

جامعة عبد الحميد بن باديس مستغانم

المرجع:.....

كلية الحقوق والعلوم السياسية

قسم القانون العام

مذكرة نهاية الدراسة لنيل شهادة الماستر

التنظيم القانوني للمعاملة العقابية في الجزائر

التخصص: القانون الجنائي والعلوم الجنائية.

تحت إشراف الأستاذ(ة):

يحي عبد الحميد

الشعبة: حقوق

من إعداد الطالب(ة):

_ دبحو نجاة

أعضاء لجنة المناقشة

الأستاذ(ة).....درعي العربي.....رئيسا

الأستاذ(ة).....يحي عبد الحميد.....مشرفا مقرا

الأستاذ(ة).....بن عودة نبيل.....مناقشا

السنة الجامعية: 2025 / 2024

نوقشت يوم: 2025/06/30

تصريح شرقي خاص بالالتزام بقواعد النزاهة العلمية
في إنجاز البحث

أنا الممضي أدناه،

السيد: ديحو نجاة الصفة: طالبة
الحامل لبطاقة التعريف الوطنية رقم: 4.0636096؛ والصادرة بتاريخ: 11.7.2023
المسجل بكلية: الحقوق و العلوم السياسية قسم: البحوث
والمكلف بإنجاز مذكرة ماستر بعنوان:

التنظيم التفاضلي للمحاطات العقابية في الجزائر

أصرح بشرقي أنني ألتزم بمراعاة المعايير العلمية والمنهجية ومعايير الأخلاقيات المهنية والنزاهة الأكاديمية
المطلوبة في إنجاز البحث المذكور أعلاه.

التاريخ: 2023/6/30

امضاء المعني



الإهداء

عظم المراد فهان الطريق، فجاءت لذة الوصول لتمحي مشقة السنين، لم تكن الرحلة قصيرة، ولا ينبغي لها أن تكون، لم يكن الحلم قريباً، ولا طريق كان سهلاً لكني فعلتها ونلتها، وان ليس للإنسان إلا ما سعى.

و ما هذا إلا بفضل الله سبحانه وتعالى علي، ليأتي بعد ذلك فضل خلقه، أولهم نفسي التي اجتهدت وثابرت وأبت الاستسلام، وبعدها من شاركوني التعب وسأشاركهم بدوري النجاح، "عائلي" الذين دعموني بلا حدود، وأعطوني بلا مقابل، سندي وقوتي، وسر نجاحي بعد الله...

و في الأخير أرجو من المولى عز وجل، أن ينفعني بما تعلمت، وأن يعلمني ما أجهل.

الشكر

الحمد والشكر أوله وآخره لله سبحانه وتعالى، الذي أنعم علي بالعقل
وسهل علي الصعاب، ومنحني القوة لمواجهة المشاق، فالحمد لله حمدا طيبا
مباركا، والصلاة والسلام على من بعثه رحمة للعالمين خير خلقه محمد صلى الله
عليه وسلم، وعلى صحبه أجمعين.

و اعترافا بالفضل أتقدم بجزيل الشكر والعرفان إلى من منحني ثقته ودعمه،
أستاذي الفاضل " الدكتور يحي عبد الحميد " لتفضل سيادته للإشراف على هذه
المذكرة منذ اليوم الأول الذي لجأت فيه إليه، وأشكره على كل الملاحظات
القيمة التي أنارت لي سبل البحث، وجزاه الله على ذلك كل خير.

كما أشكر السادة أعضاء لجنة المناقشة الكرام، على قبولهم الإطلاع على
مذكرتي، لتصويب أخطائي بما يرونه مناسباً وملائماً لمذكرتي.

قائمة المختصرات

المختصر	الكلمة
ق . ع	قانون العقوبات
ق. إ . ج	قانون الإجراءات الجزائية
ق. ت. س	قانون تنظيم السجون
ق	قانون
م	مادة
ع	عدد
ص	صفحة
ط	طبعة
ج	جزء
ف	فقرة
ج. ر	الجريدة الرسمية
د. ط	دون طبعة
د. ت. ن	دون تاريخ نشر
د. د. ن	دون دار نشر

المقدمة

لما رأى الإنسان أن الجريمة تشكل إعتداء على قيمه ومبادئه كان عليه مواجهتها بالعقوبة التي تشكل الرد المناسب على هذا الإعتداء وتأثير الجاني وتوقيع العقوبة عليه بما يحقق رده وإيلامه، حيث يهدف هذا العقاب إلى إنزال الإيلام عليه، وفي نفس الوقت يشكل تحذيرا لمن يفكر في اقتراف الجريمة مستقبلا⁽¹⁾.

ما جعل من العقاب أنذاك يركز على إخافة الآخرين وردعهم وصرفهم عن سلوك طريق الجريمة، وهذا ما انعكس سلبا على التنفيذ العقابي الذي تميز بالقسوة والشدة، وإهدار أبسط الحقوق للمدان، حتى قيل أن الهدف الأول للعقاب لم يكن سوى الثأر والانتقام⁽²⁾.

لكن ظلت العقوبة تتطور من حضارة إنسانية إلى أخرى تماشيا مع التطورات التي حصلت في علمي الإجرام والعقاب، وهذا التطور شمل بالأساس المكان الذي تنفذ فيه العقوبة، والذي بات يطلق عليه بمسمى المؤسسة العقابية، هذه الأخيرة التي باتت تعبر عن نظام قائم بذاته تنفذ فيه أساليب متنوعة من التأهيل والاندماج، التي تعرف بأنها "الأساليب العملية والعلمية التي تتم في صورة أنشطة داخل أو خارج المؤسسات العقابية، والتي تهدف إلى تغيير سلوك وشخصية المحبوس من أجل ضمان إعادة اندماجه في المجتمع وعدم العودة للإجرام مستقبلا⁽³⁾.

1. عز الدين وداعي، رعاية النزلاء المؤسسات العقابية في الجزائر في ظل المواثيق الدولية لحقوق الإنسان، أطروحة لنيل شهادة دكتوراه، حقوق، جامعة باتنة، الجزائر، 2017، ص 13.
2. الحاج علي بدر الدين، النظام القانوني للمؤسسات العقابية في التشريع الجزائري، د.ط، دار النشر الجامعي، الجزائر، 2022، ص 9.
3. بباح إبراهيم، المعاملة العقابية وأثرها في إعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين، أطروحة دكتوراه، تخصص قانون جنائي، كلية الحقوق، جامعة الجزائر 1، 2016-2017، ص 13.

والمشرع الجزائري كان ممن تأثروا بهذه السياسة الجنائية الحديثة وظهر ذلك جليا، عندما قام بتطوير منظومته العقابية بإصدار الأمر 72-02 بتاريخ 10 فيفري 1972 المتضمن قانون تنظيم السجون وإعادة تربية المساجين الذي غير من وجهة النظام العقابي لأول مرة في تاريخ الجزائر، وبعدها جاء القانون 04-05 المؤرخ في 6 فيفري 2005 المتعلق بتنظيم السجون وإعادة الاندماج الاجتماعي للمحبوسين، الذي جاء محملا بإصلاحات حديثة على شكل أنظمة عقابية جديدة حرص من خلالها المشرع الجزائري على احترام الاتفاقيات والمواثيق الدولية، وتكريس مبادئها للحفاظ على الطابع الإنساني للمسجونين ومكافحة الجريمة، أين تبنى فيه ما جاءت به المدارس الفقهية في مجال المعاملة العقابية وحماية الحقوق الأساسية للمحبوسين؛ بعد ذلك عدل هذا القانون وتم بموجب القانون رقم 18-01 المؤرخ في 30 يناير 2018، بإضافة فصل رابع ضمن الباب السادس منه تحت عنوان "الوضع تحت المراقبة الإلكترونية" الذي حاول المشرع من خلاله وضع الثقة في المحكوم عليه.

وهذا ما سنحاول التركيز عليه في دراستنا من خلال التطرق إلى جل الأساليب العقابية المتنوعة المعمول بها في المؤسسات العقابية الجزائرية سواء داخل أسوارها أو خارجها، وسواء كانت تنفذ في وسط مقيد قائم على المراقبة المشددة، او قائمة على الثقة تنفذ في وسط حر كليا أو نسبيا.

أهمية دراسة موضوع التنظيم القانوني للمعاملة العقابية في الجزائر، يكمن في كونه الجزائر من الدول التي تعتمد على المؤسسات العقابية، رغم وجود العديد من الاتجاهات التي تدعو إلى وجوب إزالتها أو الحد من استعمالها واللجوء إليها فقط للجرائم الخطيرة والاعتماد بدل ذلك على الأنظمة العقابية البديلة، وهذا لما رآه المشرع الجزائري من دور مهم للسجون في التنمية

الوطنية التي تظهر من خلال أداء دورها الأمني، بعزلها للأشخاص الذين تسببوا بفعل سلوكياتهم المنحرفة في المساس باستقرار المجتمع وأمن الأفراد، واستغلال فترة احتباسهم لتلقيهم مختلف البرامج الإصلاحية التي تحول دون عودتهم للإجرام؛ وبالرغم من هذا نجد أن المشرع اتجه حديثا إلى الأنظمة البديلة للعقوبة السالبة للحرية، كما يكتسب هذا البحث أهمية في كونه يعالج أزمة واقعية تتخرب المجتمعات من الداخل ألا وهي اصلاح السجين.

كما أنه لهذه دراسة طابع إنساني واجتماعي تتضمنه مختلف الأساليب والوسائل التي تبناها المشرع الجزائري في المعاملة العقابية سعيا منه للاهتمام بهذه الشريحة من المجتمع التي هي ضحية مجموعة من العوامل الشخصية والظروف الاجتماعية، التي دفعت بهم إلى الانحراف في سلوكياتهم، عن طريق مختلف الأنظمة المساعدة على إصلاحهم وإعادة إدماجهم في المجتمع كأشخاص صالحين للدفع بالمجتمع نحو الاستقرار والاستمرار، والقضاء على الظاهرة الإجرامية؛ وبالرغم من هذا إلا أنه لا زلنا نلاحظ تزايد حالات العود الإجرامي مما يثير التساؤل عن جدوى أنظمة المعاملة العقابية المتبعة مع المساجين الجزائريين وفي السجون الجزائرية.

وما عزم بي لاختيار هذا الموضوع الحيوي والهام في إطار ما تمليه السياسة العقابية المنتهجة من طرف المشرع الجزائري كان على صعيدين الشخصي والموضوعي لتكون الأسباب كالتالي:

الأسباب الشخصية تمثلت في اهتمامي بالسجون وطائفة المحكومين عليهم الذين هم ضحايا مجموعة من الظروف التي أحاطت بهم ورغبتني بالتعرف على كيفية معاملتهم، ولي اقتناع بأن السياسة العقابية فرضيات نتحقق من صحتها عند القدرة على إصلاح المحكوم عليه من عدمه، لهذا أردت من خلال هذا البحث معرفة ما إذا كانت نصوص القانون 04-05

المتعلق بتنظيم السجون وإعادة الإدماج الإجتماعي للمحبوسين المطبق في الجزائر ما إذا كان يتوافق مع حقوق السجين المتعارف عليها دوليا.

كما أنه شد انتباهي منذ بداية تخصصي في القانون الجنائي أنه مرحلة التنفيذ العقابي والنتيجة التي نخرج بها منها، المتمثلة في إصلاح المحكوم عليه هي خلاصة لكل ما مررنا به عبر الدعوى العمومية، فمرحلة التحقيق والمحاكمة لن تحقق الفائدة المرجوة منها إن لم تكن هناك أساليب وبرامج عقابية لرعاية المسجونين داخل وخارج المؤسسات العقابية التي هي الإطار المكاني الأنسب لتنفيذها.

أما الأسباب الموضوعية وراء اختياري لهذا الموضوع كانت للتعرف أكثر على ما انتهجه المشرع من أساليب عقابية ومعرفة الثغرات التي تشوبها بحيث أصبحت لا تحد من الظاهرة الإجرامية وكيف أصبحت السجون بعد كل التعديلات التي مستها، ومحاولة تصحيح بعض الأفكار الخاطئة للمجتمع حول المساجين والمفرج عنهم، والمساهمة في إثراء المكتبة العلمية في هذا المجال ببحث جديد يتوافق مع الإصلاحات في القانون الجزائري وبصياغة جديدة تتفاعل مع الواقع.

كما تهدف هذه الدراسة إلى فهم السياسة العقابية التي تبنتها الجزائر في وضع نظام السجون ومعرفة مدى مساهمتها للتحديثات التي يعرفها هذا المجال، من أجل الوقوف على أهم الإشكالات القانونية والعلمية التي تعرقل في الوصول إلى تحقيق الإصلاح في قطاع السجون بصفة خاصة والعدالة بصفة عامة، وبالتالي المساهمة من خلال هذا البحث في إلقاء الضوء ولو بشكل بسيط على مواطن الخلل في هذا النظام، وربما الوصول إلى حلول أكثر فعالية، بالإضافة إلى توضيح أهمية الرعاية والتكفل بالمحبوسين، وكذا العلاقة

الوطيدة ما بين برامج إعادة التربية والتأهيل داخل وخارج المؤسسة العقابية وبين برامج الرعاية اللاحقة.

ومن الصعوبات التي واجهتنا خلال إعداد هذا البحث تشعبه وكثرت العناصر التي يتضمنها، مما يصعب إدراجها تحت خطة واحدة، بالإضافة إلى قلة المراجع المتخصصة في بعض العناصر على المستوى الوطني.

وبناء على ذلك فإن الإشكالية التي انطلقنا منها لمعالجة هذا الموضوع تتمثل في:

○ ماهي أساليب المعاملة العقابية التي تتضمنها الأنظمة القانونية العقابية في الجزائر؟

و لتسهيل الدراسة قمت بتقسيم هذه الإشكالية إلى التساؤلات التالية:

- ✓ ماهي آليات إعادة التربية والإدماج التي تطبق على المحكوم عليه داخل وخارج المؤسسات العقابية؟
- ✓ وفي ما يتمثل الإطار المكاني الذي تطبق فيه هذه الأنظمة؟
- ✓ وما مدى فعاليتها في تهذيب وتأهيل المحكوم عليهم؟
- ✓ وما هي العقوبات البديلة المستحدثة؟

اقتضت طبيعة دراستنا للمعاملة العقابية في الجزائر إلى وصف وجمع معلومات عن واقع المساجين أثناء التنفيذ العقابي وبعد الإفراج عنهم، وعملهم داخل وخارج المؤسسات العقابية، وهذا النوع من الدراسة لا يتطلب مجرد وصف وقراءة فقط للبيانات بل تنظيها وقراءتها كميًا وكيفيًا من أجل تحديد العلاقة ما بين العناصر، لهذا اعتمدنا على المنهج الوصفي. وكونه دراستنا متعلقة بالتنظيم القانوني لجأنا إلى تحليل الأحكام والنصوص القانونية الواردة

في قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الإجتماعي للمحبوسين وهذا ما دفعنا إلى العمل بالمنهج التحليلي هو الآخر.

للخوض أكثر في هذا الموضوع والإلمام بكافة جوانبه الموضوعية والإجرائية منها للإجابة على الإشكالية التي قمنا بتحديدنا، اعتمدت خطة ثنائية مكونة من فصلين، حيث خصصنا الفصل الأول لدراسة التنظيم القانوني للمعاملة العقابية داخل المؤسسات العقابية في التشريع الجزائري، أين سنتعرف على المؤسسات العقابية في المبحث الأول، وكذلك الأنظمة العقابية التي تتم داخل أسوار هذه المؤسسات في المبحث الثاني، أما الفصل الثاني فتطرقنا فيه إلى الأنظمة التي تطبق خارج أسوار المؤسسات العقابية، والتي قسمناها إلى أنظمة تنفذ في الوسط المقيد للحرية في المبحث الأول، وفي المبحث الثاني الأنظمة التي تنفذ في الوسط الحر.

الفصل الأول

المعاملة العقابية داخل المؤسسات
العقابية في التشريع الجزائري.

تمهيد:

يفترض الأخذ بنظام العقوبات السالبة للحرية تخصيص أماكن لتنفيذ هذا النوع من العقوبات الجزائية، تطبق فيها أساليب المعاملة العقابية أثناء مدة تنفيذ المجرم لعقوبته المحكوم بها، ويطلق على هذه الأماكن مصطلح السجون أو المؤسسات العقابية⁽¹⁾.

فلم يعد تطبيق العقوبات السالبة للحرية مجرد إجراء يتم بواسطة التحفظ على المحبوس طيلة مدة العقوبة بل أصبح في ظل السياسة العقابية الحديثة منهاجا يطبق وفق أصول علمية وفنية آخذة في الاعتبار شخصية المجرم وخطورته، وظروفه ونوع العقوبة المحكوم بها عليه وذلك حتى يتسنى اختيار أسلوب المعاملة الأمثل لعلاج وتصحيح نقاط الخلل في شخصيته⁽²⁾.

ويقصد بأساليب المعاملة العقابية ما تبذله الأجهزة القائمة على تنفيذ العقوبة من وسائل لكفالة تأهيل المحكوم عليهم ليكونوا مواطنين صالحين عن طريق نزع القيم الفاسدة في نفوسهم وخلق إرادة الخضوع للقانون واحترامه لديهم⁽³⁾.

1. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 11.

2. المرجع نفسه، ص 61.

3. إسحاق إبراهيم منصور، الموجز في علم الإجرام والعقاب، ط3، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1989، ص 187.

المبحث الأول: ماهية المؤسسات العقابية.

تعتبر العقوبة السالبة للحرية الوسيلة الأساسية التي تعتمد عليها المجتمعات المعاصرة في مواجهة السلوك الاجرامي بصورة عامة، ومع تطورات المجتمعات تغيرت وظيفة العقوبة السالبة للحرية وأسلوب تنفيذها، بتغيير النظرة إلى شخص المحكوم عليه من كونه شخصا مذنبا لابد من التكيل به إلى كونه شخصا مريضا يستحق التأهيل والعلاج. والمؤسسات العقابية هي التي تشكل الإطار الواقعي الذي تنفذ فيه العقوبة السالبة للحرية ويناط بها مهمة تحقيق هدف إعادة إدماج المحكوم عليه في المجتمع مرة أخرى⁽¹⁾. وللإيضاح أكثر في ما يخص ما سبق سنتعرف أولا على الإطار المفاهيمي للمؤسسات العقابية في **المطلب الأول**، وللإلمام أكثر سندرس أيضا الإطار القانوني لهته المؤسسات في **المطلب الثاني**.

المطلب الأول: الإطار المفاهيمي للمؤسسات العقابية.

سنحاول من خلال هذا المطلب التوصل إلى مفهوم للمؤسسات العقابية من خلال مجموعة من العناصر سنتطرق إليها في **الفرع الأول**، ثم سنتعرف على نظم الاحتباس التي عرفت في **الفرع الثاني**.

الفرع الأول: مفهوم المؤسسات العقابية.

في هذا الفرع سنتعرف على التطورات التي مرت بها المؤسسات العقابية عبر تاريخ الجزائر، بالإضافة إلى تعريفها، وكذا أنواعها.

1. محمد ندير حملاوي، أساليب المعاملة العقابية في التشريع الجزائري، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة باتنة، 2023، ص 13.

أولاً: تطوراتها.

1) _ مرحلة الحكم الإسلامي (701م.1517م):

هذه المرحلة سادت فيها الشريعة الإسلامية على يد العرب الفاتحين ابتداء من سنة 701 العام الذي انتصر فيه حسان بن النعمان على الكاهنة، وقد امتدت هذه المرحلة إلي بداية الحكم التركي في الجزائر. امتازت هذه المرحلة بتطبيق مبادئ الشريعة الإسلامية على كل المعاملات، فكانت الحدود والقصاص والدية والتعازير هي الجزاءات المقررة لكل الجرائم المرتكبة في الجميع⁽¹⁾.

2) _ مرحلة الحكم العثماني (1518 م/1830م):

تميزت هذه المرحلة ببداية الحكم التركي في الجزائر إذ بقيت الشريعة الإسلامية هي المطبقة بالإضافة إلى بعض الجزاءات العقابية المأخوذة من النظام التركي المتسمة بالقوة على المحكوم عليهم، ومن العقوبات التي عرفتھا سجون هذه الحقبة عقوبة الإعدام والضرب بالعصا⁽²⁾. في البداية نشير أن تنفيذ العقوبات في عهد الأتراك يعهد به إلى الداي، فالشخص المكلف بالقضاء الجزائي في دولة الأتراك في الجزائر هو نفسه المكلف بتسيير شؤون الدولة⁽³⁾.

1. عمر خوري، السياسة العقابية في القانون الجزائري_دراسة مقارنة_، د.ط، دار الكتاب الحديث، الجزائر، 2010، ص115.
2. أمينة النوي، تطور السجون في الجزائر_نظرة تاريخية_، مجالات الدراسات في سيكولوجية الانحراف، مجلة دولية نصف سنوية، المجلد4، العدد2، جامعة باتنة، الجزائر، 2019، ص80.
3. لمياء طرابلسي، تنفيذ العقوبات طبقاً لقانون تنظيم السجون الجزائري، رسالة ماجستير، حقوق، جامعة الجزائر، 2001، ص 15.

وكان الداى يشرف شخصيا على التنفيذ ويقوم بمساعدته أعضاء ديوانه (الباي، القايد، الشيخ) نيابة عنه، وهكذا فالقضايا الجزائية من اختصاص الحاكم العثماني، وكانت العقوبات تعرف تمايزا في التطبيق ما بين التركي وغيره، فالتركي تنفذ عليه سريرا في دار الآغا الانكشارية صوناً لكرامتهم، أما لغير الأتراك تنفذ علانية في الساحات الكبرى كساحة باب عزون، باب الواد، وباب صابون⁽¹⁾.

كما أنه لا ينطق بعقوبة الإعدام إلا الداى، ولمعرفة حالة السجون التركية وقسوتها، فقد سجن تاجر إسباني بالجزائر في عهد الداى الحاج علي سنة 1817، فكتب في رواية يقول فيها: "ظروف الأسرى كانت مفرعة، ومعاملتهم كانت غير إنسانية فوق ما يمكن للخيال أن يتصوره ذلك أن الأشغال تبدأ بالنسبة إليهم مع بروز النهار وتستمر بساعتين ونصف قبل غروب الشمس، وكانت تمنح لهم نصف ساعة لتناول وجبة العشاء التي هي قطعتين صغيرتين من الخبز الأسود، وخلال ذلك يراقبهم حارس ويعاملهم حسب أهوائه فيضربهم من غير سبب أو استفزاز فكان يجلد الواحد منهم مائة جلدة وأحيانا ألف جلدة أسفل القدم في غالب الأحيان، يقيد بعدها بسلاسل أثقل من ذي قبل ويكدس السجناء في غرف ضيقة منفصلة بحيث كانت أوسع قاعة لا تتجاوز ثلاثة وعشرين قدما طولا وعشرة عرضا وفيها بالذات يقضي ثلاثون سجينا ليلتهم أما الذين لا يجدون المكان بالمرّة فيضطرون إلى النوم في الخارج معرضين أنفسهم لقسوة الظروف الطبيعية"⁽²⁾.

1. بوفاتح محمد بلقاسم، محاضرات حول تنظيم السجون موجهة لثانية ماستر، كلية الحقوق، جامعة الجلفة، الجزائر، 2022-2023، ص 26.
2. المرجع نفسه، ص 27.

وكان الأتراك يسمون السجن "بانيو Bagne" وأنشأت الدولة العثمانية العديد منها أهمها:

- سجن برياروس أصبح متحف سنة 1964، ثم أعيد فتحه من جديد تحت اسم سرکاجي.
- سجن الباشا أودع فيه الأسرى المسيحيين حيث بلغ عددهم ثلاثين ألف مسيحي في القرن السادس عشر والسابع عشر.
- سجن الكبير وأطلق على هذا السجن تسمية " السجن الأسود ".
- سجن قصر الداى بالقصبة العليا.

لم يبق منها سوى سجن سرکاجي بالعاصمة وسجن مستغانم وللإشارة فإن الهدف من تنفيذ العقوبة هو زيادة إيلاء المحكوم عليه والتشهير به، لا لإعادة تأهيله وإصلاحه (1).

