و الاستقرار و هو ما شجع الاستثمار الخارجي وكذا جعل المواطن يعيش في أمن و طمانينة على عكس ما كان سابقا وهو ما نراه تثمينا لجهود المشرع الجزائري في مواجهته هذه الجرعة الخطيرة، " من خلال دراستي لهذا الموضوع وقفت على تلك الأهمية البالغة التي أولتها الدول المتوربة الجزائرية في مجال مكافحة هذه الجريمة ليس فقط كحل أممي بل كانت نظرة المشروع أعمق و أشمل للحل فقد جاءت تلك النصوص التي شجعت السلم و المصالحة، وهو ما انفرد به المشروع الجزائري علي غيره من التشريعات الأخرى في مكافحة و معالجة هذه الجريمة لان الحل الأمني غير كافي لمكافحة هذه الجريمة.

نظرا لحساسية هذا الموضوع الذي أرى فيه أهمية بالغة من حيث إهتمام المشرع الجزائري به علي ضوء ما أورده في نصوص المواد 87 مكرر إلى غاية 87 مكرر 10 و يعادل إحدى عشر نصا كاملا و هذا ليس بالأمر البين ذا بالإضافة إلى قانون إجراءات الجزائية.

إن الجريمة الإرهابية تعد من أخطر الجرائم الماسة بالإقتصاد الوطني، هذا بالإضافة إلى مساسها لأرواح و أمن الأشخاص حيث بلغ عدد ضحايا الإرهاب ب ( 200000 ) و بالإضافة إلى المفقودين و المعطوبين .

بناء على ما سبق التطرق إليه فقد اخترنا دراسة هذا الموضوع وعليه تطرح الإشكالية التالية: هل وفق المشرع الجزائري في تحديد أفعال المكونة للجريمة الإرهابية، و ما مدى نجاعة الإجراءات القانونية للحد من هذه الجريمة ؟

ولدراسة هذا الموضوع اعتمدا على المنهج التحليلي الوصفي ذلك أن هذا المنهج يتفق مع الموضوع محل الدراسة، إذ أن التحليل النصب عنى تخير الأفعال الإجرامية المكونة للجريمة الإرهابية موضحين في ذلك ماهية هذه الجريمة ثم قمنا بالوصف القانوني للجريمة الإرهابية على ضوء ما تم تناوله فلقد ارتأينا للإجابة على إشكالية المطروحة، أن نقسم هذا البحث إلى فصلين: الفصل الأول تناولنا ماهية جريمة الإرهاب الدولي قسمناه إلى مبحثين في المبحث الأول تناولنا ماهية الجريمة الإرهابي الدولي، و في المبحث الثاني تناولنا أركان جريمة الإرهاب وتميزها عما يشابهها من جرائم .

أما الفصل الثاني تناولنا فيه العقوبات المتعلقة بالجرائم الإرهابية قسمناه إلى مبحثين في المبحث الأول تناولنا الأحكام الجريمة الإرهاب في التشريع الجزائري و في المبحث الثاني الآليات مواجهة الجريمة الإرهابية.

الفصل الأول

ماهية جريمة

الإرهاب الدولي

## الفصل الأول: ماهية جريمة الإرهاب الدولي

لم يتفق الفقهاء حتى الآن على وضع تعريف ثابت وجامع للجريمة الإرهابية التشابك هذا المفهوم مع مفاهيم وطنية و دولية مشروعة لا تعد إرهابا بالمعنى نفسه عند البعض، مع أن التعريف المحدد للجريمة الإرهابية له أهمية نظرية تتمثل في إزالة اللبس والغموض حول هذه الجريمة.

هذا ما حاولنا تناوله في المبحث الأول؛ حيث بينا مفهوم الجريمة الإرهابية، وفي المبحث الثاني تناولنا أركان جريمة الإرهاب وتميزها عما يشابهها من الجرائم

### المبحث الأول: مفهوم الجريمة الإرهابية

إن أهم الصعوبات في هذا الموضوع هو وضع تعريف محدد للجريمة الإرهابية لأن وجهات النظر بين الفقهاء تختلف في معالجتها لظاهرة الإرهاب، فعدم الإتفاق على تعريف جامع لمفهوم الإرهاب ساهم في تعقيد المحاولات الدولية والوطنية الرامية إلى معالجة هذه الجريمة ومكافحتها، ويرجع السبب في عدم الإتفاق على تعريف شامل ومحدد لمفهوم الإرهاب إلى الإشكاليات المتعلقة بتطور ظاهرة الإرهاب ذاتها، و تعقد أشكالها وتعدد أساليب ارتكابها وتداخلها مع غيرها من الظواهر الأخرى بالإضافة إلى إستعمالها لخدمة الأغراض السياسية.

لذلك فإننا سنتناول في هذا المبحث العديد من المفاهيم لهذه الجريمة.

## المطلب الأول: إتجاهات التعريف بجريمة الإرهاب

لقد اختلفت اتجاهات المؤيدين للتعريف في تحديد مفهوم الإرهاب ومداه إلى ثلاث اتجاهات وكذلك تباينوا حول الأساس الذي من خلاله يتم وصف الجريمة؛ حيث قسموه إلى أساسين، وعليه فإننا سنقسم هذا المبحث إلى مطلبين نتناول في المطلب الأول: اتجاهات التعريف، وفي المطلب الثاني: أساس التعريف.

### الفرع الأول : من حيث اتجاهات التعريف

نعني باتجاهات التعريف مذاهب الذين يرون ضرورة التعريف في تحديد مفهوم الإرهاب والزاوية التي ينظرون منها والاتجاه المنهجي الذي يبنون عليه تعريفاتهم، وهذه التعريفات يمكن حصرها في ثلاث اتجاهات.

### أولاً: الاتجاه الوصفي

يركز هذا الاتجاه على إبراز خصائص الأعمال الإرهابية وتحديد عناصر الإرهاب ليسهل التعرف عليه ومستندهم في ذلك أن وصف الإرهاب أسهل من تعريفه، ويبرزون هذه الخصائص والعناصر في التالي:

أ- العنف غير المتوقع أو المفاجئ أو التهديد به.

ب- الصفة الرمزية للضحايا بهدف إيصال رسالة للمستهدفين للتأثير على إرادتهم.

ج- الطبيعة الخاصة للعمليات الإرهابية.

د- عنصر التقليد في الأسلوب المستخدم والاستفادة من التقنيات الحديثة في التنفيذ.

هـ- الأهداف والدوافع السياسية أو الإيديولوجية وراء العمليات الإرهابية<sup>1</sup>.

إذا نظرنا إلى هذه الخصائص للعمليات الإرهابية فإننا نجد أنها وإن كانت تهدف إلى تمييز الإرهاب عن غيره من جرائم العنف؛ إلا أنها ليست صحيحة ومثال ذلك اغتيال الشخصيات السياسية والأمنية ورجال القضاء؛ فهم مقصودين في ذاتهم مع وجود عنصر الرسالة، وكذلك نجد أن عنصر المفاجأة في العنف قد لا يكون الازم؛ ذلك لأننا نجد أن الكثير من العمليات يحذر أصحابها قبل حدوثها بوقت يمنع عادة وقوعها، وهو ما يجنب السلطات والمدنيين عنصر المفاجأة لأن أصحابها يهدفون إلى إثارة الفزع والخوف للتأثير على إرادة المستهدفين.

فهذا الإتجاه له أهميته في تمييز الجرائم الإرهابية عما يشابهها من الجرائم.

### ثانياً: الإتجاه التحليلي

هذا الإتجاه يركز على إبراز تعريف يغطي كل الأفعال التي يمكن أن تعتبر إرهابية، وفي داخل هذا الإتجاه يركز البعض على طبيعة الأفعال المكونة للإرهاب، وما تتسم به من عنف فجائي يخلق حالة من الرعب؛ بيد أنه يهمل مرتكبي هذه الأفعال ودفاعهم . وبتحديد أكثر دقة يركز البعض على وسيلة العنف ودرجة جسامة الفعل، ومن ثم فلا يعتبر كل عنف مستخدم إرهاباً إلا إذا وصل إلى درجة معينة من الجسامة<sup>2</sup>.

---

1 - عبد الرؤوف دبابش، جريمة الإرهاب بين الشريعة والقانون، (رسالة دكتوراه)، جامعة الأمير عبد القادر - قسنطينة السنة الجامعية 2010 / 2009 ، ص 22.  
2 - إمام حسنين عطا له الإرهاب و البنيان القانوني للجريمة دار المطبوعات الجامعية مصر سنة 2004، ص106.

### ثالثاً: الإتجاه الحصري

يرى هذا الإتجاه تحديد مجموعة من الأفعال الإجرامية التي تعد إرهابية مثل خطف الطائرات ومهاجمة الدبلوماسيين، وأخذ الرهائن؛ فهذا الإتجاه يعدد أعمالاً معينة إذا ارتكبت فإنها تشكل أعمالاً إرهابية بغض النظر عن ظروف ارتكابها أو بواعث مرتكبيها أو درجة الخطر الناتج عنها.<sup>1</sup>

### الفرع الثاني : من حيث أساس التعريف

نقصد بأساس التعريف المعيار الذي يركز عليه أصحاب هذا الإتجاه المؤيد لضرورة التعريف؛ فبعد أن رأينا اختلافاتهم في منهج تحديد مفهوم الإرهاب نرى هنا اختلافهم في تحديد الأساس الذي تتحدد بناءً عليه الجريمة الإرهابية، وفي هذا الصدد نجد أن هناك ثلاث اتجاهات للتعريف بالجريمة الإرهابية من حيث الأساس.

- **الاتجاه الشكلي:** هو الذي يعتنق معيار الخطر في تحديده للجريمة الإرهابية.

- **الاتجاه المادي :** هو الذي يعتمد بصفة أساسية على النتيجة المترتبة على الجريمة الإرهابية والمتمثلة في الضرر.

- **الاتجاه الغائي أو الشخصي:** هو الإتجاه الذي يعول على الغرض أو الغاية من السلوك الإجرامي، ويبرز دور إحداث الرعب باعتباره الغاية المميزة للجريمة عن غيرها من الجرائم.

هذا ما سنتناوله فيما يلي:

---

1 - نفس المرجع، 106.

## أولا : الإتجاه الشكلي

يعرف هذا الإتجاه الجريمة الإرهابية وفقا للخطر المصاحب لها، وذلك بالتبعية للوسائل المستخدمة في ارتكابها، فقد ذهب البعض إلى تعريفها بأنها: "الأعمال غير المشروعة التي ترتكب بوسائل خطيرة من شأنها إحداث خطر عام من قبل منظمات بقصد تحقيق أهداف سياسية وذلك لإرهاب الحكومة القائمة وإرغامها على القيام بتصرفات معينة أو التخلي عن الحكم<sup>1</sup>.

كما يقرر الفقيه جونزبرج" بأن الاستعمال العمدي للوسائل القادرة على توليد خطر عام يتوافر في العمل الذي يعرض للخطر الحياة او السلامة الجسدية أو الأموال العامة.

حيث تؤكد الاتفاقية الأوروبية لمنع وقمع الإرهاب (19) على أنه يجب الاعتبار الفعل عملا إرهابيا أن ينطوي على درجة معينة من الجسامة العدوانية والتي يمكن استخلاصها من عدم تحديد وشيوع الخطر الناتج عن السلوك غير المشروع.

ترجع أهمية معيار الخطر في التحديد مدلول الجريمة الإرهابية إلى أن خطورة الإرهاب لا تقاس بعدد الضحايا أو بعدد مرتكبي الجرائم الإرهابية؛ وإنما تقاس بقدرة الإرهاب على نشر الخطر.

فالجرائم الإرهابية لا تتضمن مساسا بمصلحة سياسية محددة، ولكن يمكن أن تنصب على أي مصلحة غير محددة؛ فالضحية في جرائم الإرهاب كثيرا ما لا يكون لها أي علاقة بشخصية الإرهابي، حيث أن الضحايا لا يتم اختيارهم لعلاقتهم الشخصية بالجاني، ولكن العلاقاتهم بالنظام أو لمجرد كونهم من أفراد المجتمع، ولعلنا نجد في

---

1 - عصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، الجريمة الإرهابية، (بدون طبعة)، دار الجامعة الجديدة للنشر والتوزيع، مصر، سنة 2005، ص 21

شعار بعض الجماعات الإرهابية بأن شخصا ما في مكان ما لا بد أن يدفع الثمن" ما يفسر معيار الخطر.

حيث يعد من قبيل الخطر من يقوم بإلقاء السموم في مجرى مائي يستقى منه، فهذا الفعل من شأنه إحداث خطر عام وتعرض حياة الأشخاص للخطر حتى ولو لم يشرب منه أحدا، وكذلك الأمر بالنسبة لنشر الأوبئة<sup>1</sup>.

يلاحظ أنه يكفي أن يكون من شأن استخدام الإرهاب تعريض سلامة المجتمع وأمنه للخطر فلا يلزم أن يحدث التعرض الفعلي لهذا الخطر.

لقد تعرض هذا الاتجاه للنقد خاصة مع ظهور معيار جديد أصبح جوهر الإرهاب وهو معيار الرعب وتمثلت أوجه النقد في الآتي:

1 - أن تعريف الجريمة الإرهابية وفقا للوسائل القادرة على خلق خطر عام هو تعريف لا يغطي كل أعمال الإرهاب؛ حيث يمكن استعمال هذه الوسائل دون أن يكون هناك عمل إرهابي على الإطلاق.

2 - أن الاستعمال العمدي للوسائل القادرة على إحداث خطر عام لا تقتض بالضرورة - الا في القصد أو في الأثر الإرهاب الذي يفزع جزءا من السكان أو الجمهور بواسطة وسائل خاصة من طبيعتها خلق خطر عام.

3 - هذا بالإضافة إلى أن اعتبار وسائل الخطر العام معنى وجوه للإرهاب يسمح باستخدام عدة تصنيفات له في كل جريمة على جده مثل: القتل، الضرب، الجرح والاحتياط ويصبح من العسير تحديد مضمون له، وهو ما يخرج الجريمة الإرهابية عن مضمونها<sup>2</sup>

1 - عصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص76.  
2 - عصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص 77.

## ثانيا: الإتجاه المادي

إزاء أوجه الانتقادات التي وجهت إلى الإتجاه الشكلي، فقد ظهر اتجاه آخر يعول في تحديده لمفهوم الجريمة الإرهابية على الأثر المترتب على الجريمة المتمثل في الضرر.

هذا الأخير بصفة عامة هو أثر العدوان على القيم التي يجمعها المجتمع.

حيث ترجع أهمية عنصر الضرر الناشئ عن الجرائم الإرهابية إلى أنه كثيرا ما يؤدي إلى خلق حالة من انعدام الأمن الاجتماعي؛ هذا فضلا عن أن اعتناق مبدأ الضرر كمعيار محدد للجريمة الإرهابية ومع وجود اعتداء على المصلحة العامة والنظام العام في الدولة لا تقوم الحاجة إلى إثبات أن الإرهاب يشكل خطرا عاما، وذلك لأن معيار الضرر يحمل في كثير من الأحيان معنى الخطر العام؛ حيث يمثل هذا الأخير جوهره<sup>1</sup>.

إن الإحصائيات تثبت أن الإرهاب قد اعتنق هذا الإتجاه في قصده إحداث أكبر ضرر ممكن من خلال الخسائر الهائلة في الأرواح والممتلكات والاقتصاد.

لقد ظهرت اقتراحات في الفقه القانوني تجعل للضرر عدة مستويات يتصدرها ضرر الصدفة ويتحقق عندما تكون الضحية التي وقع عليها الضرر لم تتعرض لقهر، ثم يأتي بعد ذلك الضرر العارض، ويتحقق عندما يكون هناك احتمال حدوث ضرر قائم كنتيجة محتملة للفعل، ثم يصل بعد ذلك إلى فكرة الضرر المتعمد المباشر، ويرى أنه هو الذي يتفق مع مفهوم القهر الذي يؤثر على الإرادة، ومن ثم ينتهي

---

1 - نفس المرجع ، ص 78.

هذا الرأي إلى أن الضرر المتعمد المباشر هو الذي تقوم عليه الجريمة الإرهابية<sup>1</sup>.

يلاحظ من هذا أن معيار الضرر هو معيار موضوعي، لا يراعى فيه شخصية المجني عليه، وإنما يعتد فيه بطبيعة الفعل في الظروف التي وقع فيها والآثار المترتبة عليه.

في مجال تقييم معيار الضرر انتقد هذا المعيار لكونه يتسم بالغموض وعدم الدقة في تحديد مدلول العمل الإرهابي، وذلك لأن جسامة الضرر الناتج عن الجريمة مسألة نسبية يختلف تقديرها بحسب الأشخاص، وتبعاً لاختلاف الظروف التي تمت فيها.

هذا بالإضافة إلى أن جسامة الضرر ليست في جميع الأحوال دليلاً على إرهابية العمل؛ فكثيراً من جرائم الإهمال تنجم عنها نتائج بالغة الخطورة والجسامة، ولكن ذلك ليس من شأنه إدخالها في زمرة الجرائم الإرهابية<sup>2</sup>.

### ثالثاً: الإتجاه الغائي أو الشخصي

على الرغم من تنوع صور النشاط الإرهابي وتباين أهدافه المباشرة؛ فإن المصاحب الضروري لأي صورة من صوره هو إرادة إحداث الخوف والفرع والرعب في نفس الخصم ونفوس الأفراد غير المقصودين سواء تمثلت هذه الصورة في واقعة اغتيال أو اختطاف أو انفجار أو تدمير.

يعني ما تقدم أن الإرهاب لا تتمثل غايته في النتيجة المادية البحتة التي تنجم عن الفعل الإرهابي؛ وإنما في خلق حالة من الخوف والرعب في محيط المجتمع، وهذا يفسر إلى حد كبير اختيار الإرهابيين للوسائل باعتبار قدرتها على تحقيق هذه الحالة.

1 - عبد الرؤوف دبابش، المرجع السابق، ص 25

2 - عصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص 81.

ينطبق هذا المعيار على الجرائم التي ترتكب ضد بعض الأشخاص الذين تضعهم أقدارهم صدفة ضحايا العنف الإرهابي؛ فمن يلقي بفتيلة في ميدان مزدحم دون أن يرمي إلى إصابة أشخاص بذواتهم أو صفاتهم إنما يهدف إلى خلق حالة من الذعر بين الناس تحقيقا للهدفه.

من التشريعات التي أخذت بهذا الاتجاه نجد الاتفاقية العربية لمكافحة الإرهاب وكذلك المشرع الجزائري. كما أخذ به أيضا كل من المشرع الفرنسي والمشرع المصري وكذلك التشريع الإيطالي<sup>1</sup>.

## المطلب الثاني : أنواع وصور الإرهاب

مع تعدد صور وأشكال الإرهاب، واختلاف أهدافه ونطاقه والمتضررين من العمليات الإرهابية، نجد أن هناك العديد من التصنيفات والتقسيمات التي وردت في أشكال وأنواع الإرهاب، فهناك من قسم الإرهاب لإرهاب دولة، وإرهاب فرد أو جماعة أو منظمة، وهناك من يقسمه إلى إرهاب محلي، ودولي وإقليمي.

## الفرع الأول: أنواع الإرهاب:

ومن أهم أنواع الإرهاب ما يلي:

### 1 - النوع الأول الإرهاب المحلي:

هو الذي تقوم به الجماعات الإرهابية ذات الأهداف المحددة في نطاق الدولة، والذي لا يتجاوز حدودها، ولا يكون له ارتباط خارجي بأي شكل من الأشكال، كأن ينتمي القائمون بالعمل الإرهابي وضحاياه إلى جنسية الدولة التي وقع بها العمل الإرهابي، وأن تنحصر نتائج ذلك العمل الإرهابي داخل حدود الدولة ذاتها، وأن يتم التخطيط والإعداد

---

1 - نفس المرجع، ص 81

والتحويل لذلك العمل الإرهابي في نطاق السيادة القانونية والإقليمية لتلك الدولة، وألا يكون هناك أي نوع من الدعم المادي أو المعنوي من الخارج.<sup>1</sup>

## 2 - النوع الثاني الإرهاب الإقليمي:

مما لا شك فيه أن الإرهاب يُعد الآن أحد حقائق العصر الذي نعيشه، بل وأن دوره على حدّ قول بعض الكتاب قد أصبح يتعاظم بتقلص المجال المتاح للحروب التقليدية نتيجة للتوازن النووي، والقدرة التدميرية الهائلة للأسلحة الحربية،... هذا على المستوى الدولي باعتبار الإرهاب أحد مظاهر العنف السياسي في هذا العالم المعاصر، أما بالنسبة للنطاق الإقليمي، فقد كان الإرهاب ومنذ وقت طويل حقاً مشكلة إقليمية حادة، أدت إلى تغيير الأوضاع السياسية والأمنية في كثير من أقاليم العالم المختلفة، وخير مثال على ذلك انتشار الإرهاب على النطاق الإقليمي ما نجحت فيه إسرائيل (الكيان الصهيوني) في إقامة دولة إسرائيل وزرعتها في المنطقة، تلك الدولة التي بنيت على جهود عصابات أجنبية باتداء من "البيتار" إلى "الهجناه" و"شثيرن" و"أرجون زفاي لئومي"، وقد خلق قيامه المشكلة الرئيسية التي تعيشها المنطقة كلها، كما قامت إسرائيل على الإرهاب، فإنها لا زالت تمارسه وتعيش في ظله.<sup>2</sup>

## 3 - النوع الثالث الإرهاب الدولي:

هو ذلك الإرهاب الذي تقوم به الدول من خلال مجموعة من الأعمال والسياسات الحكومية لنشر الرعب بين المواطنين لإخضاعهم لرغبات الحكومة، وفي الدول الأخرى لتحقيق الأهداف التي لا تستطيع الدولة تحقيقها بالوسائل والأساليب المشروعة. لأن إرهاب الدولة قد

1 - المالكي، عبدالحفيظ، نحو مجتمع آمن فكرياً: دراسة تأصيلية واستراتيجية وطنية مقترحة لتحقيق الأمن الفكري، الطبعة الأولى، مطابع الحميضي، الرياض. (2010م) ص 161.