3) _ مرحلة الاحتلال الفرنسي (1830 م. 1962 م):

تميزت بعدم استقرار الإدارة المكلفة بتسييرها، من حيث الإشراف الذي يتبعها ومن حيث طرق تسييرها وتعاملها مع المساجين، فسنة 1830 قامت فرنسا بوضع إدارة السجون في الجزائر تحت إدارة وزارة الحربية، ثم وزارة الجزائر، وبعد ذلك ضمتها لسلطات الحاكم العام بالجزائر من سنة 1860 إلى سنة 1874⁽¹⁾. في ذلك الوقت تم إعادة إلحاق إدارة السجون الجزائرية بمصالح وزارة الداخلية وذلك بموجب المرسوم المؤرخ في 18 ديسمبر 1874، الذي قسم الإدارة العقابية في الجزائر إلى ثلاث مقاطعات هي قسنطينة، الجزائر، ووهران؛ إذ أعادت فرنسا إنهاء إلحاق مصالح السجون في الجزائر بوزارة الداخلية في سنة 1898، لتعيد وضعها تحت السلطة المباشرة للحاكم العام في الجزائر، وذلك بمقتضى المرسوم المؤرخ في 04 جوان 1898⁽²⁾.

1. لمياء طرابلسي، المرجع السابق، ص 18 و 19.

2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 116.

غداة هذه السنة تميز الهيكل التنظيمي لمصلحة السجون في الجزائر بوجود مكتب تقني بسيط تابع للحكومة العامة في الجزائر، ليصدر بعدها مرسوم بتاريخ 01 أكتوبر 1898 ليعدل المادتين 8 و 9 من المرسوم السابق ذكره والمتعلق بمصلحة السجون والمؤسسات العقابية في الجزائر، ليؤسس منصب مدير إدارة السجون في الجزائر الذي على إثره أصبحت مديرية إدارة السجون تمثل إحدى هياكل الإدارة المركزية العامة بالجزائر (1).

لم يعمر هذا التنظيم كثيرا، إذ سحب بموجب المرسوم المؤرخ في 02 فيفري 1902، وتم الرجوع إلى ما كان جاري به العمل والمتمثل في إلغاء هيكل مديرية إدارة السجون وتحولها من تبعية الحاكم العام إلى مكتب تقني تابع لوزارة الداخلية. أما في سنة 1911، ورغم إصدار فرنسا المرسوم المؤرخ في 13-03-1911 الذي أوجب إلحاق إدارة السجون بوزارة العدل الفرنسية إلا أن السجون الجزائرية لم تستفد من هذا الإلحاق وبقيت تابعة للحاكم العام (2).

بقي الوضع على ما هو عليه في الجزائر إلى أن صدر قانون 20 سبتمبر 1947، حيث تم إدماج مصالح السجون بالجزائر بالإدارة العقابية لوزارة العدل الفرنسية. في مجال تنفيذ العقوبات اتسم النظام العقابي الفرنسي بخاصيتين (3):

* **الخاصية الأولى:** تمثلت في تنفيذ عقوبة السجن والحبس بتشغيل المحكوم عليهم بالعمل الزراعي بعيدا عن وطنهم، إذ نص قانون 26 سبتمبر 1842، على أن كل محكوم عليه من الأهالي بعقوبة تتجاوز ستة أشهر حبسا، ينقل إلى فرنسا ليقتضي عقوبته بالعمل في الزراعة في جزيرة "كورسيكا"، استمر هذا الوضع إلى غاية أول جانفي 1901.

1. جلولي علي، الإدارة العقابية ومبدأ إصلاح السجون، رسالة ماجستير، جامعة الجزائر، مجلة العلوم السياسية والعلاقات الدولية، الجزائر، 2002، ص 4.
2. المرجع نفسه، ص 46.
3. عمر خوري، المرجع السابق، ص 117.

*_ **الخاصية الثانية:** تتعلق بتنفيذ الأشغال الشاقة، حيث كان المحكوم عليهم ينقلون إلى "غيانا"، وهذا الوضع لم يدم طويلا، فتقرر حبسهم في السجون داخل الجزائر، وعلى الخصوص بسجن "البرواقية" و"الحراش" و"المبيز".

ابتداء من سنة 1947، صارت الإدارة العقابية في الجزائر تابعة لوزارة العدل الفرنسية، فأحدثت عدة تغييرات في النظام القضائي بإنشاء محكمة الاستئناف في الجزائر العاصمة، مع غرفة الشئون الإسلامية، كما أنشئت 17 هيئة محلفين و17 محكمة ابتدائية و04 محاكم تجارية و118 محكمة صلح، ويرجع هذا التغيير إلى سياسة الإدماج التي انتهجتها فرنسا لإحباط الحركات الوطنية في الجزائر والتي كانت تناضل من أجل استقلال البلاد. وما جاء الفاتح من نوفمبر 1954 حتى تغير الوضع تماما بسبب اندلاع حرب التحرير، فأصبح للسلطات العسكرية مطلق الحرية في التدخل في الشئون القضائية، وتأسست محاكم عسكرية في "الجزائر العاصمة" و"وهران" و"قسنطينة"، وأعطيت لها صلاحيات النظر في الجنايات والجنح⁽¹⁾.

وفي سنة 1956 أعطيت سلطات خاصة إلى الوزير المقيم بالجزائر، وإلى الناحية العسكرية العاشرة تخول لهم إقامة مؤسسات عقابية ومراكز سجن خاصة تسمى بمراكز الاعتقال و"مراكز التجمع"، هذا النوع من النظام العقابي نوطابع حربي تهدف من ورائه فرنسا تحطيم معنويات الشعب الجزائري، حيث استعملت كل أساليب التعذيب والإكراه، خاصة بالنسبة للمحكوم عليهم المتهمين بعلاقتهم بجيش التحرير الوطني، فانتهت هذه الوضعية بانتهاء الحرب، وحصول الجزائر على استقلالها سنة 1962⁽²⁾.

1. عمر خوري، المرجع السابق، ص 118.

2. المرجع نفسه، ص 118.

أ/_ المرحلة الأولى من 1962 إلى 1972: بعد الاستقلال وجدت الجزائر نفسها مثقلة برواسب ومخلفات الاحتلال الفرنسي، ومن نتائج وقف إطلاق النار يوم 19 مارس 1962 بين الحكومة الفرنسية وجبهة التحرير الوطنية، اعتماد فرنسا على التنظيم المؤقت للسلطات في انتظار ما تسفر عنه نتائج استفتاء تقرير المصير. حيث شكلت فرنسا هيئة تنفيذية مؤقتة مزدوجة السلطات يترأسها محافظ سامي، واحتفظت بالسلطة الفرنسية في الجزائر شملت حفظ النظام العام، الدفاع، الأمن، والعدالة⁽¹⁾.

وفي 3 جويلية من نفس السنة تم نقل السلطات إلى الهيئة التنفيذية المؤقتة التي ترأسها "عبد الرحمن فارس" وعين "ساطور قدور" مديرا للعدالة ضمن هيكل مندوبية الشؤون الإدارية التي يترأسها "عبد الرزاق شنتوف". وبقي التشريع العقابي الفرنسي ساري التطبيق عبر كامل التراب الوطني باستثناء بعض الأمور التي تتعارض مع السيادة الوطنية وهذا بأمر من رئيس الهيئة التمثيلية⁽²⁾. وفي أكتوبر 1962 تم إنشاء وزارة العدل في الجزائر المستقلة ترأسها "عمر بن تومي"، وبقيت إدارة السجون تابعة لوزارة العدل الفرنسي⁽³⁾.

1. أمينة النوي، المرجع السابق، 82.

2. سامية مامنية، مطبوعة في مقياس علم العقاب، كلية العلوم الاجتماعية، سكيكدة، 2021، ص77.

3. عمر خوري، المرجع السابق، ص119.

تميزت وضعية السجون آنذاك باختفاء المعتقلات ومراكز الحجز الإداري لزوال مبرراتها التي كانت وليدة أحداث حرب التحرير الوطني، وأهم ما يميزها أيضا رحيل كل الموظفين الفرنسيين خوفا من الانتقام جراء ممارسات التعذيب التي مارسوها خلال فترة الاحتلال، ولسد هذا الفراغ عمدت الوزارة إلى توظيف قدامى محاربي جيش التحريرالذين عايشوا السجون ولهم خبرة وهم أكثر دراية بالسجون وبشؤون الاحتباس الوطني والمساجين السياسيين وطرق تنظيمه وظهر أول تنظيم هيكلية لإدارة السجون في الجزائر في 19 أبريل 1963 تحت تسمية "مديرية إدارة السجون" مكونة من أربعة مكاتب أساسية هي(1):

- ✓ مكتب النشاط الاجتماعي والرعاية اللاحقة.
- ✓ المكتب التقني لاستغلال البيانات والصفقات.
- ✓ مكتب تطبيق العقوبات.
- ✓ مكتب الموظفين والمحاسبة والميزانية.

لقد عرفت إدارة السجون توسعا ملحوظا بصدد دور ثاني تنظيم للإدارة المركزية لوزارة العدل في 17 نوفمبر 1965 حيث تغيرت بموجبه تسمية "مديرية إدارة السجون" إلى "مديرية التهذيب الاجتماعي"، تتكون من فرعين هما:

- ✓ المديرية الفرعية لتطبيق الأحكام الجزائية.
- ✓ المديرية الفرعية للأحداث الجانحين.

أما نظام سير المؤسسات العقابية بما فيه ظروف الاحتباس والحياة اليومية للمساجين ونظام الحراسة وكذا الأساليب المعتمدة من طرف إدارة المؤسسة ومسك السجلات فكانت منقولة عن نظام سير السجون الموروث من الاستعمار. حيث تم الاحتفاظ بنفس أنواع السجون وهي:السجون المركزية، السجون، ملاحق السجون(2).

1. أمينة النوي، المرجع السابق، ص 82.

2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 121.

أما في ما يتعلق بإصلاح السجون بعد الاستقلال، فلم يوضع أي برنامج رسمي لمحاربة الجنوح والعود الإجرامي وذلك لسببين أساسيين هما(1):

✓ الجزائر في تلك الفترة كانت في مرحلة بناء مؤسسات الدولة، وكان شغلها الأساسي هو تنشيط السجون بتوفير الشروط الضرورية لتسييرها.

✓ الهياكل العقابية الموروثة تتماشى وفق نموذج معماري وأهداف سياسة المستعمر في تشديد الأمن.

لم تعرف المؤسسات العقابية إلا بعض النشاطات في التعليم ومحو الأمية، لهذا تطوع بعض الحراس والمساجين الذين لهم مستوى تعليمي معين، وكان التعليم يلقن باللغتين العربية والفرنسية(2). أما في مجال التكوين المهني للمساجين وتشغيلهم في إطار العمل التربوي، فلم يكن مطبقا إلا في المؤسسات العقابية الكبرى واقتصر على:

- ✓ النشاط الفلاحي والبستنة بالبرواقية.
- ✓ ورشة صناعة مواد البناء بتازولت لومبار.
- ✓ ورشة الخياطة وصناعة الأحذية بالحراش.

في 16 نوفمبر 1965 صدر أمر رقم 65-278 متضمنا التنظيم العقابي حيث تم تأسيس 15 مجلس قضائي و132 محكمة في كامل التراب الوطني؛ وتم إدماج قدماء المجاهدين في السجون دون أن تدخل إصلاحات عليها واستمر الوضع إلى 1969، حيث أصبحت إدارة السجون تشتترط في المرشحين مستوى تعليمي معين مع اختبار الانتقاء والتربص(3).

1. عمر خوري، المرجع السابق، ص 121.

2. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 163.

3. سامية مامنية، المرجع السابق، ص 78.

ب/_ المرحلة الثانية من 1972 إلى يومنا هذا:

شهد نظام المؤسسات العقابية في الجزائر نقلة نوعية وهذا بتحديث الإطار القانوني وتحسين ظروف الاحتجاز، مع التركيز على إعادة تأهيل المحبوسين، منذ 1972 على شكل مراسيم وأوامر؛ كالتالي:

* الأمر رقم 02-72 لسنة 1972: الأمر 02-72 المتضمن قانون تنظيم السجون وإعادة تربية المساجين⁽¹⁾، تبنت الجزائر بموجبه الفلسفة العقابية الحديثة في محاربة الإجرام حيث جعلت من استغلال العقوبة المانعة للحرية هدفا يصب في إصلاح المحبوس وإعادة إدماجه اجتماعيا عن طريق إمداده بفرص التعليم وبفرص التكوين والرعاية اللازمة، وتلي هذا الأمر النصوص التالية⁽²⁾:

- ✓ المرسوم رقم 35-72 المؤرخ في 10-02-1972، المتضمن إنشاء لجنة التنسيق الخاصة بإعادة تربية المساجين وتشغيلهم.
- ✓ المرسوم رقم 36-72 المؤرخ في 10-02-1972، المتعلق بمراقبة المساجين وتوجيههم.
- ✓ المرسوم رقم 37-72 المؤرخ في 10-2-1972، المتعلق بإجراءات تنفيذ المقررات الخاصة بالإفراج الشرطي.

-
1. الأمر رقم 02-72، المتضمن قانون تنظيم السجون وإعادة تربية المساجين، المؤرخ في 10 فيفري 1972، ج.ر، ع 15.
 2. مهداوي محمد صالح، الإدارة العقابية في الجزائر بين النص القانوني والواقع العملي، د.ط، دار الكنوز للنشر والتوزيع، الجزائر، 2020، ص 40.

* القانون 04-05 لسنة 2005: أصبح الهدف الأساسي للتنفيذ العقابي هو تأهيل نزيل المؤسسة العقابية عن طريق إعداده للاندماج في المجتمع من جديد كعضو صالح محترم لنظامه القانوني، لهذا اهتمت الدولة بإصلاح السجون التي هي جزء من إصلاح العدالة حيث تسعى إلى بناء دولة القانون والعدالة الاجتماعية⁽¹⁾، وهذا ما دفع بها إلى إصدار القانون 04-05 المتضمن قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين في 6 فبراير 2005، المعدل والمتمم بموجب القانون 01-18⁽²⁾؛ وتلته النصوص التالية⁽³⁾:

- ✓ المرسوم التنفيذي رقم 05-180، المتضمن تحديد تشكيلة لجنة تطبيق العقوبات وكيفية سيرها.
- ✓ المرسوم التنفيذي 05-811، المتضمن تحديد تشكيلة لجنة تكييف العقوبات وتنظيمها وسيرها.
- ✓ المرسوم التنفيذي رقم 05-429، المتضمن تحديد اللجنة الوزارية المشتركة لتنسيق نشاطات إعادة تربية المحبوسين وإعادة إدماجهم الاجتماعي ومهامها وسيرها.
- ✓ المرسوم التنفيذي رقم 05-430، المتضمن تحديد وسائل الاتصال عن بعد وكيفية استعمالها من المحبوسين.
- ✓ المرسوم التنفيذي رقم 05-431، يحدد شروط وكيفية منح المساعدة الاجتماعية والمالية لفائدة المحبوسين المعوزين عند الإفراج عنهم.
- ✓ المرسوم التنفيذي رقم 06-109، يحدد كيفية تنظيم المؤسسات العقابية وسيرها.
- ✓ المرسوم التنفيذي رقم 06-248، يتضمن تنظيم المفتشية العامة لمصالح السجون وسيرها ومهامها.

1. محيد حميد، تنظيم المؤسسات العقابية في 04-05، مجلة البحث العلمي، جامعة شلف، د.ت.ن، ص 137.

2. القانون 04-05، المتضمن قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين، المؤرخ في 6 فبراير 2005، ج.ر، العدد 12، 2005.

3. عمر خوري، المرجع السابق، ص 124 و 125.

ثانياً: تعريفها.

لم تتفق التشريعات على تعريف ولا تسمية موحدة موحدة لهذه الأماكن، فهناك من يسميها السجون أو مراكز التهذيب، أو مؤسسات عقابية كما هو الحال بالنسبة للتشريع الجزائري، ولإلمام بهذا سنحاول التعرف على كل مجال كيف عرف هذه الأماكن وكيف سماها.

1 -_ التعريف اللغوي:

السجن لغة معناه الحبس وهو المنع⁽¹⁾؛ ويقال: سجنه يسجنه سجنًا، أي حبسه؛ وسجين بتشديد الجيم من أسماء جهنم لقوله تعالى: "كلا إن كتاب الفجار لفي سجين"⁽²⁾.

والحبس في اللغة هو المنع والإمساك، ويقصد به المكان الذي يتم فيه الحبس⁽³⁾.

2 -_ التعريف الاصطلاحي:

يقصد بالسجن أو الحبس تلك المؤسسات المعدة خصيصاً لاستقبال المحكوم عليهم بعقوبات مقيدة للحرية⁽⁴⁾؛ حيث يحرمون من الخروج أو متابعة الحياة بشكل عادي أو في أجواء طليقة والحيلولة دون ممارسة أي نشاط، وعادة ما يرتبط بالسجون عدة مفاهيم وتسميات مثل مراكز التأديب أو دور الإصلاح والتهذيب أو مؤسسات إعادة التربية⁽⁵⁾.

1. فهد يوسف الكساسبة، وظيفة العقوبة ودورها في الإصلاح والتأهيل، دار وائل للنشر، عمان، 2010، ص 172.
2. سورة المطففين، الآية 7.
3. ابن منظور، لسان العرب المحيط، المجلد 1، مؤسسة تاريخ العربي، بيروت، د.ت.ن، ص 223.
4. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 163.
5. مصطفى شريك، مدخل إلى علم السجون، ط 1، ألفا للوثائق، الجزائر، 2024، ص 14.

وتم تعريفها تحت مسمى المؤسسات العقابية بأنها: "المنشآت التي تخصصها الدولة لاعتقال المحكوم عليهم أي يطبق عليهم أفضل وأنسب أساليب المعاملة لخلق ظروف حياة مشابهة للحياة الحرة من أجل تسهيل عملية الإصلاح والتأهيل والتهديب"⁽¹⁾.

والمشرع الجزائري سماها المؤسسات العقابية وعرفها بأنها "هي مكان للحبس تنفذ فيه وفقا لقانون العقوبات السالبة للحرية، والأوامر الصادرة عن الجهات القضائية والإكراه البدني عند الاقتضاء"، وهذا التعريف لم يختلف عما ذهب إليه تعريف هيئة الأمم المتحدة⁽²⁾.

ثالثا: أنواعها.

تقسيم المؤسسات العقابية في السياسة العقابية الحديثة يستند إلى الغرض الأساسي من العقوبة، وهو إصلاح الجاني وتأهيله وذلك بتصنيف المحكوم عليهم إلى مجموعات تتشابه في الظروف ودرجة الخطورة والقابلية للتأهيل؛ وتتعدد إلى سجون مفتوحة، وشبه مفتوحة، وأخرى مغلقة تماما⁽³⁾.

1_ المؤسسات العقابية المغلقة: وهي الصورة الأولى والأقدم التي عرفت بها، في غالب الأحيان تبنى بعيدة عن المدن كما يودع فيها كبار المجرمين وأخطرهم المحكوم عليهم بعقوبات طويلة المدة، ويتميز نظامها الداخلي بالصرامة والحزم يعاقب كل سجين يخالف القواعد الموجودة بها⁽⁴⁾.

1. عمر خوري، المرجع السابق، ص 224.
2. المادة 25، من القانون 04-05، المرجع السابق.
3. نبيل العبيدي، أسس السياسة العقابية في السجون ومدى التزام الدولة بالمواثيق الدولية، ط1، المركز القومي للإصدارات القانونية، القاهرة، 2015، ص136.
4. مكّي دروس، الموجز في علم العقاب، ط 2، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2010، ص 116 و117.

أ/ خصائص المؤسسات العقابية المغلقة:

- ✓ يلجأ إليها عندما تكون العقوبة طويلة المدة ولكل من تتطلب معاملتهم إتباع أسلوب حازم للردع.
- ✓ تصلح في الحالات التي يكون فيها الهدف من العقاب هو الردع أو الزجر قبل أن يكون الإصلاح⁽¹⁾.
- ✓ إقامتها في أماكن نائية بعيدة عن العمران، مما يتعذر الهروب منها.
- ✓ بها حراسة مشددة من الخارج.
- ✓ من الناحية العمرانية هي محاطة بأسوار لا يقل علوها عن ستة أمتار تنتهي بوضع أسلاك شائكة، ويوجد على مستوى كل ركن برج للمراقب حيث ترتبط هذه الأبراج بواسطة ممرات تسمح بتنقل الحراس، ليست لها نوافذ باستثناء المدخل الرئيسي المتمثل في أبواب حديدية ضخمة تفصله عن أماكن الاحتباس مسافة تقارب العشر أمتار، وفي الداخل نجد البناية التي تتمثل في الجناح الإداري للمؤسسة العقابية تشتمل على جميع مصالح إدارة المؤسسة العقابية وجناح خاص بالاحتباس⁽²⁾.
- ✓ أما عن جناح الاحتباس ليس له نوافذ تطل على الخارج ماعدا الباب الرئيسي له الذي يفتح من الخارج من طرف الحارس الدائم، وداخل جناح الاحتباس نجد قاعات الاحتباس، وهي قاعات كبيرة لها نوافذ حديدية صغيرة في أعلى الجدار تفتح من خارج القاعة، ومقابل كل قاعة توجد ساحة يحيطها جدران عالية بها أبواب حديدية تفتح للمحبوسين من الخارج أثناء الأوقات المخصصة لقضاء فترة الراحة⁽³⁾.

1. عز الدين وداعي، المرجع السابق، ص 62.

2. ضريف شعيب، آليات تنفيذ العقوبة السالبة للحرية، أطروحة دكتوراه، تخصص قانون جنائي وعلوم جنائية، كلية الحقوق، جامعة الجزائر، الجزائر، 2019، ص 126.

3. المرجع نفسه، ص 127.

ب/ تقييم المؤسسات العقابية المغلقة:

* المزايا:

- ✓ هذه المؤسسات تصلح للمحكوم عليهم الذين يمثلون خطورة على المجتمع، ولا يكون في شخصيتهم ما يوحي بالثقة فيهم، إذ تحقق القيود المادية من أسوار عالية وحراسة مشددة لعزلهم التام عن المجتمع اتقاء لشركهم من ناحية أخرى رهبة العقوبة مما يحقق ردعهم عن العودة إلى ارتكاب الجريمة.
- ✓ كما أن التصميم المعماري لها يثير في أفراد المجتمع الخوف والرعب، وهذا ما يجعلهم يبتعدون على ارتكاب الجرائم⁽¹⁾.

* العيوب:

- ✓ تحمل الدولة نفقات ومصاريف باهظة لبناء المنشآت وإدارتها التي تتطلب وسائل بشرية كبيرة من حراس وإداريين⁽²⁾.
- ✓ إن الحراسة والرقابة المشددة على المحكوم عليهم يترتب عليها فقدان الثقة في النفس والشعور بالمسؤولية وكذلك إصابتهم بأمراض نفسية وعقلية، نتيجة عدم القدرة على التكيف مع الحياة الاجتماعية بعد قضاء العقوبة⁽³⁾.

1. نبيل العبيدي، المرجع السابق، ص 143 و 144.

2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 226.

3. فوزية عبد الستار، مبادئ علم العقاب، د.ط، دار النهضة، القاهرة، 1992، ص 93.

ج/ المؤسسات العقابية المغلقة في الجزائر: التي أقيمت مؤخرًا في الجزائر جاءت وفقا للمعايير الدولية من حيث راحة الأماكن المخصصة للاحتباس، ونص المشرع في قانون تنظيم السجون على أن مؤسسات البيئة المغلقة تنقسم إلى نوعين:

* المؤسسات: من خلال استقراءنا لنص المادة 27 يتضح لنا أن المشرع الجزائري قسم مؤسسات البيئة المغلقة إلى ثلاث أقسام:

○ مؤسسات الوقاية: بموجب الأمر رقم 72-02 المؤرخ في 10 فيفري 1972 تستقبل المحكوم عليهم نهائيا بعقوبة سالبة للحرية تساوي أوتقل عن ثلاثة أشهر والمكروهون بدنيا الذين لا تكفي أموالهم لتغطية الغرامة والمصاريف القضائية، وبعد التعديل بموجب القانون رقم 05-04 أصبحت تشمل المحكوم عليهم نهائيا بعقوبة سالبة لحرية لمدة تساوي أوتقل عن سنتان أو ما تبقى لانقضاء مدة العقوبة أو الإكراه البدني⁽¹⁾.

ويتضح مما سبق أنها أصغر درجة في ترتيب المؤسسات المغلقة بالنظر إلى طبيعة المساجين فيها؛ ويبلغ عددها 81 مؤسسة في الوطن. وبخصوص التنظيم الداخلي لها فهي تفتقر إلى المصالح التي تطبق برامج التربية والتأهيل كونها غير مجهزة بالوسائل التي تضمن تحقيق ذلك، كما أنها تستوعب طائفة المحبوسين الذين تفوق عقوبتهم سنتين أوتفوق مدة عقوبتهم المتبقية سنتين، وهذا يعرقل عملية ترتيب وتصنيف المحبوسين⁽²⁾.

1. المادة 28، فقرة 01، من القانون 05-04، المرجع السابق.

2. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص128.

○ مؤسسات إعادة التربية:

مخصصة لاستقبال المحكوم عليهم احتياطيا لمدة سنة واحدة أو اقل أو المكرهين بدنيا بموجب الأمر رقم 02-72، وبعد التعديل بالقانون 04-05 أصبحت تشمل المحكوم عليهم مؤقتا أو نهائيا بعقوبة سالبة للحرية تساوي أو تقل عن خمس سنوات، أو من تبقي لهم خمس سنوات أو اقل أو المكرهين بدنيا، ومن ذلك يتضح أنها تحتل الدرجة الثانية في ترتيب المؤسسات العقابية المغلقة بالنظر إلى المودعين فيها وطبيعة العقوبات المقررة لهم⁽¹⁾؛ ويبلغ عددها 35 مؤسسة⁽²⁾.

○ مؤسسات إعادة التأهيل:

مخصصة لإيداع المحكوم عليهم نهائيا لمدة سنة واحدة أو أكثر ومعتادي الإجرام والجانحين المعتادين مهما كانت مدة العقوبة في ظل الأمر 02-72 أما حاليا فهي مخصصة للمحكوم عليهم نهائيا بعقوبة الحبس لمدة تفوق خمس سنوات ومعتادين الإجرام، والمحكوم عليهم بالإعدام⁽³⁾. وتمتاز بإمكانيات عالية ووسائل متنوعة لإعادة تربية وتأهيل⁽⁴⁾.

1. المادة 28، فقرة 02، من القانون 04-05، المرجع السابق.
2. بريك الطاهر، فلسفة النظام العقابي في الجزائر وحقوق السجين على ضوء القواعد الدولية والتشريع الجزائري والنصوص التنظيمية المتخذة لتطبيقه، دار الهدى للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2009، ص 42.
3. المادة 28، فقرة 03، من القانون 04-05، المرجع السابق.
4. عثمانية الخميس، السياسة العقابية في الجزائر على ضوء المواثيق الدولية لحقوق الإنسان، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2012، ص 157.

* المراكز المتخصصة: تشمل في النظام العقابي الجزائري نوعين:

○ مراكز متخصصة للنساء: مخصصة لاستقبال النساء المحبوسات مؤقتا، والمحكوم عليهن نهائيا بعقوبة سالبة للحرية، والمحبوسات لإكراه بدنيا، وهنا المشرع الجزائري راعى على الصعيد التشريعي خصوصية هذه الفئة من المحبوسين بالنظر إلى طبيعتهم الجنسية⁽¹⁾. لكن من حيث الواقع العملي لا توجد أية مراكز مستقلة مخصصة لاستقبال النساء المحبوسات على مستوى الوطني ففي حقيقة هي عبارة عن أجنحة ملحقة ببعض المؤسسات العقابية حيث يتم توزيع المحبوسات على ثلاثة أجنحة منعزلة تماما عن الخاصة بالرجال، فالأول خاص بالمبتدئات، والثاني بالمتهمات، أما الثالث بالمحكوم عليهن بعقوبات طويلة المدة، حيث يصدق هذا التوزيع في المؤسسات العقابية الحديثة التي أقيمت على أساس المعايير الدولية⁽²⁾.

○ المراكز المخصصة للأحداث: مخصصة لاستقبال الأحداث الذين تقل أعمارهم عن 21 سنة بموجب الأمر رقم 02-72، وبعد التعديل أصبحت لمن تتراوح أعمارهم بين 13 إلى 18 سنة المحكوم عليهم نهائيا بعقوبة سالبة للحرية مهما تكن مدتها ويمكن استقباله في مؤسسات الوقاية وإعادة التربية⁽³⁾. حيث يستفيد الحدث من جميع الترتيبات التي تضمن عودته إلى الحياة الاجتماعية وأن يتلقى من أجل ذلك برامج تعليمية وتكوينية تتماشى مع سنه وجنسه وشخصيته وعلى المستوى الوطني تم إنشاء أربعة مراكز متخصصة لإيواء الأحداث الجانحين على مستوى القطر الوطني⁽⁴⁾.

1. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 131.

2. لمياء طرابلسي، المرجع السابق، ص 281.

3. المادة 29، من القانون 04-05، المرجع السابق.

4. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 132.

يمكن القول أن المشرع ومن خلال تبنيه لنظام البيئة المغلقة كصورة أساسية للتنفيذ العقابي قد أهمل برامج الإصلاح والتأهيل المسطرة في قانون تنظيم السجون (1).

وتأسيساً على ما سبق فإن القول باعتماد نظام البيئة المغلقة كأساس لسياسة التنفيذ العقابي في الجزائر يشكل فشل في مسار المعاملة العقابية بل قد يتجاوزها إلى إحياء عوامل الإجرام لديهم كنتيجة لإهمالهم وحصر الوظيفة العقابية في الحفاظ على كيان المجتمع بعزلهم عنه اتقاء لشورهم، وعدم التركيز على العوامل التي دفعت بهم إلى سلك سبيل الجريمة والسعي للقضاء عليها بتطبيق القواعد المكرسة في قانون السجون التي تهدف إلى إصلاح حالهم وإعادة إدماجهم من جديد في المجتمع كأشخاص ايجابيين (2).

2_ المؤسسات العقابية شبه المفتوحة:

هي المؤسسات التي تتوسط بين نوعي المؤسسات العقابية المغلقة والمفتوحة، وليس من الضروري مرور المحكوم عليهم بهذه المؤسسات الثلاث بصورة تدريجية، إنما يودع كل محكوم عليه في نوع واحد من المؤسسات تبعاً لحالته وظروفه وخطورته؛ وعرفها مؤتمر لاهاي لسنة 1950 بأنها: "السجون المغلقة التي لا تحيط بها أسوار أو التي يطبق بداخلها نظام السجون المفتوحة رغم وجود الأسوار، أو التي تحل محلها حراسة خاصة (3)".

1. عثمانية الخميسي، المرجع السابق، ص 168.
2. المرجع نفسه، ص 169.
3. عز الدين وداعي، المرجع السابق، ص 69.

أ/ خصائص المؤسسات العقابية الشبه مفتوحة:

- ✓ تنشأ المؤسسات شبه المفتوحة في المناطق الريفية، حيث يعمل الكثير من المحكوم عليهم في أعمال الزراعة والصناعة الملحقة بها(1).
- ✓ تقتضي وجود الكثير من المؤسسات الإصلاحية والعقابية الورش والملاعب والصالات الاجتماعات والسينما، حيث تساعد كل هذه الإمكانيات في تأهيل المحكوم عليهم(2).
- ✓ أسوارها متوسطة الارتفاع مع وجود حراسة معتدلة.
- ✓ تصمم بنايات هذه المؤسسات على شكل أجنحة مستقلة، لكل منها مدير(3).
- ✓ يودع فيها المحكوم عليهم الذين تمثل دراسة شخصيتهم على إن القيود المشددة لا تجدي في إصلاحهم، كما أنهم لا يوحون بالقدر من الثقة التي تمكن من إيداعهم في مؤسسة مفتوحة، ويطبق بداخلها نظام يتميز بالاعتدال من حيث الشدة والصرامة وإن وجد قسم تشدد فيه الحراسة وتوضع القضبان الحديدية على أبوابه ونوافذه، يخصص لمن يوقع عليه جزاء تأديبي متى أخل بالنظام المطبق داخل هذه المؤسسة(4).
- ✓ ويطبق على المؤسسات شبه المفتوحة النظام التدريجي حيث يودع المحكوم عليه في المرحلة الأولى في درجة تشدد فيها الحراسة نسبياً، ثم ينتقل إذا أثبت بحسن سلوكه جدارته بالتخفيف إلى درجة تقل فيها الحراسة، حتى ينتهي به الأمر إلى درجة أقرب إلى نظام المؤسسة المفتوحة(5).

1. خطابي صادق، المؤسسات الإصلاحية والعقابية، مطبوعة جامعية، قسم العلوم الاجتماعية، الجزائر، د.ت.ن، ص19.
2. المرجع نفسه، ص20.
3. بوراس منير، تطور نظم المؤسسات العقابية، مجلة العلوم وآفاق المعارف، المجلد2، العدد2، الجزائر، 2022، ص317.
4. كلانمر أسماء، الآليات والأساليب المستحدثة لإعادة تربية والإدماج الاجتماعي للمحبوسين، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، كلية الحقوق، الجزائر، 2011/2012، ص9.
5. المرجع نفسه، ص10.

ب/ تقييم المؤسسات العقابية الشبه المفتوحة:

*_المزايا:

- ✓ تصلح هذه المؤسسات لفئة تحتاج لمعاملة خاصة وهي وسط بين معاملة المحكوم عليهم في المؤسسات المغلقة والمفتوحة، والحراسة فيها تتدرج من أقسام شديدة الحراسة إلى متوسطة الحراسة إلى أقسام تقرب من المؤسسة المفتوحة وبذلك تحقق نظام تفريد التنفيذ العقابي.
- ✓ يجنب المحكوم عليهم بالعقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة مخالطة المودعين بالسجون المغلقة ويستطيع السجين أن يكسب خبرة في العمل عند الإفراج.
- ✓ تشمل هذه المؤسسات على مزارع وورش وأماكن لمزاولة الرياضة وأوقات الفراغ وبهذا يتحقق الردع الخاص، لأن نظام هذه المؤسسات يبعث على الثقة بالنفس، وينمي روح التجاوب مع برامج الإصلاح والتأهيل وهو نظام يكفل عدم الشعور بالتوتر عما يفرضه من صور الحراسة المعقولة وما فيه من صلة بالمجتمع.
- ✓ يوفر على الدولة نفقات ومصاريف باهظة سواء من حيث التصميم والبناء، أو من حيث إدارتها التي تتطلب وسائل بشرية محدودة مقارنة بالمؤسسات المغلقة(1).

*_العيوب:

- ✓ يحتمل هروب المساجين لعدم شدة الحراسة(2).

1. عمر خوري، المرجع السابق، ص 219 و 220.

2. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص 10.

• المؤسسات العقابية الشبه مفتوحة في الجزائر:

لم يذكر المشرع الجزائري المؤسسات العقابية شبه المفتوحة في قانون تنظيم السجون، لكنه أخذ بها على شكل نظامين هما نظام الورشات الخارجية ونظام الحرية النصفية، الذين سنتعرف عليهما في الفصل الثاني.

3_ المؤسسات العقابية المفتوحة:

تتخذ شكل مستعمرة تتكون من مباني صغيرة لها أبواب عادية ونوافذ لا توجد عليها قضبان حديدية، كما لا يحيط بها أسوار عالية؛ إنما تكون على شكل أسوار خشبية صغيرة؛ أو أسلاك شائكة، وقد لا يكون هناك حراس؛ وإن وجدوا يكونوا غير مسلحين، ويوجد في وسطها مبنى يشبه المؤسسة العقابية المغلقة؛ يودع فيه من يوقع عليه جزاء تأديبي (1).

تقع المؤسسات العقابية المفتوحة في المناطق الريفية، لكي يسهل على النزلاء القيام بأعمال الزراعة والصناعة، وقد تقوم إدارتها بإنشاء بعض الصناعات والحرف المستقلة عن الزراعة، لكي تساعد على تدريب المحكوم عليهم على نوع من العمل الذي يرغبون فيه؛ ويطمحون إلى مباشرته عند خروجهم من المؤسسة العقابية المفتوحة بعد انتهاء مدة محاكمتهم (2).

نشأت فكرة المؤسسات العقابية المفتوحة بصورة محدودة في نهاية القرن التاسع عشر، حيث أنشأت أول مؤسسة عقابية مفتوحة في سويسرا عام 1891م، ثم أنشأت بعد ذلك في إنجلترا وألمانيا (3).

1. بوراس منير، المرجع السابق، ص 315.

2. المرجع نفسه، ص 316.

3. بوفاتح محمد بلقاسم، المرجع السابق، ص 49.

أ/ خصائص المؤسسات المفتوحة:

- ✓ لا تعتمد أساليب مادية كالأسوار والحراس لعزل المحكوم عليهم وتجنب هربهم، وإنما تعتمد أساليب معنوية تتمثل في إقامة العلاقة بينهم وبين إدارة المؤسسة على أساس الثقة فيهم، وعلى أساس إقناعهم بجدوى سلب الحرية باعتباره وسيلة لإصلاحهم(1).
- ✓ تتخذ في أغلب شكل ورشات زراعية، تتكون من مباني صغيرة لها أبواب عادية ونوافذ لا توجد عليها قضبان حديدية التي تميز المؤسسات المغلقة ولا توجد بهذه المباني أسوار عالية وإنما يكفي بوضع أسلاك شائكة لتوضيح حدود المؤسسة.
- ✓ لا يشترط وجود حراس، وحين يشترط ذلك فإنهم لا يحملون حينئذ سلاحا.
- ✓ تقام خارج المدن في المناطق الريفية حتى يمكن تشغيل المحكوم عليهم في الأعمال الزراعية والصناعية الملحقة بها، ويراعى قربها من المدن(2).
- ✓ اختلفت الآراء في تحديد الضابط الذي يعتمد عليه في إيداع المحكوم عليه فيها، فذهب رأي إلى تطبيق المعيار الزمني فينتقل المحكوم عليه قبل انتهاء مدة عقوبته من المؤسسة المغلقة إليها ليقضي في نظامها باقي مدته، وتكون هذه الفترة بمثابة تدريب له على مواجهة الحرية، وذهب رأي آخر إلى المعيار المادي(3)، فإذا كانت المدة المحكوم بها طويلة يودع في المؤسسة المغلقة، وإذا كانت المدة قصيرة يودع في المؤسسة المفتوحة، وذهب الرأي الأخير إلى المعيار الشخصي قوامه الدراسة والملاحظة لشخصية المحكوم عليه، فإذا تبين جدارته بالثقة يوضع بالمؤسسة المفتوحة أيا كانت مدة عقوبته(4).

1. حطابي صادق، المرجع السابق، ص23
2. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص12.
3. بوفاتح محمد بلقاسم، المرجع السابق، ص51.
4. حطابي صادق، المرجع السابق، ص24.

ب/ تقييم المؤسسات العقابية المفتوحة:

* المزايا:

- ✓ تساهم بقدر كبير في إنجاح برامج التأهيل الاجتماعي بما تبثه من ثقة في نفسية المساجين في المجتمع، وتخلق لديهما التأهيل للعودة للحياة الاجتماعية الطبيعية (1).
- ✓ يستطيع السجين في ظل هذا النظام أن يتولى الإشراف على أسرته من بعيد؛ وتقديم ما يلزم لهذه الأسرة من عون مساعدة (2).
- ✓ تجنب النزلاء الشعور بالتوتر الذي يعاني منه نزلاء المؤسسات المغلقة (3).
- ✓ قليلة التكلفة، كما أنها تدر عائداً إنتاجياً يسودا داخل المجتمع، فتصبح المؤسسات العقابية أداة في دفع عجلة النمو الاقتصادي وليس عبئاً على الدولة (4).

* العيوب:

- ✓ لا تحقق الردع بنوعيه، نظراً لما يجده المحكوم عليه من معاملة سهلة (5).
- ✓ هذا النوع من السجون لا يستعين بأساليب التحفظ المادية للحيلولة دون هروب السجناء؛ كما لا يلتجأ إلى وسائل الإكراه الإخضاع النزلاء إلى النظام، إنما ينتفع بتحقيق ذلك من خلال تطبيق أساليب مقررة لإصلاحها (6).

1. عز الدين وداعي، المرجع السابق، ص 66.
2. بوراس منير، المرجع السابق، ص 316.
3. المرجع نفسه، ص 317.
4. نبيل العبيدي، المرجع السابق، ص 140.
5. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 124.
6. حطابي صادق، المرجع السابق، ص 25.

ج/ مؤسسات البيئة المفتوحة في الجزائر:

نص المشرع الجزائري على هذا النوع في المادة 25⁽¹⁾، كما نص كذلك من خلال نفس المادة على أن مؤسسات ذات البيئة المفتوحة تقوم على أساس قبول المحبوسين لمبدأ الطاعة دون لجوء إدارة المؤسسة العقابية إلى استعمال أساليب الرقابة المعتادة، وعلى شعوره بالمسؤولية تجاه المجتمع الذي يعيش فيه⁽²⁾.

ومنه فإن المشرع الجزائري قد تبنى المبادئ الأساسية التي قامت عليها مؤسسة البيئة المفتوحة طبقا للمؤتمرات الدولية الخاصة بالقانون الجنائي ومنها مؤتمر "جنيف" لسنة 1955⁽³⁾.

كما نص كذلك المشرع الجزائري على هذا النوع من المؤسسات العقابية خلال ما جاء به نص المادة 109 من قانون تنظيم السجون⁽⁴⁾، أين جعل المؤسسات العقابية المفتوحة تتخذ شكل مراكز ذات طابع فلاحى أو صناعى أو خدماتى أو ذات منفعة عامة، كما تتميز بتشغيل وإيواء المحبوسين بعين المكان. وأقرت كذلك المادة 110 من قانون تنظيم السجون على أنه لا يلتحق بهذا النوع من المؤسسات إلا المحبوسون الذين يبدون استعدادا لقبول الطاعة، ويشعرون بالمسؤولية تجاه الإدارة العقابية والمجتمع، والذين يستوفون شروط الوضع في نظام الورشات الخارجية⁽⁵⁾.

1. المادة 25، الفقرة 2، من القانون 04-05، المرجع السابق.
2. المادة 25، الفقرة 4، من القانون 04-05، المرجع السابق.
3. عثمانية لخميسي، المرجع السابق، ص 174.
4. المادة 109، من القانون 04-05، المرجع السابق.
5. المادة 110، من القانون 04-05، المرجع السابق.

نظم الإحتباس هي طريقة عيش المحبوسين من العزل أو الاتصال بينهم داخل المؤسسة العقابية، ويتصور في هذا الشأن نظامان متطرفان، الأول يسمح لهم باتصال ببعضهم في أي وقت وهو النظام الجماعي، والثاني يفصل بينهم تماما وهو النظام الانفرادي، وهناك أنظمة أخرى تتوسط هذين النظامين هما النظام المختلط والنظام التدرجي (1).

أولا: النظام الجماعي.

يعتبر أقدم النظم التي عرفت البشرية، ودليل ذلك قوله تعالى: "وَدَخَلَ مَعَهُ السَّجْنَ فَتَيَانِ * قَالَ أَحَدُهُمَا إِنِّي أَرَانِي أَعْصِرُ خَمْرًا وَقَالَ الْآخَرُ إِنِّي أَرَانِي أَحْمِلُ فَوْقَ رَأْسِي خُبْرًا تَأْكُلُ الطَّيْرُ مِنْهُ نَبَأْنَا بِتَأْوِيلِهِ * إِنَّا نَرَاكَ مِنَ الْمُحْسِنِينَ" (2).

أساس هذا النظام الجمع بين المحبوسين، إذ يعيش الجميع معا ليلا ونهارا، فينامون سويا في عابرة كبيرة ويتناولون وجباتهم معا ويعملون معا، ويسمح لهم بالحديث بينهم. والمجتمعات الحديثة تأخذ بجوهر هذا النظام في قواعد تصنيف والتي تقضي بتقسيمهم إلى فئات متعددة (3)، أي أن هذا النظام كان يصنف المساجين على أسس طبيعية من حيث السن والنوع فقط (4). وارتبط هذا النظام بالوظيفة السالبة الأولى للسجن، والتي كانت تهدف لحجز المتهمين لحين محاكمتهم أو تنفيذ العقوبة عليهم (5).

1. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 107.

2. سورة يوسف، الآية 36.

3. علي محمد جعفر، فلسفة العقاب والتصدي للجريمة، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، بيروت، 2006، ص 251.

4. فتوح عبد الله الشاذلي، أساسيات علم الإجرام والعقاب، دار المطبوعات الجامعية، مصر، 2007، ص 217.

5. محمد عبد الله الوريكات، أصول علم الإجرام وعلم العقاب، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، 2009، ص 196.

1_ مميزات النظام الجماعي:

✓ رغم ما يواجهه هذا النظام من مأخذ باعتباره يتيح فرص اللقاء وتأثر العناصر الصالحة بالعناصر الفاسدة، فإنه أقرب إلى الطبيعة البشرية، لأنه يوفر للسجناء تربة صالحة لعملية التأهيل التي تستلزم الاتصال وتبادل الآراء، والتي تنمي روح الثقة والتعاون فيما بينهم إذا ما روعيت وسائل التصنيف الضرورية⁽¹⁾.

✓ سهل الانجاز ولا يكلف الدولة، إذ أنه في متناول كل دولة أن تبني بنايات واسعة لا تحتاج إلى تجهيزات خاصة، وفي نفس الوقت تتسع لعدد كبير من المساجين⁽²⁾.

✓ يحفظ للسجين صحته العقلية والنفسية، بإشباع نزعتة الاجتماعية من خلال الاختلاط باعتبار أن الإنسان ميال للاجتماع كما عبر عن ذلك ابن خلدون بأن الإنسان اجتماعي بطبعه، فلا ينصدم بالوحدة والعزلة التي تسبب له اضطرابات نفسية وعقلية⁽³⁾.

✓ هذا النظام غير مكلف من حيث النفقات.

2_ عيوب النظام الجماعي:

✓ هذا النظام يحول السجن إلى مدرسة لتلقي فنون الجريمة، خاصة للمبتدئين منهم على أيدي عتاة الجريمة وأخطرهم.

✓ الاختلاط قد ينجم عنه بروز القيادة والزعامة والعصابات، وهو ما كشفت عنه التجارب أن تجمع المجرمين وتحادثهم يتيح السبيل إلى نشأة عصابات إجرامية تتربص إنتهاء فترة العقوبة لتبدأ في ممارسة نشاطها وبذلك يصبح إنشاء مثل هذه السجون وبالآ على الدولة⁽⁴⁾.

1. علي محمد جعفر، المرجع السابق، ص 251.

2. دردوس مكّي، المرجع السابق، ص 110.

3. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 108.

4. طلال أبوغيفة، أصول علمي الإجرام والعقاب، دار الجندي للنشر والتوزيع، القدس، 2013، ص 527.

✓ ينتج عنه بعض الأمراض الأخلاقية الفتاكة والتي منها الشذوذ الجنسي وتعاطي المخدرات بين المساجين بالإضافة إلى الفوضى والاضطراب داخل السجن مما يصعب السيطرة على المساجين⁽¹⁾.

✓ الاختلاط لا يساعد على إصلاح المحكوم عليه، بل يكون مصدر خطر عظيم عليه ذلك إن في الاختلاط بين المسجونين مفسدة خلقية واجتماعية، مفسدة خلقية تتمثل في انتشار العادات السيئة والأفعال اللأخلاقية بين النزلاء ومفسدة اجتماعية تتمثل في تأثير الفاسد منهم على الصالح، لذا قيل بحق إن النظام الجمعي يحيل السجن إلى "مدرسة للجريمة"⁽²⁾.

ثانياً: النظام الانفرادي.

ويقصد به عزل السجين بشكل تام عن بقية المسجونين وعدم اتصاله بهم، حيث يعيش بمفرده بزنانته فيستقبل فيها فقط موظفي السجن والقائمين عليه من مختصين، أيضاً يزاول الكتابة والمطالعة ومختلف الأعمال أو الهوايات، ويسمح له بالخروج لساعات محدودة قصد ممارسة أنشطة رياضية، أو السير تحت الشمس، شرط أن يكون منعزل عن بقية السجناء⁽³⁾.

1_ مميزات النظام الانفرادي:

✓ يجنب المسجونين بصفة عامة، العيوب التي يتضمنها النظام الجماعي من جهة أخرى فهو يشدد خاصية الإيلام المنوط بالعقوبة ومن ثم قد يكون عامل خير في إصلاح العتاة من المجرمين والمتعودين على الإجرام⁽⁴⁾.

1. طلال أبوغيفة، المرجع السابق، ص 251

2. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 218.

3. محمد عبد الله الوريكات، المرجع السابق، ص 395.

4. درديوس مكي، المرجع السابق، ص 112.