2 - عليان، شوكت محمد، الإرهاب المفروض والمرفوض حقيقته - أسبابه - علاجه، دار العليان للنشر والتوزيع، عمان. (2008م) ص 25.

يكون في الداخل من خلال التعسف في استعمال السلطة، وهو ما يسمى بالإرهاب القمعي أو الإرهاب القهري، وقد يكون على المستوى الخارجي ويمارسه بصورة مباشرة كالعمليات التي تنفذها وحداتها العسكرية ضد المدنيين في دولة أخرى ويسمى بالإرهاب العسكري، وقد يكون بصورة غير مباشرة من خلال دعم الجماعات الإرهابية في بعض الدول، وإمدادها بالأسلحة والأموال لتمويل عملياتها، وقد تقوم بتدريب أفراد هذه الجماعات في معسكرات تدريب خاصة، ثم يتم تصديرهم إلى الخارج، أو تأمين المأوى لهم بعد عملياتهم.<sup>1</sup> (المطلق، 1431هـ: 212-213) وقد كان هناك دائماً اتجاهان بخصوص تفسير ظاهرة الإرهاب الدولي وهما<sup>2</sup>:

#### الاتجاه الأول:

كان ينظر إلى الإرهاب الدولي لما تسببه الجريمة من رعب عام وشامل، ومن حيث استخدام الإرهاب كوسائل من شأنها إحداث خطر عام، وما ينجم عنها من أضرار عامة ليست فقط بالنسبة للمواطنين في دولة واحدة، وهي مكان وقوع الجريمة، بل بالنسبة لكل المواطنين والأجانب أيضاً.

#### الاتجاه الثاني:

فقد اقترب أكثر من تحديد مفهوم وشكل الإرهاب الدولي وذلك وفقاً لما يلحق بالمصالح الدولية من أضرار نتيجة للعمليات الإرهابية من خلال وجود عنصرين أولهما إذا كان الهدف من الإرهاب هو إثارة الاضطراب في العلاقات الدولية، والثاني إذا اختلفت جنسية الفاعل أو جنسية الضحية أو مكان ارتكاب الجريمة.

---

1 - المطلق، عبدالله مطلق عبدالله، الإرهاب وأحكامه في الفقه الإسلامي، تقديم: سماحة الشيخ/ عبدالعزيز عبدالله آل الشيخ؛ والدكتور/ صالح بن عبدالله بن حميد، الطبعة الأولى، دار ابن الجوزي، الرياض. (1431هـ)، ص 44.  
2- عليان، شوكت محمد، الامرجع الالسابق ص 26.

#### 4 - النوع الرابع إرهاب الأفراد أو الجماعات أو المنظمات الخاصة:

ومن أبرز أشكال هذا النوع إرهاب الشركات والمشروعات، والذي يحدث من جانب جماعات الإجرام المنظم التي تزاول تجارة إجرامية في السلع والخدمات غير المشروعة، فقد تمارس هذه الجماعات أعمال عنف وترهيب حيال المنافسين في مجال الأعمال لإرهابهم، والهيمنة على السوق كما أنها قد تستخدم العنف ضد السلطات الحكومية، وسلطات إنفاذ القانون التي تحاول عرقلة أنشطة هذه الجماعات، وقد يكون السبب والدافع وراء ارتكاب الأعمال الإرهابية شخصي بحث كالأعمال الإرهابية التي يقوم بها مريض نفسي تحت تأثير عامل نفسي أو الأعمال التي يقوم بها فرد أو جماعة بدافع الابتزاز والحصول على المال.<sup>1</sup>

#### الفرع الثاني : صور الإرهاب:

تشهد العمليات الإرهابية دائماً تطورات عديدة نتيجة لعدة عوامل أهمها امتلاك التقنيات والتكنولوجيا الحديثة، وتطور الصناعات الحيوية والعسكرية، ومن أهم صور الإرهاب ما يلي:

#### 1 - الإرهاب الإلكتروني:

يعتمد الإرهاب الإلكتروني على استخدام إمكانيات أو مقدرات الحاسب الآلي في ترويع أو إكراه الآخرين، وعلى سبيل المثال الدخول بصورة غير مشروعة إلى نظام الكمبيوتر في أحد المستشفيات بغرض تغيير مقادير ومكونات وصفة طبية لمريض ما لتكون جرعة قاتلة تؤدي إلى وفاة المريض على سبيل الانتقام. وهذا الدخول غير الشرعي يمثل حالة مستحدثة للإرهاب الإلكتروني والتي أصبحت تهدد النظام

1 - عوض، محمد محيي الدين، واقع الإرهاب واتجاهاته، بحث مقدم إلى أعمال ندوة مكافحة الإرهاب، بأكاديمية نايف العربية للعلوم الأمنية، الرياض، (1999م)، ص86-87.

العلمي المعاصر في القرن الحادي والعشرين. ويُعد الإرهاب الإلكتروني نمطاً جديداً من الحروب التي لا تعتمد على استخدام الأسلحة والمتفجرات وينطوي على استخدام أو استغلال المجرمين لعدم حماية أو قابلية الأنظمة المدنية والعسكرية للمخاطر على النحو الذي يؤدي إلى التأثير على الأمن الوطني والعالمي، لذلك فيشهد مستقبل الإرهاب في القرن الحالي أسوأ أنواع الإرهاب الإلكتروني.<sup>1</sup>

وقد يكون إطلاق الفيروسات عبر شبكة الإنترنت من أهم وأخطر الأعمال الإرهابية لما يسببه ذلك من خسائر فادحة في منظومات المعلومات والأجهزة المتصلة بها، وعلى سبيل المثال أشارت التقارير إلى أن عدد الذين أصيبوا من جراء الهجوم على مواقعهم بواسطة الفيروس الذي اطلق عليه (I LOVE YOU) يقدر بأكثر من عشرين مليون مستخدم للإنترنت، وقدرت الخسائر المادية بمليارات الدولارات، وهذا الأمر قد يصعب تحقيقه من خلال الوسائل التقليدية للإرهاب، وهذا الخطر المتنامي للإرهاب عبر الإنترنت ينبئ بأنه سيكون الخطر القادم، وأن الوسائل والأساليب التي يجير تطويرها للوقاية تقابلها مماثلة في أساليب التغلب على تلك الدفاعات التي قد تنهوي أمام ضربات المحترفين الذين يوظفون هذه التقنية للإرهاب والإفساد في الأرض.<sup>2</sup>

## 2 - الإرهاب البيولوجي:

تأتي الأسلحة البيولوجية على رأس أسلحة التدمير الشامل التي قد تلجأ إليها الجماعات الإرهابية، حيث يُطلق عليها "قنبلة الفقراء النووية" نظراً لسهولة تصنيعها وقلة تكلفتها، إذ لا تحتاج إلى تقنيات متقدمة أو معقدة، كما تُعد من أشد الأسلحة فتكاً وتدميراً، وهذه الأسلحة

---

1 - العموش، أحمد فلاح ، مستقبل الإرهاب في هذا القرن، الطبعة الأولى، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، الرياض، (2006م)، ص 89-90.  
2 - المالكي عبدالحفيظ ، المرجع السابق، ص 254.

لا تحتاج إلى وسائل إيصال متقدمة، إذ يمكن استخدام وسائل الرش على هيئة رزاز، أو من خلال نقل العدوى إلى حيوان أو حشر يتم نشرها في الأماكن المستهدفة، هذا بالإضافة إلى صعوبة اكتشافها، نظراً لأنها عديمة اللون والطعم والرائحة، وتأثيرها لا يظهر إلا بعد فترة حضانة معينة، وهنا يكون الفاعل الحقيقي قد اختفى، كذلك من الصعب التفرقة بين العامل البيولوجي المستخدمة والأوبئة الطبيعية التي قد تحدث بين الحين والآخر. ولم يعد من المستبعد استخدام الجماعات الإرهابية للأسلحة البيولوجية ضد الدول المناهضة لها بغرض إحداث أكبر خسائر ممكنة في القوى البشرية ومصادر الثروة الحيوانية والنباتية، والتأثير في معنويات الشعوب واقتصادياتها، تعتمد الجماعات الإرهابية على عدة طرق للحصول على هذه الأسلحة مثل: الاعتماد على جماعات وسيطة، أو السرقة من المنشآت العسكرية وغير العسكرية، أو بالشراء المباشر من مراكز البحوث.<sup>1</sup>

### 3 - الإرهاب النووي:

ويهدف الإرهاب النووي إلى امتلاك المواد النووية والتهديد بها بصورة غير قانونية وشرعية وخارج المعاهدات الدولية، وهناك بعض الوقائع والحوادث التي لها صلة مباشر بالإرهاب النووي منها إعلان شرطة المواد والمعدات النووية الأمريكية ومقرها بنسلفانيا خلال مرحلة الستينيات، عن فقدانها لكمية من اليورانيوم المخصب، وكانت جميع الدلائل والمؤشرات تؤكد توجه هذه الكمية المسروقة خلسة إلى الكيان الصهيوني، ولم يتقوه أحد بكلمة واحدة ويتهم الكيان الصهيوني بممارسة الإرهاب النووي، أيضاً قيام إسرائيل بضرب المفاعل النووي العراقي، وقيامها باغتيال العديد من الباحثين والعلماء العرب في مجال

1 - الهواري عبد الرحمن رشدي التعريف بالإرهاب وأشكاله، بحث علمي مقدم في ندوة "الإرهاب والعولمة"، منشور ضمن أوراق عمل الندوة، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، الرياض، (2002م)، ص 60.

الطاقة النووية. وقد حدد خبراء وكالة الطاقة النووية ثلاث أخطار للإرهاب النووي تتمثل في: المواد النووية، المنشأة النووية، ومصدر الإشعاع.<sup>1</sup>

#### 4 - الإرهاب الكيميائي:

تشمل المواد الكيميائية غازات الأعصاب والغازات الكاوية والخانقة وغازات الجدم، وغيرها من الغازات السامة، وقد تتمكن العناصر الإرهابية من الحصول على هذه الأسلحة واستخدامها بواسطة الرش، حيث يمكن نقلها بسهولة إلى الأماكن المراد استخدامها فيها، ومن ثم تمثل نوعاً من الأسلحة الإرهابية ذات الخطوة العالية، ولكنها تقل في الدرجة عن استخدام الأنواع البيولوجية. ومن الأمثلة على ذلك أنه في الوقت الذي كانت فيه الولايات المتحدة الأمريكية تصارع لمعرفة وفهم أسباب ارتكاب أحداث 11 سبتمبر 2001م في كل من نيويورك وواشنطن؛ كانت الجمرة الخبيثة تشكل تهديد جديداً في حرب غير معلنة، حيث تسببت في الكثير من الهلع والخوف على كل المستويات.<sup>2</sup>

#### المبحث الثاني : أركان الجريمة الإرهابية في التشريع الجزائري و تمييزها عما يشابهها من جرائم

الجريمة في الفقه القانوني هي فعل غير مشروع صادر عن إرادة جنائية يقرر له القانون عقوبة أو تدبير أمني , فالجريمة بوجه عام سواء كانت داخلية أو دولية قد يرتكبها شخص بمفرده، كما قد يساهم معه أشخاص آخرون في ارتكابها مع اختلاف درجات المساهمة في ذلك.

1 - العموش، أحمد فلاح ، المرجع السابق ، ص 113-121.  
2 - المالكي عبدالحفيظ ، المرجع السابق، ص 252.

فالجريمة العادية تختلف عن الجريمة الإرهابية فخصوصية هذه الأخيرة تتمثل في أنها استخدام القوة والعنف والرعب بهدف التأثير على النظام السياسي تحقيقاً لغرض ما؛ حيث يختلط مفهوم الجريمة الإرهابية مع سائر ما يشابهها من جرائم مثل الجريمة السياسية والجريمة المنظمة والعنف السياسي.

إن الجريمة الإرهابية هي ككل الجرائم لها أركان يقوم عليها الجرم الإرهابي، فلا بد من توافرها حتى يأخذ الفعل صفة الجرم الجزائي.

بهذا سنعرض في هذا المبحث أركان الجريمة في المطلب الأول، ونقوم بتمييزها عن الجرائم المشابهة لها في المطلب الثاني.

### المطلب الأول: أركان الجريمة الإرهابية

يعتبر الإرهاب أبزر صور العنف السياسي في مجال العلاقات الإنسانية، لذلك أصبح عنصراً فعالاً في عملية اتخاذ القرار السياسي داخلياً و دولياً، فهو إن كانت دوافعه إيديولوجية اجتماعية، ثورية أو سياسية فهو يتميز عن الجريمة السياسية بما يبيئه من رعب في النفوس يتعدى به حدود رقعة معينة، أو حدود إقليم دولة محددة.

لقد تفاقمت ظاهرة ارتكاب الأعمال الإرهابية في السنوات القليلة الماضية وعلى نحو مختلف متخذة أشكالاً وصوراً عدة حتى بدأ التخوف من أن ينعت هذا القرن بقرن العنف.

انطلاقاً من الخاصية المميزة للإرهاب وهي عنصر الرعب، وكذلك الدرجة العالية من التنظيم والتخطيط التي أضفت عليه الصفة الدولية، سنتطرق في هذا المبحث إلى أركان الجريمة الإرهابية والمتمثلة في الركن الشرعي والمادي وكذلك الركن المعنوي.

## الفرع الأول: الركن الشرعي:

يعرف الفقهاء الركن الشرعي للجريمة على أنه: نص التجريم الواجب التطبيق على الفعل" وهو أيضا "النص القانوني الذي يبين الفعل المكون للجريمة ويحدد العقاب الذي يفرضه على مرتكبها<sup>1</sup>.

من ثم كان التجريم والعقاب من اختصاص السلطة التشريعية عن طريق القانون الجنائي الوطني؛ إلا أنه ونظرا لكون الجريمة الإرهابية ذات طابع عالمي فقد تم سن النصوص التشريعية الوطنية متماشية وإرادة المجتمع الدولي في القضاء على الظاهرة ومسايرة لجميع التشريعات الأخرى، واعتمادا على مبدأ الشرعية ذاته، تم توجيه انتقادات للمشرع الجزائري الذي واجه ظاهرة الإرهاب في بدايتها أمنيا في غياب النصوص القانونية التي تجرمها<sup>2</sup>.

حيث اعتبرت جرائم مخلة بالأمن العام وحوكم مرتكبوها وفقا للقواعد العامة، أي يأخذ الفاعل صفة الإرهابي والجريمة وصف الجريمة الإرهابية في غياب النص القانوني الخاص، وحوكم مرتكبوها على أساس ارتكابهم جرائم ماسة بأمن الدولة أو جرائم العصيان المدني، أمام جهات قضائية عسكرية، ذلك أن المشرع الجزائري خص الجنايات والجنح المرتكبة ضد أمن الدولة بمجموعة من المواد القانونية<sup>3</sup>.

حيث عرفت الجزائر أبشع صور الإرهاب، وهذا ما أدى بالسلطة التشريعية إلى سن مرسوم تشريعي رقم (92-03 المؤرخ في: 1992/09/30 الذي يتعلق بمكافحة التخريب والإرهاب<sup>4</sup>؛ حيث نص

---

1- عبد الله سليمان، شرح قانون العقوبات الجزائري، ديوان المطبوعات الجامعية للنشر والتوزيع، الجزء الأول الجزائر، سنة (2000)، ص 68  
2- ضيف مفيدة، سياسة المشرع في مواجهة ظاهرة الإرهاب، (رسالة ماجستير)، جامعة الإخوة منتوري، قسنطينة، السنة الجامعية 2010  
3- ضيف مفيدة، المرجع السابق، ص 42.  
4- الجريدة الرسمية الجزائرية، العدد (7) الصادر بتاريخ: 1992/10/11، المتضمن المرسوم التشريعي (03/93).

المشرع الجزائري على ضرورة النظر في الجرائم الإرهابية أمام المجالس القضائية المختصة التي تدعى مجالس قضائية خاصة وهي (03) جهات قضائية حسب نص المادة (11) من المرسوم (92-03)؛ حيث قسم المشرع هذا المرسوم إلى أربعة فصول خص الفصل الأول منه الجرائم الموصوفة بأعمال تخريبية أو إرهابية؛ حيث قام بتعريفها في المواد (1، 2)، وفي المادة (03) إلى غاية المادة (10) عن العقوبات المفروضة على هاته الجرائم.

أما الفصل الثاني فقد تناول فيه الجهات القضائية المختصة بالفصل في هاته الجرائم التي حددها في الفصل الأول، أما الفصل الثالث فقد تناول فيه القواعد الإجرائية المطبقة على الجرائم الإرهابية؛ حيث قسمت إلى 03 أقسام تناول التحقيق الابتدائي في القسم الأول، أما القسم الثاني تناول فيه التحقيق، وفي القسم الثالث تناول الحكم، وخصص الفصل الرابع للأحكام الإنتقالية والختامية.

إلا أنه لم يتم العمل به طويلا بمجرد صدور الأمر رقم: 10/95 المتضمن الجرائم الموصوفة أفعالاً إرهابية أو تخريبية؛ إذ ألغى المرسوم التشريعي 03/92<sup>1</sup>. بقوة القانون؛ حيث اعتبر المشرع بموجبه الجريمة الإرهابية جناية معاقبا عليها بأقصى العقوبات المقررة في القانون العام وتراوحت ما بين الإعدام والمؤبد، وهو نفس ما ذهبت إليه الإتفاقية الدولية لقمع الجريمة الإرهابية في المادة الرابعة منها، باعتبار الجرائم الإرهابية جنایات.

إذ تم دمج الأمر رقم ( 11 / 95 ) ضمن قانون العقوبات المتعلق بجرائم القانون العام بالمواد من (87) مكرر إلى (87) مكرر<sup>2</sup>.

---

1- الأمر رقم (95-10) المؤرخ في 25 رمضان 1415 الموافق ل 25 فبراير سنة 1995، يعدل ويتم الأمر رقم ( 155 - 66 ) المؤرخ في: 8 يونيو سنة 1966، والمتضمن قانون الإجراءات الجزائية.  
2- الأمر رقم (95-11) المؤرخ في 25 رمضان 1415 الموافق ل 25 فبراير سنة 1995، يعدل ويتم الأمر رقم ( 155 - 66 ) المؤرخ في: 8 يونيو سنة 1966، والمتضمن قانون الإجراءات العقوبات .

تعد هذه النصوص الركن الشرعي الذي تعتمد عليه الجهات المختصة بمكافحة الإرهاب، وكذلك القضاة عند تكييفهم للجرم أو عند نطقهم بالحكم في جريمة إرهابية بصفة اخص؛ بالإضافة إلى نصوص أخرى مكملة لها تضمنتها القواعد العامة في غياب النصوص الخاصة؛ حيث تثبت في كثير من القضايا براءة اشخاص تمت متابعتهم بجرم الإرهاب إلا أن غرفة الإتهام قضت لصالحهم بانتفاء وجه الدعوى في جريمة الإنخراط في جماعة إرهابية؛ لأن النص القانوني يشترط توافر العلم لدى الجاني، ولانتفاء العلم ينعدم الركن المعنوي في التهمة الموجهة، ومن ثم زوال المتابعة؛ مما يعني عدم قدرة قاضي الحكم على تطبيق الركن الشرعي التوقيع العقاب<sup>1</sup>.

### الفرع الثاني: الركن المادي

لا تختلف الجريمة الإرهابية عن باقي الجرائم الأخرى في مكونات الركن المادي لها؛ حيث يتكون الركن المادي للجريمة الإرهابية من ثلاث عناصر أساسية:

**1. الفعل الإجرامي:** نقصد به ذلك السلوك المادي الصادر عن إنسان، والذي يتعارض

مع القانون، فالفعل هنا هو جوهر الجريمة فهو يشمل الإيجاب كما يشمل السلب.

**2. النتيجة:** تعتبر النتيجة العنصر الثاني من عناصر الركن المادي ويقصد بها الأثر

المادي المترتب على الفعل الإجرامي.

**3. العلاقة السببية:** هي الصلة التي تربط بين الفعل والنتيجة.

1- اضيف مفيدة، المرجع السابق، ص 43.

## أولاً : الفعل الإجرامي

يقصد بذلك النشاط الذي يتحقق من خلال مخالفة القاعدة الجنائية، وبمعنى آخر فهو السلوك الواقعي الذي يطابق الوصف المجرد للجريمة، كما حدده المشرع في القاعدة القانونية الجنائية.

يلاحظ أن المشرع الجزائي يجرم من السلوك الإنساني ما يشكل خطراً على مصلحة من المصالح التي يعني حمايتها أو سلب لها ضرراً، ويقضي ذلك أن يصدر عن الفاعل نشاطاً أياً كانت الصورة التي يتخذها إيجابياً كان أو سلبياً، ويحدث في العالم الخارجي<sup>1</sup>.

حيث لا يجوز القول أن مجرد الاعتقاد الإجرامي من شأنه أن يتضمن عدواناً على المصالح التي توفر لها الدولة الحماية الجنائية" ويجرم المشرع الجزائي سلوك الشخص إذا شكل خطراً على مصلحة محمية باستعمال بث الرعب واثارة الفزع في النفوس، وهو أحد أخطر السلوكيات التي يقوم بها الإرهابي في سبيل الوصول إلى غايته<sup>2</sup>

حدد المشرع الجزائي في المرسوم التشريعي رقم ( 03/92 ) مفهوم الجريمة الإرهابية في المادة الأولى بما يلي: يعتبر عملاً تخريبياً أو إرهابياً في مفهوم هذا المرسوم التشريعي كل مخالفة تستهدف أمن الدولة والسلامة الترابية، واستقرار المؤسسات وسيرها العادي عن طريق أي عمل غرضه ما يأتي:

- بث الرعب في أوساط السكان وخلق جو انعدام الأمن من خلال الاعتداء على الأشخاص أو تعريض حياتهم أو حرابتهم أو أمنهم للخطر؛ أو المس بممتلكاتهم.

- عرقلة حركة المرور أو حرية التنقل في الطرق والساحات العمومية.

- عرقلة سير المؤسسات العمومية أو الاعتداء على حياة أعوانها أو ممتلكاتها أو عرقلة

1- عصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص 69

2- نفس المرجع، ص 69

تطبيق القوانين والتنظيمات<sup>1</sup>.

وعليه فإن مفردات العناصر المكونة للسلوك الإجرامي في الجريمة الإرهابية تتمثل في الآتي:

### ثانيا : الأعمال الإجرامية غير المشروعة

نعني بها ضرورة أن تكون الواقعة المادية التي قام بها الفرد أو الجماعة تتطابق مع الواقعة النموذجية للجريمة؛ حيث تم استبعاد فكرة المشروعية الموضوعية والتي تقوم على أساس أن الفعل الإجرامي وإن كان مطابقا للنموذج الوارد في قانون العقوبات؛ إلا أنه يجب حتى يكون مستحقا للعقاب أن يخالف الغرض الأساسي من التشريع وهو حماية المجتمع.

قد استبعدت فكرة المشروعية نظرا لأن الإرهابيين يبررون أفعالهم دائما بأنها تتفق مع مصلحة المجتمع وذلك وفقا لتفسيرهم وتحديد هم لهذه المصلحة والتي تتفق دائما مع رغباتهم وأهوائهم ودوافعهم الإرهابية<sup>2</sup>.

على الرغم من استبعاد فكرة المشروعية على النطاق الوطني الداخلي؛ إلا أننا نجد تطبيقا لهذه الفكرة على المستوى الدولي؛ حيث تتطابق فيها الواقعة المادية مع الواقعة النموذجية للجريمة، وينفي عنها المشرع الدولي صفة الجريمة وهي ما يطلق عليه المقاومة الشعبية المسلحة الناشئة عن حق الشعوب في تقرير مصيرها.

يلاحظ أن الأعمال الإجرامية كعنصر في السلوك الإجرامي يجب أن تكون إيجابية، ذلك أن السلوك الإيجابي وحده هو الذي يتم باستخدام الوسائل القادرة على إحداث خطر عام أو ضرر جسيم<sup>3</sup>؛ وعليه، فإنه لا يتصور أن تقع الجريمة الإرهابية بسلوك سلبي مؤداه

1- المرسوم التشريعي رقم (92-03) مؤرخ في: 03 ربيع الثاني 1413 الموافق ل 30 سبتمبر 1992 يتعلق بمكافحة التخريب والإرهاب

2- عصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص 69، 70 .

3- نفس المرجع، ص 70

الامتناع عن عمل يفرضه القانون، وذلك لأن المشرع ينهى أكثر مما يأمر.

هذا بالإضافة إلى أنه باستعراض كافة الجرائم الإرهابية في التشريعات المقارنة نجدها جميعها جرائم إيجابية، وذلك كجرائم الاغتيال، والاختطاف، العمد، الابتزاز وغيرها<sup>1</sup>.

### ثالثا : وسائل السلوك الإجرامي الإرهابي

وسائل الجريمة الإرهابية بصفة عامة هي ما يصاحب السلوك الإجرامي ويستخدمها الجاني لتنفيذ عملياته الإجرامية؛ فهي تشمل أي سلوك من شأنه تحقيق الغاية الإرهابية؛ فأغلب التشريعات الجنائية تميل إلى عدم النص على وسائل محددة للجرائم الإرهابية<sup>2</sup>، مكتفية في ذلك بالأثر والنتيجة التي يحدثها استعمال هذه الوسائل، وعلى العكس من ذلك نجد بعض التشريعات تنص على أنه من الضرورة تحديد الوسائل وحصرها في مدونات عقابية.

يمكن أن نستخلص هذه الوسائل ونحصرها في الآتي:

#### أولا: القوة

ينصرف مدلول القوة إلى كافة أعمال القهر أو الإرغام، ولا يشترط لتوافر القوة أن يلجأ الجاني إلى استعمال أو استخدام سلاح؛ فهي تكون باستخدامه أو بدونه مثل تنظيم مظاهرة شعبية وتحريكها كوسيلة من وسائل الضغط على الحكومة، وعلى مستوى التشريعات الوضعية، فقد جرم كل من المشرع الألماني والمشرع المصري استخدام القوة كوسيلة من وسائل الإرهاب<sup>3</sup>.

#### ثانيا: التهديد

هو زرع الخوف في النفس، وذلك بالضغط على إرادة إنسان أو تخويفه من أن ضررا ما سيلحقه أو سيلحق أشخاصا أو أشياء ذات صلة به، ويعتقد الجاني أن المجني عليه يههما تفادي هذا الضرر.

يلحظ أنه في نطاق الجريمة الإرهابية يستوي التهديد باستخدام القوة أو العنف مع الاستخدام الفعلي لهما، ومن التشريعات التي تضمنت

1- نفس المرجع، ص 71.

2- هذا ما ذهب إليه المشرع الجزائري في نص المادة (87) مكرر (4)؛ حيث نجده يعاقب الجاني مهما كانت الوسيلة الإجرامية التي ارتكب فهو لم يحصرها ولم يحددها؛ حيث ركز على عبارة بأية وسيلة كانت

3- عصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص 69.

التهديد باعتباره وسيلة من وسائل السلوك الإجرامي الإرهابي التشريع الفرنسي<sup>1</sup>.

### ثالثاً: الترويع

نعني به إثارة الخوف والفرع الشديد، فهو أعلى درجات الخوف؛ إذ أنه يؤدي إلى وجود إحساس بالرعب والخطر الدائمين لدى غالبية الأفراد.

يعد من قبيل الترويع قيام مجموعة إرهابية بتسميم مورد مياه اعتاد الأفراد الشرب منه، أو أن تقوم هذه الجماعات بوضع مواد متفجرة في مكان عام اعتاد الأفراد ارتياده<sup>2</sup>

### رابعاً: العنف

هو الوسيلة الغالبة من وسائل الإرهاب التي درجت الجماعات الإرهابية على استخدامها في عملياتها الإرهابية.

حيث نرى أن العنف ينصرف إلى كل فعل من شأنه استخدام الإكراه المادي أو المعنوي ضد الأشخاص أو تدمير الأموال<sup>3</sup>.

ولا نستطيع القول بأن هذا الفعل عمل عنيف إلا إذا توافرت العناصر الآتية:

- 1- أن ينطوي هذا العمل على قدر من الإكراه المادي أو المعنوي.
  - 2- أن يخلف هذا العمل أثراً مادياً أو نفسياً لدى المجني عليه.
  - 3- ألا يكون المجني عليه متسبباً في إحداث هذا العنف؛ بمعنى انعدام أي مساهمة للمجني عليه في إثارة هذا العنف.
- مما سبق نستنتج أن العنف قد يكون مادياً يتضمن أعمالاً تصيب الإنسان في جسده وتأخذ صورة التعذيب أو القتل.

1- نفس المرجع، ص 73.

2- اعصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص 74

3- نفس المرجع، ص 74

كما قد يكون معنويا يتضمن أعمالا من شأنها إجبار الغير على الانصياع لأمرها وذلك باستخدام وسائل معينة.

من التشريعات التي جرمت العنف كوسيلة من وسائل السلوك الإرهابي نجدها كثيرة منها المشرع الألماني، المشرع الفرنسي، المشرع الإسباني، وكذلك المشرع الإيطالي<sup>1</sup>.

#### رابعا : النتيجة الإجرامية

النتيجة الإجرامية هي الأثر المادي المترتب على السلوك الإجرامي؛ حيث اختلف الفقهاء حول مفهوم النتيجة بين رأي يقول بالمفهوم المادي للنتيجة وآخر يقول بالمفهوم القانوني لها.

يقصد بالمفهوم المادي للنتيجة الأثر الذي يحدث في العالم الخارجي كأثر للسلوك الإجرامي ؛ فالسلوك قد أحدث تغييرا حسيا ملموسا في الواقع الخارجي.

أما المفهوم القانوني يتمثل فيما يسيئ به سلوك الجاني من ضرر أو خطر يصيب أو يهدد مصلحة محمية قانونا<sup>2</sup>.

تتحقق النتيجة الإجرامية بنوعيهما في جرائم الإرهاب؛ حيث تتمثل هذه النتيجة في أحد الأمرين إما:

- وجود حالة خطر عام.

- حدوث ضرر جسيم.

#### أ - وجود حالة خطر عام

إن الجريمة الإرهابية تتحقق بكل فعل من شأنه المساس بالاستقرار الذي يعيشه الأفراد داخل مجتمعاتهم، ويظهر ذلك بوضوح في الأثر المترتب على الخطر الإرهابي، والمتمثل في الرعب ويث الذعر في النفوس، حيث يتمثل الخطر العام في الحالات الآتية:

1- نفس المرجع ، ص 75-77.

2- عبد الله سليمان، المرجع السابق ، ص 149، 150.

## 1 - الإخلال بحقوق الأفراد وحررياتهم:

إن المساس بحق الإنسان في الحياة أو حقه في سلامة جسده حتى ولو لم يترتب عليه ضرر يكفي الاعتبار الفعل المسبب له فعلا إرهابيا، ذلك متى اقترن هذا الفعل بقصد إحداث الرعب وبث الذعر في النفوس<sup>1</sup>.

حيث نص المشرع الجزائري في المادة (87) من قانون العقوبات على أنه يعتبر الفعل إرهابيا متى بث الرعب في أوساط السكان وخلق جو انعدام الأمن، عرقلة حركة المرور أو حرمتهم للتنقل في الطرق، الاعتداء على وسائل المواصلات والنقل، والاعتداء على المحيط أو عرقلة عمل السلطات العمومية أو سير المؤسسات العمومية.

فالقانون لا يتطلب لقيام الجريمة التامة حدوث تغيير في العالم الخارجي حتما كآثر للفعل المجرم، فقد تصادف حالات يقوم فيها الإرهابي بوضع متفجرات في مكان عمومي لكنها لا تتفجر، فهذه الجريمة تعتبر جريمة تامة رغم عدم حدوث الأثر الذي انتظره الإرهابي ويعاقب بعقوبة الجريمة التامة.

## 2 - الإخلال بالنظام العام للمجتمع:

تتوافر حالة الخطر العام متى استهدف الجاني من سلوكه الإرهابي تعطيل وظائف الحياة التي يقوم بها مجتمع من المجتمعات

### ثانيا: حدوث ضرر جسيم

إن الضرر يعد إحدى مراحل الخطر بمعنى أنه ي<sup>2</sup>عد المرحلة التالية للتهديد بوقوع الضرر، فإذا اقتصر الأمر على التهديد كنا بصدد النتيجة الإجرامية الأولى وهي تحقيق خطر عام، أما إذا امتد التهديد وتطور إلى إلحاق الأذى أو إحداث خسائر جسمية فهنا نكون بصدد تحقق النتيجة الإجرامية وهي حدوث ضرر جسيم .

1- عصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص80.  
2- اعصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق ، ص 82.

الضرر كنتيجة إرهابية يشترط فيه الجسامة حتى يمكن القول معه بوقوع جريمة إرهابية؛ أما الضرر الذي يصيب الأشخاص فيمكن تصوره في الحالات الآتية:

- المساس بمادة الجسم سواء كان بالإنقاص منها أو بإحداث تغيير فيها يؤثر في تماسك الخلايا التي يقوم عليها بناء الجسم وذلك كبتتر عضو من أعضاء الجسم أو فقدان منفعتة.

- الإيلام النفسي، ويتحقق بما يلحق المجني عليه من أذى في نفسها<sup>1</sup>.

#### خامساً: العلاقة السببية

لكي يسأل الجاني عن النتيجة التي يعتد بها القانون لقيام الركن المادي للجريمة، لابد أن يكون فعل الجاني قد تسبب في إحداثها، بمعنى أن تكون النتيجة مرتبطة بفعله ونتيجة عنه، فالعلاقة السببية هي الصلة التي تربط بين الفعل (السلوك) والنتيجة<sup>2</sup>.

بل يلزم فضلاً عن ذلك أن تنسب هذه النتيجة إلى ذلك السلوك؛ أي أن يكون بينهما رابطة سببية.

إن البحث في العلاقة السببية لا يثور بشأن كل جريمة، ولكن يلزم أن تتحقق الشروط الآتية:

1- أن تكون بصدد جريمة ذات نتيجة.

2- أن ينفصل السلوك الإجرامي عن النتيجة؛ فيلزم أن يتحقق فاصل زمني بين السلوك والنتيجة، أما إذا إتصلت النتيجة بالسلوك بغير فاصل زمني؛ فإن البحث في علاقة السببية لا يكون له محل؛ حيث يعتبر سلوك الجاني هو السبب الوحيد في حدوث النتيجة.

3- أن يتدخل عامل أجنبي أو أكثر مستقل عن النشاط المادي للفاعل يساهم معه في إحداث النتيجة الإجرامية المعاقب عليها.

1- نفس المرجع ، ص 84.

2- عبد الله سليمان، المرجع السابق، ص 152.

تنقسم الجرائم الإرهابية إلى جرائم شكلية وجرائم مادية؛ فالجرائم الشكلية يتكامل شكلها القانوني بمجرد تحقق السلوك الإجرامي، وذلك دون تطلب عنصرا آخر في الركن المادي للجريمة، إذ يلزم أن يترتب عليه نتيجة خاصة، فهنا مشكلة السببية لا تثور بالنسبة لهذه الجرائم، أما الجرائم المادية فهي التي لا تقع كاملة إلا إذا توافرت النتيجة المادية؛ فهذه النتيجة تعتبر عنصرا أساسيا في الركن المادي؛ أي لا تقوم الجريمة بدونها فهذا أيضا لا تثور العلاقة السببية بالنسبة للجرائم الإرهابية، والتي ينتج عنها ضرر لأنها جريمة عمدية فنتيجتها دائما مقصودة لا يفصل بينها وبين الفعل الإرهابي أي فاصل أو عامل أجنبي<sup>1</sup>.

### الفرع الثالث: الركن المعنوي

لا تقوم الجريمة بمجرد قيام الواقعة المادية التي تخضع لنص التجريم ولا يشملها سبب من أسباب الإباحة؛ بل لا بد أن يصدر الفعل عن إرادة فاعلها وترتبط بها ارتباطا معنويا أو ادبيا، وهو ما يعرف بالقصد الجنائي.

حيث يعرف الركن المعنوي بأنه انتساب السلوك الإجرامي النفسية صاحبه؛ أي هي الإرادة التي يقترب بها الفعل؛ فهو العلاقة التي تربط بين ماديات الجريمة وشخصية الجاني<sup>2</sup>. حيث يأخذ هذا الركن المعنوي إحدى الصورتين: إما أن يكون صورة القصد الجنائي، واما صورة الخطأ غير العمدي<sup>3</sup>.

1- عصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص 86-88

2- امام حسانين عطا الله، المرجع السابق، ص 676.

3- عصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص 95.

لكن أهم ما يميز جرائم الإرهاب أنها لا تقع إلا عمديّة<sup>1</sup>؛ حيث لا يتصور أن تقع نتيجة إهمال أو عدم احتراز، ومن ثم فإن القصد الجنائي هو الصورة التي تميز الجرائم الإرهابية<sup>2</sup> فهو جوهر الركن المعنوي فيها، وعليه فإننا سنتناول صورة القصد الجنائي دون النظر إلى صورة الخطأ غير العمدي

### أولاً: القصد الجنائي

نص المشرع الجزائري في قانون العقوبات الجزائري في كثير من مواده إلى القصد الجنائي باشتراطه ضرورة توافر العمد في ارتكاب الجريمة دون أن يحدد مفهومه، وقد حاول الفقه القيام بهذه المهمة ووضعوا تعريفات عديدة لا تختلف في مضمونها؛ إذ تشترك كلها حول نقطتين: الأولى وجوب أن تتوجه الإرادة إلى ارتكاب الجريمة والثانية، ضرورة أن يكون الفاعل على علم بأركانها، فإذا تحقق هذان العنصران (العلم، الإرادة) قام القصد الجنائي<sup>3</sup>، وعليه نستطيع تعريف القصد الجنائي بأنه إرادة اتجهت على نحو معين وسيطرت على ماديّات الجريمة وعبرت عن خطورة شخصية الجاني وكانت سبباً لأن يوجه القانون لومه إليه<sup>4</sup>.

إن القصد الجنائي يقوم على عنصرين هامين هما:

#### 1 - العلم بعناصر الجريمة.

- الإرادة المتجهة إلى تحقيق هذه العناصر.

1- هيثم فالح شهاب، المرجع السابق، ص 91

2- امام حسانيين عطا الله، المرجع السابق، ص 677

3- عبد الله سليمان، المرجع السابق، ص 249.

4- امام حسانيين عطا الله، المرجع السابق، ص 677

## الفرع الثاني: صور القصد الجنائي

كما في باقي الجرائم يأخذ الركن المعنوي في الجريمة الإرهابية صورة القصد الجنائي العام والقصد الجنائي الخاص. أولاً: القصد الجنائي العام

لا يخرج مفهوم القصد الجنائي العام في الجرائم الإرهابية عن باقي الجرائم الأخرى، فهو إتجاه إرادة الجاني إلى مباشرة النشاط الإجرامي، وحتى نكون امام جريمة إرهابية يجب أن يكون وقوع الفعل الإجرامي وليد إرادة فاعله بحيث يمكننا القول أن هناك علاقة بين الفعل وإرادة القائم به، ويتمثل الركن المعنوي في الجريمة بالإرادة الحرة والعلم.

### أ - الإرادة :

يجب أن يتجه النشاط الإرادي إلى تحقيق السلوك الإجرامي ونتيجته، وذلك على اعتبار أن هذه الإرادة هي التي تحول التفكير في الجريمة؛ فإذا هي إتجاه إرادته إلى إثارة الفزع و الهلع والرعب في نفوس الأفراد عمداً.

### ب - العلم :

الا يكفي لقيام القصد الجنائي انصراف الإرادة إلى السلوك والنتيجة الإجرامية؛ وإنما يلزم أن يحيط علم الجاني أثناء مباشرته للنشاط بكل واقعة يترتب على توافرها قيام الجريمة<sup>1</sup>

ينتفي وجود القصد الجنائي بالجهل والغلط في الوقائع، كما تم ذكره سابقاً؛ إذ أن الغلط هو إدراك الشيء على غير حقيقته، وترتيباً على ذلك فإن جهل الجاني حقيقة ما صدر منه من سلوك وحقيقة أغراض المجموعات التي انتمي إليها من شأنه عدم قيام الجريمة، كأن ينظم شخص إلى جمعية اعتقاداً منه (حسن النية) بسمو أهدافها ونبل

1- اعصاب عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص 97.