- ✓ يقضي على التأثير السلبي للاختلاط، حيث لا يكون للسجين أية صلة بمن هم بالسجن.
- ✓ يسمح للنزيل خلال تواجده بالسجن بمراجعة سلوكياته، وتأمل الأفعال المرتكبة التي أدت به للسجن، ما يتيح له فرصة تغليب الضمير وربما الندم والاتجاه لتوبة⁽¹⁾.
- ✓ يسمح لكل سجين بان يكيف حياته داخل زنزانه وفق ظروفه الشخصية مما يتيح تفريدا تلقائيا للمعاملة العقابية، يضاف إلى ذلك إن القسوة التي تصاحب تنفيذ هذا النظام من عزلة السجين عن الجميع قد تجعل منه خير رادع المعتاد الإجرام من المحترفين⁽²⁾.
- ✓ وأخيرا يتميز هذا النظام بأنه يكفل تخصيص الأسلوب المناسب لكل محكوم عليه على حده وبتعبير آخر يكفل تطبيق تفريد تنفيذ العقاب⁽³⁾.

2_ عيوب النظام الانفرادي:

- ✓ ارتفاع تكاليفه سواء من حيث الإنشاء أو الإدارة والإشراف، فبناء زنزانه لكل نزيل مجهزة بكل ما يحتاجه أثناء حياته اليومية، بالإضافة إلى جهاز الإشراف والرقابة والمتخصصين أمر باهظ التكاليف⁽⁴⁾.
- ✓ يؤدي إلى اضطراب المحكوم عليه نفسيا وعقليا ويسبب له الهزال بسبب عزله عنه، وهذا يتعارض مع هدف العقوبة في مما يصعب تكيفه مع المجتمع بعد الإفراج لإصلاح المجرم وتأهيله⁽⁵⁾.

1. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 111.
2. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 221.
3. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 176.
4. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 112.
5. محمد عبد الله الوريكات، المرجع السابق، ص 221.

✓ يتعذر تدريب المسجون ليستطيع العمل على الآلات الحديثة، عند عودته إلى المجتمع، ويقتصر الأمر على تعليمه بعض الأعمال اليدوية البدائية⁽¹⁾، وهو ما يعني غياب عامل التأهيل بالنسبة للسجين، فهو لن يتلقى فنون التدريب كبقية النزلاء، وبالتالي يخرج من السجن شخص عاطل⁽²⁾.

✓ يعيب على هذا النظام انه يصطدم بالطبيعة البشرية إذ انه يحرم المحكوم عليه من الاتصال ببني جنسه ويحرمه من تبادل الحديث معهم أو الارتباط بهم أو اقامة علاقات إنسانية مع غيره من المحكوم عليهم، وإذا قيل انه بأنه يمكنه الاتصال بالسجان الذي يقوم على حراسته فهذا الاتصال يكون لمدة قصيرة وهو اتصال مفروض لا يشبع الغريزة الطبيعية في الإنسان، وهو ما قد يعرض السجين للإصابة باضطرابات نفسية وعقلية قد تؤثر على شخصيته نتيجة العزلة الدائمة وعدم منحه فرصة التفاعل والتجاوب مع الآخرين⁽³⁾.

✓ عند اضطرار المسجون الخروج من زنزانته يفرض عليه وضع قناع على وجهه حتى لا يكون مجال لأي اختلاط يذكر بينه وبين بقية النزلاء⁽⁴⁾.

✓ تتعارض خصوصيات هذا النظام مع متطلبات الإصلاح والتأهيل والعلاج والوقاية وهو المطلب الأساس في الوقت الراهن من أهداف العقاب⁽⁵⁾.

1. طلال أبوغيفة، المرجع السابق، ص 528.

2. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 112.

3. اسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 177.

4. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 113.

5. المرجع نفسه، ص 113.

ثالثاً: النظام المختلط.

يقوم هذا النمط من السجون على الجمع بين النظام الجماعي والانفرادي في إطار واحد فهو يقوم على أساس النظام الجماعي نهاراً أين يعيش السجناء سوية دون السماح بالحديث بينهم، وليلاً على أساس النظام الانفرادي حيث يقضي كل نزيل ليله منعزلاً عن بقية السجناء خلال فترة النوم⁽¹⁾؛ فيقسم اليوم إلى قسمين النهار والليل، ويكون النهار من نصيب النظام الجماعي، بينما يطبق النظام الانفرادي في الليل ففي النهار يختلط النزلاء أثناء العمل وتناول الطعام وتلقي البرامج الدينية والتهديبية وكذلك في أوقات الفراغ والترفيه، ولتفادي مساوئ الاختلاط يفرض على النزلاء التزام الصمت طوال فترة الاختلاط حتى يمنع الاتصال بينهم، أما في الليل فينصرف كل منهم إلى زنزانه حيث لا اختلاط ولا اتصال⁽²⁾.

1_ مميزات النظام المختلط:

- ✓ يجمع بين ميزات النظامين الجماعي والانفرادي ويتجنب عيوبهما، فهو ييسر تنظيم العمل العقابي ويسهل تنفيذ برامج التهذيب الجماعية، ويتلافى عيوب التعارض مع الطبيعة البشرية للإنسان⁽³⁾.
- ✓ يحقق الاختلاط بين النزلاء، إذ يتفق وطبيعتهم البشرية، مما يحفظ لهم توازن نفسي وبدني ويمهد لتأهيلهم، ما يفتح المجال للنزلاء للتدرب على البرامج الحديثة وتحقيق قدر أكبر من الإنتاجية خاصة بعد الإفراج⁽⁴⁾.

1. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 113.

2. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 222.

3. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 177.

4. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 223.

- ✓ يسهل تعليم المساجين وتهذيبهم دون الحاجة إلى عدد كبير من المشتغلين بالمؤسسة(1).
- ✓ كما أنه عندما يكون صامتا يتقاضي مساوئ الاختلاط، إذ لا يتمكن المحكوم عليهم من تبادل الحديث، أو إقامة علاقات بينهم لتكوين العصابات، والفصل بين النزلاء في النوم يمنع الاختلاط الجنسي المشين فيما بينهم، وفي نفس الوقت السماح لهم بالتجمع نهارا يقلل من نسبة الإصابة بالأمراض النفسية أو العصبية، وهذا ما يعني أن هذا النظام يخفف من تأثير الجناة الخطرين على بقية النزلاء بسبب العزل الليلي(2).
- ✓ اقل تكلفة من النظام الانفرادي، خاصة وان العزل يتطلب وجود أماكن للنوم لا يشترط توفرها على كل المستلزمات على غرار ما يعرفه النظام الانفرادي.

(2) _عيوب النظام المختلط:

- ✓ هناك مشكل الصمت الذي يفرضه النظام على النزلاء، فهو اشد قسوة من النظام الانفرادي، خاصة مع ميل الفرد إلى الحديث والمؤانسة، لكن قد تطور تطبيق قاعدة الصمت ولم تصبح مطلقة، بل أصبح يسمح بالحديث في فترات معينة، كما خفف الجزاء المترتبة على مخالفتها(3).
- ✓ عدم السماح للسجناء بالاجتماع والتحدث إلى بعضهم البعض قد يؤثر على دور ورسالة السجن في تحقيق غاية التأهيل ويتناقض أصلا مع التدابير المجتمعية في إعادة إدماج السجين في الوسط الاجتماعي، لان النزول بهذا النمط من السجون يفتقد إلى الصبغة الاجتماعية(4).

1. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص115.

2. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 177.

3. طلال أبو عفيفة المرجع السابق، ص 530.

4. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص116.

رابعاً: النظام التدريجي.

يقصد به تقسيم فترة عقوبة المحكوم عليه إلى عدة مراحل تخفف فيها قسوة النظام الذي يخضع له المحكوم عليه تدريجياً (1)، ويقوم على أساس تقسيم مدة العقوبة السالبة للحرية إلى عدة مراحل، ينتقل المحكوم عليه من إحداها إلى الأخرى، وفقاً لنظام معين يبدأ من العزل الانفرادي إلى الحرية الكاملة مروراً بمراحل متوسطة تمهد للوسط الحر كالعامل الجماعي نهاراً والعزل ليلاً أو العمل في وسط نصف حر أو حر، ويتوقف الانتقال من مرحلة إلى أخرى على سلوك المحكوم عليه، فإذا كان سلوكه حسناً انتقل من المرحلة الأشد إلى الأقل منها شدة، أما إذا كان غير ذلك فيمكن إتباع نظام أكثر شدة منه (2). هدف هذا النمط من السجون لتشجيع المحكوم عليه للخضوع إلى نظام السجن، واتخاذ مسالك سليمة حتى يمكن أن يحظى بنظام أخف في مرحلة تالية؛ وكذلك التدرج بالمحكوم عليه من حياة سلب الحرية إلى حياة الحرية الكاملة التي سيمارسها بعد خروجه من السجن (3).

لهذا النمط صورتين، تتمثل الصورة القديمة في تقسيم مدة عقوبة السجن إلى أقسام كل قسم يتضمن مزايا مادية، وكان ينظر لتلك المزايا بأنها الدافع الذي يشجع المحكوم عليه على الانتقال إلى المرحلة التالية فكان المحكوم عليه يتدرج من السجن الانفرادي إلى العمل الجماعي نهاراً والعزل ليلاً ثم الإفراج الشرطي (4).

1. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 177.
2. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 224.
3. طلال أبو عفيفة، المرجع السابق، ص 530.
4. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 225.

وأيضاً الصورة الحديثة التي يتم فيها الانتقال من الوسط المغلق إلى الوسط الحر مثلها مثل الصورة القديمة فقط هناك امتيازات أخرى منها السماح للسجين بالعمل خارج أسوار السجن وهو ما يطلق عليه بالنظام شبه المفتوح وأحياناً يضاف لها هذا الامتياز ودون وجود حراس كي يحصل السجين على الثقة بالنفس ويتحمل مسؤوليته⁽¹⁾.

1_ مميزات النظام التدريجي:

✓ تهذيب المحكوم عليهم وتعويدهم على الطاعة والنظام دون إجبار أو قسر أو الزام، من خلال الانتقال من مرحلة إلى أخرى مما يدفعه إلى الحرص على ضرورة الالتزام بالسلوك المقبول لأنه مفتاح المرحلة التالية.

✓ هذا النظام يتدرج بالمحكوم عليه من سلب مطلق للحرية إلى نظام وسط ثم إلى المرحلة الأخيرة ذات النظام الأخف وبانتهاء هذه المراحل يكون النزول قد تمرس على حياة الحرية الطبيعية في المجتمع، حتى يحصل السجين على حريته وبالتالي لا تحدث معه صدمة الإفراج التي يؤكدتها علماء النفس⁽²⁾.

2_ عيوب النظام التدريجي:

✓ انتقال السجين من مرحلة قاسية إلى أخرى أقل قسوة قد يؤدي إلى تدني في الآثار التهذيبية التي تلقاها في مرحلة سابقة، فمثلاً لما كان محروماً من الحديث الصمت الإجباري وينتقل إلى مرحلة يكون الحديث مسموحاً قد يتبادل في أحاديث تكون لها من السلبية ما يعوق إصلاحه وتأهيله⁽³⁾.

1. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 117.

2. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 178.

3. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 118.

✓ التدرج في تنفيذ العقوبة من الشدة إلى التخفيف يقتضي حرمان المحكوم عليه في فترة التشديد من مزايا تقدم له في مرحلة تالية بينما هذه المزايا تكون ضرورية في مرحلة التشديد حتى يسهل عليه اجتياز الانتقال مثل السماح له بزيارة الأقارب وتبادل الاتصال مع أقربائه.

✓ ما يؤخذ على هذا النوع في كون المجتمع ينظر إليه على أنه مجرد انتقال من مرحلة إلى أخرى، أي انتقال آلي قد يفقد فيه المعنى الحقيقي له في تحقيق عملية التأهيل⁽¹⁾.

خامسا: موقف المشرع الجزائري.

أخذ المشرع بالنظام التدريجي في صورته الحديثة، وهذا ما نستخلصه من مواد قانون تنظيم السجون لعام 2005. فتنص المواد على ما يلي⁽²⁾:

✓ المادة 25 نصت في الفقرة الثانية: "وتأخذ المؤسسة العقابية شكل البيئة المغلقة أو شكل البيئة المفتوحة."

*في الفقرة الثالثة: "يتميز نظام البيئة المغلقة بفرض الانضباط، وبإخضاع المحبوسين للحضور والمراقبة الدائمة."

✓ المادة 100 نصت في الفقرة الأولى: "يقصد بالورشات الخارجية، قيام المحبوس المحكوم عليه نهائيا بعمل ضمن فرق خارج المؤسسة العقابية، تحت مراقبة إدارة السجون لحساب الهيئات والمؤسسات العمومية."

*في الفقرة الثانية: "يمكن تخصيص اليد العاملة من المحبوسين ضمن نفس الشروط للعمل في المؤسسات الخاصة التي تساهم في إنجاز مشروعات ذات منفعة عامة."

1. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 118.

2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 221.

✓ المادة 104: " يقصد بنظام الحرية النصفية، وضع المحبوس المحكوم عليه نهائياً خارج المؤسسة العقابية خلال النهار منفرداً ودون حراسة أوقابة الإدارة ليعود إليها مساء كل يوم."

✓ المادة 109: "تتخذ مؤسسات البيئة المفتوحة شكل مراكز ذات طابع فلاحي أو صناعي أو خدماتي، أو ذات منفعة عامة، وتتميز بتشغيل وإيواء المحبوسين بعين المكان."

✓ المادة 134: "يمكن المحبوس الذي قضى فترة من مدة العقوبة المحكوم بها عليه أن يستفيد من الإفراج المشروط، إذا كان حسن السيرة والسلوك وأظهر ضمانات جدية لاستقامته."

قسم المشرع مدة العقوبة السالبة للحرية إلى عدة مراحل تتدرج من حيث الشدة حيث يبدأ في تنفيذ هذه العقوبة في مؤسسة البيئة المغلقة وإذا تحسن سلوك المحبوس، وقدم ضمانات حقيقية لإصلاحه وتأهيله ينتقل إلى المرحلة الثانية وهي الاستفادة من نظام الورش الخارجية ثم بعدها ينتقل إلى نظام الحرية النصفية ثم إلى مؤسسة البيئة المفتوحة والتي تتكون من مراكز فلاحية وصناعية حيث يبيت فيها المحبوس بعيداً عن المؤسسة العقابية ثم ينتقل إلى المرحلة السابقة على الحياة الحرة وهي الإفراج المشروط. ونلاحظ أن المشرع أخذ بالنظام التدريجي وطبقه حتى داخل مؤسسة البيئة المغلقة، والذي يتميز بمراحل تدريجية للاحتباس وهي ثلاث⁽¹⁾:

1) مرحلة الوضع في نظام الاحتباس الانفرادي الذي يعزل فيه

المحبوسون ليلاً ونهاراً. ويطبق هذا النظام على الفئات التالية:

✓ المحكوم عليه بالإعدام.

✓ المحكوم عليه بالسجن المؤبد، على ألا تتجاوز مدة العزلة 03 سنوات.

✓ المحبوس الخطير، بناء على مقرر يصدره قاضي تطبيق العقوبات كتدبير وقائي بالوضع في العزلة لمدة محددة.

1. عمر خوري، المرجع السابق، ص 222.

✓ المحبوس المريض أو المسن، ويطبق عليه كتدبير صحي، بناء على رأي طبيب المؤسسة العقابية⁽¹⁾.

وهي أول مرحلة في تطبيق العقوبة على المحبوس بقصد إبعاده عن تأثير الوسط الإجرامي من جهة، وجعله يعيش في جو نفسي يراجع فيه ضميره ويتذكر عواقب جريمته خاصة إذا كان الوضع في العزلة قد جاء بعد عدة أشهر من الإقامة في الحبس المؤقت في مرحلة التحقيق⁽²⁾.

(2) المرحلة المختلطة ويعزل فيها المحبوسون ليلاً، فقط عندما يسمح به توزيع الأماكن الاحتباس ويكون ملائماً لشخصية المحبوس ومفيداً في عملية إعادة تربيته. وفي مرحلة وسطى بين مرحلة العزلة التامة ومرحلة الاحتباس الجماعي. ويحدد قاضي تطبيق العقوبات مدة الطور المزدوج آخذاً بالاعتبار إتساع المؤسسة والزمن الذي قضاه المحبوس في الاحتباس الانفرادي⁽³⁾.

(3) مرحلة الاحتباس الجماعي: حيث بعد إنجاز مرحلتي الاحتباس الانفرادي والمختلط، يوضع المحبوس في نظام الاحتباس الجماعي، فيوزع المساجين بين مختلف أجنحة المؤسسة وفقاً لمقررات التعيين صادرة من لجنة تطبيق العقوبات التابعة للمؤسسة العقابية⁽⁴⁾.

1. المادة 46، من القانون 04-05، المرجع السابق.

2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 222.

3. المادة 45، الفقرة 2، من القانون 04-05، المرجع السابق.

4. المادة 45، الفقرة 1، من القانون 04-05، المرجع السابق.

المطلب الثاني: الإطار القانوني للمؤسسات العقابية.

سنحاول من خلال هذا المطلب التفصيل أكثر في الإشراف الإداري (الفرع الأول)، والإشراف القضائي (الفرع الثاني)، على المؤسسات العقابية.

الفرع الأول: الإشراف الإداري على المؤسسة العقابية.

نجاح أي نظام عقابي يتوقف بالدرجة الأولى على وجود إدارة ترسم سياسة عقابية محكمة تسهر على تجسيدها ميدانيا عن طريق تطبيقها في المؤسسات العقابية، من أجل تحقيق الغرض الأساسي وهو إصلاح وإعادة تربية المحبوسين لإعادة إدماجهم في المجتمع⁽¹⁾. وحتى يتحقق ذلك لا بد لأجهزة الدولة المختصة من السهر على تنفيذ الجزاء الجنائي داخل المؤسسات العقابية، فهي تقوم على الإشراف على تطبيق أساليب معينة لمعاملة المحبوسين، بغية إعادة إدماجهم في الحياة الاجتماعية والمهنية بعد انتهاء مدة العقوبة، كأفراد أسوياء وصالحين في المجتمع⁽²⁾.

أولاً: الهيئات الإدارية القائمة على تنفيذ العقوبة السالبة للحرية.

تسعى الهيئات الإدارية القائمة على تنفيذ العقوبة السالبة للحرية إلى تحقيق التفريد التنفيذي، وهو أن تقوم الإدارة العقابية بالإشراف على تنفيذ العقوبة دون أن ترجع في ذلك إلى السلطة القضائية، وليس لهذا التفريد من هدف سوى إصلاح المحكوم عليه⁽³⁾.

1. كوميشي الزهرة، أساليب المعاملة العقابية داخل السجون، ط1، دار الباحث للنشر والإشهار، الجزائر، 2019، ص13.
2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 237.
3. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص14.

يتضح مما سبق ذكره أن إشراف الهيئات الإدارية على تنفيذ العقوبة السالبة للحرية مفاده استقلال الإدارة العقابية بمهمة التدخل في التنفيذ العقابي وإنكارها لدور القضاء في إشراف على ذلك، واكتفائه بإصدار الحكم القاضي بالإدانة⁽¹⁾.

يقوم الإشراف الإداري عادة على مدير المؤسسة العقابية والموظفين العاملين بها، الذين يسعون إلى تنفيذ السياسة العقابية التي رسمتها الإدارة العقابية المركزية، وفق أصول علمية وفنية، يراعي فيها ظروف المحبوس. وعليه لابد من التمييز بين الإدارة العقابية المركزية وإدارة المؤسسة العقابية في عملية الإشراف الإداري، بحيث يسهر كلاهما على تطبيق العقوبة داخل المؤسسات العقابية، في إطار قانوني، يهدف إلى تحقيق أغراض الجزاء الجنائي، المتمثل في إصلاح الجاني وتهذيبه وإعادة إدماجه الاجتماعي⁽²⁾.

1_ الإدارة العقابية المركزية:

نظرا لتعدد المؤسسات العقابية وضخامتها ولما يثيره تسييرها من مشاكل، فإن نجاح أي نظام عقابي يتوقف بالدرجة الأولى على وجود إدارة ترسم وتضع سياسة عقابية محكمة وتسهر على تجسيدها ميدانيا بتطبيقها في المؤسسات العقابية وهو ما يعرف بالإشراف الإداري. لهذا نسحاول التعرف على الإدارة العقابية المركزية بالتفصيل.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 15.

2. المرجع نفسه، ص 16.

أ_ تعريف الإدارة العقابية المركزية:

يقصد بها الإدارة التي تهيمن على كافة المؤسسات العقابية بالتفتيش عليها والتنسيق بينها، ووفقا لهذا التحديد تقوم بدور بالغ الأهمية، حيث تراقب سير العمل في المؤسسات العقابية لضمان تنفيذها لهذه السياسة وتحدد لكل مؤسسة وفقا للأحكام القانون، تخصصا وتوزيع فيما بينها المحكوم عليه⁽¹⁾. تحدد لكل مؤسسة عقابية تخصصها وتوزع المحبوسين فيما بينها، بالإضافة إلى أنها تشرف على تكوين وتدريب وإعداد العاملين بهذه المؤسسات فهي جهة تخطيط ورسم سياسة عقابية عامة، ولهذا تستعين بالبحوث التطبيقية التي يقوم بها الخبراء التابعون لها، وكذلك جهة إشراف ومتابعة للسياسة التي تضعها للتأكد من مدى التزام المؤسسات العقابية المختلفة بها والإشراف على العاملين بهذه المؤسسات بل ويمتد هذا الإشراف إلى مرحلة ما بعد الإفراج النهائي لمتابعة الرعاية اللاحقة للمحكوم عليهم⁽²⁾.

ب_ تبعية الإدارة العقابية المركزية:

هناك تشريعات أخذت بتبعية الإدارة العقابية المركزية لوزارة الداخلية، ومنها من أتبعتها لوزارة الداخلية. **الرأي التقليدي**، أخذ بتبعية الإدارة العقابية المركزية لوزارة الداخلية وأسند رأيه إلى الدور الذي تلعبه هذه الإدارة في التحفظ على المحكوم عليهم ومنعهم من الهرب، باعتبار أن إدارة المؤسسات العقابية على العقابية هو من اختصاص الشرطة⁽³⁾.

1. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص 41.

2. عز الدين وداعي، المرجع السابق، ص 86.

3. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 17.

وأما الرأي الذي أخذ بتبعيتها إلى وزارة العدل فهو رأي **حديث**، ينظر إلى الإدارة أنها تعتمد سياسة عقابية تهدف إلى إصلاح المحكوم عليه وإعادة تربيته، من أجل إدماجه في المجتمع، وليس كما كانت سابقا مجرد أماكن لتنفيذ العقوبات، بصفة آلية وخالية من أي أسلوب علمي أوفني يهدف إلى إيلاء الجاني وردعه (1).

(2) إدارة المؤسسة العقابية:

أ- الهيكل الإداري للمؤسسة العقابية:

يتكون الهيكل الإداري للمؤسسة العقابية من جهاز الإدارة الذي يضم المدير وعدد من الإداريين إلى جانب فنيين متخصصين في النواحي المختلفة للمعاملة العقابية والحراس والمفتشين (2).

* **مدير المؤسسة العقابية:** يرأس مدير المؤسسة العقابية جميع العاملين بها، فهو يراقب أداء مرؤوسيه لإعمالهم والإشراف على تطبيق أساليب المعاملة العقابية المختلفة على المحكوم عليهم وحفظ النظام في المؤسسة العقابية، واتسعت سلطات المدير لتشمل الإشراف على النشاط الاقتصادي للمؤسسة العقابية من شراء الموارد اللازمة وما تنتجه كما يقوم بإبلاغ الجهات المختصة عن المواليد والوفيات والجرائم التي ترتكب داخل المؤسسة العقابية (3).

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 17.

2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 239.

3. محمد أحمد المشهداني، أصول علمي الإجرام والعقاب، ط3، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، 2011، 182.

ليتمكن من القيام بمهامه على أحسن وجه، لابد أن تتوفر بعض الصفات المعينة مثل أن يكون على قدر كبير من التعليم والخلق والخبرة بشؤون الإدارة والتنفيذ العقابي؛ كما يجب أن يكرس كل وقته لعمله وأن يقيم بالمؤسسة العقابية أو بالقرب منها⁽¹⁾.

دعت ضرورة تعدد مهام المدير إلى تعيين مساعد أو أكثر له، وعلى الرغم من عدم وجود نصوص تشير إلى مساعد المدير فقد جرى العرف في بعض الدول على تعيينه وتحديد اختصاصاته بموجب قرار من الجهة المختصة⁽²⁾.

* **الفنيون:** لا يمكن إصلاح المحبوسين وإعادة تربيتهم تلقائياً، ولكن يجب توافر جهود أشخاص مختصون في ميادين فنية وعلمية للمعاملة العقابية، لأن المحبوس في المؤسسة العقابية يخضع للفحص والرعاية الاجتماعية والصحية كما يتلقى التعليم والتدريب، وهذا كله من طرف أشخاص مختصون يعمل كل واحد منهم في مجال محددة ويكسب خبرة معينة. هؤلاء الأشخاص المختصين هم الفنيون، ويتمثلون على وجه الخصوص في الأطباء والصيادلة والمرضون والأخصائيون الاجتماعيون والنفسيون والمعلمون ورجال الدين والمهندسون الذين يشرفون على العمل العقابي⁽³⁾.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 19.