غاياتها؛ ففي هذه الحالة لا يسأل عن جريمته وفقا للمواد المجرمة للإرهاب، وإنما وفقا للقواعد العامة؛ غير أنه متى ثبت علمه بحقيقة تلك الجمعية وأهدافها، واستمر انتمائه لها صح عقابه على أساس ارتكابه جريمة إرهابية.

كما يجب أن يصدر نشاط الجاني عن إرادة واعية يعترف بها القانون فلا يعاقب من أكره على القيام بالجريمة الإرهابية كمن يكون تحت تأثير تهديد.

ما يلاحظ على المشرع أنه في نص المادة (87) مكرر بفقرتيها كان واضحا؛ حيث أنه أشار إلى العلم والمعرفة صراحة، وهذا الأمر يسهل إثبات توفر العلم والإرادة<sup>1</sup>.

إن الجريمة الإرهابية جنائية فإنه تطبق عليها المبادئ العامة للجرائم في حالة غياب النصوص الخاصة. الركن المعنوي لا يقوم في الجريمة الإرهابية إلا بتوافر القصد الجنائي العام والقصد الجنائي الخاص.

### ثانيا: القصد الجنائي الخاص

يتطلب القانون في بعض الجرائم أن يتوافر لدى الجاني إرادة تحقيق غاية معينة من الجريمة، فلا يكتفي بمجرد تحقيق غرض الجنائي كما في القصد الجنائي العام؛ بل يذهب إلى أبعد من ذلك فيتغلغل إلى نوايا الجاني ويعتد بالغاية التي دفعته إلى ارتكاب الجريمة<sup>2</sup>.

فالغاية في الجرائم الارهابية تختلف من جاني إلى آخر فمنه من تكون غايته بث الرعب في أوساط السكان واثارة الخوف والفرع والرعب في نفوسهم، ومنهم كذلك من تكون غايته إزهاق الأرواح

1- ضيقي مفيدة، المرجع السابق، ص 53-54..

2- عبد الله سليمان، المرجع السابق، ص 262.

إذن فالقصد الخاص هو الغاية التي يرمي إليها فضلا عن كونه كامل الإرادة في مخالفته القانون الجنائي، ويمكننا التمييز بين ما إذا كان القصد الجنائي في الجريمة الإرهابية قصدا عاما أو قصدا خاصا وقد برز في ذلك رأيين.

- **الرأي الأول:** مفاده أن القصد في الجريمة الإرهابية يختلف عن القصد في جرائم القانون العام؛ وبالتالي فالجريمة الإرهابية ذات قصد خاص والدافع إلى ارتكابها إما سياسي يهدف إلى قلب نظام الحكم أو اجتماعي يهدف إلى تحقيق مذهب اجتماعي أو اقتصادي جديد.

- **الرأي الثاني:** هناك من يقول إنه قصد عام باعتبار أن العلم والإرادة ينصرفان إلى مادية الجريمة؛ بحيث يكفي أن يكون الجاني على علم بأن فعله مجرم، ومعاقب عليه كأن يعلم أن الجهة سواء كانت جماعة أو جمعية أو تنظيما، أو دولة أجنبية التي يعمل معها تعمل ضد دولته وتتجه إرادته إلى القيام بأعمال غير مشروعة قانونا في الداخل والخارج<sup>1</sup>.

### **المطلب الثاني: تمييز الجريمة الإرهابية عما يشابهها من جرائم**

قد تختلط الجريمة الإرهابية مع بعض الجرائم الأخرى حتى يصل الأمر إلى اعتبار الجريمة الإرهابية هي إحدى أنواع هذه الجرائم، فهي تتشابه مع العديد من الجرائم الأخرى إلى حد كبير حتى يصعب علينا الفصل بينهم مثل الجريمة السياسية، الجريمة المنظمة، وكذلك العنف السياسي، ولتجنب هذا الخلط يجب التمييز بينهم والوقوف على تبيان هذه الفروق.

---

1- ضيفي مفيدة، المرجع السابق، ص 56.

## الفرع الأول: تمييز الجريمة الإرهابية عن الجريمة السياسية

أدى اختلاط صور العنف السياسي للإرهاب كظاهرة لها دور معين في الصراع السياسي إن اعتبر البعض الإرهاب جريمة سياسية<sup>1</sup>.

ونظرا لأن غالبية الأعمال الإرهابية تتم في الغالب تحقيقا لهدف سياسي كالوصول إلى الحكم مثلا؛ فإنه يحدث خلط بين مفهوم الجريمة الإرهابية والجريمة السياسية. لذا فإن الأمر يتطلب منا تحديد المقصود بالجريمة السياسية حتى نتمكن من تحديد نقاط الاختلاف بينهما.

### أولا : تعريف الجريمة السياسية

لم يضع التشريع الوطني تعريفا جامعاً للجريمة السياسية، لذلك كان إلزاماً على الفقه أن يتدخل ويقوم بالدور الذي تجاهلته التشريعات لتحديد مفهوم الجريمة السياسية، وقد اختلف فقهاء القانون في ذلك إلى فريقين: فريق المذهب الشخصي وفريق المذهب الموضوعي.

#### أ - المعيار الأول:

فريق المذهب الشخصي: هذا المعيار ينظر إلى شخص الجاني وما يسعى إلى تحقيقه من أهداف وما يحركه من بواعث.

#### ب - المعيار الثاني:

فريق المذهب الموضوعي: هذا المعيار لا ينظر إلى شخصية الجاني ولكن إلى المصلحة محل الحماية الجنائية.

#### أ - المعيار الشخصي الذاتي:

هذا المعيار ينظر إلى شخص الجاني وما يحركه من بواعث، أو ما يسعى إلى تحقيقه من أهداف أو كليهما معاً، ومن ثم يمكن التمييز بين داخل هذا المعيار بين ثلاثة اتجاهات أو معايير فرعية.

1- عصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص56.

## 1- المعيار الباعث أو الدافع:

ينظر هذا المعيار إلى السبب المحرك الذي دفع الجاني ابتداءً إلى ارتكاب الجريمة، فإذا كان هذا الباعث أو الدافع سياسياً اعتبرت الجريمة سياسية والا فإنها تصبح جريمة عادية<sup>1</sup>.

يرى البعض أن الدافع يكون سياسياً إذا كان نبيلاً خالصاً لوجه الخير والإصلاح، أي يكون دافعاً شريفاً وليس أنانياً أو ذاتياً يحقق مصالح خاصة، ولعل هذا يتولد عن الشعور الشعبي والذي يمثل النزعة العامة في المجتمعات الحديثة والذي ينظر إلى المجرم السياسي نظرة تلو على مستوى السفلة من المجرمين.

حيث وجه النقد إلى معيار الباعث من عدة وجوه:

أ- البعض يرى أن هذا المعيار يخالف المنهج الحالي للقانون الجنائي ومبادئه الأساسية التي تتحدد فيها خصائص الجريمة بواسطة تحديد المصلحة محل الإعتداء.

ب- إن الكثير من الجرائم السياسية لا ترتكب إلا بدافع الأنانية.

ت - صعوبة استظهار الباعث السياسي والتعرف عليه.

ث - هذا المعيار يبين خطورة الجريمة السياسية والمصالح التي تهددها<sup>2</sup>.

## 2 - معيار الغرض أو الهدف:

في إطار النظريات الشخصية يركز بعض الفقهاء على معيار الهدف من الجريمة، معتبراً أن الجريمة السياسية تستهدف ضرب النظام السياسي في الدولة وتبديله، أو أن المجرم السياسي قد يسعى إلى قلب نظام الحكم وتولي القيادة، ومن هذا تصبح الجريمة سياسية إذا كان هدفها أو غرض الجاني منها سياسياً.

1- امام حسنين خليل، المرجع السابق، ص 49.

2- امام حسنين خليل، المرجع السابق، ص 49-50.

من هذا الإتجاه العالم الألماني (فون بار) (Vonbar)؛ الذي يرى أن الجريمة السياسية هي مجموعة الأفعال التي يتضح أن اتجاهها أو غرضها القيام بإنقلاب غير قانوني على الدولة أو مؤسساتها، أو الأعمال الحكومية المخالفة للمبادئ الأساسية للعدل والإنصاف.

لقد وجهت له نفس الانتقادات السابقة (الخاصة بمعيار الباعث أو الدافع)؛ بالإضافة إلى أن الهدف هو أمر داخلي يصعب استظهاره أو إثباته، كما أنه يوسع من نطاق الجريمة السياسية؛ حيث يمكن أن يحتج الجاني دائما بالهدف السياسي<sup>1</sup>.

### 3 - معيار الجمع بين معياري الدافع والهدف:

يميل جانب من الفقه إلى الأخذ بمعيار مزدوج في إطار النظرية الشخصية الذاتية) فيعتبر الجريمة سياسية إذا حركتها دوافع أو بواعث سياسية أو كان الهدف منها سياسيا، وينتقد جانب من الفقه هذا الإتجاه على اساس أن اجتماع عناصر الركن المعنوي كلها لا تصلح أن تكون معيار للجريمة وتعيين ماهيتها<sup>2</sup>.

### ب - المعيار الموضوعي :

هذا المعيار لا ينظر إلى شخصية الجاني، ولكنه ينظر على المصلحة محل الحماية الجنائية، وقد ظهر في حقبة زمنية تغيرت فيها النظرة للمجرم السياسي وأصبح ينظر إليه باعتباره يهدد امن الدولة ويزعزع استقرارها؛ مما ينبغي التشديد معه دون النظر إلى بواعثه الخاصة<sup>3</sup>.

طبقا لهذا المعيار يعد كل اعتداء على كيان الدولة أو نظامها السياسي جريمة سياسية، قد انتهى أصحاب هذا المذهب عدة نظريات

1- نفس المرجع ، ص 50.

2- نفس المرجع، ص 51.

3- نفس المرجع، ص 52.

في سبيل تعريف الجريمة السياسية، وسوف نتناول أهم نظريتين في هذا المذهب وهما : نظرية الظروف والنظرية المساس بنظام الحكم.

### 1- نظرية الظروف

يرى أصحاب هذه النظرية أن الجريمة السياسية هي: "الجريمة التي تقع في ظل ظروف غير عادية مثل انقلاب أو ثورة أو ما شابه ذلك من الظروف السياسية".

أما إذا وقعت هذه الجريمة في ظل ظروف عادية كانت الجريمة مجرد جريمة من القانون العام.

قد عيب على هذه النظرية كونها قد توسع من نطاق الجريمة السياسية أحياناً، وذلك عندما يكون الوضع غير مستقر وعلى العكس من ذلك عندما يكون الوضع مستقراً.<sup>1</sup>

### 2 - نظرية المساس بنظام الحكم

يهتم أصحاب هذه النظرية بموضوع الاعتداء للتمييز بين الجريمة السياسية والجريمة العادية، فإذا كان الاعتداء موجه ضد شكل الحكم في الدولة أو التغيير نظام الحكم القائم وتفويض وإخلال نظام جديد بدلاً منه اعتبرت هذه الجريمة سياسية .

ينتج عن هذا الرأي أن الجريمة السياسية تتحقق في حال :

أ- أن توجه العمل الإجرامي أساساً وبصفة مباشرة ضد الدولة.

ب- تتحقق الجريمة السياسية في الأفعال التي توجه للدولة كونها سلطة سياسية عامة.

ت - الدولة تمارس سلطتها السياسية على الصعيد الوطني وعلى الصعيد الدولي، ولا خلاف في اعتبار الأفعال الموجهة لها وهي تمارس

---

1- نفس المرجع، ص 236

سلطتها على الصعيد الوطني من قبيل الإجرام السياسي، ولكن الخلاف  
يثور في حالة الأفعال التي توجه لها من جهة الخارج<sup>1</sup>

## ثانيا : أوجه التشابه والاختلاف بين الجريمة الإرهابية والجريمة السياسية

هناك تقارب شديد بين الجريمة الإرهابية والجريمة السياسية؛  
حيث يهدف كل منهما إلى الوصول إلى أهداف سياسية؛ حيث يعتبر  
الإرهاب جزءا من الجرائم السياسية، وعليه وجب علينا التمييز بينهما.

### أ - أولا : أوجه التشابه

1- كلتا الجريمتين قد تقعان من شخص واحد كما تقعان من عدة  
أشخاص.

2- إن الهدف لكل منهما هدف سياسي؛ حيث أن الباعث على ارتكاب  
الجريمة في كل منهما واحد.

3- إن الجريمة السياسية في حال تطورها ووصولها إلى مرحلة  
الحرب الأهلية يمكن أن تصل إلى حالة تفويض أمن المجتمع فنتفق مع  
الجرائم الإرهابية في إعاقتها للتنمية<sup>2</sup>.

4- يتفقان في انهما عمل غير مشروع ويعد مخالفا للقانون.

5- كلاهما يستخدمان في أنشطتهما واتصالاتهما الوسائل والتقنيات  
الحديثة والمتطورة<sup>3</sup>.

### ب - أوجه الاختلاف

1- المجرم في الجريمة السياسية يعامل معاملة عقابية خاصة مثل  
تخفيف العقوبة والتمتع بالعفو العام أو الخاص، وذلك لعدم خطورته

1- دبابش عبد الرؤوف، المرجع السابق، ص 236.

2- محمد بن عبد الله العميري، موقف الإسلام من الإرهاب، الطبعة الأولى، مكتبة الملك فهد الوطنية للنشر، السعودية،  
سنة 2004، ص 199.

3- محمد بن عبد الله العميري، المرجع السابق، ص 199.

على الدولة، أما المجرم في الجريمة الإرهابية فيعامل معاملة الجرم في الجريمة العادية ويجب تسليمه.

2- العنف في الجريمة السياسية يكون عابرا لا ينطوي على عمل إرهابي، أما العنف في الجريمة الإرهابية، فغالبا ما يصاحبه حالة رعب للناس وهلع؛ أي أن كل عمل إرهابي ينطوي على عمل من أعمال العنف السياسي.

3- ينطوي العمل في الجرائم الإرهابية على رسالة يتم توجيهها من أجل التأثير على قرار السلطة السياسية؛ أما بالنسبة الجريمة السياسية؛ فالأمر مختلف حيث يكون العمل موجه إلى الهدف بشكل مباشر.

4- الجريمة السياسية تكون جريمة رأي وفكر لا تخرج عن نطاق التعبير عن الآراء السياسية؛ في حين أن الجريمة الإرهابية تعتمد على العنف واستخدام القوة.

5- بالنسبة للتنظيم والاتصال فإنه يكون على درجة عالية جدا في الجرائم الإرهابية، ويكون بنسبة أقل في الجرائم السياسية، جوهر الجرائم السياسية هو الرأي ضد الفكر، أما جوهر الإرهاب فهو التخويف والترويع والوصول إلى الهدف<sup>1</sup>.

### الفرع الثاني: تمييز الجريمة الإرهابية عن الجريمة المنظمة

تتداخل أحيانا طبيعة عمل الجريمة المنظمة والجماعات الإرهابية إلى الحد الذي قد يصل إلى التحالف الوثيق، ولكن بالرغم من أوجه التقارب هذه، والتشابه الكبير في التنظيم الهيكلي لكل منهما جعل الكثيرين يعتقدون انها جريمة واحدة، ونظرا لخطورة الجريمتين يجب علينا تحديد مفهوم الجريمة المنظمة وخصائصها، ثم نقوم بالنظر في أوجه التشابه والاختلاف بين الجريمتين.

1- هبة الله أحمد خميس، الإرهاب الدولي، بدون طبعة، الدار الجامعية للنشر والتوزيع، مصر، بدون سنة، ص103

## أولاً: مفهوم الجريمة المنظمة وخصائصها

يعتبر مصطلح الجريمة المنظمة محلاً للخلاف بين الآراء التي تطرقت له، وذلك بسبب اختلاف طرق تناول هذه المشكلة، لذلك لم يكن هناك تعريف واحد متفق عليها؛ حيث أن أنواع الجريمة المنظمة وأشكالها متعددة ومتباينة مما يصعب معه شمولها بتعريف محدد.

### 1 - مفهوم الجريمة المنظمة

استخدم الباحثون مصطلحات متباينة في التعبير عن الجريمة المنظمة "Organised Crime" نذكر من بينها الجريمة الاحترافية "Professionnel Crime"، الجريمة المنقذة "Sphisticated Crime"، الجريمة المخططة "Planned Crime"<sup>1</sup>.

حيث يقصد بالجريمة المنظمة هي الجريمة التي يمارسها تنظيم مؤسسي يضم عددا كبيرا من الأفراد المحترفين يعملون في إطاره وفق نظام بالغ الدقة والتعقيد والسرية، ويحكمه قانون شديد القسوة يصل إلى حد القتل أو الإيذاء الجسدي على من يخالف أحكامه، ويأخذ التنظيم بالتنظيم الدقيق، وغالبا ما تتسم بالعنف<sup>2</sup>.

حيث أنه في عام (1988) عقدت المنظمة الدولية للشرطة الجنائية الانتربول " حلقة دراسية خاصة بالجريمة المنظمة توصل المشاركون فيها إلى تعريف الجريمة المنظمة بانها "أي مشروع إجرامي أو مجموعة من الأشخاص ينخرطون في أنشطة إجرامية مستمرة هدفها جني الأرباح المتحصلة منها بغض النظر عن أي حدود وطنية"<sup>3</sup>.

يرى البعض أنها تتخذ شكلا نظاميا مستمرا غايتها جمع المال وتتسم بالعنف باستخدام القوة واستغلال النفوذ، وشراء الأمم، وتتميز بدقة التنظيم داخل العصابة، وقوة التحكم بأفرادها، تتخذ شكل التنظيم

1- عصام عبد الفتاح عبد السميع مطر، المرجع السابق، ص 58.

2- محمد بن عبد الله العميري، المرجع السابق، ص 182.

3- محمد بن عبد الله العمري، المرجع السابق، ص 186.

الهيكلية الهرمي وتتميز بسرية العمل واستغلال المؤسسات المالية، وبالوسائل غير المشروعة لغسل الأموال، والعمل المتواصل بهدف تحقيق الربح، وتلجأ لكافة الوسائل اللازمة لتحقيق أهدافها.

قد عرفها البعض بأنها الجريمة التي ترتكبها منظمة إجرامية مؤلفة من ثلاثة أشخاص فأكثر، ونشأت بقصد ارتكاب جرائم معينة على نحو مستمر وبياعت الربح المادي.

كما عرفها تقرير الأمين العام للأمم المتحدة في مؤتمر الأمم المتحدة الثامن لمنع الجريمة ومعاملة المجرمين في هافانا بأنها عبارة عن "الأنشطة الإجرامية الواسعة النطاق، والمعقدة التي تضطلع بها جمعيات ذات تنظيم قد يكون محكما وقد لا يكون. وتستهدف إقامة أو تمويل أو استغلال أسواق غير مشروعة على حساب المجتمع، وتنفيذ هذه العمليات يتم عادة بازدياد القلوب وقلوب متحجرة، وتشمل التهديد والإكراه عن طريق التخويف والعنف الجسدي، كما ترتبط بإفساد الشخصيات العامة والسياسية بواسطة الرشوة والتأمر، وكثيرا ما تتجاوز أنشطة الإجرام المنظم في الحدود الوطنية للدول إلى دول أخرى<sup>1</sup>.

اختلفت الآراء والتعاريف حول الجريمة المنظمة، إلا أنه هناك مجموعة من الخصائص تمتاز بها وتميزها عن غيرها من الجرائم المشابهة لها.

## 2 - خصائص الجريمة المنظمة

للجريمة المنظمة مجموعة من الخصائص والسمات وهي:

### - الشكل الهرمي :

تتميز الجريمة المنظمة بهيكل تنظيمي هرمي يتشكل من مجموعات صغيرة على شكل خلايا عنقودية؛ مما يضمن لها

1- امام حسنين عطا الله، المرجع السابق، ص 385.

الاستمرار؛ بحيث لا يؤدي القضاء على إحدى الخلايا إلى القضاء على المنظمة بشكل عام، وتتصف هذه الخلايا بتعاون أفرادها وتضامنهم، كما أن هيكلها التنظيمي الهرمي يجعل من الصعب إثبات ارتباط قادتها بأية أنشطة إجرامية محددة.

#### - التخطيط والتطور والمرونة :

حيث تملك جماعات الإجرام خبراء في مختلف المجالات لديهم المؤهلات والخبرة التي تمكنهم من سد جميع الثغرات التي يمكن أن تؤدي إلى الفشل أو اكتشاف الجريمة، كما تعتمد على الأساليب الإدارية الفعالة والمتطورة والمرونة، فهي ثمرة إجرام متمكن على دراية كاملة بالثغرات القانونية والاقتصادية والاجتماعية

#### - الإبتزاز وإفساد الذمم :

من أهم مميزات جماعات الإجرام المنظم القدرة على اختراق الاجهزة والمؤسسات الرسمية في الدولة وتوظيف بعض عناصرها وإفساد الموظفين العموميين من رجال الأمن والدولة والقانون وشراء ذممهم عن طريق الرشوة أو التهديد والإبتزاز، فهي لا تستطيع أن تؤدي مهماتها إلا بمساعدة الآخرين الذين تسخرهم للتعامل معها لقاء خدمات أو مصالح تقدمها لهم أو توريطهم في قضايا مختلفة تستطيع من خلالها ابتزازهم).

#### - استخدام التقنيات الحديثة:

حيث تعتمد على استخدام الوسائل الحديثة عن التقنيات العلمية العالية التطور بما يسهل لها اختراق الاجهزة الأمنية في الدولة ويساعدها على تنفيذ عملياتها، كما تعتمد على عناصر مدربة تدريباً عالياً على استخدام تلك التقنيات لتحقيق أهدافها .

## - التمويه في الحصول على الأموال

تقوم جماعات الإجرام المنظم بممارسة أنشطة ومشروعات مشروعة من اجل التغطية على الأنشطة غير المشروعة التي تقوم بها، كما أنها تقوم بغسل أموالها المتحصلة من أنشطة غير مشروعة عن طريق القيام بأعمال خيرية أو المشاركة في أنشطة اقتصادية واجتماعية مشروعة.

## - استخدام العنف أو التهديد به :

هذا الأسلوب يستخدم إما في ارتكاب الجراح أو ليث الخوف في نفس الجمهور لعدم الإبلاغ عن الجرائم أو التعاون مع الشرطة<sup>1</sup> الأفعال والأساليب برصد البعض ستا اساليب ترتكب بها جماعات الجريمة المنظمة عالها وهي العنف، السرقة، والفساد والسطو، الإكراه والإبتزاز الاقتصادي، التحايل والغش، وضمان مشاركة المجني عليه في الجريمة كالدعارة<sup>2</sup>.

## ثانياً: أوجه التشابه والاختلاف بين الجريمة الإرهابية والجريمة المنظمة

ان حالات التشابه بينهما كثيرة، لكن هناك اختلافا جوهريا بينهما يجعل التفرقة واضحة، يمكن إيجاز أوجه التشابه وأوجه الاختلاف بين الجريمة والجريمة الإرهابية فيما يلي؛

### أولاً: أوجه التشابه

تعتبر الجريمتان من الجرائم ذات الخطر العام، ومن الظواهر الإجرامية الحديثة التي باتت تقلق العالم كله، ولا يقتصر أثرها على دولة معينة، بل يمتد لأكثر من دولة. استخدم مرتكبي الجريمتين وسائل العنف ونشر الذعر والخوف والرعب.

1- امام حسن خليل ، المرجع السابق، من 31.

2- نفس المرجع السابق ذكره ص 32.

2- التشابه في الهيكل التنظيمي القائم على سرية العمليات والعلاقة الهرمية التي تحكم أعضائه، وكذا التخطيط الدقيق والمسبق لارتكاب الجريمة

3 يلتقيان في الجوء المنظمات الإجرامية على استخدام الوسائل الارهابية ولجوء الجماعات الارهابية إلى ممارسة بعض أنشطة الجريمة المنظمة التأمين التمويل اللازم لتنفيذ أهدافه؛ مثل الاتجار بالمخدرات، والإتجار بالأسلحة<sup>1</sup>.

4 - تنفق الجريمة الارهابية والجريمة المنظمة في أن كلا منهما يعد من الجرائم المستحدثة ذات الضرر الشديد، سواء كان الضرر وطنيا او دوليا؛ حيث أن كل منهما قد يكون محليا، وقد يكون عابرة للحدود وكتاهما تحتاجان إلى التعاون الدولي من أجل مكافحتها والوقاية منهما.

5- الارهاب والجريمة المنظمة يتضمنان إنتهاكا لحقوق الانسان وامتھانا للقيم الإنسانية ، فهما قد يوجهان إلى مدنيين شيوخا ونساء وأطفالا بهدف التخويف للوصول إلى الأهداف المقصودة<sup>2</sup>.

### ثانيا: اوجه الاختلاف

1- تهدف العصابات التي ترتكب الأفعال الإجرامية المنظمة إلى تحقيق منافع ذاتية غايتها الأساسية الكسب المادي؛ بينما الفعل الإرهابي يهدف إلى تحقيق الغايات وأهداف سياسية ؛ أي أن الدافع هو الحصول على ما يدعم قضية الارهابيين، ومبادئهم مع كسب دعائي ضمني في استراتيجيتهم لكسب الرأي العام، واثارة المشاعر التعاطف معهم.

1- جهاد محمد البريزات، الجريمة المنظمة، الطبعة الأولى، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الأردن، سنة 2008، ص72.

2- محمد بن عبد الله العميري، المرجع السابق، ص 187

2- تحرك العصابات الإجرامية دوافع ذاتية بحتة، هدفها الأساسي هو الحصول على الأموال بشتى الطرق والأساليب؛ بينما تحرك الإرهاب دوافع معنوية تسعى إلى استعمال القوة للدفاع عن قضية أو فكرة مشروعة من وجهة نظر القائمين بها بينما تكون دوافعها غير مقبولة لدى أطراف أخرى<sup>1</sup>.

3- يترك الفعل الإجرامي عادة تأثيرا نفسيا لا يتعدى نطاق ضحايا العمليات الإجرامية، بعكس العمليات الارهابية التي تتجاوز نطاق الضحايا ليؤثر في سلوك أشخاص محتملين آخرين بهدف التخلي عن سياسات أو قرارات أو مواقف ينوون إتخاذها أو الإقدام عليها

4- أن الجريمة الارهابية قد ترتكب من فرد أو مجموعة أفراد من دولة، بينما الجريمة المنظمة من أهم ما يميزها أنها ترتكب من تنظيم إجرامي<sup>2</sup>.

### الفرع الثالث: تمييز الجريمة الإرهابية عن العنف السياسي

هناك خلط بين الإرهاب والعنف السياسي بسنيب التقارب الشديد القائم بينهم، فكلاهما يرمي إلى تحقيق أهداف وغايات سياسية ويمارسها بصورة منظمة لتحقيق تلك الأهداف من خلال استخدام القوة أو التهديد باستخدامها وعلى الرغم من هذا التداخل توجد فوارق دقيقة بين المفهومين، لذا سنوضح مفهوم العنف السياسي، ونحدد أوجه التشابه والاختلاف بينهم كالآتي:

#### أولا: مفهوم العنف السياسي

1- محمد محمود المنذلاوي، المرجع السابق، ص 191، 192.

2- جهاد محمد البريزات، المرجع السابق، ص 73.

تتعدد التعريفات المتعلقة بمفهوم العنف السياسي وتختلف فيما بينهما إلى حد كبير؛ حيث لا يوجد تعريف محدد ودقيق للعنف، وهذا راجع لاختلاف طبيعته وأشكاله.

تعرف جرائم العنف بأنها جرائم تقع على الإنسان بواسطة أفعال تتصف بالشدة والقسوة بهدف الأذى لنفسه أو ماله أو نويه، وقد يكون العنف ماديا وقد يكون معنويا وكلا النوعين يؤثران في نفسية الإنسان، وسلامته الجسدية والنفسية، فالعنف المادي يكون بإيذاء الجسد باستعمال أداة جارحة أو قاتلة، والعنف المعنوي يتم من خلال الضغوط النفسية على الإنسان باخضاعه لمؤثرات ذهنية وعاطفية بصورة يمكن أن تؤدي إلى انحلال شخصيته الإنسانية<sup>1</sup>.

كما يعرف العنف السياسي بأنه الممارسات التي تتضمن استخداما فعليا للقوة، أو التهديد باستخدامها بهدف تحقيق أهداف سياسية، تتعلق بشكل نظام الحكم وتوجهاته السياسية، عندما يحدث اختلال وتناقض في هياكل النظام السياسي والهياكل الاجتماعية والثقافية، كأن يغيب التضامن والتكامل الوطني داخل المجتمع،<sup>2</sup> أو أن يسعى بعض الجماعات للانفصال عن الدولة، أو أن تغيب العدالة الاجتماعية، أو أن تحرم قوة معينة في المجتمع من بعض الحقوق السياسية، أو يغيب إشباع حاجات أساسية لأفراد المجتمع". يعرف علماء النفس العنف بأنه: "نمط من أنماط السلوك ناتج عن حالة احباط ويكون مصحوبا بعلامات التوتر ويحتوي على نية مبيتة لإلحاق ضرر مادي أو معنوي بكائن حي كذلك عرفته الأمانة العامة للمنظمة العربية للدفاع الاجتماعي ضد الجريمة بأنها: "تلك الجرائم التي يصاحبها استعمال غير قانوني لوسائل القسر المادي أو البدني في الإضرار بشخص أو بشيء ابتغاء غايات شخصية أو اجتماعية أو سياسية".

1- محمد بن عبد الله العسيري، المرجع السابق، ص 192.

2- احسنة طوالبه، العنف والإرهاب، الطبعة الأولى، عالم الكتب الحديث للنشر، الأردن، سنة 2005 ص 39

إن العنف السياسي هو استعمال القوة كبير او مدمر ضد الأفراد أو الأشياء، استعمال قوة محضورة من قبل القانون وموجهة لإحداث تغيير في المناهج السياسية، وفي أشخاص الحكومة أو نظامها ومن ثم لإحداث تغييرات في المجتمع<sup>1</sup>.

**ثانيا : أوجه التشابه والاختلاف :**

هناك تقارب شديد بين الإرهاب والعنف السياسي؛ إذ يهدف كل منهما إلى الوصول إلى غايات وأهداف سياسية حيث أنه لا يمكن تصور إرهاب بغير عنف أو التهديد به، لهذا سنتعرف على أوجه التشابه والاختلاف بينهما.

### **1 - أوجه التشابه**

يتشابه العنف السياسي والإرهاب فيما يلي :

وجود العنف والإرهاب بصورة واسعة يؤدي إلى الإساءة إلى سمعة الدولة الخارجية، ويؤثر على وضعها الاقتصادي خاصة إذا كانت تلك الدولة تعتمد على السياحة.

2- إن كل من الجريمتين الإرهابية والعنف السياسي يؤثران على خطط التنمية اقتصاديا واجتماعيا وأمنيا<sup>2</sup>.

3-انتشارهما في المجتمع يؤدي إلى اهتزاز لثقة المواطن في الأجهزة الأمنية التي اصبحت عاجزة عن السيطرة على الوضع الأمني وحماية أفراد المجتمع<sup>3</sup>.

4 - استخدام التقنيات الحديثة والمتقدمة في كل من الإرهاب والعنف السياسي؛ حيث تطورت طريقة ارتكاب جرائمهما في العصر الحديث تطورا خطيرا نتيجة الاستفادة من التقدم العلمي والتقني. 5- إن كل

1- محمد بن عبد الله العميري، المرجع السابق، ص 193.

2- هبة الله أحمد خميس الإرهاب والصراع والعنف، الطبعة الأولى، مكتبة الوفاء القانونية للنشر والتوزيع، مصر، سنة 2011، ص 166.

3- نفس المرجع، ص 166.

منهما خروج عن العادات والقيم والقوانين السائدة في البلد الموجودة فيه، وبالتالي يعتبر كل منهما عملا غير مشروع وخارج على القانون<sup>1</sup>.

6- إن كل من العنف السياسي والإرهاب وسيلة وليس غاية؛ حيث يستعمل كل منهما للوصول إلى هدف معين.

## 2 - أوجه الاختلاف

يختلف الإرهاب عن العنف السياسي في الجوانب التالية:

1 - يختلف هدف الإرهاب عن العنف السياسي في أن الإرهاب هدفه في الغالب إبراز قضية ما، والدعاية لها وجذب إنتباه الناس لها بخلاف ما يسعى إليه مرتكبوا العنف السياسي؛ حيث يهتم في الغالب تحقيق ما يسعون إليه فقط، دون الإثارة والبروز .

2- إن الجريمة الإرهابية جريمة عادية ويعامل مرتكبها معاملة مرتكب الجرم العادي دون النظر للهدف السياسي الذي يسعى له مرتكب الجريمة الإرهابية، بخلاف مرتكب جريمة العنف السياسي؛ إذ غالبا ما ينظر إلى الباعث السياسي عند المحاكمة والعقاب<sup>2</sup> . 3- إن العمل الارهابي يأخذ في كثير من الأحيان بعدا دوليا؛ بحيث يشمل أكثر من دولة، أما العنف السياسي فلا يتجاوز عادة النطاق المحلي.

4 ينظر إلى بعض أنواع العمل الإرهابي بأنه عمل مشروع خاصة إذا كان نضالا من أجل الحرية والاستقلال، بينما لا يحظى العنف السياسي بهذه النظرة مهما كان نوعه.

5- إن العمل الإرهابي يعتمد على وسائل الإعلام اعتمادا جوهريا وذلك لإيصال الرسالة

التي يريد الإرهابيون بخلاف أعمال العنف السياسي التي لا ينظر القائمون عليها

إلى وسائل الإعلام تلك النظرة التي يراها الإرهابيون.

1- محمد بن عبد الله العميري، المرجع السابق، ص 194، 195.

2- محمد بن عبد الله العميري، المرجع السابق ، ص 195.

6- الإرهاب يتجاوز في كثير من الأحيان الهدف المباشر الذي يعانيه الإرهابيون إلى أهداف أخرى، أما العنف السياسي فغالبا ما يكتفي بالهدف المباشر الذي يسعى إليه القائمون به.

7- إن انتشار بعض انواع العنف مثل الثأر والصراع الطائفي والقبلي يؤدي إلى انقسام المجتمع وتفككه؛ بينما الأعمال الإرهابية تؤدي إلى تماسك المجتمع في مواجهة الإرهابيين<sup>1</sup>.

---

1- نفس المرجع ، ص 196.

الفصل الثاني  
العقوبات المتعلقة  
بالجرائم الإرهابية

## الفصل الثاني: العقوبات المتعلقة بالجرائم الإرهابية

عرفت الجزائر منذ العشرية الأخيرة ظاهرة مأساوية تدهورت فيها الأوضاع خاصة في سنة 1988، وتفاقت بعد ذلك؛ حيث غيرت النسق القيمي للمجتمع الجزائري نتيجة عوامل عديدة، حيث انعكس على تماسك ووحدة الشخصية الجزائرية، وما كان بوسع الجزائريين الذين استوعبوا ما وقع إلا ضبط النفس للخروج من تلك الديمومة والقضاء على العنف.

هذا ما أدى بالمشروع الجزائري إلى سن آليات عقابية و رادعة لمواجهةها و القضاء عليها حيث قام بتشديد عقوبات هذه الجريمة و اعتبارها في أبسط صورها جنيات غير قابلة للتقادم . و بعد فشل هذه السياسة الجزرية انتهج المشرع مسلكا مغايرا و ذلك بأن تبني سياسته في المرة الثانية على الآليات التحفيزية للحد منها خاصة بعد تأكده من أن هذه الجريمة في تصاعد مستمر، ومن أهم هذه الآليات إعداد قانون الرحمة الذي بواسطته دعمت إجراءات العفو، وتخفيف العقوبات لتشمل أكبر عدد ممكن من التائبين والراغبين في العودة إلى الطريق السوي؛ إلا أن هذا القانون لم يحقق الهدف المنشود؛ مما أدى بالمشروع الجزائري إلى سن إجراء ثاني من أجل إيجاد مخرج لهذه المأساة؛ حيث تعالت نداءات السلم والمصالحة الوطنية لإطفاء الفتنة ضمن سلسلة مبادرات عبرت عن وعي الطبقة السياسية بخطورة الازمة.

ومن أجل تخطي هذه الأخيرة عرض قانون استعادة الوئام المدني الذي نص على حق الضحايا وذوي الحقوق في تأسيسهم كطرف مدني للمطالبة بالتعويض عن الضرر الذي لحق بهم، كما تدفع التعويضات على عاتق الدولة.

وكذلك المبادرة التي أطلقها الرئيس عبد العزيز بوتفليقة والمعروفة بقانون المصالحة الوطنية؛ ميزت هذه الأخيرة في مواجهتها للإرهاب.

وهذا ما سنوضحه في المبحثين التاليين حيث خصصنا المبحث الأول الأحكام الإجرائية و أحكام العقاب في الجريمة الإرهابية و في المبحث الثاني تناولنا الآليات المواجهة جريمة الإرهاب

### **المبحث الأول : الأحكام الإجرائية و أحكام العقاب في الجريمة الإرهابية**

#### **المطلب الأول : العقوبات المقررة للجريمة الإرهابية في التشريع الجزائري**

العقوبة هي الجزاء الجنائي الذي يوقعه المجتمع على المجرم مؤاخذه له عما اقترفه من فعل أو امتناع عن القيام بعمل وهي محدة في القانون على سبيل احصر طبقا لمبدأ شرعية العقوبة؛ حيث لا يمكن للجهات القضائية أن تصدر أية عقوبة في جريمة غير منصوص عليها في التشريع.

بما أن الجريمة الإرهابية أخطر ما هدد كيان الدولة الجزائرية، وأحدث اضطرابا في استقرارها وأمنها، وهذا ما أدى بالمشرع الجزائري أن يقرر عقوبات صارمة لمرتكبيها بهدف من خلالها الاقتصاص من الجناة وذلك لحميئة السلامة الجسدية للمواطنين وممتلكاتهم وكذا سلامة المؤسسات العمومية.

فقد أراد المشرع أن تكون القواعد الموضوعية مشددة في الجريمة الأغرابية لذاتها أو المسهلة لها؛ حيث نجده ميز بين العقوبات

لكل جريمة من الجرائم الإرهابية على جدي، كما قسمها إلى عقوبات أصلية و عقوبات تكميلية<sup>1</sup>

### الفرع الأول: أنواع العقوبات

المقررة للجريمة الإرهابية بناء على الأمر رقم (11 /95) المؤرخ في: 1995/05/25 نصت المادة 87 مكرر 1 منه على العقوبات التي يتعرض لها مرتكبي الأفعال الموصوفة بأعمال إرهابية وتخريبية والتي هي الكالتالي:

- الإعدام: عندما تكون العقوبة المنصوص عليها قانونا السجن المؤبد.
- السجن المؤبد : عندما تكون العقوبة المنصوص عليها السجن المؤقت من 10 إلى 20 سنة.

### الفرع الثاني: السجن المؤقت :

من (10) إلى (20) سنة إذا كانت العقوبة المنصوص عليها قانونا السجن المؤقت من 05 إلى 10 سنوات.

- تكون العقوبة مضاعفة بالنسبة للعقوبات الأخرى. تطبق أحكام المادة (60) مكرر على الجرائم المنصوص عليها في هذه المادة؛ أي أنه تم تشديد العقوبات في الأفعال الموصوفة بالإرهاب والمساس بأمن الدولة، وقد تم إضافة 11 مادة في هذا الباب من المادة (87) مكرر إلى املادة 87 مكرر 10 تضمنت أحكام الأفعال الموصوفة إرهابية وتخريبية .

---

1- الموقع الإلكتروني يوم: www.droit.dz.com

## المطلب الثاني: عقوبات الجرائم الموصوفة بأعمال إرهابية أو تخريبية

إن المشرع الجزائري حدد العقوبات للجرائم الإرهابية لكل منها على حدة وهذا ما سنوضحه كآتي:

يعاقب المشرع الجزائري على جريمة إنشاء أو تأسيس أو تنظيم أو تسيير أية جمعية

أو جماعة أو منظمة يكون غرضها أو تقع أنشطتها على الأفعال الإرهابية أو التخريبية بالسجن المؤبد.

أما الانخراط في جمعية إرهابية مهما كان شكلها فتكون عقوبة الإرهابي في السجن المؤقت من عشر (10) سنوات إلى عشرين سنة.

كما يعاقب المشرع الجزائري كل من يشيد بالأفعال المذكورة في المادة 87 مكرر أو يقوم ينتشجيعها، وكذلك بغرامة مالية من 100.000 دج إلى 500.000 دج.

كل من يعيد عمدا طبع أو نشر الوثائق أو المطبوعات أو التسجيلات تكون عقوبته السجن المؤقت من خمس (05) سنوات إلى عشر (10) سنوات وبغرامة من 100000 دج إلى 500.000 دج.

أما عقوبة الجزائري الذي ينشط أو ينخرط في الخارج في جمعية أو جماعة أفعالها غير موجهة ضد الجزائر بالسجن المؤقت من 10 سنوات إلى 20 سنة، وبغرامة مالية من

500.000 دج إلى 1 000 . 000 دج، وتكون بالسجن المؤبد لما تستهدف هذه الأفعال الإضرار بالجزائر<sup>1</sup>.