2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 240.

3. محمد أحمد المشهداني، المرجع السابق، ص 183.

* **الحراس:** هم مجموعة من الموظفين العاملين بالمؤسسة العقابية والموكلة إليهم مهمة حراسة المؤسسة العقابية، وحفظ النظام داخلها، ومنع المحكوم عليهم من الهرب وكذا السهر على تطبيق البرنامج الإصلاحي للمساهمة في إصلاح المحبوسين وإعادة تربيتهم؛ لكن مع تطور السياسة العقابية تطورت وظيفتهم، فأصبح الحراس يشاركون في تهذيب المحكوم عليهم ومراقبة كل نشاطاتهم مما أدى إلى توثيق الروابط والصلات والثقة المتبادلة بينهم وبين المساجين (1).

* **المفتشون:** يقوم المفتشون بمراقبة سير العمل داخل المؤسسة العقابية، ومدى تطبيق الوسائل العقابية للقانون وذلك للمحافظة على حقوق المحكوم عليهم ومنع موظفي السجن من الاعتداء على حقوقهم، كما يقومون برعاية صحة المحكوم عليهم بمراقبة نظافة المؤسسة العقابية ونظافة الأغذية ويتبع المفتشون الإدارة العقابية المركزية (2).

* في المؤسسات العقابية النسائية:

يعهد بالإشراف الإداري على المؤسسات العقابية الخاصة بالنساء إلى مديرين وفنيين ومفتشين، ولكن يراعى أن يكون هؤلاء من النساء، ويجوز أن يكون بعض الفنيين من الرجال إذا لم يتوافر تعيين فنيين من النساء، وفي هذه الحالة يجب ألا يدخل أحد هؤلاء الرجال إلى المؤسسة إلا بصحبة سيدة من موظفات المؤسسة العقابية (3).

1. كوميثي الزهرة، المرجع السابق، ص 20.

2. محمد أحمد المشهداني، المرجع السابق، ص 183.

3. المرجع نفسه، ص 184.

ثانياً: الهيئات الإدارية القائمة على تنفيذ العقوبة السالبة للحرية في التشريع الجزائري.

نشأت الإدارة العقابية في الجزائر بموجب الأمر 72-02 المتضمن قانون تنظيم السجون وإعادة تربية المساجين، وقد اعتمدت في رسم السياسة العقابية على مبدأ إعادة التربية لإصلاح المحبوسين وتقويمهم وإعادة إدماجهم في المجتمع، والذي اعتبرته أفضل وسيلة لمكافحة ظاهرة الإجرام في الجزائر، وحسم المشرع الجزائري مسألة تبعية الإدارة العقابية لوزارة العدل أم لوزارة الداخلية بإلحاقها بوزارة العدل طبقاً للمرسوم رقم 80-115 المتضمن صلاحيات وزير العدل⁽¹⁾.

ويعهد الإشراف الإداري في الجزائر إلى الإدارة العقابية المركزية والمتمثلة في المديرية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج، وإدارة المؤسسة العقابية بمختلف أنواعها، بالإضافة إلى هيئات استشارية تبدي رأيها في المسائل المتعلقة بتطبيق العقوبات السالبة للحرية⁽²⁾.

1_ المديرية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين:

تتمثل الإدارة العقابية في الجزائر في المديرية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج أنشئت بموجب المرسوم التنفيذي رقم 04 - 333 المؤرخ 24 - 10 - 2004 والمتضمن تنظيم الإدارة المركزية في وزارة العدل في المادة 01 منه، يحدد تنظيمها المرسوم التنفيذي رقم 04-393 المؤرخ في 04 - 12 - 2004⁽³⁾.

1. كوميثي الزهرة، المرجع السابق، ص22.

2. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص49.

3. المادة 1، من المرسوم التنفيذي رقم 04 - 333 المؤرخ 24 - 10 - 2004، المتضمن تنظيم الإدارة المركزية في وزارة العدل.

يدير المديرية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج مدير عام يساعده أربعة مديري دراسات وتلحق به مفتشية مصالح السجون، التي يحددها نص خاص. وتتضمن خمس مديريات وهي:

- ✓ مديرية شروط الحبس.
- ✓ مديرية أمن المؤسسات العقابية.
- ✓ مديرية البحث وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين .
- ✓ مديرية الموارد البشرية والنشاط الاجتماعي.
- ✓ مديرية المالية ومنشآت والوسائل⁽¹⁾.

أ- المهام الموكلة إلى المديرية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج:

- ✓ تسهر على تطبيق الأحكام الجزائية بغرض إصلاح المساجين.
- ✓ تسهر على توفير ظروف ملائمة للحبس وأمنيتها واحترام كرامة المساجين والحفاظ على حقوقهم.
- ✓ تقوم بوضع برامج، معالجة وإعادة تربية المساجين، عن طريق التعليم والنشاطات الثقافية والرياضية في المؤسسات العقابية والورشات الخارجية.
- ✓ تسهر على وضع مخططات أعمال التحضير لإعادة الإدماج الاجتماعي للمساجين.
- ✓ تشجع البحث العلمي في مختلف الميادين المتعلقة بالوسط القضائي.
- ✓ تسهر على ضمان الأمن وحفظ النظام والانضباط في المؤسسات العقابية والورشات الخارجية.
- ✓ تراقب شروط النظافة والصحة في المؤسسات العقابية والورشات العقابية⁽²⁾.

1. المادة 3، المرسوم التنفيذي 04-393 المؤرخ في 04 ديسمبر 2004، يتضمن تنظيم المديرية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج، ج.ر، عدد 78.

2. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص 51.

✓ تضمن التأطير الفعال لمصالح إعادة السجون من خلال التسيير الرشيد للموارد البشرية وكذا تسيير مساهم المهني والتكوين الأول المناسب لهم.

✓ تعمل على تزويد المصالح المركزية والمصالح الخارجية لإدارة السجون بالهياكل والوسائل المالية والمادية الضرورية لتسييرها.

ب- المهام الموكلة إلى المفتشية العامة لمصالح السجون:

المفتشية العامة لمصالح السجون هيئة مراقبة تكلف بمهمة السهر على التفطيش وتقييم كافة المؤسسات العقابية وكل المصالح والهيئات التابعة لإدارة السجون تقوم المفتشية العامة لمصالح السجون على الخصوص بما يأتي⁽¹⁾:

✓ مراقبة السير الحسن للمؤسسات والهيئات والمصالح التابعة لإدارة السجون وتقديم عند الاقتضاء كل اقتراحات من شأنها تحسين نوعية الخدمة.

✓ التأكد من تنفيذ ومتابعة البرامج والتوجيهات والتدابير التي تقرها السلطة الوصية.

✓ التقصي ميدانيا بشأن الصعوبات والعراقيل التي تعيق السير العادي للمصالح التابعة لإدارة السجون.

✓ المحافظة على الموارد الموضوعة في خدمة مصالح السجون وعلى حسن استعمالها.

✓ السهر على تطبيق النصوص المنظمة لشروط ونظامية الحبس وكذا معاملة المحبوسين وصون حقوقهم ومتابعة وضعياتهم الجزائية.

✓ السهر على تطبيق التدابير الأمنية للمؤسسات العقابية والورشات الخارجية والمراكز المتخصصة ومؤسسات البيئة المفتوحة.

✓ مراقبة حالة تنفيذ برامج إعادة التربية وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين واحترام إجراء تشغيل المحبوسين.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 24 و 25.

تتدخل المفتشية العامة لمصالح السجون على أساس برنامج سنوي للتفتيش تعده وتعرضه على المدير العام لإدارة السجون، كما تقوم بإعداد تقرير سنوي عن نشاطها يرسل إلى وزير العدل حافظ الأختام⁽¹⁾.

2- إدارة المؤسسات العقابية في الجزائر:

يحدد كيفية تنظيم المؤسسة العقابية وتسييرها المرسوم التنفيذي 06 - 109 المؤرخ في 8 مارس 2006⁽²⁾، تطبيقاً لأحكام المادتين 25 و 27 من القانون 05 - 04. يدير المؤسسة مدير يعين بمساعدة نائب مدير أو أكثر يعينون وفقاً للتنظيم المعمول به.

أ- **المصالح الموجودة بإدارة السجون:** نصت المادة 04 من المرسوم التنفيذي رقم 06 - 109 على أنه فضلاً عن مصالحتي كتابة الضبط القضائي وكتابة ضبط المحاسبة المنصوص عليهما في المادة 27 القانون 05-04، تضم مؤسسات إعادة التأهيل وإعادة التربية والوقاية وكذا المراكز المتخصصة للنساء، المصالح الآتية، ونصت على مهامهم⁽³⁾:

✓ مصلحة المقتصدية

✓ مصلحة الاحتباس

✓ مصلحة الأمن

✓ مصلحة الصحة والمساعدة الاجتماعية

✓ مصلحة إعادة الإدماج

✓ مصلحة الإدارة العامة

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 25.

2. المرسوم التنفيذي رقم 06-109 المؤرخ في 08-03-2006 الذي يحدد كيفية تنظيم المؤسسة العقابية وسيرها، ج.ر، العدد 15، بتاريخ 12-03-2006.

3. محمد نذير حملوي، المرجع السابق، ص 56.

كما أشارت المادة 05 من نفس المرسوم التنفيذي إلى أنه تضم مؤسسة إعادة التأهيل ومؤسسة إعادة التربية، بالإضافة إلى المصالح المذكورة أعلاه، مصلحة متخصصة بالتنظيم والتوجيه، تكلف بما يلي⁽¹⁾:

✓ دراسة شخصية المحبوسين.

✓ تقييم خطورة المحبوس.

✓ إعداد برنامج فردي لإعادة التربية والإدماج لكل محبوس.

✓ اقتراح توجيه المحبوس إلى المؤسسة العقابية المناسبة لدرجة خطورته.

نصت المادة 06 على أنه فضلا عن مصالح كتابة الضبط للمؤسسة وكتابة ضبط المحاسب والمقتصد المذكورين في المادة (04) تضم مراكز إعادة التربية وإدماج الأحداث المصالح الآتية⁽²⁾:

✓ مصلحة الملاحظة والتوجيه.

✓ مصلحة إعادة التربية.

✓ مصلحة الصحة.

✓ مصلحة الإدارة العامة والأمن.

ب- الأسلاك الخاصة بإدارة السجون: يمارس الموظفون المنتميين للأسلاك الخاصة مهامهم بالمؤسسات العقابية للبيئة المغلقة والبيئة المفتوحة والورشات الخارجية وكذلك على مستوى المصالح المركزية للإدارة العامة للسجون ومؤسسات التكوين التابعة لها والمصالح الخارجية المكلفة بإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين وهم يشكلون الأسلاك التالية⁽³⁾:

1. المادة 5، من المرسوم التنفيذي رقم 06-109، المرجع السابق.

2. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 26.

3. المرسوم التنفيذي رقم 08 - 167 المؤرخ في 07 جوان 2008، المتضمن القانون الأساسي الخاص بالموظفين المنتميين للأسلاك الخاصة بإدارة السجون، ج. ر، العدد 30، بتاريخ 11-07-2008.

✓ سلك موظفي إعادة التربية.

✓ سلك موظفي التأطير.

✓ سلك موظفي القيادة.

3) _الهيئات الاستشارية المستحدثة لإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين:

بالإضافة إلى الهيئات الإدارية السالفة الذكر، أنشأ المشرع الجزائري هيئات ذات طابع استشاري، تساهم في إعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين وإصلاحهم وإعادة تربيتهم وهي تجمع بين الجهة الإدارية والجهة القضائية. تتمثل هذه الهيئات في:

أ- اللجنة الوزارية المشتركة للتنسيق لنشاطات إعادة تربية المحبوسين

وإعادة إدماجهم اجتماعيا:

أسس المشرع الجزائري هذه اللجنة بموجب المادة 21 من قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين والتي تنص على أنه تحدث لجنة وزارية مشتركة لتنسيق نشاطات إعادة تربية المحبوسين وإعادة إدماجهم اجتماعيا، هدفها مكافحة الجنوح وتنظيم الدفاع الاجتماعي واعتبرها أول هيئة دفاع اجتماعي في سياسة إعادة التأهيل فسوى بينهما وبين قاضي تطبيق العقوبات الذي اعتبره الهيئة الثانية للدفاع الاجتماعي، لذلك صدر المرسوم التنفيذي رقم 05 - 429 المؤرخ في 08 نوفمبر 2005 ليحدد مهامها ويبين كيفية سيرها⁽¹⁾.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 29.

*_تشكيلتها:

يرأس اللجنة وزير العدل حافظ الأختام أو ممثله تتشكل من ممثلي العديد من القطاعات الوزارية⁽¹⁾، كما يمكنها الاستعانة في أعمالها بممثلي الجمعيات والهيئات الآتية: اللجنة الوطنية الاستثنائية لترقية حقوق الإنسان وحمايتها، الهلال الأحمر الجزائري، الجمعيات الوطنية الفاعلة في مجال الإدماج الاجتماعي للجانحين، كما يمكنها أن تستعين بخبراء أو مستشارين لتوضيح المواضيع التي تدخل في إطار مهمتها⁽²⁾.

يعين أعضاء اللجنة بقرار من وزير العدل، حافظ الأختام لمدة أربع سنوات بناء على اقتراح من السلطات التي ينتمون إليها، ويجب أن يمارسوا على الأقل وظيفة نائب مدير في الإدارة المركزية حسب المادة 03 من المرسوم التنفيذي 05 - 429. وتجتمع اللجنة في دورة عادية مرة كل ستة أشهر ويمكنها أن تجتمع في دورة غير عادية بمبادرة من رئيسها أو بطلب من ثلثي أعضائها، حسب المادة 5 من نفس المرسوم⁽³⁾.

*_مهامها:

في إطار الوقاية من الجنوح ومكافحته، تكلف اللجنة الوزارية المشتركة لتنسيق نشاطات إعادة تربية المحبوسين وإعادة إدماجهم اجتماعيا بالمهام المنصوص عليها في المرسوم التنفيذي 05 - 429، وهي كالاتي⁽⁴⁾:

1. المادة 2، المرسوم التنفيذي 05-429 المؤرخ في 8-11-2005، المتضمن تنظيم اللجنة الوزارية المشتركة لتنسيق نشاطات إعادة تربية المحبوسين وإعادة إدماجهم اجتماعيا ومهامها وسيرها، ج.ر، العدد 74، 2007.
2. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 29.
3. المادة 5، من المرسوم التنفيذي 05-429، المرجع السابق.
4. المادة 4، المرسوم التنفيذي 05-429، المرجع السابق.

- ✓ تتسيق نشاط القطاعات الوزارية والهيئات الأخرى التي تساهم في إعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين.
- ✓ اقتراح أي تدبير من شأنه تحسين مناهج إعادة تربية المحبوسين وإعادة إدماجهم.
- ✓ المشاركة في إعداد برامج الرعاية اللاحقة للمحبوسين بعد الإفراج عنهم.
- ✓ التقييم الدوري للأعمال المباشرة في مجال التشغيل في الورشات الخارجية والحرية النصفية.
- ✓ تقييم وضعية مؤسسات البيئة المفتوحة ونظام الإفراج المشروط واقتراح في هذا المجال.
- ✓ اقتراح كل عمل والتشجيع عليه في مجال البحث العلمي بهدف محاربة الجريمة.
- ✓ اقتراح النشاطات الثقافية والأعمال الإعلامية الرامية إلى الوقاية من الجنوح ومكافحته.
- ✓ اقتراح كل التدابير التي من شأنها تحسين ظروف الحبس في المؤسسات العقابية⁽¹⁾.

ب- لجنة تكيف العقوبات:

تتشأ لدى وزير العدل لجنة لتكيف العقوبات تتولى البث في الطعون المقدمة من النائب العام أو المحبوس في مقررات قبول أو رفض التوقيف المؤقت لتطبيق العقوبات السالبة للحرية ومقررات الإفراج المشروط التي يصدرها قاضي تطبيق العقوبات ودراسة طلبات الإفراج المشروط التي يعود اختصاص الفصل فيها إلى وزير العدل وإبداء رأيها فيها قبل إصدار المقررات بشأنها، وهذا حسب المادة 143 من قانون تنظيم السجون⁽²⁾.

1. المادة 4، المرسوم التنفيذي 05-429، المرجع السابق.

2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 272.

*_تشكيلتها:

استحدث المشرع الجزائري لجنة تكييف العقوبات بموجب قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين، لاسيما المادة 143 منه، وحدد تشكيلتها وتنظيمها وسيرها المرسوم التنفيذي رقم 05 - 181، وتتخذ المديرية العامة لإدارة السجون مقرا لها (1). نصت المادة 03 من ذات المرسوم التنفيذي على تشكيل اللجنة:

- ✓ قاضيا من قضاة المحكمة العليا، رئيسيا.
 - ✓ ممثل عن المديرية المكلفة بإدارة السجون برتبة نائب مدير على الأقل، عضوا.
 - ✓ ممثل عن المديرية المكلفة بالشؤون الجزائية، عضوا.
 - ✓ مدير مؤسسة عقابية عضوا.
 - ✓ طبيب يمارس بإحدى المؤسسات العقابية، عضوا.
 - ✓ عضوين يختارهما وزير العدل، حافظ الأختام من الكفاءات والشخصيات التي لها معرفة بالمهام المسندة إلى اللجنة.
 - ✓ يمكن للجنة أن تستعين بأي شخص لمساعدتها في أداء مهامها.
- يعين هؤلاء الأعضاء بقرار من وزير العدل حافظ الأختام لمدة ثلاث سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة(2).

تجتمع اللجنة مرة كل شهر، كما يمكنها أن تجتمع بناء على استدعاء من رئيسها كلما دعت الضرورة إلى ذلك(3).

-
1. المادة 2، المرسوم التنفيذي 181-05 المؤرخ في 17-05-2005 المتضمن تشكيل لجنة تكييف العقوبات وتنظيمها وسيرها، ج.ر، العدد 35، لسنة 2005.
 2. المادة 4، من المرسوم التنفيذي 181-05، المرجع نفسه.
 3. المادة 5، من المرسوم التنفيذي 181-05، المرجع نفسه.

تداول بحضور ثلثي الأعضاء على الأقل، وتصدر مقرراتها بأغلبية الأصوات وفي حالة تعادل الأصوات يرجح صوت الرئيس⁽¹⁾.

*_مهامها:

أسندت للجنة تكليف العقوبات المهام الواردة في نص المادة 10 والمادة 11 من المرسوم التنفيذي 05 - 181، تبدي اللجنة رأيها في⁽²⁾:

✓ طلبات الإفراج المشروط التي يؤول الاختصاص فيها لوزير العدل، حافظ الأختام في أجل 30 يوم من تاريخ استلامها.

✓ الملفات المعروضة أمامها من طرف وزير العدل حافظ الأختام، طبقا للمادة 159 من ق.ت.س.

وتفصل اللجنة في:

✓ الطعون المعروضة عليها في أجل 45 يوم من تاريخ رفع الطعن.

✓ الإخطارات المعروضة عليها طبقا للمادة 161 من ق.ت.س في أجل 30 يوم من تاريخ الإخطار.

✓ تكون مقررات اللجنة نهائية وغير قابلة لأي طعن⁽³⁾.

1. المادة 9، من المرسوم التنفيذي 05-181، المرجع السابق.

2. المادة 10 و 11، من المرسوم التنفيذي 05-181، المرجع السابق.

3. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 32.

ج/ لجنة تطبيق العقوبات:

نصت المادة 24 من قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين على أنه تنشأ لدى كل مؤسسة وقاية وكل مؤسسة إعادة التربية وكل مؤسسة إعادة التأهيل، وفي المراكز المخصصة للنساء، لجنة تطبيق العقوبات يتزأسها قاضي تطبيق العقوبات. حدد المشرع الجزائري تشكيلة هذه اللجنة وكيفية سيرها بموجب المرسوم التنفيذي 05-180 (1).

* **تشكيلاتها:** تجتمع اللجنة مرة كل شهر، كما يمكنها أن تجتمع كلما دعت الضرورة إلى ذلك بناء على استدعاء من رئيسها أو بطلب من مدير المؤسسة العقابية (2). كما تتداول بحضور ثلثي أعضائها على الأقل، وتتخذ مقرراتها بأغلبية الأصوات وفي حالة التعادل يريح صوت الرئيس (3). تتشكل اللجنة من الأعضاء التالية:

- ✓ قاضي تطبيق العقوبات، رئيسا.
- ✓ مدير المؤسسة العقابية أو المركز المتخصص للنساء، عضوا.
- ✓ المسؤول المكلف بإعادة التربية، عضوا.
- ✓ رئيس الاحتباس، عضوا.
- ✓ مسؤول كتابة الضبط القضائية للمؤسسة العقابية، عضوا.
- ✓ طبيب المؤسسة العقابية، عضوا.
- ✓ الأخصائي في علم النفس بالمؤسسة العقابية، عضوا.
- ✓ مربى من المؤسسة العقابية، عضوا.
- ✓ مساعدة اجتماعية من المؤسسة العقابية، عضوة.

1. المرسوم التنفيذي رقم 05-180 المؤرخ في 17-05-2005، يحدد تشكيلة لجنة تطبيق العقوبات وكيفية سيرها، ج.ر، العدد 35، 2005.

2. المادة 6، المرسوم التنفيذي رقم 05-180، المرجع السابق.

3. المادة 7، المرسوم التنفيذي رقم 05-180، المرجع السابق.

يعين الطبيب والأخصائي في علم النفس والمربي والمساعدة الاجتماعية بموجب مقرر من المدير العام لإدارة السجون لمدة ثلاث سنوات قابلة للتجديد⁽¹⁾.

يمكن أن توسع اللجنة إلى عضوية قاضي الأحداث في حالة البث في طلبات الإفراج المشروط محبوس حدث⁽²⁾.

*_مهامها:

ورد في نص المادة 24 سالفه الذكر، المهام التي تختص بها لجنة تطبيق العقوبات وهي كآآي⁽³⁾:

✓ ترتيب وتوزيع المحبوسين؛ وضعتهم الجزائية، وخطورة الجريمة المحبوسين من أجلها وجنسهم وسنهم وشخصيتهم ودرجات استعدادهم للإصلاح.

✓ متابعة تطبيق العقوبات السالبة للحرية والبديلة عند الاقتضاء.

✓ دراسة طلبات إجازات الخروج وطلبات التوقيف المؤقت لتطبيق العقوبة، وطلبات الإفراج المشروط أو الإفراج المشروط لأسباب صحية.

✓ دراسة طلبات الوضع في الوسط المفتوح والحرية النصفية، والورشات الخارجية.

✓ متابعة تطبيق برامج إعادة التربية وتفعيل آلياتها.

1. المادة 2، المرسوم التنفيذي 05-180، المرجع السابق.

2. المادة 03، المرجع نفسه.

3. المادة 24، المرجع نفسه.

الفرع الثاني: الإشراف القضائي على المؤسسات العقابية.

أخذ المشرع الجزائري بالاتجاه الحديث، الذي أيد إسهام القضاء في الإشراف على التنفيذ العقابي، وتبنى نظام الإشراف بموجب الأمر 02-72 المتضمن قانون تنظيم السجون وإعادة تربية المساحين في المادة السابعة منه، والتي نصت على أنه: "يعين في دائرة اختصاص كل مجلس قضائي قاضي واحد أو أكثر بتطبيق الأحكام الجزائية، بموجب قرار من وزير العدل لمدة ثلاث سنوات قابلة للتجديد"⁽¹⁾.

وهو بذلك أخذ بصورة القاضي المختص والتي تتمثل في تعيين قاضي خصيصا للإشراف على تطبيق العقوبة السالبة للحرية من يوم إيداع المحكوم عليه في المؤسسة العقابية إلى يوم خروجه منها، وأسماه بقاضي تطبيق الأحكام الجزائية إلا أن غير التسمية في ظل القانون 04-05 المتضمن قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين أصبح قاضي تطبيق العقوبات⁽²⁾.

ولكي نتطرق لدور قاضي تطبيق العقوبات في مجال الإشراف القضائي على تنفيذ العقوبة السالبة للحرية، لا بد من التعرف عليه وعلى كيفية وشروط تعيينه، باعتباره جوهر الإشراف القضائي في التشريع الجزائري.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 54.

2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 245.

أولاً: قاضي تطبيق العقوبات.