عقوبة حيازة أسلحة أو ذخائر يستولي عليها أو يحملها أو يتاجر فيها أو يستوردها أيصدرها أو يضعها أو يصلحها أو يستعملها دون

---

1- بن وارث مصطفى، الطبعة الأولى، دار هومة للنشر و التوزيع مذكرات في القانون الجزائري (القسم الخاص الجزائر سنة 2004 ص 70).

رخصة من السلطات المختصة هي السجن المؤقت من 10 سنوات إلى 20 سنة و بغرامة مالية من 500000.000 دج إلى 1000 دج وبالإعدام كل من حاز لمواد المتفجرة أو قام بصناعتها أو متاجرتها.

- كما نص المشرع وأكد على التسديد في المادة 87 مكررة وذكر أنه:

\* لا يمكن أن تصدر عقوبة أقل من 20 سنة، عندما تكون العقوبة المقررة السجن المؤبد.

\* نصف العقوبة عندما تكون العقوبة المقررة السجن المؤقت.

لقد نصت النصوص المتعلقة بالجرائم الإرهابية على وجوب تسليط العقوبة التبعية والعقوبة التكميلية.

قد إستحدث المشرع رقم 09-01 المؤرخ في 26 جوان 2001 جريمة إلقاء خطبة داخل مسجد دون ترخيص، وعقوبتها الحبس من سنة إلى 3 سنوات وغرامة من 10000 دج إلى 100.000 دج<sup>1</sup>.

---

1- بن وارث مصطفى، المرجع السابق، ص 71.

## المبحث الثاني : الآليات لمواجهة جريمة الإرهاب

بعد فشل المشرع في هذه السياسة الرد عالية التي إتخذها في مراحلها الأولى للقضاء على الجريمة الإرهابية فكر في مسالك مغاير و ذلك بإيجاد سياسة جنائية تحفيزية يشجع من خلالها الإرهابيين على التخلي عن هذه الأفعال الإرهابية والتربية و العودة للإنضمام داخل المجتمع , وهذه الآليات التحفيزية كانت على ثلاث مراحل متتالية.

### المطلب الأول: قانون تدابير الرحمة و قانون الوئام

الرحمة رقم (95-12) بتأزم الوضع خاصة في سنة (1993-1995) فكر المشرع الجزائري في إيجاد حلول أكثر ليونة من النصوص العقابية المشددة، وذلك بوضع تدابير مخففة نوعا ما للعقوبات وإنساقها نحو إطار الرحمة التي تمس الإرهابيين التائبين الذين وضعوا حدا لنشاطهم الإرهابي، هذه التدابير جاءت في الأمر رقم (95-12) المؤرخ في: 25 رمضان 1425 الموافق: 25 فيفري 1995 المتضمن تدابير الرحمة<sup>1</sup>.

يخص هذا الأمر المجرمين الإرهابيين الذين سلموا انفسهم تلقائيا وأشعروا السلطات عن توقفهم عن مواصلة النشاطات الإرهابية، وهذا القانون هو بمثابة قانون مكافأة أو قانون التوبة.

فلهذا الأمر خاصية عدم المتابعة ضد من سلم نفسه تلقائيا للسلطات المختصة القضائية، الادارية، المدنية والعسكرية) وهذا المشرع لم يذكرها بدقة، ولم يحدد هذه السلطات وقيامه بإشعارها عن توقفه عن اداء كل نشاط إرهابي أو تخريبي، وهو ما جاء به نص المادة

---

1- الأمر رقم (95-12) المؤرخ في 25 رمضان 1415 الموافق 25 فبراير 1995 يتضمن تدابير الرحمة.

الأولى من الامر (12-95) وتضمن هذا الأخير (12) مادة مقسمة إلى (03) فصول :

- الفصل الأول: متعلق بتدابير الرحمة.
- الفصل الثاني: متعلق بالإجراءات.
- الفصل الثالث: يشمل احكام خاصة.

### الفرع الأول: قانون تدابير الرحمة

#### 1 - القواعد الموضوعية

نص المشرع في المادة الأولى في الأمر رقم (12-95) من قانون الرحمة على أنه وفقا للأحكام المادتين (52) (92) من قانون العقوبات الجزائي، يحدد هذا الأمر تدابير الرحمة، وكذا القواعد والشروط والكيفيات المطبقة على الأشخاص المتابعين بجرائم الإرهاب أو التخريب والذي سلموا انفسهم تلقائيا للسلطات المختصة وأشعروها بتوقفهم عن كل نشاط إرهابي أو تخريبي<sup>1</sup>.

بالرجوع إلى المادة (52) من قانون العقوبات نجدها تنص على الأعذار القانونية سواء أكانت أعدارا معفية وإما تخفيف العقوبة، وفي حالة الإعفاء يجوز للقاضي أن يطبق تدابير الأمن على المعفي عنه<sup>2</sup>.

اما المادة (92) من قانون العقوبات التي تحدد الأعذار القانونية للإعفاء من العقوبة أو تخفيفها بالنسبة لكل من يبلغ السلطات الإدارية أو القضائية عن جناية أو جنحة ضد امن الدولة قبل البدء في تنفيذها أو الشروع فيها<sup>3</sup>.

1- المادة الأولى من الأمر (12-95)

2- المادة 52 من قانون العقوبات الجزائي

3- لمادة 92 من قانون العقوبات الجزائي.

منه نستنتج أن موضوع الإفادة في الأمر (12-95) يتمثل في

شكليين هما :

- الإعفاء من المتابعة.

- التخفيف من العقوبة.

**أولاً: الإعفاء من المتابعة**

نصت المادة الثانية من الامر (12-95) في الفصل الأول منه على أنه: "لا يتابع قضائياً من سبق أن انضم إلى إحدى المنظمات المذكورة في المادة (87) مكرر (03) من قانون العقوبات، ولم يرتكب أية جريمة من الجرائم المنصوص عليها في المادة (87) مكرر من قانون العقوبات، أدت إلى قتل شخص أو سببت له عجزاً دائماً، أو مسّت بالسلامة المعنوية أو الجسدية للمواطنين أو خربت املاكاً عمومية أو خاصة<sup>1</sup>.

كما نصت كذلك المادة الثالثة من الأمر (1295) على أنه: "لا يتابع قضائياً أيضاً الشخص الذي يكون حائزاً على أسلحة و متفجرات أو وسائل مادية أخرى وقام بتسليمها تلقائياً إلى السلطات<sup>2</sup>.

نستنتج من خلال المادتين (2) و (3) من الامر (12-95) أن حالات الإعفاء من العقوبة تنقرر للأشخاص التالية:

- تضم الذين انضموا إلى المنظمات المذكورة في المادة (87) مكرر (03) أي تضم كل الذين انخرطوا أو شاركوا في الجمعيات أو التنظيمات أو الجماعات أو المنظمات التي يكون غرضها:
  - بث الرعب أو خلق جو إنعدام الأمن في أوساط السكان.

1- المادة الثانية من الأمر (12-5).

2- المادة الثالثة من الأمر (12-95)

- عرقلة حركة المرور أو حرية التنقل من الطرق والتجمهر أو الاعتصام في الساحات العمومية. - الإعتداء على رموز الأمة والجمهورية ونشب أو تدنيس القبور.

- الإعتداء على وسائل المواصلات والنقل والملكيات العمومية والخاصة والاستحواد عليها أو إحتلالها دون مسوغ قانوني.

- الاعتداء على المحيط أو ادخال مادة أو تسريبها في الجو أو الأرض أو في المياه.

- عرقلة عمل السلطات العمومية أو حرية ممارسة العبادة والحريات العامة وسير المؤسسات المساعدة المرفق العام .

- عرقلة سير المؤسسات العمومية أو الاعتداء على حياة أعوانها أو ممتلكاتهم أو عرقلة تطبيق القوانين والتنظيمات.

- كما تضم حالات الإغفاء أيضا كل من حاز أسلحة و متفجرات أو وسائل مادية

أخرى، وقام بتسليمها تلقائيا إلى السلطات.

حيث قيد المشرع الإستفادة من عدم المتابعة القضائية بشرط ألا يكون الإرهابي قد ارتكب أية جريمة من جرائم قانون العقوبات أدت إلى القتل أو تسبب العجز أو مست بالسلامة المعنوية أو الجسدية للمواطنين أو خربت أملاكها سواء كانت عمومية أو خاصة.

يتضح من خلال المادة (62) والمادة (03) أن الإقادة تتعلق بعدم المتابعة القضائية أو الأمر يخص النيابة كجهة متابعة وعليها أن تحرك الدعوى العمومية بخصوص هاتين الفئتين

طالما كانت الشروط المذكورة سلفا متوفرة، وإذا حركت النيابة الدعوى العمومية فإن على قاضي التحقيق أن صدر امرا بانتفاء وجه الدعوى إذا فتح تحقيق.

أما قاضي الموضوع فعليه أن يصدر حكمه ببطلان إجراءات المتابعة وليس حكم بالبراءة، وهذا ما يختلف عن الأعذار المعنية، كما أن الاستفادة من وقف المتابعة القضائية ينحصر في الفاعل أو المعني فقط دون سواه من المساهمين أو الشركاء<sup>1</sup>.

### ثانياً: التخفيف من العقوبة

نصت المادة (04) من الأمر (12-95) على أنه في حالة ارتكاب الأشخاص المذكورين في المادة الأولى من هذا الأمر جرائم تسنينيت في قتل شخص أو في إصابته بعجز دائم فإن العقوبة المستحقة تكون:

- السجن المؤقت لمدة تتراوح بين (15) خمس عشرة سنة و (20) سنة إذا كانت

العقوبة المنصوص عليها في القانون عقوبة الإعدام. - السجن المؤقت لمدة تتراوح بين (10) عشر سنوات و (15) خمس عشرة سنة إذا كانت العقوبة المستحقة السجن المؤبد.

- وفي كل الحالات الأخرى تخفف العقوبة بنصفها<sup>2</sup>.

كما نصت المادة (08) من هذا الأمر على أنه: "إذا كان الأشخاص المذكورون في المادة الأولى قصراً، تتراوح أعمارهم بين (16) ستة عشر سنة و (18) عشرة سنة وارتكبوا جرائم موصوفة بجرائم إرهاب أو تخريب تكون العقوبة القصوى المستحقة السجن المؤقت لمدة عشر (10) سنوات<sup>3</sup>

أما المادة (09) تنص على أنه "إذا كان الأشخاص المذكورون في المادة الأولى من هذا الأمر تتراوح أعمارهم بين (18) ثماني عشرة سنة و (22) اثنتين وعشرين سنة، وارتكبوا جرائم موصوفة بجرائم

1- حملاوي سهيلة، جاري كامبلياء المعالجة القانونية للجريمة الإرهابية في الجزائر، (مذكرة ليسانس)، جامعة محمد خيضر بسكرة، السنة الجامعية 2011/2012 ص46

2- المادة (04) من الأمر (12-95)

3- المادة (08) من الأمر (13-95).

الإرهاب أو تخريب تكون العقوبة القصوى المستحقة السجن المؤقت لمدة (15) خمسة عشر سنة<sup>1</sup>.

## 2 - القواعد الإجرائية

نص المشرع الجزائري في الأمر (95-12) على إجراءات المتابعة؛ حيث ميز فيهم بين الإجراءات الخاصة بالاعتداء عن المتابعة وبين الإجراءات الخاصة بالاستفادة من تخفيف العقوبة و هذا ما سنوضحه.

### أولاً: إجراءات الاستفادة من اعفاء المتابعة

نصت المادة السادسة من الأمر (1295) عن الإجراءات الاستفادة من اعفاء المتابعة القضائية بانه يجوز للأشخاص المذكورين في المادة (2) و (3) من هذا الامر الحضور تلقائيا امام السلطات القضائية أو الإدارية أو المدنية أو العسكرية مرفقين عند الاقتضاء بولي امرهم و/أو محاميهم؛ حيث يسلم لهم فوراً وصل يسمى وصل الحضور.

تسلم السلطات القضائية خلال أجل لا يتجاوز ثلاثين يوماً من تاريخ تسليم الوصل المعني وثيقة تتضمن عبارة مستفيد من تدابير الرحمة.

يجوز عند الضرورة ويطلب من المعني بالأمر للسلطات المختصة إتخاذ تدابير مؤقتة حمايته بدنيا، وفي كل الحالات يجب تبليغ السلطات القضائية .

يجوز إخضاع الأشخاص المذكورين في هذه المادة لفحص طبي بناء على طلبهم<sup>2</sup> من استقرائنا لهذه المادة يتضح أن:

- الأشخاص الذين قد يستفيدون من الاعفاء من المتابعة عليهم اتباع هذه الإجراءات المنصوص عليها في المادة (06) من الأمر (1295).

1- المادة (9) من الأمر (95-12)

2- المادة (06) من الأمر (95-12)

- الأشخاص الذين يستفيدون من الإعفاء يمكنهم طلب اتخاذ أي تدابير قانونية، وهذا

الطلب يوجه إلى السلطات المختصة.

- إخضاع الأشخاص المستفيدين من الإعفاء لفحص طبي بناء على طلبهم.

#### ثانيا: إجراءات الاستفادة من المتابعة القضائية

- إن الاستفادة في حالة المتابعة القضائية تكون بالنسبة للأشخاص الذين سلموا أنفسهم تلقائيا للسلطات المختصة وأشعروهم بتوقفهم عن كل نشاط إرهابي أو تخريبي، وهذا حسب المادة الأولى من الأمر (95-12)<sup>1</sup>.

- تطبق الاستفادة على الأشخاص الذين ارتكبوا جرائم إرهابية بالغين كانوا أو قصر حسب الاجراءات المنصوص عليها في المادة (07) من هذا الأمر:

- أن يحضروا تلقائيا أمام السلطات القضائية، الإدارية، العسكرية، المدنية).

- أن يثبتوا توقفهم عن أي نشاط إرهابي أو تخريبي.

- يحول الأشخاص المذكورون في المواد (4، 8، 9، 10، 11) من الأمر (95-12) فورا إلى المحكمة املختصة لتقديمهم أمام وكيل الجمهورية.

- يجب على وكيل الجمهورية فورا تحرير محضر معاينة وتحريك الدعوى العمومية..

- يجوز إخضاع الأشخاص المذكورين أعلاه لفحص طبي بناء على طلبهم .

---

1- المادة (7) من الأمر (95-12)

### ثالثا : موانع الاستفادة من تدابير الرحمة

نص المشرع في الفصل الثالث من الامر (1295) تحت عنوان أحكام خاصة في المادة (10) منه على أنه لا يستفيد الأشخاص المذكورون في المادة الأولى من هذا الأمر الذين ارتكبوا بعد تسليمهم الوثيقة المشار إليها في المادة (06) أعلاه جريمة موصوفة بجريمة إرهاب أو تخريب من أحكام هذا الأمر، ومن الأعذار المنصوص عليها في قانون العقوبات<sup>1</sup>.

كما نص في المادة (11) على أنه: "لا يستفيد الأشخاص المذكورون في المواد (4، 8، 9) من هذا الأمر الذين ارتكبوا بعد محاكمتهم جريمة موصوفة بجريمة إرهاب أو تخريب من أحكام هذا الأمر، ومن الأعذار المنصوص عليها في قانون العقوبات<sup>2</sup>.

نستنتج من خلال المادتين أن المشرع حرم الأشخاص من الاستفادة من تدابير الرحمة، و هذا بالنسبة للأشخاص الذين استفادوا من تدابير الرحمة ثم عاودوا القيام بالأعمال الإرهابية أو التخريبية، كما حرمهم أيضا من الأعذار المنصوص عليها في المادتين (52) (92) من قانون العقوبات الجزائري.

اما بالنسبة للمستفيدين من تخفيف العقوبة، والذي صدرت ضدهم أحكام بأنه في إطار تدابير الرحمة فإنهم لا يستفيدون ثانية من الأعذار المخففة إذا ارتكبوا مجددا جرائم إرهابية أو تخريبية؛ بل يقتادون امام الجهات القضائية المختصة، ويتم تقديمهم أمام وكيل الجمهورية التحريك الدعوى العمومية، ومحاكمتهم ومعاقبتهم بالعقوبة المقررة قانونا من دون تخفيفها لأن المشرع منيح فرصة واحدة للاستفادة من أحكام هذا الأمر<sup>3</sup>.

1- المادة (10) من الأمر (5-12)

2- المادة (11) من الأمر (95-12)

3- حملاوي سهيلة، جاري كاميلياء المرجع السابق، ص49.

## الفرع الثاني: قانون الوئام المدني (99-08)

قدم قانون تدابير الحرمة (1295) توصيات مهمة من عفو وتخفيف العقوبات المفروضة على المذنبين الذي أوقفوا نشاطهم الإرهابي.

لكن رغم ما قدمه هذا القانون إلا أنها فشلت في إستعادة الطمأنينة والامن بين الناس، وهو ما دفع رئيس الجمهورية عبد العزيز بوتفليقة بعد انتخابه عام 1999 إلى طرح مشروع تضمن محاولة إعادة روح التسامح بين المواطنين ووضع في إطار قانوني يسمى بالقانون استعادة الوئام المدني المؤرخ في: 29 ربيع الأول عام 1420 الموافق ل 13 يوليو سنة 1999، والذي طرح للاستفتاء الشعبي في : 15/09/1999 ؛ حيث لقي تجاوبا مع مسعاه وهو ما أدى إلى إلغاء الأمر (1295) المتعلق بتدابير الرحمة طبقا للمادة (42) من قانون (9908) والهدف من هذا القانون حسب الخطاب الذي ألقاه فخامة رئيس الجمهورية في اليوم الموالي للاستفتاء هو إعطاء حلول ملائمة للمتورطين في التنظيمات الإرهابية، ومنحهم فرصة الإدماج في المجتمع من جديد ووضع حد لانتهاك الأعراض وتخريب المؤسسات والممتلكات.

فهذا القانون يخاطب فئة المتورطين في ارتكاب جرائم ارهابية والذين أرادو توقيف نشاطهم الإرهابي بكل اقتناع<sup>1</sup>.

تضمن هذا القانون (43) مادة مقسمة على (06) فصول كالآتي:

- الفصل الأول: تضمن أحكام عامة.

- الفصل الثاني: تضمن الإعفاء من المتابعات.

- الفصل الثالث: الوضع رهن الإرجاء. :

---

1- قانون رقم (99-08) مؤرخ في 29 ربيع الأول عام 1420 الموافق ل 13 يوليو سنة 1999 يتعلق باستعادة الوئام المدني.

- الفصل الرابع: تضمن تخفيف العقوبات.

- الفصل الخامس: تضمن الإجراءات

- الفصل السادس: تضمن أحكام خاصة.

سوف نحاول إبراز مضمون قانون استعادة الوئام المدني في الفرع الأول وفي الفرع الثاني تبين إجراءات الاستفادة.

## 1 - القواعد الموضوعية

طرح قانون الوئام المدني أولاً قاعدة عامة خاصة بالمستفيدين منه، والتي تقضي بأن كل متورط بأعمال إرهابية أو تخريبية بالتقدم تلقائياً أمام السلطات المختصة و بأن يشعر هذه السلطات عن كل نشاط إرهابي قام به حتى يستفيد من أحد التدابير التي اقترحتها المشرع في هذا الأمر وهي:

- الإعفاء من المتابعة.

- الاستفادة من رهن الإرجاء.

- تخفيف العقوبات.

### أولاً: الإعفاء من المتابعة

لقد نص المشرع الجزائي في نصوص المواد (3، 4، 5) من الأمر (99-08) الأشخاص الذين يتم إعفائهم من المتابعة بموجب هذا الأمر وهم كالتالي:

في المادة الثالثة ألقى الأشخاص الذين سبق أن انضموا إلى إحدى المنظمات الإرهابية داخل الوطن أو خارجه، والذي لم يرتكب أو يشارك في أية جريمة من الجرائم المنصوص عليها في المادة (87) مكرر من قانون العقوبات، أدت إلى قتل الشخص أو سببت له عجزاً دائماً أو اغتصاباً أو لم يستعمل متفجرات في أماكن عمومية أو أماكن يتردد عليها الجمهور، والذي يكون قد أشعر في أجل ستة (06) أشهر

ابتداء من تاريخ صدور هذا القانون السلطات المختصة بتوقفه عن كل نشاط إرهابي أو تخريبي وحضر تلقائيا أمام هذه السلطات المختصة<sup>1</sup>.

أما في المادة (04) من هذا الأمر قد ألقى كذلك الشخص الذي كان حائزا أسلحة أو متفجرات أو وسائل مادية أخرى وسلمها تلقائيا إلى السلطات المختصة من المتابعة القضائية.

كما يحرم أيضا المستفيدون من أحكام المادتين (3، 4) في كل الحالات من الحقوق المنصوص عليها في المادة الثامنة من البند الثامن من قانون العقوبات وذلك لمدة عشر سنوات ابتداء من تاريخ قرار الإعفاء من المتابعات<sup>2</sup>.

باستقرائنا فحوى هذه المواد نجد المشرع في هذا الأمر وبالخصوص في المادة الثالثة منه أنه اشترط الاستفادة من الإعفاء من المتابعة يكون بالحضور التلقائي أمام السلطات المختصة في أجل ستة (06) أشهر ابتداء من صدور هذا القانون.

فبمجرد مثول المتهم أمام السلطات المختصة والقيام بالإجراءات اللازمة للإعفاء من المتابعة في المدة المحددة يقوم وكيل الجمهورية بحفظ الملف.

أما بالنسبة للمادة (05) من الأمر (99-08) حرمت المستفيدين من الإعفاء من المتابعة من الحقوق المنصوص عليها في الفقرة الثانية (02) من المادة الثامنة (08) والتي تتمثل في:

- الحرمان من حق الانتخاب والترشح وعلى العموم كل الحقوق الوطنية والسياسية

وكذلك من حمل أي وسام.

1- مقام عبد القادر، ثقافة السلام، بدون طبعة، دار الغرب للنشر والتوزيع، الجزائر، بدون سنة، ص 109

2- نفس المرجع، ص 109.

## ثانيا: الوضع رهن الإرجاء

يتمثل الوضع رهن الإرجاء في التأجيل المؤقت للمتابعات خلال فترة معينة بغرض التأكد من الاستقامة الكاملة للشخص الخاضع لها، تقوم بهذا الوضع لجنة تدعى لجنة الإرجاء؛ حيث تتشكل هذه اللجنة من:

النائب العام المختص إقليميا يكون رئيسا .

- ممثل عن وزير الدفاع الوطني.

- ممثل عن وزير الداخلية.

- قائد مجموعة الدرك الوطني للولاية.

- رئيس الامن الولائي.

- نقيب المحامين أو ممثله المؤهل<sup>1</sup>.

حيث يستفيد من تدابير الإرجاء كل من:

- الأشخاص الذين سبق أن انتموا إلى إحدى المنظمات الإرهابية المذكورة في المادة

(87) مكرر (03) من قانون العقوبات.

- الأشخاص الذين أشعروا السلطات المختصة بتوقفهم عن كل نشاط إرهابي أو تخريبي

- الأشخاص الذين حضروا تلقائيا أمام لجنة الإرجاء فرديا أو جماعيا.

- الأشخاص الذين سبق أن انتموا إلى إحدى المنظمات الإرهابية والذين لم يرتكبوا التفجير الجماعي، ولم يستعملوا المتفجرات في الأماكن العمومية أو الأماكن التي يتردد عليها الجمهور و الذين أشعروا جماعيا وتلقائيا السلطات المختصة بتوقفهم عن كل نشاط إرهابي أو تخريبي، وحضروا أمام هذه السلطات، ولكن يجب عليهم القيام بتصريح يشهدون فيه على صدقهم بالأسلحة والمتفجرات والذخيرة والوسائل المادية

1- مقام عبد القادر، المرجع السابق، ص 110.

الموجودة في حوزتهم وتسليمها إلى السلطات التي حضروا أمامها، كما يجب أن يشمل هذا التصريح الأعمال التي ارتكبوها والتي شاركوا في ارتكابها.

إن المشرع في هذا الأمر حدد مدة الاستفادة من الوضع رهن الإرجاء في اجل ستة (06) أشهر ابتداء من تاريخ صدور هذا القانون بالنسبة للأشخاص الذين سبق وأن انضموا إلى إحدى المنظمات الإرهابية، ومدة ثلاثة (03) اشهر بالنسبة للذين لم يرتكبوا التقتيل ولم يستعملوا المتفجرات<sup>1</sup>.

ينجر عن الوضع رهن الإرجاء الحرمان من الحقوق المنصوص عليها في المادة (08) من قانون العقوبات الجزائي، كما يجوز للجنة الإرجاء خلال مدة الإرجاء، واعتبار السلوك المعني بالأمر التخفيف الكلي أو الجزئي للتدابير المتخذة وهذا حسب المادة (11) من الأمر (08-99)

قرر المشرع مدة الوضع رهن الإرجاء بثلاثة (03) سنوات، وأقصاها عشر (10) سنوات؛ حيث تنقضي هذه المدة في كل الحالات بانتهاء المحددة له، وعلى لجنة الإرجاء أن تثبت إنقضاء الوضع رهن الإرجاء، بناء على تقرير مندوب الإرجاء، ويتجسد ذلك على طريق شهادة يسلمها رئيس اللجنة.

يترتب على إنقضاء الإرجاء التقادم النهائي للدعوى العمومية، كما تسري آجال تقادم المتابعة بالنسبة للأفعال المكتشفة بعد انقضاء الوضع رهن الإرجاء طبقاً لقواعد القانون العام ابتداء من يوم انقضاء الوضع رهن الإرجاء).

---

1- مقام عبد القادر، المرجع السابق، ص113

### ثالثا: تخفيف العقوبة

لقد نص المشرع في هذا القانون على ظروف التخفيف التي قد يستفيد منها كل من قاموا بالأعمال الإرهابية مهما كان نوعها، كما حدد العقوبة المقررة لكل فعل من هاته الأفعال؛ حيث تم تحديد العقوبة بين حديها الأقصى والادنى لها، وذلك في المواد (27، 28، 29).

فهو يميز توقيع العقوبة وتحقيقها حسب مرتكب الجريمة، وعلى الأعمال الإجرامية التي قام بها.

تحدث المادة (27) من الأمر (99-08) على الأشخاص الذين سبق أن انتموا إلى إحدى المنظمات المذكورة في المادة (87) مكرر (03) من قانون العقوبات الجزائي، والذين أشعروا في أجل ثلاثة (03) أشهر ابتداء من تاريخ صدور هذا القانون، السلطات المختصة بتوقيفهم عن كل نشاط إرهابي أو تخريبي وحضروا تلقائيا أمامها، والذي لم يسمح لهم بالإستفادة من نظام الإرجاء، ولم يرتكبوا التقتيل الجماعي، ولم يستعملوا متفجرات في أماكن عمومية وأماكن يتردد عليها الجمهور، من تخفيف العقوبات وفقا للشروط التالية:

- السجن لمدة أقصاها اثنتا عشر (12) سنة عندما يكون الحد الأقصى للعقوبة التي ينص عليها القانون بالحكم بالإعدام أو السجن المؤبد.

السجن لمدة أقصاها سبع (07) سنوات عندما يتجاوز الحد الأقصى للعقوبة التي ينص عليها القانون عشر (10) سنوات ويقل عن عشرين سنة.

الحبس لمدة أقصاها ثلاث (03) سنوات عندما يساوي الحد الأقصى للعقوبة التي ينص عليها القانون عشر (10) سنوات.

يخفف الحد الأقصى للعقوبة في كل الحالات الأخرى بالنصف<sup>1</sup>.

1- مقام عبد القادر، المرجع السابق، ص 115.

اما المادة (28) فنصت على أنه يستفيد الاشخاص الذين سبق أن انتموا إلى إحدى المنظمات المذكورة في المادة (87) مكرر (3) من قانون العقوبات والذين يكونون قد قبلوا اللوضع رهن الإرجاء من تخفيف العقوبات وفقا للشروط الآتية:

- السجن لمدة أقصاها ثماني (08) سنوات عندما يكون الحد الأقصى للعقوبة التي

ينص عليها القانون الحكم بالإعدام أو السجن المؤبد .

- الحبس لمدة أقصاها خمس (05) سنوات عندما يتجاوز الحد الأقصى للعقوبة التي ينص عليها القانون عشر (10) سنوات ويقل عن عشرين (20) سنة.

- الحبس لمدة اقصاها سنتان (02) في كل الحالات الأخرى<sup>1</sup>.

اما المادة (29) نصت بأنه: في كل الحالات الأخرى يستفيد الأشخاص الذين سبق أن انتموا إلى إحدى المنظمات المذكورة في المادة (87) مكرر (03) من قانون العقوبات، والذين اشعروا في أجل ستة (06) أشهر السلطات المختصة بتوقفهم عن كل نشاط إرهابي أو تخريبي وحضروا تلقائيا أمامها ابتداء من تاريخ صدور هذا القانون من تخفيف العقوبة وفقا للمقاييس الآتية:

- السجن لمدة خمس عشرة (15) إلى عشرين (20) سنة عندما تكون العقوبة التي ينص عليها القانون الحكم بالإعدام. - السجن من عشرة (10) سنوات إلى خمس عشرة (15) سنة عندما تكون العقوبة التي ينص عليها القانون السجن المؤبد. - يخفف الحد الأقصى للعقوبة في كل الحالات الأخرى بالنصف<sup>2</sup>.

1- المادة 28 من الأمر (99-08).

2- مقام عبد القادر والمرجع السابق ص116.

## رابعاً: الأحكام الخاصة

لقد أضاف المشرع على القواعد الموضوعية الأساسية والتي تعرضنا لها في الفروع السابقة أحكاماً خاصة يقوم عليها قانون استعادة الوثام المدني، يعالج من خلالها الحالات الخاصة.

حيث نجد المشرع نص على أن كل الأشخاص المسجونين أو غير المسجونين عن صدور قانون قانون الاستعادة الوثام المدني (99-08) سيستفيدون من أحكامه، وهذا حسب نص المادة (36).

أما بالنسبة لفئة الأشخاص المحكوم عليهم عند تاريخ صدور قانون استعادة الوثام المدني فإنهم يستفيدون من الإفراج المشروط الفوري لبقية عقوبتهم بغض النظر عن كل حكم مخالف، وهذا ما نصت عليه المادة (37) من هذا القانون.

كما يستفيد الأشخاص الذين حضروا تلقائياً اما السلطات المختصة وأشعروها بتوقفهم عن كل نشاط إرهابي أو تخريبي قبل صدور قانون استعادة الوثام المدني، والذين هم متهمون محكوم عليهم سواء كانوا مسجونين أو غير مسجونين أن يستفيدوا إذا توفرت فيهم شروط الاستفادة من الوضع رهن الإرجاء، إما من الإفراج إما من تأجيل تنفيذ العقوبة حسب الحالة بغض النظر عن كل حكم مخالف، ويكونون خاضعين لنظام الإرجاء.

وخلال الإرجاء يجوز تحويل التأجيل المؤقت لتنفيذ العقوبة إلى إفراج مشروط لفترة لا تتجاوز باقي العقوبة، وفي كل الأحوال لا تتجاوز مدة الإرجاء، وهذا ما نصت عليه المادة (38) من قانون استعادة الوثام المدني.

حيث نجد أن المشرع في قانون استعادة الوثام المدني منح للأشخاص الذين كانوا محل متابعة قضائية بسبب أعمال إرهابية أو تخريبية أحكاماً خاصة تتمثل في الاستفادة من التدابير التالية:

- الاستفادة من الإفراج المشروط.

- الاستفادة من تأجيل تنفيذ العقوبة.

كما نص كذلك على أن أحكام هذا القانون حسب نص المادة (41) انها لا تطبق إلا على الأشخاص المنتمين إلى المنظمات التي قررت بصفة تلقائية وإرادية محضة إنهاء أعمال العنف ووضعت نفسها تحت تصرف الدولة كلياً<sup>1</sup>.

## 2 - القواعد الإجرائية

نص المشرع في هذا القانون على مجموعة من الإجراءات التي يجب على الأشخاص الذين يرغبون الإستفادة من احكامه تتبعها، وهذه الإجراءات نوعين:

- الإجراءات الأولية.

- الاجراءات الخاصة بلجنة الإرجاء.

### أولاً: الاجراءات الاولية

إن الأشخاص المتورطين في أعمال إرهاب أو تخريب الذين يعبرون عن إرادتهم في التوقف بكل وعي عن نشاطاتهم الإجرامية والذين يودون الإستفادة من أحكام قانون إستعادة الوئام المدني يجب عليه اتباع الإجراءات التالية:

1. الحضور التلقائي أمام السلطة المختصة.

2. الحضور في الآجال المحددة قانوناً والتي حدد القانون أقصاها بستة أشهر ابتداء من تاريخ صدوره.

3. اشعار السلطات المختصة بتوقفهم عن كل نشاط إرهابي أو تخريبي.

4. القيام بتصريح يشهدون فيه على صدقهم بالأسلحة والمتفجرات والذخيرة والوسائل

1- مقام عبد القادر، المرجع السابق، ص119.

المادية الموجودة في حوزتهم.

5. تسليم هذه المعدات إلى السلطات التي حضروا أمامها.

6. القيام بتصريح يبينون فيه الأعمال التي ارتكبوها أو التي شاركوا في ارتكابها

7. الإمضاء على التصريح من طرف المعني بالأمر.

كما يجب على السلطات غير القضائية إذا تم الحضور أمامها سواء كانت مدنية أو عسكرية أخطار النائب العام المختص إقليميا فورا والذي يجوز له إتخاذ قرار بالإحالة على الإقامة المؤقتة للمعني بالأمر وذلك في أقرب الاماكن الملائمة التابعة لمصالح الجيش أو وحدات الدرك أو محافظات الشرطة وتعيين المصلحة التي تتكفل بتنفيذ هذا الإجراء<sup>1</sup>.

كما يمكنه أن يامر بأي تحقيقات ضرورية تتعلق بالأشخاص الذين تم إخطاره بشأنهم أو بالأفعال التي ارتكبوها والتي على اساسها يمكنه القيام بإتخاذ أحد الاجراءات التالية :

#### - حفظ الملف:

ميكن للنائب العام حفظ الملف من دون متابعة طبقا للقواعد العجرائية المنصوص عليها، وتسليم الملغني الوثيقة التي تثبت الإعفاء من املتابعات تسمى المقرر إعفاء من املتابعات الجزائية".

#### - تحويل الملف:

إذا تبين للنائب العام أن الأمر يتعلق بحالة من حالات تخفيف العقوبات يحول الملف إلى وكيل الجمهورية المختص بهدف تحريك الدعوى العمومية .

---

1- رضا بابا علي، الطبيعة القانونية لإجراءات قانون الوئام المدني، (رسالة ماجستير)، جامعة الجزائر بن عنكون، السنة الجامعية 2006 / 2005 ، ص 115.

## عرض الملف على لجنة الإرجاء:

أما إذا إتضح للنائب أن الحالة تدخل في إطار الوضع رهن الإرجاء فإنه يعرض الملف على لجنة الإرجاء خلال أقرب اجتماع ممكن.

## ثانيا: إجراءات لجنة الإرجاء

إن الإجراءات المطبقة لدى لجنة الإرجاء وكيفية سير هذه الهيئة محددة خاصة بموجب المواد من (06 إلى 26) من الأمر رقم (99-08).

يمكن أن تؤسس في النطاق الإقليمي لكل ولاية لجنة إرجاء تكلف بما يأتي :

- إتخاذ القرار بشأن الوضع رهن الإرجاء.
- إتخاذ التدابير التي يخضع لها الشخص الموضوع رهن الإرجاء.
- إثبات إنقضاء الإرجاء وتسليم الشهادة المشينة له.
- تعيين مندوب الإرجاء<sup>1</sup>.

حيث تجتمع في أي مكان ملائم يحدده رئيسها في النطاق الإقليمي للولاية؛ ونعني بمكان ملائم أي مكان يستجيب بأكبر قدر لرأي أعضاء اللجنة من أجل ممارسة صلاحياتها.

على غرار وكيل الجمهورية المختص إقليميا بتكليف الوقائع اعطى المشرع الجزائري للنائب العام من خلال القانون (99-08) الحرية الكاملة في تكليف الوقائع سواء بإعفاء الشخص من المتابعات أو بتخفيف العقوبة أو بوضعه رهن الإرجاء دون ضمان أي حق للدفاع قبل عرض الملف والشخص على لجنة الإرجاء. وطبقا للمادة ( 2 / 16) من القانون

1- رضا بابا علي، المرجع السابق ، ص 115.

( 08 / 99 ) تنص بأنه يجب ضمان الحق في الدفاع واحترامه خلال كل مراحل الإجراءات الخاصة بالإرجاء".

ويبلغ المعني بالأمر بتاريخ الجلسة المخصصة لدراسة ملفه بأية وسيلة مثبينة، كما يمكن للشخص أو مستشاره أن يطلع على نتائج التحريات قبل تاريخ الجلسة. وبعد دراسة الملف والاستماع عند الاقتضاء إلى المعني بالأمر أو ممثله تجري لجنة الإرجاء مداولاتها وتتخذ قرارها بالتوافق أو بالتصويت بغالبية أعضاء اللجنة؛ حيث يكون صوت الرئيس مرجحا في حالة تساوي الأصوات<sup>1</sup>.

وإذا انتهت اللجنة من دراسة الملف تثبت لجنة الإرجاء انقضاء الوضع رهن الإرجاء بواسطة شهادة يسلمها النائب العام وبها تتقدم الدعوى العمومية بصورة نهائية بالنسبة للأفعال التي بررت الإرجاء<sup>2</sup>.

وباستقراءنا فحوى هذه المواد نجد أن المشرع في هذا الأمر وبالخصوص في المادة (03) منه اشترط الإستفادة من الإعفاء من المتابعة يكون بالحضور التلقائي أمام السلطات المختصة في أجل ستة أشهر ابتداء من صدور هذا القانون.

فبمجرد مثول المتهم أمام السلطات المختلفة والقيام بالإجراءات اللازمة في المدة المحددة يقوم وكيل الجمهورية بحفظ الملف.

أما بالنسبة للمادة (05) من الأمر (99-08) حرمت المستفيدين من إعفاء المتابعة من الحقوق التالية المنصوص عليها في المادة (08) من قانون العقوبات الجزائري.

• الحرمان من الحقوق الوطنية ينحصر في:

1. عزل المحكوم عليه وطرده من جميع الوظائف والمناصب السامية في الحزب أو الدولة وكذا جميع الخدمات التي لها علاقة بالجريمة.

1- رضا بابا علي، المرجع السابق، ص 115.

2- نفس المرجع ص 115

2. الحرمان من حق الإنتخابات والترشيح وعلى العموم كل الحقوق الوطنية والسياسية ومن حمل أي وسام .

### المطلب الثاني : ميثاق السلم والمصالحة

إن المشرع الجزائري لم يعرف المصالحة الوطنية؛ وإنما تعرض للأهداف التي ستحققها هذه المصالحة بدليل نص المادة الأولى من الأمر (01-06)<sup>1</sup> المتضمن تنفيذ ميثاق السلم والمصالحة الوطنية، كما تطرق لمضمون المصالحة الوطنية بموجب هذا الأمر؛ هذه المصالحة الوطنية تختلف عن المصالحة بوجه عام فهي مصالحة خاصة بالجرائم الإرهابية بدليل نص المادة (02) من الأمر (01-06).

يمكن تعريف المصالحة الوطنية على أنها: مشروع سياسي و قانوني واجتماعي يهدف إلى مكافحة الجريمة الإرهابية وإعادة السلم الاجتماعي للمجتمع من خلال حث الإرهابيين ومن تورطوا في الإرهاب على تسليم أنفسهم طواعية مقابل إنهاء المتابعات والعفو عنهم".

فكان الهدف من إطلاق مبادرة المصالحة الوطنية هو استكمال مشروع الوئام المدني الذي أطلقه فخامة الرئيس والوقوف على النجاحات التي حققها المشروع، وكذا النقائص التي اعترضته.

يتضمن هذا الميثاق سبعة فصول؛ حيث نجده أشار إلى هذه التدابير في الفصل الثاني تحت عنوان "تنفيذ الإجراءات الرامية إلى استتباب السلم والمتمثلة في:

- إبطال المتابعة القضائية.

---

1- الأمر رقم 01-06 مؤرخ في 28 محرم عام 1427 الموافق 27 فبراير سنة 2006 يتضمن تنفيذ ميثاق السلم و المصالحة الوطنية.

- العفو.

- الإبدال من العقوبة أو الإعفاء من جزء منها . سوف نقوم بتوضيح كل منهم كآآتي:

### الفرع الأول: إبطال المتابعة القضائية

نص المشرع في ميثاق السلم والمصالحة الوطنية على أنه يستفيد الأشخاص من تدبير إبطال المتابعات القضائية وهم على التوالي:

**أولاً: الفئة الأولى** ( المادة 4 من الأمر 01-06 ) الأشخاص الذين ارتكبوا الأفعال المنصوص عليها في المواد (87) مكرر إلى (87) مكرر (3) و (87 مكررة 2) إلى (37 مكرر 10) من قانون العقوبات والأفعال المرتبطة بها و الذين سلموا انفسهم إلى السلطات المختصة اثناء الفترة الممتدة من 13 يناير 2000 إلى 28 فبراير 2006 أي من تاريخ انتهاء العمل بالقانون المتعلق باستعادة الوئام المدني إلى تاريخ صدور الأمر الحالي.

ويستفيد من نفس التدابير الأشخاص المنتمون لهذه الفئة والذين ارتكبوا الأفعال المذكورة في المادة 10 من الأمر أو شاركوا فيها.