(1) تعريفه: لم يعرفه المشرع الجزائري لا من خلال القانون القديم ولا الجديد، وهذا أمر طبيعي لأنها مهمة الفقه، ولكن المتصفح لنص المادة 22 من القانون 05-04 يلاحظ أن المشرع بين صلاحياته فقط وطرق تعيينه⁽¹⁾. لكن يمكن إعطاءه تعريف بسيط فقاضي تطبيق العقوبات هو قاضي متخصص ينتمي إلى محكمة الدرجة الثانية يسهر على تنفيذ العقوبة المقضي بها، ويمكنه بعد استشارة لجنة تطبيق العقوبات أن يسمح بتقليص عقوبة المحبوسين ذوي السلوك الحسن من أجل إعادة تربيتهم وإعادة إدماجهم⁽²⁾.

(2) تعيينه: نص المشرع الجزائري في قانون 05-04 أنه: "يعين بموجب قرار من وزير العدل حافظ الأختام في دائرة اختصاص كل مجلس قضائي، قاض أو أكثر، تسند إليه مهام قاضي تطبيق العقوبات يختار قاضي تطبيق العقوبات من بين القضاة المصنفين في رتب المجلس القضائي على الأقل ممن يولون عناية خاصة بمجال السجون"⁽³⁾. أي يعين قاضي تطبيق العقوبات بموجب قرار من وزير العدل ويختار من القضاة المصنفين في رتب المجلس القضائي وممن لهم دراية ويولون عناية خاصة بمجال السجون، وقد يعين قاضي أو أكثر في دائرة اختصاص كل مجلس قضائي، تسند إليهم مهام قاضي تطبيق العقوبات. يتضح أن المشرع الجزائري لم يحدد مدة تعيين قاضي تطبيق العقوبات وترك المجال مفتوحاً⁽⁴⁾.

1. عبد الحفيظ طاشور، دور قاضي الأحكام الجزائية في سياسة إعادة تأهيل الاجتماعي للمحبوسين في التشريع الجزائري، ط1، المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2001، ص11.
2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 246.
3. المادة 22، من القانون 05-04، المرجع السابق.
4. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 56.

وورد في نص المادة 04: "في حالة شغور منصب رئيس اللجنة أو حصول مانع له، يقوم رئيس المجلس القضائي، بناء على طلب من النائب العام، بانتداب قاض من بين الذين تتوفر فيهم الشروط المطلوبة لمدة لا تتجاوز ثلاثة أشهر، مع أخطار مصالح الإدارة المركزية المختصة بوزارة العدل بذلك". حدد المشرع مدة تعيين قاضي تطبيق العقوبات في هذه الحالة الاستثنائية، لمدة لا تتجاوز ثلاثة أشهر⁽¹⁾.

3- اختصاصاته:

أ- اختصاصات قاضي تطبيق العقوبات كهيئة مستقلة:

نص المشرع صراحة في ق.ت.س على أنه: "يسهر قاضي تطبيق العقوبات فضلا عن الصلاحيات المخولة له بمقتضى أحكام هذا القانون، على مراقبة مشروعية تطبيق العقوبات السالبة للحرية والعقوبات البديلة عند الاقتضاء، وعلى ضمان التطبيق السليم لتدابير تفريد العقوبة"⁽²⁾، ومنه يمكن استنتاج صلاحيات قاضي تطبيق العقوبات، فيما يلي:

* مراقبة مشروعية تطبيق العقوبات السالبة للحرية والعقوبات البديلة عند الاقتضاء:

يجب أن يتم تطبيق العقوبة السالبة للحرية في إطار احترام القانون، وهو ما يعرف بمشروعية تطبيق العقوبات والذي يعد استمرارا لمشروعية التجريم والعقاب، كما أن مراقبة هذه المشروعية هي مهمة أصالية لقاضي تطبيق العقوبات بحكم القانون، وتتصب على مدى مطابقة تطبيق العقوبة لأحكام القانون بالمفهوم الواسع، ما يضمن ممارسة المحبوسين لحقوقهم⁽³⁾.

1. المادة 4، المرسوم التنفيذي 05-180، المرجع السابق.

2. المادة 23، القانون 05-04، المرجع السابق.

3. بريك الطاهر، فلسفة النظام العقابي في الجزائر وحقوق السجين، د.ط، دار الهدى، الجزائر، 2009، ص32.

*_المساهمة في حل النزاعات العارضة المتعلقة بتنفيذ الأحكام الجزائية:

تنص المادة 14 من القانون 05-04 على أنه: "ترفع النزاعات العارضة المتعلقة بتنفيذ الأحكام الجزائية بموجب طلب أمام الجهة القضائية التي أصدرت الحكم أو القرار. ويرفع هذا الطلب من النائب العام أو وكيل الجمهورية، أو من قاضي تطبيق العقوبات أو المحكوم عليه أو محاميه. وفي حالة رفع الطلب من قاضي تطبيق العقوبات أو المحكوم عليه، يرسل الطلب لنائب العام أو وكيل الجمهورية للاطلاع وتقديم التماساته المكتوبة في غضون ثمانية أيام". ينحصر دور قاضي تطبيق العقوبات في هذا الشأن في رفع الطلب سواء من تلقاء نفسه أو تحويل الطلب الذي تلقاه من المحبوس، فيرسل إلى النائب العام إذا كان قراراً أو إلى وكيل الجمهورية إذا كان حكماً صادراً من المحكمة⁽¹⁾.

*_تلقي شكاوى المحبوسين وتظلماتهم: جاء في المادة 79 أنه يجب على المحبوس تقديم

شكواه إلى مدير المؤسسة أو لا عند المساس بأي حق من حقوقهم، وفي حالة عدم تلقيه رداً على شكواه بعد مرور 10 أيام من تاريخ تقديمها، جاز له أن يخطر قاضي تطبيق العقوبات مباشرة لكي يفصل فيها⁽²⁾، ويحق له التظلم أمام قاضي تطبيق العقوبات ضد التدابير المصنفة في الدرجة الثالثة، المدرجة في المادة 83 وهي المنع من الزيارة لمدة لا تتجاوز الثلاثين يوماً، ويقدم التظلم من طرف المحبوس بموجب تصريح لدى كتابة الضبط المؤسسة العقابية خلال مدة 48 ساعة تسري من تاريخ تبليغ المقرر للمعني ليتم إحالة الملف إلى قاضي تطبيق العقوبات لكي يفصل فيه في أجل 5 أيام من تاريخ إخطاره وليس لهذا التظلم أثر موفق⁽³⁾.

1. بريك الطاهر، المرجع السابق، ص 34.

2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 276.

3. عبد الحفيظ طاشور، المرجع السابق، ص 12.

* **تسليم الرخص الإستثنائية للزيارة:** ورد في ق.ت.س أنه يحق للمحبوس تلقي زيارة أصوله وفروعهم إلى الدرجة الرابعة وزوجه ومكفوله، وأقاربه بالمصاهرة إلى الدرجة الثالثة كما ترخص الزيارة استثناء لأشخاص آخرين أو جمعيات إنسانية وخيرية⁽¹⁾. تسلم رخصة لزيارة هؤلاء الأشخاص من طرف مدير المؤسسة العقابية⁽²⁾. للمحبوسين أيضا الحق في تلقي زيارة الوصي عليه والمتصرف في أمواله ومحاميه أو اي موظف أو ضابط عمومي متى كانت أسباب الزيارة مشروعة⁽³⁾، بترخيص من قاضي تطبيق العقوبات⁽⁴⁾. وعليه فان لقاضي تطبيق العقوبات دور في الجانب التنظيمي للمؤسسة والمتمثل في تسليم رخص الزيارة الاستثنائية والتي هي في الأصل من اختصاص الإدارة العقابية⁽⁵⁾.

* **الرقابة على المحكوم عليه:** من خلال النظر في التظلمات والشكاوى المقدمة من طرفهم، وهو ما يعتبر همزة وصل بين قاضي تطبيق العقوبات والمحبوس، كما يظهر ذلك جليا من خلال رفع طلب وجود إشكال في تنفيذ الحكم أو القرار إلى الجهات القضائية المختصة بمبادرة منه، حيث يفترض على قاضي تطبيق العقوبات أن يطلع على الملفات الفردية التي تحتوي على وثائق المحبوس الصحية والترتيبية ضف إلى أن رقابة قاضي تطبيق العقوبات تشمل المحبوسين المحكوم عليهم نهائيا، كما يقوم على مراقبة حركتهم وتحويلهم إلى مؤسسة عقابية أخرى، أو نقلهم لتلقي العلاج⁽⁶⁾.

1. المادة 66، من القانون 05-04، المرجع السابق.

2. المادة 68، الفقرة 1، من القانون 05-04، المرجع السابق.

3. المادة 67، من القانون 05-04، المرجع السابق.

4. المادة 68، الفقرة 2، من القانون 05-04، المرجع السابق.

5. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص75.

6. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص62.

*_الرقابة على المؤسسة العقابية: مراقبة ما يجري داخل المؤسسات العقابية بالإضافة إلى الرقابة العامة المقررة له كباقي أعضاء الجهاز القضائي، كما يطلع على سجل الحبس وبمضي أو راقه، ويساهم في الحياة الداخلية للمؤسسة العقابية في العديد من الحالات، منها الحالة الإستشفائية للمساجين وفي حالة تجديد مدتها المحددة ب45 يوماً معتمداً في ذلك على التقرير الذي يطلبه منه الخبراء، وفي إطار العلاقة التعاونية بينه وبين مدير المؤسسة، يتلقى شهرياً قائمة بأسماء المساجين الذين دخلوا المؤسسة أو غادروها، كما يساهم في السهر على أمن مؤسسات السجون(1).

*_الرقابة على تنفيذ أساليب العلاج العقابي: يتمثل عمله الرقابي في تتبع الأطوار المختلفة التي يمر بها المحكوم عليه داخل المؤسسة العقابية، ومراقبة تطبيق الطرق العلاجية المقررة في كل مرحلة، كما يراقب المساهمين في عملية العلاج العقابي، حيث يعين في كل مؤسسة عقابية مريون وأساتذة مختصون في علم النفس ومساعدون اجتماعيون يوضعون تحت سلطة المدير ويباشرون مهامهم تحت رقابة قاضي تطبيق العقوبات(2).

ب/_اختصاصات قاضي تطبيق العقوبات في إطار لجنة تطبيق العقوبات:

يتأسس قاضي تطبيق العقوبات لجنة تطبيق العقوبات(3)، وفي هذا السياق يتخذ قاضي تطبيق العقوبات مقررات في حق المحبوسين بعد استشارة أعضاء اللجنة، وتختلف هذه السلطات، حسب اختلاف البيئة العقابية الموضوع فيها المحبوس(4).

1. عبد الحفيظ طاشور، المرجع السابق، ص12.

2. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص63.

3. المادة 24، من القانون 05-04، المرجع السابق.

4. المادة 2، من المرسوم التنفيذي 05-180، المرجع السابق.

ج/ اختصاصاته في البيئة المغلقة:

* **التصنيف:** اعتمد المشرع مبدأ التصنيف في قانون 05-04⁽¹⁾، كأحد اختصاصات لجنة تطبيق العقوبات، وذلك بترتيب وتوزيع المحبوسين على مستوى المؤسسات العقابية وداخل المؤسسة نفسها حسب وضعيتهم الجزائية والشخصية، وخطورتهم الإجرامية، وكذلك درجة استعدادهم للإصلاح⁽²⁾. وفي هذا المجال يتعين قاضي تطبيق العقوبات بصفته رئيساً للجنة تطبيق العقوبات بتوصيات المصلحة المتخصصة للتقييم والتوجيه بالمؤسسات العقابية⁽³⁾، التي حدد تنظيمها وسيرها القرار الوزاري المؤرخ في 21 ماي 2005 المتضمن تحديد درجة خطورة المحكوم عليه، وصنف المؤسسة العقابية المناسبة لدرجة خطورته، وبرنامج إصلاحه والتي تبلغ لقاضي تطبيق العقوبات الذي يمكن له إعادة النظر في برنامج الإصلاح المنجز من طرف المصلحة السالفة الذكر⁽⁴⁾.

* **التعليم والتكوين المهني:** منح المشرع للمحبوسين الحق في التعليم داخل المؤسسة العقابية، نظراً لماله من دور هام في تأهيلهم وتهذيبهم⁽⁵⁾. وللتعليم داخل المؤسسة العقابية عدة صور، نظراً لتفاوت المستويات العلمية للمحبوسين، فمنها دروس في محور الأمية أو التعليم العام، وكذلك التكوين المهني. وهذا بهدف إعادة تربية المحبوس وتنمية قدراته ومؤهلاته الشخصية، والرفع من مستواه الفكري والأخلاقي، وإحساسه بالمسؤولية⁽⁶⁾.

1. المادة 24، الفقرة 1، من القانون 05-04، المرجع السابق.

2. بريك الطاهر، المرجع السابق، ص 40.

3. المادة 90، من القانون 05-04، المرجع السابق.

4. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص 77.

5. المادة 88، من القانون 05-04، المرجع السابق.

6. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 65.

يشرف قاضي تطبيق العقوبات في هذا المجال على الأساتذة والمريون الذي يباشرون مهامهم تحت رقابته من أجل ضمان السير الحسن لبرامج التعليم والتكوين المهني بغية إعادة إدماج المحبوس اجتماعيا⁽¹⁾.

* **العمل العقابي:** تناول المشرع الجزائري عمل المحبوسين في البيئة المغلقة وذلك بتولي مدير المؤسسة العقابية إسناد بعض الأعمال المفيدة للمحبوس، مع مراعاة بعض الظروف المتعلقة بالمحبوس⁽²⁾، بعد استطلاع رأي لجنة تطبيق العقوبات، مما يوضح تدخل قاضي تطبيق العقوبات في هذا الشأن بصفته رئيسا على هذه اللجنة⁽³⁾.

د- اختصاصاته في البيئة المفتوحة:

* **الورشات الخارجية:** أخذ بها المشرع الجزائري في المادة 100 وما يليها، وحدد شروط الوضع فيها بموجب المادة 95 بموجب مقرر يصدره قاضي تطبيق العقوبات⁽⁴⁾. كما يمكن لقاضي تطبيق العقوبات أن يأمر بإرجاع المحبوس للمؤسسة العقابية عند انتهاء المدة المحددة في الاتفاقية أو فسخها⁽⁵⁾.

* **الحرية النصفية:** عرف المشرع الجزائري نظام الحرية النصفية بأنه: " وضع المحبوس المحكوم عليه نهائيا خارج المؤسسة العقابية خلال النهار منفردا ودون حراسة أو رقابة الإدارة ليعود إليها مساء كل يوم"⁽⁶⁾.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 65.

2. المادة 96، من القانون 05-04، المرجع السابق.

3. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 66.

4. المادة 101، الفقرة 1، من القانون 05-04، المرجع السابق.

5. المادة 102، الفقرة 2، من القانون 05-04، المرجع السابق.

6. المادة 104، من القانون 05-04، المرجع السابق.

يتدخل قاضي تطبيق العقوبات بإصدار مقرر الوضع في نظام الحرية النصفية، بعد استشارة لجنة تطبيق العقوبات مع إشعار المصالح المختصة بوزارة العدل بذلك. وفي حالة إخلال المحبوس بالتعهد أو خرقه لأحد شروط الاستفادة، لمدير المؤسسة إرجاعه وإخطار قاضي تطبيق العقوبات ليقرر الإبقاء على الاستفادة من نظام الحرية النصفية أو وقفه أو الغائه وذلك بعد استشارة لجنة تطبيق العقوبات(1).

* **مؤسسات البيئة المفتوحة:** يوضع فيها المحبسون الذين يستوفون شروط الوضع في نظام الورشات الخارجية. ويتخذ قاضي تطبيق العقوبات مقرر الوضع في نظام البيئة المفتوحة، بعد استشارة لجنة تطبيق العقوبات وإشعار المصالح المختصة بوزارة العدل بذلك(2).

هـ - **اختصاصاته في إطار تكييف العقوبة:** إن قاضي تطبيق العقوبات خلال عمله المتمثل في وضع العلاج العقابي حيز التنفيذ ملزم باتخاذ مجموعة من المقررات تتمثل أساساً في تكييف ما قضى به الحكم الجزائي من عقوبة وتطور سلوك المحكوم عليه خلال مرحلة التطبيق(3).

* **إجازة الخروج:** هي مكافأة يستفيد منها المحبوس الذي أبدى سلوكاً حسناً، وهي من صلاحيات قاضي تطبيق العقوبات(4)، ومنح المشرع هذا الإجراء لقاضي تطبيق العقوبات دون غيره، وهو ما يعني أن اقتراح المحبوس للاستفادة منه يكون من صميم هذه الصلاحية(5).

1. عمر خوري، المرجع السابق، ص 281.
2. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 67.
3. بريك الطاهر، المرجع السابق، ص 56.
4. المادة 129، من القانون 05-04، المرجع السابق.
5. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 69.

* **التوقيف المؤقت لتنفيذ العقوبة:** مفاده وضع حد لسريان العقوبة وتقرير مغادرة المحبوس للمؤسسة العقابية لمدة، بحيث تعطي قاضي تطبيق العقوبات صلاحية إصدار مقرر مسبب بتوقيف العقوبة السالبة للحرية لمدة لا تتجاوز ثلاثة أشهر، بتوافر مجموعة من الشروط (1).

يجوز لقاضي تطبيق العقوبات بعد أخذ رأي لجنة تطبيق العقوبات إصدار مقرر التوقيف المؤقت لتنفيذ العقوبة، بناء على طلب من المحبوس أو ممثله القانوني، أو من أحد أفراد عائلته بحيث يجب على قاضي تطبيق العقوبات أن يبيث في هذا الطلب في أجل عشرة أيام من تاريخ إخطاره (2).

* **الإفراج المشروط:** يعتبر نظام الإفراج المشروط من أكثر الأنظمة اقترابا من البيئة المفتوحة، كونه النظام الوحيد الذي ينفذ المحبوس في ظله جزء من العقوبة السالبة للحرية خارج المؤسسة العقابية بصفة كلية بعد أن امتثل لبعض الشروط المفروضة (3).

أخذ المشرع الجزائري بنظام الإفراج المشروط بموجب المادة 134 وما يليها من القانون 04-05 وخول صلاحية إصدار مقرر الإفراج المشروط لقاضي تطبيق العقوبات وذلك بالبيث في الطلب المقدم من المحبوس شخصيا أو ممثله القانوني أو في شكل اقتراح منه أو من مدير المؤسسة العقابية بعد أخذ رأي لجنة تطبيق العقوبات بالنسبة للمحبوسين المتبقي من مدة عقوبتهم أربعة وعشرين شهرا أو أقل (4).

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 69.
2. المرجع نفسه، ص 70.
3. عمر خوري، المرجع السابق، ص 283.
4. المادة 141، من القانون 04-05، المرجع السابق.

*_الوضع تحت المراقبة الإلكترونية: يتمثل الوضع تحت المراقبة الإلكترونية في حمل الشخص المحكوم عليه، طيلة المدة المذكورة لسوار الكتروني يسمح بمعرفة تواجده في مكان تحديد الإقامة المبين في مقرر الوضع الصادر عن قاضي تطبيق العقوبات. يختص قاضي تطبيق العقوبات بإصدار مقرر الوضع تحت المراقبة الإلكترونية بعد أخذ رأي النيابة العامة، ورأي لجنة تطبيق العقوبات بالنسبة للمحبوسين في حالة الإدانة بعقوبة سالبة للحرية لا تتجاوز مدتها ثلاث سنوات أوفي حالة ما إذا كانت العقوبة المتبقية لا تتجاوز هذه المدة(1).

ثانيا: مراقبة المؤسسات العقابية.

نصت بعض المواد في قانون العقوبات وقانون الإجراءات الجزائية على أنه هناك اختصاصات مخولة لقضاة النيابة العامة والمتمثلة في مراقبة المؤسسات العقابية وتفقد وسائل الأمن والنظافة والصحة داخل المؤسسة(2).

وهو ما نصت عليه المواد من 33 الى 36 من ق. ت. س، بحيث يقوم القضاة بمراقبة وزيارة المؤسسات العقابية مجملة كل فيما ميدان اختصاصه ملتزمين بالمدد الزمنية حسب ما يلي(3):

• مرة في الشهر على الأقل لكل من:

✓ وكيل الجمهورية.

✓ قاضي الأحداث.

✓ قاضي التحقيق.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 70 و71.

2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 258.

3. المواد من 33 إلى 36، من القانون 05-04، المرجع السابق.

• مرة في الثلاثة أشهر على الأقل لكل من:

✓ رئيس غرفة الاتهام.

✓ رئيس المجلس القضائي.

✓ النائب العام.

يحرر هذين الأخيرين تقريراً دورياً مشركاً كل ستة أشهر يتضمن نتائج زيارتهم ومراقباتهم، يوجه إلى السيد وزير العدل حافظ الأختام، يستهدفون من خلاله ضمان الرقابة الإدارية للمؤسسات العقابية ودعم آليات إعادة تربية المحبوسين لإعادة إدماجهم الاجتماعي⁽¹⁾.

يتضح مما سبق ذكره أن الإشراف القضائي في التشريع الجزائري مقارنة مع الاختصاصات المحدودة لقضاة النيابة العامة، يبرز جلياً في اختصاصات قاضي تطبيق العقوبات والدور الهام الذي يلعبه في إصدار المقررات التي تخص المحبوسين، والرقابة على أعمال المساهمين في عملية الإدماج الاجتماعي للمحبوسين، فهو بذلك يسهر التطبيق السليم لبرامج العلاج العقابي لضمان التنفيذ السليم للعقوبة، وكذا لتحقيق الغرض من سلب الحرية والمتمثل في إصلاح المحكوم عليهم وإعادة تربيتهم وتهذيبهم⁽²⁾.

1. كوميثي الزهرة، المرجع السابق، ص 71.

2. المرجع نفسه، ص 72.

المبحث الثاني: أنظمة المعاملة العقابية داخل المؤسسات العقابية.

النظرة الحديثة لرعاية المسجونين تركز على الاهتمام بهم ورعايتهم بكافة الوسائل الممكنة، ما يوفر لهم طاقات كبيرة وقوة مؤثرة تساعد على إصلاحهم وإعادة توازنهم النفسي والاجتماعي، بحيث يشعرون أن هناك من يهتم بهم ويرعاه، وببذل كل ما في وسعه في سبيل تغييره وإصلاحه، الشيء الذي أدى إلى تغير النظرة إلى مفهوم سلب الحرية، وإعادة النظر في وسائل العمل بالشكل الذي يتفق مع أساليب المعاملة العقابية داخل المؤسسة العقابية لتحقيق هذه الأهداف على أحسن وأكمل وجه، التي تعد حجر الزاوية في تحقيق الهدف الأساسي للعقوبة السالبة للحرية (1).

والجزائر كغيرها من الدول واكبت التطورات التي شهدتها السياسة العقابية الحديثة، من خلال تبنيها لأساليب معاملة المسجونين وما تتطلبه إعادة الإدماج الاجتماعي لهم، وفقا لما نصت عليه المواثيق الدولية لحقوق الإنسان بصفة عامة والمساجين بصفة خاصة (2). وللخوض أكثر في التفاصيل سنحاول التعرف على الأنظمة العقابية المعتمدة في المؤسسات العقابية والتي قسمناها إلى أنظمة أصلية (المطلب الأول)، أنظمة تكميلية (المطلب الثاني).

المطلب الأول: الأنظمة الأصلية للمعاملة العقابية.

سنحاول في هذا المطلب التعرف على جل الأساليب التي تتضمنها الأنظمة الأصلية للمعاملة العقابية للسجين داخل المؤسسة العقابية، وهذا بتقسيمها إلى أنظمة تمهيدية (الفرع الأول)، وأنظمة تنفيذية (الفرع الثاني).

1. عز الدين وداعي، المرجع السابق، ص 117.

2. المرجع نفسه، ص 118.

الفرع الأول: الأنظمة التمهيدية للمعاملة العقابية.

يستمد الفحص والتصنيف أهميتهما من اعتبار التأهيل الغرض الأساسي للمعاملة العقابية وما يتطلبه ذلك من تفريدها، بحيث تلائم شخصية كل محكوم عليه وتؤدي إلى تقويمها. لهذا سنحاول دراسة فحص وتصنيف المحكومين عليهم والأجهزة المعتمد عليها في ذلك.

أولاً: الفحص.

تعتبر عملية فحص المحكوم عليه أول إجراء يخضع له بمجرد دخوله المؤسسة العقابية، فهو أول خطوة في تفريد تطبيق العقوبة السالبة للحرية.