ويتعين على النيابة العامة المختصة مواصلة معالجة الحالات التي تعني هذه الفئة عن طريق إصدار مقررات إنقضاء الدعوى العمومية أو تقديم الالتماسات امام قضاة التحقيق أو غرف الإتهام لاستصدار اوامر او قرارات انقضاء الدعوى العمومية فور تقديم المعني بالإستناد إلى محضر ضابط الشرطة القضائية التي تلت تسلم المعني نفسه خلال الفترة المذكورة أعلاه<sup>1</sup>

---

1- المادة 4 من الأمر (01-06)

**ثانيا : الفئة الثانية** (المادة 05 من الأمر 01-06) الأشخاص الذين ارتكبوا الأفعال المنصوص عليها في المواد (87 مكرر إلى 87 مكرر 3) و (87 مكرر 6 الفقرة 2) إلى (87 مكرر 10) من قانون العقوبات والأفعال المرتبطة بها، الذين يقررون فرديا أو جماعيا خلال مهلة (06) أشهر من أول مارس 2006 إلى 31 أوت 2006 الكف عن ممارسة النشاط الإرهابي أو التخريبي ويمثلون أمام السلطات ويسلمون ما لديهم من أسلحة و ذخائر ومتفجرات وكل وسيلة أخرى ذات علاقة بالأفعال التي توقفوا عنها<sup>1</sup>.

**ثالثا : الفئة الثالثة** (المادة 6 من الأمر) الأشخاص الموجودون داخل أو خارج التراب الوطني الذين يجري البحث عنهم لارتكابهم فعل أو أكثر من الأفعال سالف الذكر أو شاركوا فيها، ويمثلون أمام السلطات خلال مهلة الستة أشهر الممتدة من أول مارس 2006 إلى 31 أوت 2006 يصرحون لديها بوضع حد النشاطاتهم<sup>2</sup>.

**رابعا: الفئة الرابعة** (المادة 7 من الأمر 01-06) الأشخاص الموجودون داخل أو خارج التراب الوطني الذين ارتكبوا الأفعال المنصوص عليها في المادتين 87 مكرر 4 و 87 مكرر 5 من قانون العقوبات الذين يضعون حدا النشاطاتهم ويصرحون بذلك إلى السلطات خلال مهلة الستة أشهر الممتدة من أول مارس 2006 إلى 31 أوت 2006<sup>3</sup>.

**خامسا: الفئة الخامسة** (المادة 8 من الأمر 01-06) الأشخاص الذين صدرت ضدهم أحكام غيابية وفق إجراءات التخلف عن الحضور عن أية جهة قضائية جزائرية لارتكابهم فعلا أو أكثر من الأفعال المذكورة بالنسبة للفئتين الثانية والرابعة أعلاه ويمثلون طوعا امام السلطات خلال

1- المادة 5 من الأمر (01-06)

2- المادة 6 من الأمر (01-06).

3- المادة 8 من الأمر (01-06).

مهلة الستة أشهر الممتدة من أول مارس 2006 إلى 31 أوت 2006 ويصرحون بوضع حد لنشاطاتهم<sup>1</sup>.

**سادسا: الفئة السادسة (المادة 9 من الامر 01-06) تنقضي الدعوى العمومية في حق كل شخص محبوس وغير محكوم عليه نهائيا بسبب ارتكابه أو إشتراكه في ارتكاب فعل أو أكثر من الأفعال المنصوص عليها في المواد 87 مكرر إلى 87 مكرر 10 من قانون العقوبات وكذا الأفعال المرتبطة بها<sup>2</sup>.**

أما الفئات المستثناة من انقضاء الدعوى العمومية هم الأشخاص الذين ارتكبوا أفعال المجازر الجماعية أو انتهاك الحرمات أو استعمال المتفجرات في الأماكن العمومية، أو شاركوا فيها أو حرضوا عليها.

### **الفرع الثاني: العفو**

يستفيد الأشخاص الذين تمت محاكمتهم بصورة نهائية والموجودين رهن الحبس تنفيذيا للعقوبات الصادرة في حقهم من الإجراء الذي نص عليه المشرع الجزائري في ميثاق السلم والمصالحة وهو إجراء العفو؛ حيث يستفيد من هذا الإجراء فئتين من الأشخاص وهم كالتالي:

**أولا: الفئة الأولى (المادة 16):** يستفيد الأشخاص المحكوم عليهم نهائيا بسبب إرتكابهم أو مشاركتهم في ارتكاب فعل أو أكثر من الأفعال المنصوص عليها في الأحكام المذكورة في المادة (02) من العفو طبقا للأحكام المنصوص عليها في الدستور<sup>3</sup>.

1- المادة 8 من الأمر (01-06).

2- المادة 9 من الأمر (01-06).

3- المادة 16 من الأمر (01-06).

**ثانياً: الفئة الثانية** (المادة 17). يستفيد الأشخاص المحكوم عليهم نهائياً بسبب ارتكابهم أو مشاركتهم في ارتكاب فعل أو أكثر من الأفعال المنصوص عليها في المادتين (87 مكرر 4) و (87 مكرر 5) من قانون العقوبات من العفو طبقاً للأحكام المنصوص عليها في الدستور. أما الفئات المستثناة من الإستفادة من العفو الأشخاص المحكوم عليهم نهائياً الذين ارتكبوا أفعال المجازر الجماعية أو انتهاك الحرمات أو استعمال المتفجرات في الأماكن العمومية أو شاركوا فيها أو حرضوا عليها<sup>1</sup>.

### الفرع الثالث: استبدال العقوبات وتخفيضها

يستفيد من إجراء استبدال العقوبات وتخفيضها الفئات التالية:  
أولاً: الفئة الأولى (المادة 18) يستفيد من استبدال العقوبة أو تخفيضها طبقاً للأحكام المنصوص عليها في الدستور كل شخص محكوم عليه نهائياً بسبب ارتكابه أو مشاركته في ارتكاب فعل أو أكثر من الأفعال المنصوص عليها في الأحكام المذكورة في المادة (02) غير معني بإجراءات إنقضاء الدعوى العمومية أو العفو المنصوص عليها بموجب هذا الأمر<sup>2</sup>.

**ثانياً: الفئة الثانية** (المادة 19) يستفيد بعد الحكم النهائي من استبدال العقوبة أو تخفيضها طبقاً للأحكام المنصوص عليها في الدستور كل شخص محل بحث بسبب ارتكابه أو مشاركته في ارتكاب فعل أو أكثر من الأفعال المنصوص عليها في الأحكام المذكورة في المادة (2) غير معني بإجراءات إنقضاء الدعوى العمومية أو العفو المنصوص عليها بموجب هذا الأمر).

1- المادة 17 من الأمر (01-06).

2- المادة 18 من الأمر (01-06).

خاتمة

## خاتمة

الجريمة الإرهابية ككيان قانوني عرفت استحالا خطيرا خاصة في الآونة الأخيرة؛ حيث تجاوز صداها حدود الدولة الواحدة؛ فخطورة هذه الجريمة أصبح يهدد مصالح الشعوب وأمن وسلامة البشرية، فهي اخطبوط أنتي على الأخضر واليابس دون استثناء.

ببلوغ الجريمة الإرهابية أقصى درجات الطغيان والتهديد الذي تشكله على سلامة الأمن والاستقرار الوطني جعل مواجهتها بحلول قانونية منعزلة وبسبل المكافحة التقليدية غير كفيل بالقضاء عليها، وهو السبب الذي جعل المشرع الجزائري يتوجه نحو إيجاد نوعين من الحلول:

**الأولى:** سن قاعدة قانونية خاصة بمتابعة هذه الجريمة وقمعها بتشديد العقوبات على مرتكبيها، وكذلك بإحاطتها بإجراءات خاصة من خلال توسيع صلاحيات السلطات المختصة بمتابعتها وهو ما جاء في الأمر (92-03).

**الثانية:** سن تشريعات لتحفيز المجرمين للتوبة والتخلي عن نشاطاتهم الإجرامية، وهو ما جاء به تدابير قانون الرحمة، والوئام المدني وكذلك أيضا قانون المصالحة الوطنية، وهذا كله من أجل تحقيق الأمن والسلام.

والملاحظ أن المشرع الجزائري وفق إلى حد بعيد في الحد من الجريمة الإرهابية و القضاء عليها وهذا ليس فقط بالحلول الأمنية و العقابية الرادعة و إنما بالاستعانة بالإجراءات التحفيزية بداية من تدابير الرحمة وصولا إلى ميثاق السلم و المصالحة الوطنية وهذا ما ميز المشرع الجزائري عن غيره من التشريعات الأخرى التي واجهت الجريمة الإرهابية بالحلول الأمنية فقط التي لم تجدي نفعا في القضاء

عليها و أزمّت الأوضاع داخل هذه الدول مما صعب تدارك الأمور و إيجاد الحلول و إستياد الأمن فيها.

بعد تناولنا للجوانب الموضوعية والإجرائية للجريمة الإرهابية،  
وقمنا بتسجيل بعض النتائج المتمثلة في:

- بما أن الجريمة الإرهابية من الجرائم الخضيرة، أدت بالمشرع  
الجزائري إلى اعتبارها جنائية؛ إذ حصر أفعالها وجرمها ورصد لها  
عقوبات صارمة من خلال المواد (87) مكرر 10 من قانون العقوبات  
الجزائري و متابعتها بإجراءات خاصة.

- على الرغم من التعريفات المتعددة التي أوردها الفقهاء التعريف  
الجرائم الإرهابية حتى الآن ، لم نصل إلى تعريف جامع مانع متفق  
عليه بالإضافة الى عدم كفاية التعاون الدولي القائم بين الدول حتى الآن  
للقضاء على الإرهاب وهو الأمر الذي يؤدي إلى تفاقم خطورة تلك  
الجرائم ، وتعثر إجراءات التصدي لها ومكافحتها.

- إن المشرع الجزائري استنجد بنصوص قانونية كثيرة من أجل القضاء  
على الجريمة الإرهابية، حيث صدر المرسوم التشريعي ( 92 / 03 )، ثم  
الأمر ( 95 / 11 ) ثم قانون تدابير الرحمة، ثم القانون الوئام المدني  
وبعده ميثاق السلم والمصالحة الوطنية. في الأخير يمكن إعطاء بعض  
المقترحات البسيطة التي من شأنها أن تنصب في خانة القضاء على  
الجريمة الإرهابية و المتمثلة في :

- على المشرع الجزائري أن يعيد النظر في تعريف الجريمة الإرهابية  
لأن التحديد الحصري لهذه الأفعال غير كاف لتحديد الجرائم الإرهابية؛  
حيث لا يمكن اختزالها في نموذج إجرامي واحد؛ فهي من الأتساع في  
ضوء ما تشهده من تطور مستمر والفول بأن كل جريمة من جرائم  
القانون العام إذا ارتبط بغرض إرهابي فهي جريمة إرهابية

- الاهتمام ينشر الثقافة الإسلامية والعمل على ترسيخ القيم الإنسانية السامية التي يدعو إليها الدين الإسلامي ، وتوعية المجتمع بكافة شرائحه بمبادئ هذا الدين وتعاليمه الهادفة إلى إشاعة العدل والتسامح والرحمة والمحافظة على حق الإنسان في الحياة والحرية ونبذ كافة مظاهر الانحراف والتطرف والاعتداء والإجرام ، وهو الدور الذي يجب أن تضطلع به الدولة بكافة مؤسساتها وأجهزتها المختلفة من إعلامية وثقافية وتعليمية ودعوية.

- العمل على رفع الوعي العام إلى مستوى الإدراك بأن ظاهرة الإرهاب ليست مشكلة الدولة وحدها وإنما مشكلة كل فرد في المجتمع وإن من واجب المجتمع بأسره المشاركة الفاعلة في مواجهته وخلق روح المسؤولية الجماعية حيال ذلك وقبل ذلك تأتي أهمية وضع السياسات الكفيلة بتخفيف حدة المشكلات الاقتصادية وخاصة ما يتعلق بالبطالة ومكافحة الفقر وتدني مستويات الدخل وذلك لضمان العيش الكريم للفرد والحوار دون وقوعه لقمة سائغة في أفواه دعاة وممارسي الإرهاب.

# قائمة المراجع

## قائمة المراجع

### أولاً: قائمة المصادر

1. القرآن الكريم.
2. القوانين.
10. الأمر رقم 66-156 المؤرخ في 18 صفر عام 1386 الموافق ل 8 يونيو سنة 1966 يتضمن قانون الإجراءات الجزائية المعدل و المتمم.
1. الأمر 06-01 المؤرخ في 28 محرم عام 1427 الموافق ل 27 فبراير سنة 2006 | المتضمن تنفيذ ميثاق السلم والمصالحة الوطنية.
2. الأمر 17 / 75 المؤرخ في 17 جوان 1975 المتضمن الاعتداءات والمؤتمرات والجرائم الأخرى ضد سلطة الدولة وسلامة الوطن
3. الأمر 95-11 المؤرخ في 25 رمضان عام 1415 الموافق ل 25 فبراير سنة 1995 | يعدل ويتمم الأمر رقم 66-156 المؤرخ في 8 يونيو سنة 1966 والمتضمن قانون العقوبات.
4. الأمر 95-12 المؤرخ في 25 رمضان عام 1415 الموافق ل 25 فبراير 1995 | المتضمن تدابير الرحمة.
5. الأمر رقم ( 10 / 95 ) المؤرخ في 25 رمضان 1415 الموافق ل 25 فبراير 1995 يعدل ويتمم الأمر رقم 66 / 156 المؤرخ في 08 يونيو سنة 1996 والمتضمن قانون الإجراءات الجزائية.
6. الأمر رقم 11-02 المؤرخ في 02 ربيع الأول عام 1433 الموافق ل 13 فبراير 2012 يعدل وتذيتم القانون رقم 05-01 المؤرخ في 27 ذي الحجة عام 1425 الموافق ل 06 فبراير سنة 2005 المتعلق بالوقاية من تبييض الأموال وتمويل الإرهاب ومكافحتها.

7. الأمر رقم 66-156 المؤرخ في 18 صفر عام 1386 الموافق 8 يونيو سنة 1966 | يتضمن قانون العقوبات المعدل و المتمم.

8. الأمر رقم 99-08 المؤرخ في 29 ربيع الأول عام 1420 الموافق ل 13 يوليو سنة 1999 المتضمن قانون الوئام المدني.

9. المرسوم التشريعي رقم 92-03 مؤرخ في 03 ربيع الثاني عام 1413 الموافق ل 30 سبتمبر 1992 يتعلق بمكافحة التخريب والإرهاب.

3. المعاجم

1. ابن منظور، لسان العرب، المجلد الأول، الطبعة الأولى، دار بيروت للطباعة و النشر، لبنان و سنة 1995. ثانيا/ قامة المراجع:

### 1/ الكتب المتخصصة

1. امام حسنين خليل، الجرائم الإرهابية في التشريعات المقارنة، الطبعة الأولى،

مركز الخليج للدراسات الاستراتيجية للنشر والتوزيع، مصر سنة 2008. 2

. إمام حسنين عطا الله، الإرهاب والبنيان القانوني للجريمة (بدون طبعة)، دار

المطبوعات الجامعية للنشر والتوزيع، مصر سنة 2004.

3. ثامر إبراهيم الجهماني، مفهوم الإرهاب في القانون الدولي، الطبعة الأولى، دار حوران للنشر والتوزيع، سوريا، سنة 1998.

4. حسين طوالبه، العنف والإرهاب، الطبعة الأولى، عالم الكتب الحديث للنشر

والتوزيع، الأردن، سنة 2005.

5. عبد القادر زهير النقوزي، المفهوم القانوني لجرائم الإرهاب الداخلي والدولي، الطبعة الأولى، منشورات الحلبي الحقوقية للنشر والتوزيع، سوريا، سنة 2008.

6. محمد بن عبد الله العميري، موقف الإسلام من الإرهاب، الطبعة الأولى، مكتبة

الملك فهد الوطنية للنشر والتوزيع، السعودية، سنة 2004.

7. محمد محمود المنديلاوي، الإرهاب عبر التاريخ، الطبعة الأولى، دار مكتبة الهلال

للنشر والتوزيع، مصر، سنة 2005.

8. ميهوب يزيد، تعريف الإرهاب الدولي، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي للنشر

والتوزيع، مصر، سنة 2001.

9. هبة احمد خميس، الإرهاب الدولي (بدون طبعة)، دار الجامعية للنشر والتوزيع،

مصر، بدون سنة.

10. هبة الله أحمد خميس، الإرهاب والصراع والعنف، الطبعة الأولى، مكتبة

الوفاء، القانونية للنشر والتوزيع، مصر، 2011.

11. هيثم فالح شهاب، جريمة الإرهاب وسبل مكافحتها في التشريعات الجزائرية

المقارنة، الطبعة الأولى، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الأردن، 2010.

(2) الكتب العامة:

1. بن وارث مصطفى، مذكرات في القانون الجنائي الجزائري، القسم الخاص، (بدون طبعة، دار هومة)، الجزائر، سنة 2004.

2. جهاد محمد البريزات، الجريمة المنظمة، (بدون طبعة)، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الأردن، سنة 2008.

3، عبد الله سليمان، شرح قانون العقوبات الجزائي، الجزء الأول، الجريمة، الطبعة السادسة، ديوان المطبوعات الجامعية للنشر والتوزيع، الجزائر، سنة 2005.

4. مقام عبد القادر، ثقافة السلام، (بدون طبعة دار الغرب للنشر والتوزيع، الجزائر، بدون سنة).

#### ثالثا/ الرسائل والمذكرات:

1. عبد الرؤوف دبابش، جريمة الإرهاب بين الشريعة والقانون، رسالة دكتوراه، جامعة

الأمير عبد القادر للعلوم الإسلامية، قسنطينة، السنة الجامعية (2009-2010).

2- ضيف مفيدة، سياسة المشرع في مواجهة ظاهرة الإرهاب رسالة ماجستير - جامعة الإخوة منتوري قسنطينة، السنة اجلامعية (2009-2010).

3. ضيف الله بن شيب الجيلي، المساهمة التبعية في ارتكاب الجريمة الإرهابية وعقوبتها

رسالة ماجستير - جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، السنة الجامعية(2008/2009).

4. رضا بابا علي الطبيعية القانونية لإجراءات قانون الوئام المدني، رسالة ماجستير ، جامعة الجزائر، بن عكنون، السنة الجامعية 2005/2006/

5. حملاوي سهيلة، جاري كاميليا، المعالجة القانونية للجريمة الإرهابية في الجزائر، مذكرة ليسانس، جامعة محمد خيضر، بسكرة، السنة الجامعية ( 2012 /2011 ).

الفهرس

## إهداء

## شكر

5	..... مقدمة
10	..... الفصل الأول: ماهية جريمة الإرهاب الدولي
10	..... المبحث الأول: مفهوم الجريمة الإرهابية
11	..... المطلب الأول: إتجاهات التعريف بجريمة الإرهاب
11	..... الفرع الأول : من حيث اتجاهات التعريف
13	..... الفرع الثاني : من حيث أساس التعريف
18	..... المطلب الثاني : أنواع وصور الإرهاب
18	..... الفرع الأول: أنواع الإرهاب:
21	..... الفرع الثاني : صور الإرهاب:
25	..... المطلب الأول: أركان الجريمة الإرهابية
26	..... الفرع الأول: الركن الشرعي:
28	..... الفرع الثاني: الركن المادي
36	..... الفرع الثالث: الركن المعنوي
40	..... المطلب الثاني: تمييز الجريمة الإرهابية عما يشابهها من جرائم
41	..... الفرع الأول: تمييز الجريمة الإرهابية عن الجريمة السياسية
46	..... الفرع الثاني: تمييز الجريمة الإرهابية عن الجريمة المنظمة

52	الفرع الثالث: تمييز الجريمة الإرهابية عن العنف السياسي .....
58	الفصل الثاني: العقوبات المتعلقة بالجرائم الإرهابية.....
59	المبحث الأول : الأحكام الإجرائية و أحكام العقاب في الجريمة الإرهابية .....
59	المطلب الأول : العقوبات المقررة للجريمة الإرهابية في التشريع الجزائري .....
60	الفرع الأول: أنواع العقوبات .....
61	المطلب الثاني: عقوبات الجرائم الموصوفة بأعمال إرهابية أو تخريبية.....
63	المبحث الثاني : الآليات المواجهة جريمة الإرهاب .....
63	المطلب الأول: قانون تدابير الرحمة و قانون الوئام.....
64	الفرع الأول: قانون تدابير الرحمة.....
71	الفرع الثاني: قانون الوئام المدني (99-08).....
83	المطلب الثاني : ميثاق السلم والمصالحة .....
84	الفرع الأول: إبطال المتابعة القضائية .....
86	الفرع الثاني: العفو .....
87	الفرع الثالث: استبدال العقوبات وتخفيفها .....
90	خاتمة .....
94	قائمة المراجع .....