1- تعريفه:

يعرف الفحص على أنه: "مجموعة من الإجراءات الفنية والإدارية يتولاها مجموعة من الأخصائيين في مجالات مختلفة، تنصب على شخصية المحكوم عليه وتتناول جوانبها البيولوجية والعقلية والنفسية والاجتماعية بغرض معرفة خطورته، وقابلية الاندماج، تمهيدا للتصنيف واختيار نوع المعاملة العقابية اللازمة لتحقيق الغرض من الجزاء الجنائي" (1).

ومن ثم فإن فحص السجين وفق الأسس الصحيحة يسهل من عملية التفريد العقابي لأنه يركز على عملية التقويم التشخيصي الفردي للمحكوم عليه وتقويم وسائل الرعاية الملائمة والعلاج على أساس فردي يتناسب مع كل حالة حتى ولوتشابه السلوك الإجرامي. ويمكن إجمالاً تحديد أغراض الفحص العقابي في (2):

1. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص 89.

2. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 63.

- ✓ يهدف لتصنيف المحكوم عليهم ليكشف معالم شخصياتهم وتحديد المعاملة الملائمة لكل شخص.
- ✓ يكشف عن شخصية المحكوم عليه عن طريق الفحص ما يفيد إلى حد كبير في استقرار نفسية السجين، وتمهيد تقبله لنظام المؤسسة العقابية.
- ✓ يهدف الفحص تحديد لحظة انقضاء التدبير المتخذ إذا كان غير محدد المدة، إذ القاعدة في هذا النوع من التدابير أنه لا ينقضي إلا بتأهيل المحكوم عليه، وهو ما لا يمكن التحقق منه إلا عن طريق الفحص.
- ✓ وإذا كان الفحص العقابي يهدف إلى تحديد الأسلوب الأمثل للمعاملة العقابية، فهو غير منقطع الصلة بالفحص السابق على صدور الحكم القضائي لما بينهما من علاقة، فكلاهما يهدف لدراسة شخصية المجرم من جميع جوانبها، وكلاهما عمل فني ذوطابع علمي، إذ يباشره اختصاصيون في المجالات الطبية والنفسية والاجتماعية⁽¹⁾.
- ولأهميته نص عليه المشرع في القانون 05-04 واعتبره من الإجراءات الوجوبية التي يجب البدء بها بمجرد تحويل السجين إلى المؤسسة العقابية قصد تنفيذ عقوبته، حيث نص على: "يتم فحص المحبوس وجوباً من طرف الطبيب والأخصائي النفسي عند دخوله إلى المؤسسة العقابية..."⁽²⁾.

2- عناصره:

الفحص العقابي باعتباره يهدف لرسم برنامج عقابي للمحكوم عليه لا يحقق الغاية المنشودة منه إلا إذا انصب على كافة جوانب شخصية المحكوم عليه التي كان لها دور في إجرامه.

1. محمد عبد الله الوريكات، المرجع السابق، ص404.

2. المادة 58، من القانون 05-04، المرجع السابق.

أ/ **الفحص البيولوجي:** يقصد به إخضاع المحكوم عليه لفحوصات طبية عامة ومتخصصة، لتعرف على الأمراض العضوية التي قد يكون مصابا بها ويمكن أن تعرقل تأهيله، كما يمكن من تحديد نوع المعاملة العقابية التي تتناسب مع طبيعته البدنية⁽¹⁾، وأيضا يمكن من معرفة إذا كان مريضا بأمراض معدية قد تنتقل داخل المؤسسة العقابية، لهذا يتم إخضاعه للحبس الانفرادي كتدبير صحي بناء على رأي طبيب المؤسسة العقابية⁽²⁾.

ب/ **الفحص العقلي:** يرمي هذا الفحص إلى الكشف عن الحالة العقلية والعصبية للسجين وقد يتبين أن الخلل العقلي لدى المحكوم عليه كان دافعا من الدوافع الإجرامية، ولاسيما حالة مرتكبي جرائم الدعارة أو الاعتداء على العرض، وعلى إثر ذلك تحدد المعاملة الإصلاحية اللازمة له بما يتناسب مع حالته العقلية، وأحيانا قد يتطلب الأمر إرساله إلى مؤسسة للأمراض العقلية للخضوع للعلاج المناسب⁽³⁾.

ج/ **الفحص النفسي:** يهدف إلى الوقوف على حالة النفسية للسجين، والتعرف على الأمراض النفسية التي يعاني منها والتي يمكن أن تكون الدافع إلى ارتكابه الفعل الإجرامي، ويكون هذا بدراسة المستوى الذهني له، وقياس مستوى الذاكرة والذكاء. وقد يستخدم في هذا النوع من الفحص أساليب المقابلة والملاحظة كأداة لاستكمال فهم بعض جوانب شخصية المحكوم عليه وتكون تحت إشراف طبيب نفساني؛ وهذا الفحص يرمي إلى توجيه سلوك المحكوم عليه إلى العمل المناسب لإمكانياته واستعداداته⁽⁴⁾.

1. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 64.

2. المادة 46، من القانون 05-04، المرجع السابق.

3. محمد عبد الله الوريكات، المرجع السابق، ص 405.

4. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 65.

د/ الفحص الاجتماعي: يحدد هذا الفحص العوامل البيئية التي دفعت بالسجين إلى الإجرام، ما يعين على إيجاد حل لمشاكله حتى يمكن القضاء على هذه العوامل، ويكون هذا بدراسة وضعية السجين العائلية وصلته بذويه وأبنائه لمعرفة مدى تكيفه داخل وسطه الأسري، وعلاقاته مع زملائه في العمل هل هو عدواني أم أنه مسالم، وحالته الاقتصادية من درجة غنى وفقير، على اعتبار أن بعض الجرائم وخاصة ذات الطبيعة المالية يكون مرجعها الوضعية الاقتصادية للمجرم، وكذا وضعه الثقافي⁽¹⁾.

ويلاحظ أن المشرع الجزائري قد تناول الفحص بمختلف صورته من خلال المرسوم رقم 36-72 المتعلق بمراقبة المساجين وتوجيههم، والذي نصت المادة 08 منه على " يجوز لقاضي التحقيق أن يأمر بوضع المتهم تحت المراقبة في أحد المراكز، لمدة لا تتجاوز 20 يوماً لأغراض التحقيق الطبي النفساني المنصوص عليه في المادة 68 من قانون الإجراءات الجزائية، وذلك بعد موافقة القاضي المختص بتطبيق الأحكام الجزائية"⁽²⁾.

ثانياً: التصنيف.

باعتباره أسلوب من أساليب المعاملة العقابية التمهيدية، يعد التصنيف أسلوباً في الاستقصاء والبحث والمعاملة، يهدف إلى جمع ما أمكن من المعلومات والخصائص التي تتعلق بكافة الجوانب الشخصية للمحبوس، بالصورة التي تتسجم مع مقتضيات إعادة تربيته وإدماجه⁽³⁾.

1. فوزية عبد الستار، المرجع السابق، ص 254.

2. المادة 8، المرسوم رقم 36-72 المؤرخ في 10 فبراير 1972، المتضمن مراقبة المساجين وتوجيههم، ج.ر، العدد 15.

3. بريك الطاهر، المرجع السابق، ص 40.

1- تعريفه:

تصنيف المحكوم عليهم يقصد به تقسيمهم إلى طوائف متجانسة أي إلى مجموعات تتشابه ظروف أفرادها، ثم إيداعهم مؤسسة عقابية ملائمة، وإخضاعهم في تلك المؤسسة لبرنامج تأهيلي يتناسب مع ظروفهم⁽¹⁾.

أخذ المشرع الجزائري بالمدلول الأوروبي في تعريف تصنيف المحكوم عليهم، بحيث يقوم التصنيف داخل المؤسسة العقابية الواحدة وكذا على أنواع المؤسسات العقابية على أساس النتائج التي أسفر عنها الفحص، فضلا على أنه الأسلوب الذي يحدد المعاملة التي تناسب شخصية المحبوس على نحو يكفل القضاء على عوامل الإجرام لديه⁽²⁾؛ ونص على ذلك في قانون تنظيم السجون في إطار اختصاصات لجنة تطبيق العقوبات⁽³⁾، وهذا التصنيف هو ما يعرف بالتصنيف العقابي الذي قسمه المتخصصون في علم الإجرام والعقاب إلى قسمين⁽⁴⁾:

أ/ **التصنيف الأفقي**: يقصد به تقسيم المحبوسين بطريقة علمي إلى طوائف متجانسة ومتشابهة الظروف، فتوضع كل طائفة في مؤسسة عقابية ملائمة لها، من المؤسسات الموجودة في دولة (مؤسسات _ مراكز).

ب/ **التصنيف الرأسي**: يقصد به توزيع المجموعة الواحدة من المحكوم عليهم نحو مؤسسة بها أجنحة، فتوضع كل فئة من المحبوسين في الجناح الخاص بهم مثلا جناح خاص بالمحبوسين مؤقتا، وجناح خاص بالمحكوم عليهم بالسجن، جناح خاص بالمكروهين بدنيا....

1. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 187.

2. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 85.

3. المادة 24، الفقرة 1 و2، من القانون 05-04، المرجع السابق.

4. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 86.

وللتصنيف أهمية كخطوة أولى في طريق التأهيل إذ أن الخطأ في التصنيف يؤدي إلى فشل سياسة التأهيل بل وقد تكون له نتائج عكسية وتفسير ذلك أنه إذا تم مثلا وضع مجرم مبتدئ مع مجرمين خطرين فإن ذلك لاكتسابه خطورة إجرامية أكثر مما كان عليه. وعلى ذلك⁽¹⁾:

✓ يسجن الرجال والنساء بقدر الإمكان في مؤسسات مختلفة، وحين تكون هناك مؤسسة تستقبل الجنسين على السواء يتحتم أن يكون مجموع الأماكن المخصصة للنساء منفصلا كليا.

✓ يفصل المحبوسون احتياطيا عن المسجونين المحكوم عليهم.

✓ يفصل المحبوسون لأسباب مدنية بما في ذلك الديون عن المسجونين بسبب جريمة جزائية.

✓ يفصل الأحداث عن البالغين.

ويجب التأكيد هنا أن الاختلاف في المعاملة، يجب أن يكون بهدف تكييف العقوبة والحالة العقلية والنفسية للمحبوسين، وأن لا يكون سببا في التمييز بينهم لأسباب أخرى، وعلى ذلك تنص المادة 02 من القانون رقم 05-04 على: " يعامل المحبوسين معاملة تصون كرامتهم الإنسانية وتعمل على الرفع من مستواهم الفكري والمعنوي بصفة دائمة دون تمييز بسبب العرق أو الجنس أو اللغة أو الدين أو الرأي"⁽²⁾.

(2) _ معاييره:

طبقا لما ورد في المادة 24 من القانون رقم 05-04 فإنه يتم تصنيف

المسجونين حسب المعايير التالية:

1. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 66.
2. المرجع نفسه، ص 67.

أ/_ **معيار الجنس:** يتم وفقا لهذا المعيار عزل الذكور عن الإناث عزلا تاما، بحيث تتعذر المشاهدة أو الحديث أو الاتصال فيما بينهم. حيث يتم تخصيص مراكز لاستقبال النساء السجينات، وفي هذه المراكز تصنف كل فئة منهن على حدا فيتم فصل المحكومات منهن عن الموقوفات، والمكررات عن المبتدئات، والمصابات بأمراض بدنية أو نفسية عن غيرهن⁽¹⁾. أخذ المشرع الجزائري بهذا المعيار بإنشاء مراكز متخصصة للنساء المحبوسات، بموجب المادتين 28 و 29 من القانون 04-05.

ب/_ **معيار السن:** يفصل المجرمين الأحداث عن البالغين وتبدو أهمية هذا النوع من التصنيف في تجنب مساوئ الاختلاط بين الفئتين، ناهيك عن اختلاف نفسية كل فئة يجعل أساليب المعاملة الملائمة لكل منهما مختلفة، فالشبان أكثر استجابة وتقبلا للمبادئ والقيم الجديدة، وأكثر انفتاحا على المستقبل من أولئك الناضجين⁽²⁾. أخذ المشرع الجزائري بمعيار السن من خلال عزل الأحداث عن البالغين وذلك بإنشاء مراكز خاصة بالأحداث وخصص في كل مؤسسة وقاية ومؤسسة إعادة التربية جناح واحد أو أكثر لهم، طبقا للمادتين 28 و 29 من القانون 04-05⁽³⁾.

ج/_ **معيار الوضعية الجزائرية:** يتم تصنيف المسجونين إلى ثلاث فئات: الأولى تضم النزلاء المحكوم عليهم نهائيا، أما الثانية فتضم الموقوفين مؤقتا، والفئة الثالثة تضم النزلاء المحبوسين تنفيذا لإجراء الإكراه البدني⁽⁴⁾.

1. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 68.

2. فوزية عبد الستار، المرجع السابق، ص 363.

3. عمر خوري، المرجع السابق، ص 298.

4. المادة 7، من القانون رقم 04-05، المرجع السابق.

د/ معيار السوابق العدلية: من الضروري الفصل بين المجرمين المبتدئين عن غيرهم من معتادين الإجرام، وإفراد كل فئة معاملة خاصة، فالفئة الأولى تكون أكثر تقبلاً لمناهج التأهيل والتقويم ويحدوا أفرادها الأمل في التوبة والعودة إلى المجتمع كمواطنين صالحين، عكس الفئة الثانية التي لم تنفع معها هذه الأساليب الإصلاحية ومن ثم يقتضي الأمر معاملتهم معاملة قاسية عن تلك التي تخضع لها الفئة الأولى⁽¹⁾.

هـ/ معيار نوع الجريمة: بمعنى أن يتم تقسيم المحكوم عليهم يكون بحسب نوع الجريمة المترتبة فيما إذا كانت جريمة عادية أو سياسية جريمة أشخاص أو أموال جريمة خطيرة أو بسيطة، وذلك راجع لاختلاف نفسية كل من المحكوم عليهم لهذه الجرائم وتباين خطورتهم الإجرامية. بالنسبة للمشرع الجزائي، فقد أخذ بخطورة الجريمة كمعيار لتصنيف المحبوسين والمقصود بها جسامه الجرم المرتكب، بحيث تقسم الجرائم إلى جنایات، جنح ومخالفات وتختلف العقوبة من جريمة لأخرى، ولهذا وجب عزل المحكوم عليهم بعقوبة السجن المؤبد عن المحكوم عليهم بالسجن المؤقت⁽²⁾.

و/ معيار مدة العقوبة: يقصد باعتبار مدة العقوبة معياراً للتصنيف أن يفصل بين المحكوم عليهم بمدد طويلة عن أولئك المحكوم عليهم بالحبس أو السجن لمدد قصيرة، لأن العقوبة تدل من ناحية على مدى الخطورة الإجرامية، ومن ناحية أخرى يرتبط بها برنامج التأهيل فكلما كانت المدة طويلة أمكن إعداد برامج طويلة المدى للإصلاح والتأهيل⁽³⁾.

1. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 68.

2. عثمانية لخميسي، المرجع السابق، ص 190.

3. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 189.

ثالثا: أجهزة الفحص والتصنيف في النظام العقابي الجزائري.

1- المركز الوطني للمراقبة والتوجيه:

تم استحداث هذا المركز بموجب المرسوم رقم 72-36، حيث تنص المادة الأولى على: "يحدث ضمن مؤسسة إعادة التربية بالجزائر (الحراش) مركز وطني للمراقبة والتوجيه وذلك قصد تشخيص العقوبات وتقدير المعاملات الخاصة بها.

كما يستحدث ضمن كل من مؤسستي إعادة التربية بوهران وقسنطينة، مركز إقليمي للمراقبة والتوجيه".

يتولى مدير المؤسسة التي احدث فيها هذا المركز مهمة تسييره بمساعدة طبيب نفساني وآخر في الطب العام يعينان من قبل وزير الصحة، زيادة على ذلك تواجد عدد الأخصائيين في علم النفس والمربين والمساعدين الاجتماعية⁽¹⁾. وتزود هذه المراكز بتجهيزات خاصة بالدراسات والأبحاث البيولوجية والنفسانية والاجتماعية، إذ تنص المادة 05 من المرسوم رقم 72-36 المتعلق بمراقبة المساجين وتوجيههم على: "تزود مراكز المراقبة والتوجيه وملحقاتها بالتجهيز الخاص بالدراسات والأبحاث البيولوجية والنفسانية والاجتماعية".

وتتمثل اختصاصات مراكز المراقبة والتوجيه في مراقبة وتوجيه المحكوم عليهم عن طريق تشخيص العقوبات وتقدير المعاملات الخاصة بهم وهذا بواسطة المختصين بالمعالجة في هذه المراكز⁽²⁾.

1. جباري ميلود، أساليب المعاملة العقابية للسجناء في التشريع الجزائري، مذكرة ماجستير، تخصص

مؤسسات ونظم عقابية، كلية الحقوق، سعيدة، 2014-2015، ص25.

2. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص92.

(2) _ مصلحة التقييم والتوجيه بالمؤسسات العقابية:

بمقتضى هذا النظام تشكل لجنة في كل مؤسسة عقابية تسمى " لجنة التصنيف " تقوم باستقبال المحبوسين الجدد، لتجري عليهم الفحوص اللازمة، فإذا وجد أن شخصية المحبوس تلائمها أساليب المعاملة العقابية المطبقة بالمؤسسة توصي ببقائه فيها، وإذا ارتأت أن هذه الأساليب غير ملائمة لحالته أعادته إلى الإدارة العقابية مع اقتراحها مكان ملائم لمعاملته⁽¹⁾.

وتنص المادة 90 من ق.ت.س.ع.س على: "تحدث في كل مؤسسة عقابية مصلحة متخصصة، مهمتها ضمان المساعدة الاجتماعية للمحبوسين، والمساهمة في تهيئة وتيسير إعادة إدماجهم الاجتماعي"، هذه المصلحة قد تم استحداثها داخل كل مؤسسة عقابية، وتم تحديد تنظيمها وتسييرها بموجب القرار المؤرخ في 21-05-2005⁽²⁾.

يتولى تسيير هذه المصلحة مدير المؤسسة العقابية، وتضم مستخدمين مختصين في الطب العام والعقلي وعلم النفس والمساعدة الاجتماعية وأمن المؤسسات⁽³⁾.

والهدف من وراء إنشاء هذه المصلحة هو دراسة شخصية المحكوم عليه وتقييم الخطر الذي يشكله على نفسه وعلى غيره من المحبوسين والموظفين والمجتمع، ليتم بعد ذلك إعداد برنامج إصلاحي خاص به قصد تأهيله وإعادة إدماجه في المجتمع⁽⁴⁾.

1. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 337.
2. القرار الوزاري رقم 05-27، المؤرخ في 12-05-2005 المتعلق بتنظيم وتسيير المصلحة المتخصصة بالمؤسسة العقابية.
3. المادة 3، من القرار 05-27، المرجع نفسه.
4. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 337.

الفرع الثاني: الأنظمة التنفيذية للمعاملة العقابية.

بالإضافة إلى الأنظمة التمهيدية التي يخضع لها المحبوس إجبارياً تمهيداً لتطبيق برامج الإصلاح والتأهيل، بغية تحقيق الغرض العقابي، هناك أنظمة تليها تهدف لنفس الغرض، لكن بصورة فعلية تحدث أثر سلوكي مباشر يدفع بإصلاح وتأهيل المحكوم عليه؛ فهي أساليب تجسد توازناً بين فرض النظام العقابي وتحقيق الإصلاح.

أولاً: العمل العقابي.

تطورت النظرة للعمل العقابي تبعاً لتطور مفهوم العقوبة والغرض منها، ففي البداية كان ينظر له بأنه عنصر من عناصر العقوبة السالبة للحرية، والمقصود هو الإيلاء الذي يتميز به العمل في المؤسسات العقابية⁽¹⁾. أما اليوم فأصبح العمل العقابي حق للمحبوس وليس للدولة، ولذلك يجب توفير فرص عمل للمحبوسين، شريطة أن يتناسب ذلك مع قدرات ومؤهلات هذه الفئة⁽²⁾.

1- تعريفه: يقصد به تشغيل المحكوم عليهم بعقوبات سالبة للحرية في الأعمال التي تعينها الإدارة العقابية دون توقف ذلك على قبول منهم، وفقاً للشروط التي تضعها الإدارة دون أن يكون لهم حق في الاعتراض عليها أو مناقشتها، فهو ليس نشاط مكمل للعقوبة ولا عقوبة إضافية وإنما هو وسيلة أو أسلوب من أساليب المعاملة العقابية يهدف إلى التأهيل والإصلاح⁽³⁾.

1. محمد السباعي، خصخصة السجون، دار الجامعة الجديدة للنشر، مصر، 2009، ص101.

2. جباري ميلود، المرجع السابق، ص28.

3. عينونة سعودي، العمل العقابي في التشريع الجزائري، مجلة القانون والعلوم السياسية، المجلد 4،

العدد2، 2018، ص 632.

(2) _ أهدافه:

أ/_ الهدف العقابي:

كان هذا النظام يتسم بالقسوة عندما كان الغرض من العقوبة الزجر والانتقام، لهذا اعتبر العمل العقابي وسيلة تكميلية للعقوبة السالبة للحرية، ونتيجة لاستبعاد الإيلام من بين أغراض العمل العقابي وعدم اعتبار العمل احد عناصر العقوبة، فأصبح نظام العمل يكفل إعادة تأهيل المحكوم عليه من عدة نواحي⁽¹⁾. بالنسبة للمشرع الجزائري لقد اعتبر العمل العقابي وسيلة لإعادة تربية المساجين وإعادة إدماجهم في المجتمع، وهذا ما نستخلصه من المادة 76 من قانون تنظيم السجون⁽²⁾.

ب/_ الهدف الاقتصادي:

يحقق الغرض الاقتصادي من خلال تحقيق زيادة الإنتاج، وبالتالي زيادة الربح مما يعود بالفائدة على المؤسسة العقابية ونزلائها على حد سواء، وتتمثل ثمرة العمل العقابي في ثمن بيع ما أنتجه المحبوسون الذي تستفيد منه الإدارة العقابية لتغطية بعض نفقاتها، أما المقابل الذي يتحصل عليه المحبوس فيساعده على دفع المصاريف القضائية والغرامات وتعويض المضرور من الجريمة والإنفاق على عائلته. وتتجلى أهميته الاقتصادية في القانون الجزائري، من خلال المادة 97 و98 من ق.ت.س، حيث تخصص مكافآت للمحبوسين مقابل تشغيلهم، وتوزع إدارة المؤسسة العقابية المكسب المالي للمحبوس على ثلاثة حصص متساوية⁽³⁾:

1. عينونة سعودي، المرجع السابق، ص 633.
2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 305.
3. المرجع نفسه، ص 306.

- ✓ حصة ضمان لتسديد الغرامات، والمصاريف القضائية والاشتراكات القانونية.
- ✓ حصة قابلة للتصرف مخصصة للسجون لسد احتياجاته الشخصية والعائلية.
- ✓ حصة تعطى للمحبوس عند الإفراج عنه⁽¹⁾.

ج/_الهدف النظامي:

للمعمل العقابي دور هام في حفظ النظام داخل المؤسسة العقابية، حيث أن تشغيل هذه الفئة يولد عندهم نفسية احترام وتقدير موظفي المؤسسة العقابية ونظامها الداخلي من جهة، ومن جهة أخرى يساعد في نجاح الإدارة العقابية في تنفيذ برنامجها التأهيلي⁽²⁾.

بالنسبة للقانون الجزائري تقوم لجنة تطبيق العقوبات بتنظيم العمل الخاص بإعادة تربية المحبوسين داخل المؤسسة العقابية، فتحدد طرق العمل فيها وتسهر على تطبيقه ولا بد أن تراعي في ذلك قواعد حفظ النظام وأمن المؤسسة، طبقا للمادة 24-5 والمادة 96 من ق.ت.س⁽³⁾.

د/_الهدف التأهيلي والتهنيبي:

للمعمل العقابي دور في تأهيل المحكوم عليه فإما أن يساعده على إتقان الحرفة التي يزاولها قبل دخوله السجن، وإما أن يمكنه من تعلم حرفة جديدة تتفق مع ميوله ورغباته⁽⁴⁾.

1. عمر خوري، المرجع السابق، ص 306 .
2. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 30.
3. عمر خوري، المرجع السابق، ص 307.
4. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 242.

يلعب العمل العقابي في ظل القانون الجزائي دورا رئيسيا في إعادة تربية المحبوسين وتأهيلهم، حيث يخلق وينمي لدى السجين الإرادة والمؤهلات التي تمكنه من العيش في احترام القانون، والقيام بشؤون نفسه بنزاهة للمشاركة في بناء الوطن، فالهدف من العمل العقابي هو إعادة تربية المحبوسين وليس الإهانة والتعذيب خاصة إذا كان يتناسب مع إمكانيات المحبوس البدنية والنفسية والصحية، طبقا للمادة 76 من ق. ت. س (1).

(3) _ شروطه:

← **منتجا:** لا يحقق العمل غرضه في تهذيب المحكوم عليه وتأهيلهم إلا إذا كان منتجا أي له غرض إنتاجي يستهدفه، فالعمل المنتج يكون حافزا للمحكوم عليه يدفعه للإقبال عليه والتسمك به وتقدير قيمته، ويدفعه كذلك للحرص بعد الإفراج عنه⁽²⁾. اشترط المشرع الجزائي في العمل أن يكون منتجا، لهذا أنشأ المكتب الوطني لأشغال التربية بموجب الأمر رقم 73-17⁽³⁾، يهدف إلى تنفيذ كل الأشغال وتقديم كل خدمة بواسطة اليد العاملة الجزائرية في إطار تربية المساجين وترقيتهم الاجتماعية، كما يساهم في صنع وتسويق كل المواد التقليدية والصناعية التي تنتجها ورشات المؤسسات العقابية⁽⁴⁾. بلغ عدد المعينين للعمل في المؤسسات العقابية المغلقة أكثر من 18576 محبوس إلى غاية شهر أوت 2017⁽⁵⁾.

1. عمر خوري، المرجع السابق، ص 308.
2. محمد السباعي، المرجع السابق، ص 117.
3. الأمر رقم 73-17، المتضمن إحداث المكتب الوطني لأشغال التربية وتحديد قانونه الأساسي، المؤرخ في 03-04-1973.
4. عينونة سعودي، المرجع السابق، ص 637.
5. وزارة العدل، المديرية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج، <https://--dgapr.mjjustice.dz>، 20 أبريل 2025، 15:40.

← متنوعا:

يعني أن يكون للعمل العقابي عدة أنواع وفقا لعدة اعتبارات كاختلاف قدرات ومهارات المحكوم عليهم، وكذا ميولهم ورغباتهم، مع الأخذ بعين الاعتبار البيئة التي سوف تستقبلهم بعد الإفراج، فيجب أن تتنوع الأعمال بين زراعية وصناعية من أجل تحقيق الإصلاح والتأهيل للمحكوم عليه مع ضرورة اختيار المحكوم عليه للعمل الملائم لرغباته وميوله وذلك بالاعتماد على ما تقرره لجنة تطبيق العقوبات لأنها أدري على اتخاذ القرار المناسب وفقا للمعلومات المتوفرة لديها، كما أن هذا التنوع في العمل لا بد أن يلائم احتياجات البلاد لكي يتيسر للمحكوم عليه إيجاد وممارسة عمل بعد الإفراج، وبهذا الشكل يتحقق تأهيل المحكوم عليهم مما يجنبهم البطالة بالإضافة إلى توفير دخل مادي وفير⁽¹⁾. وهذا ما نستخلصه من الأمر 73-17⁽²⁾، كأعمال الطبخ والبناء والنجارة والخياطة التصليح الميكانيكي. ...

← مماثلا للعمل الحر:

يجب أن يكون العمل العقابي منظما وفقا لأساليب العمل الحر خارج المؤسسة العقابية سواء من حيث النوع أو الوسيلة أو الكيفية، فالعمل الذي يؤديه المحكوم عليه يجب يكون مماثلا للأعمال الموجودة خارج المؤسسة العقابية، حتى يتسنى له أن يلتحق بها بعد الإفراج، كما يجب أن تكون وسيلة أداء العمل داخله مشابهة لتلك الموجودة في الوسط الحر، كما يجب أن تكون ظروف العمل، واحدة من حيث ساعات العمل وأوقات الراحة والإجازات⁽³⁾.

1. محمد عبد الله الوريكات، المرجع السابق، ص 232.

2. المادة 3، من الأمر 73-17، المرجع السابق.

3. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص 108.

بالنسبة للقانون الجزائي، يستفيد المحبوسون المكلفون بعمل من أحكام تشريع العمل فيما يتعلق بمدة العمل والصحة والأمن المطبق على العمل الحر، بالإضافة إلى ضمان الأخطار الناجمة عن حوادث العمل والأمراض المهنية، طبقاً للمادة 160 من ق.ت.س (1)، والتي تنص على ما يلي: "يستفيد المحبوس المعين للقيام بعمل أو بخدمة من أحكام تشريع العمل والحماية الاجتماعية، ما لم يكن ذلك متعارضاً مع وضعه كمحبوس".

← له مقابل:

مفاده أن يتلقى المحكوم عليه أجراً على ما يقدمه من عمل داخل المؤسسة العقابية، ومن المسلم به أن الأجر لا يمكن أن يكون مساوياً للأجور خارج المؤسسة، لأنه في بيئة السجن يكون المحكوم عليه مبتدئاً في التدريب على العمل فيكون إنتاجه دون إنتاج العامل في الخارج، وللمقابل فائدة أخرى هي كونه حافزاً للمحكوم عليهم على العمل الجاد والمنتج (2).

تبنى المشرع الجزائري مقابل العمل العقابي واعتبره مكافأة وليس أجراً يتلقاها المحبوس فهو بمثابة منحة تقدم للمحكوم عليه تشجيعاً على مجهوده (3). بحيث يتلقى المحبوس مقابل كل عمل مؤدى، منحة مالية تقدر وفق جدول يحدد بموجب قرار مشترك بين وزير العدل حافظ الأختام، والوزير المكلف بالعمل (4).

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 98.

2. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 193.

3. عينونة سعودي، المرجع السابق، ص 640.

4. المادة 162، من القانون 05-04، المرجع السابق.

4- تنظيمه القانوني:

يختلف تنظيمه القانوني باختلاف إشراف الإدارة العقابية، فقد ينعدم هذا الإشراف كلية، وقد يكون كاملاً، كما يمكن أن يكون وسطاً.

أ- **نظام المقاولات:** في هذا النظام تلجأ الإدارة العقابية إلى أحد مقاولي القطاع الخاص، وتعهد إليه المحبوسون لكي يتولى تشغيلهم وإعاشتهم فهو الذي يحدد نوع العمل وشروطه ووسائله ويحضر الآلات والمواد الخام والفنيين والمشرفين وله الإشراف الفني والإداري على المحبوسون، كما أنه يتسلم الإنتاج ويتولى توزيعه وتحصيل قيمته ويتعهد مقابل ذلك بإعاشة المحبوسون من كساء وغذاء وقد تقدم له الدولة مساعدات مالية بسبب قلة ورياءة الإنتاج العقابي وعدم تغطية ثمن بيعه كل النفقات المطلوبة⁽¹⁾.

يمتاز هذا النظام بأنه لا يحمل الإدارة العقابية نفقات إعاشة المحبوسون، كما يعفيها من تشغيلهم والإشراف الفني والإداري عليهم، إلا من مراقبة منعهم من الهرب⁽²⁾ فضلاً عن أن توفير هذا العمل لهم بعد تنفيذ البرامج المعاملة العقابية بشأنهم، كما يتحمل المقاول جميع المخاطر الاقتصادية المترتبة على هذا النظام في تنظيم العمل⁽³⁾.

إلا أنه يعاب على هذا النظام تحامله للغرض الرئيسي للعمل العقابي وهو تأهيل المحكوم عليهم وإصلاحهم، ذلك أن المقاول يهمل بالدرجة الأولى تحقيق الربح وأقصى استثمار لأمواله⁽⁴⁾.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 99.

2. فتوح عبدالله الشاذلي، المرجع السابق، ص 248.

3. محمد السباعي، المرجع السابق، ص 123.

4. كلانمر اسماء، المرجع السابق، ص 109.

ب/ نظام الاستغلال المباشر: وفقا لهذا النظام تتولى الإدارة العقابية إدارة الإنتاج والإشراف الكامل على أعمال المحبوسين، كما تتحمل كافة النفقات المالية من أجور، آلات، وأدوات وكل ما يستلزم للإنتاج، كما تشرف إداريا وفنيا على العمل العقابي وتقوم بتسويق منتجاته، وتحصيل قيمته وفي مقابل ذلك عليها إعاشة المحبوسين والوفاء بمتطلباتهم⁽¹⁾.

يتميز بأنه يحقق الغرض التأهيلي كاملا، إذ أن الإدارة العقابية توجهه لممارسة العمل الذي يتناسب مع ميوله وقدراته ما يسمح له بإتقان عمله، كما يوفر له فرصة التدريب على مهنة جديدة عليه⁽²⁾. يتعين الأخذ بهذا النظام وتعميمه على أساس أن السجون مرافق خدمات لا مرافق إنتاج، وأن الهدف الاقتصادي للعمل العقابي يحتل المرتبة الثانية بعد هدف التأهيل والتدريب⁽³⁾.

أخذ المشرع الجزائري بهذا النظام بحيث تقوم إدارة المؤسسة العقابية بتسويق كل المنتجات الصناعية والتقليدية المنتجة في ورش المؤسسة، ولهذا الغرض تم انشاء مكتب وطني لأشغال التربية يتولى تنفيذ كل الأشغال وتقديم كل خدمة بواسطة اليد العاملة الجزائرية، في إطار إعادة تربية المساجين وترقيتهم الاجتماعية، وتسويق المنتجات الصناعية واستغلال الأراضي الزراعية وبيع إنتاجها، وتشتمل إيرادات المكتب على عائد الأشغال والمبيعات والخدمات⁽⁴⁾، كما يتجلى نظام الاستغلال المباشر أيضا من خلال نصوص المواد 96 و 97 و 98 من ق. ت. س⁽⁵⁾.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 100.
2. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 194.
3. فتوح عبدالله الشاذلي، المرجع السابق، ص 250.
4. المادة 3 و 14، من الأمر 73-17، المرجع السابق.
5. عمر خوري، المرجع السابق، ص 317.

ج/ نظام التوريد:

هذا النظام وسط بين النظامين السابقين فلا تتخلى الإدارة العقابية عن المحبوسون كاية كما في نظام المقاوله، ولا تخضعهم لها كاية كما في نظام الاستغلال المباشر، وإنما تتعاقد مع أحد رجال الأعمال على أن يقدم الآلات والمواد الأولية، ويتولى المحبوسون الإنتاج تحت إشرافها لحسابه مقابل مبلغ من المال يلتزم بدفعه للإدارة، والعقد المبرم بين الإدارة ورب العمل هو عقد إداري⁽¹⁾.

والجديد في هذا النظام مقارنة بنظام المقاوله أن الإدارة العقابية هي التي تقوم باعتبار المحبوسون المكلفين بالعمل وتستبدل من تشاء منهم، وفقا لحاجة العمل، وظروفهم الصحية واعتبارات النظام بالمؤسسة⁽²⁾.

إن إشراف الإدارة العقابية على العمل، يمكنها من تحقيق أغراضه وأهمها تأهيل المحكوم كما أن هذا النظام لا يحمل الدولة أعباء كثيرة نظرا لاعتبارات اقتصادية، لا يقيّل رجال الأعمال على هذا النظام لأنه يمنعهم من الإشراف الكلي على استغلال رؤوس أموالهم⁽³⁾.

وعليه يعتبر نظام الاستغلال المباشر أفضل الأنظمة القانونية للعمل العقابي لأنه يحقق الغرض من سلب الحرية بالدرجة الأولى، وبالتالي فإن تأهيل المحكوم عليه وإعادة إدماجه في المجتمع هو الهدف المنشود، الذي يرثيه الفكر الجنائي الحديث والسياسة العقابية المعاصرة⁽⁴⁾.

1. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 250.
2. محمد السباعي، المرجع السابق، ص 124.
3. عمر خوري، المرجع السابق، ص 317.
4. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 102.

ثانياً: التعليم.

أصبح لتعليم المحكوم عليه في النظام العقابي الحديث دور أساسي لا يقل عن دوره في المجتمع الحر، فهو وسيلة لمحو الأمية والجهل؛ وبالتالي هو وسيلة لاستئصال العوامل الإجرامية وإزالة أسباب العود الإجرامي. كما يساهم في تأهيل المحكوم عليه فالمفرج عنه المتعلم يستطيع أن يحصل على فرصة للكسب الشريف، وهو وسيلة لتنمية الإمكانيات الذهنية والملكات الفكرية للمحكوم عليه، مما يؤدي بدوره إلى تغيير في أسلوب تفكيره وطريقة حكمه على الأشياء ومنهجه في التصرف⁽¹⁾.

1)_ تعريفه: التعليم العقابي أو ما يعرف بالتعليم الغير النظامي هو أسلوب من أساليب المعاملة العقابية التي تهدف لإكساب المحبوسين المعارف والثقافات والعلوم والعمل على إنضاج القابلية الذهنية لديهم، وعرفه الفقه على أنه "تمكين المحبوس الغير المتعلم من التنقيف العلمي والخلقي وإكساب المثل الاجتماعية السليمة وتكوين الشخصية القوية وخلق القدرة على التفكير السليم والحصول على المهارات اللازمة للحياة"⁽²⁾.

2)_ أنواعه:

أ/_ التعليم العام: كشفت الإحصائيات المقامة في السجون على تفشي ظاهرة الأمية بين المساجين، لذا من بين التعليم التي يلزم تقديمه لهم دروس محو الأمية، وتعليمهم القراءة والكتابة وجانباً من المعلومات الأساسية، الذي يكون في هذه المرحلة إجبارياً على كل المساجين⁽³⁾.

1. نبيل العبيدي، المرجع السابق، ص 207.

2. بباح إبراهيم، المرجع السابق، ص 66.

3. عز الدين وداعي، المرجع السابق، ص 165.

يقصد بالتعليم العام جميع مراحل التعليم النظامي التي تضع مناهجه الدولة، ويشمل التعليم في الجزائر الأطوار العادية التي تتمثل في التعليم الإبتدائي بمختلف مراحلها، وكذا التعليم المتوسط، والثانوي بمختلف تخصصاته وفروعه والذي يسمح للمحبوس باجتياز امتحان شهادة البكالوريا، كما يشمل التعليم العالي بالنسبة للمحكوم عليهم الذين تحصلوا على شهادة البكالوريا داخل المؤسسات العقابية، إما بواسطة المراسلة أو متابعة الدراسة وفق برامج إعادة الإدماج المختلفة⁽¹⁾.

يسمح التشريع الجزائري للمحبوسين بمتابعة تعليمهم في مختلف الأطوار، داخل المؤسسات العقابية التي تتوفر على الإمكانيات، من خلال الاستعانة بأساتذة محترفين أو بالمراسلة، وقصد إنجاح هذه السياسة، فقد أبرمت وزارة العدل عدة اتفاقيات مع الجهات المختصة التالية:

✓ المركز الوطني للتعليم عن بعد.

✓ جمعية اقرأ.

✓ الديوان الوطني لمحو الأمية.

✓ جامعة التكوين المتواصل⁽²⁾.

عرف نشاط التعليم بالمؤسسات العقابية في الجزائر انتشارا واسعا في أوساط المحبوسين، حيث قفز عدد المسجلين في التعليم العام من 2255 محبوس منذ الموسم الدراسي 2002-2003 في مختلف الأطوار إلى 42433 للموسم الدراسي 2016-2017⁽³⁾.

1. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص 105.

2. بريك الطاهر، المرجع السابق، ص 97.

3. وزارة العدل، المديرية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج، <https://--dgapr.mjjustice.dz>

20 أفريل 2025، 21:18.

ب/ **التعليم الفني**: يقصد به التعليم الذي يؤهل المحكوم عليه للأعمال المهنية أو الحرفية كالحدادة، والنجارة والخياطة...؛ وله أهمية كبيرة لأنه يعد المحكوم عليه لمواجهة الحياة الفعلية في المجتمع بعد خروجه من المؤسسة العقابية، حيث يملك بموجبه سلاحا يجنبه مخاطر البطالة ويساعده على الكسب الشريف، ويصبح عضوا نافعا في المجتمع⁽¹⁾.

أخذ التعليم الفني في الجزائر مسمى التكوين المهني، بحيث نصت عليه المادة 95 من ق.ت.س، على أنه: "يتم التكوين المهني داخل المؤسسات العقابية، أو في معامل المؤسسات العقابية، أو في الورشات الخارجية، أو في مراكز التكوين المهني"⁽²⁾. ويكون تنظيم فروع التكوين المهني والحرفي داخل المؤسسات العقابية، تحت إشراف مراكز التكوين المهني والتمهين وغرف الصناعة التقليدية والحرف، بحيث تخضع مدة دورة التكوين لنفس النظم المطبقة خارج السجون سواء على مستوى ورشات التكوين التابعة للمؤسسات العقابية أو في إطار نظام الحرية النصفية على مستوى مراكز التكوين المهني وأيضا في صيغة التكوين عن بعد بالمراسلة⁽³⁾.

عرف نشاط التكوين المهني تطورا ملحوظا حيث ارتفع عدد المحبوسين المسجلين من 797 خلال موسم 1999-2000، إلى 39715 خلال موسم 2016-2017، وهذا راجع إلى توفير هياكل بيداغوجية حديثة عن طريق فتح مؤسسات عقابية جديدة⁽⁴⁾.

1. حي أحمد، المعاملة العقابية للمحبوسين في مجال القانون الجنائي الدولي، أطروحة دكتوراه، تخصص قانون جنائي، كلية الحقوق، جامعة وهران، الجزائر، 2018، ص78.
2. المادة 95، من القانون 04-05، المرجع السابق.
3. وزارة العدل، المديرية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج، <https://--dgapr.mjjustice.dz>، 20 أبريل 2025، 22:23.
4. المرجع نفسه.

أ/_ **إلقاء الدروس والمحاضرات:** يتولى هذه المهمة عدد من المدرسين يتم تعيينهم خصيصا لغرض تعليم المحبوسين عن طريق إلقاء الدروس وشرحها داخل السجن، إذ يتوجب أن يكونوا على قدر كبير من الإلمام بأصول التربية الحديثة، وفي حالة عدد المعلمين أو المدرسين لم يغطي البرنامج فإنه يحث القائمين على إدارة المؤسسة العقابية باستغلال المحكوم عليهم الذين يتمتعون بمستوى دراسي كاف بتولي هذه المهمة شريط وضعهم تحت النظر وتدريبهم على تقنيات التعليم⁽¹⁾.

ب/_ **توزيع الصحف والمجلات على المحكوم عليهم:** لاشك أن المحبوسين تبقئهم الصحف والمجلات على اتصال بالمجتمع الخارجي، نتيجة تأثرهم بالأحداث الجارية في وطنهم، ما يسهل عليهم التكيف بعد تنفيذ العقوبة، وليس صحيحا ما يراه البعض من أخبار الحوادث في الصحف تزيدهم إجراما بل العكس، كما من الممكن للمساجين أن يطبعوا مجلة شهرية أو نصف شهرية تتعلق بشؤون المؤسسة، فتنشر الوعي بينهم ويتدربون على العمل الصحفي، فيستطيعون ممارسته بعد الإفراج عنه⁽²⁾.

ج/_ **الإطلاع على الكتب:** تساعد المساجين على الإطلاع الذاتي عن طريق قراءة الكتب العلمية والثقافية، للارتقاء بمعارفهم وثقافتهم، وفيها يقضي المحكوم عليه وقت فراغه بالإطلاع على ما هو نافع مفيد له، ويتطلب ذلك أن تحتوي المؤسسة العقابية على مكتبة، تضم كتب ومجلات ودورات علمية تساعد في إصلاحهم فقراءة الكتب سواء في مكتبة السجن أو خارجها تساعد ليس فقط على تعليم المحبوس وتنقيفه، إنما أيضا على شغل ما تبقى لديه من وقت فارغ، فتدفع عنه الملل والتفكير السيء⁽³⁾.

1. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 215.

2. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 107.

3. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 216.

تعتمد كل إدارة عقابية على هذه الوسائل لتحقيق التعليم للمحبوسين، من أجل الوصول إلى الهدف المنشود من سلب الحرية، وتثقيف المحكوم عليهم لإفادتهم في حياتهم الاجتماعية والعملية بعد الإفراج عنهم، ورفع معنوياتهم وربما استئصال الخطورة الإجرامية لديهم وأحد عوامل الإجرام لديهم وهو الجهل والأمية⁽¹⁾.

ثالثاً: التهذيب.

التعليم وحده لا يكفي لتأهيل المحبوسين بل لابد أن يقترن بالتهذيب الذي يهدف إلى دعم وتقوية الجانب الروحي أو المعنوي لدى هذه الفئة، من خلال بث مجموعة من القيم الدينية والأخلاقية في نفسيتهم بصورة تساعد على التوبة وتجعلهم أكثر قدرة على التكيف في الوضع ومواجهة مشاكل الحياة اليومية بعد الإفراج عنهم.

1- تعريفه: التهذيب يقصد به غرس وتنمية القيم المعنوية في الإنسان، وتلك القيم المعنوية قد تكون دينية أو أخلاقية⁽²⁾.

للهذيب أهمية بالغة في إصلاح المحكوم عليهم، إذ يمهد لاندماجهم في المجتمع وتكيفهم معه بعد الإفراج عنهم، ولقد كان التهذيب دينياً في بادئ الأمر، حيث انتشر في سجون الكنيسة ثم انتقل إلى السجون المدنية واتسع نطاقه ليشمل التهذيب الديني والخلقي⁽³⁾.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 108.

2. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 197.

3. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 260.

أ/_ **التهذيب الديني:** يقصد به ترسيخ القيم والمبادئ الدينية التي تنمي دوافع الخير والفضيلة في نفس المحكوم عليه، وتضعف نوازع الشر لديه، لتنعكس أثرها على معتقداته وسلوكه بما يحقق أهداف العقوبة في إصلاحه وتأهيله(1).

تتضح أهمية التهذيب الديني كأسلوب للمعاملة العقابية إذا أخذنا بعين الاعتبار أن الكثير من مرتكبي الجرائم يرجع إجرامهم إلى غياب الوازع الديني، فالتهذيب الديني من شأنه استئصال العامل الإجرامي لديهم، لأن الدين له سيطرة على النفوس، وهو مصدر القيم النبيلة التي تسود المجتمع، ويؤدي بلا شك إلا التهذيب الأخلاقي، لأن الدين وقواعد الأخلاق تتسجم معاً وتساند كل منها الأخرى(2). وحتى يتحقق التهذيب الديني لا بد للإدارة العقابية ان تعتمد وسائل مختلفة لذلك، تتمثل في:

* **إقامة المحاضرات والدروس الدينية:** وينبغي أن يعهد بتلك المهمة إلى عدد من رجال الدين ذوي الكفاءة العالية والخبرة بأساليب المعاملة العقابية. وكذلك إلقاء المحاضرات والمناقشات الجماعية والإجابية على استفسارات المحبوسين(3).

* **إقامة الشعائر الدينية:** يجب على الإدارة العقابية تهيئة أماكن العبادة والصلاة لكل طائفة دينية، وأن يسمح للمحكوم عليهم بأداء الشعائر الدينية، كونه حق يكفله الدستور، حتى لا تنقطع صلة المحكوم عليه بربه(4).

1. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 556.
2. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 284 و 285.
3. مصطفى شريك، المرجع السابق، ص 171.
4. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 109.

* إقامة المسابقات الدينية: تسمح إدارة المؤسسة لرجال الدين المعين بها أو المنتدب بالقيام بزيارة المسجونين من أبناء ديانتهم على أفراد في الأوقات المناسبة، ولا يمنع أي مسجون من حق الاتصال بالممثل الديني، وأن يسمح لكل مسجون بإشباع متطلبات حياته الدينية على قدر المستطاع وذلك عن طريق حضوره الخدمات الدينية التي تنظم في المؤسسة وكذلك عن طريق حيازته لكتب التعليم والإرشاد الديني الخاصة بمذهبه من مكتبة السجن⁽¹⁾.

ومن مظاهر التهذيب الديني في التشريع الجزائري إنشاء مصلحة خاصة به داخل المؤسسات العقابية، يشرف عليها رجال الدين، بحيث يتم تعيينهم بموجب قرار من وزير العدل، حافظ الأختام بناء على اقتراح من وزير الشؤون الدينية والأوقاف⁽²⁾. كما سمح المشرع الجزائري لرجال الدين بزيارة المحبوسين في المؤسسات العقابية طبقا لما ورد في المادة رقم 66 من ق.ت.س، كما يجب على الإدارة العقابية تشجيعهم على القيام بالواجبات الدينية، وكذا حضور المحاضرات ذات الطابع الديني الملقاة داخل السجن كما تلزم المحبوسات بارتداء لباس محتشم⁽³⁾.

ب/ التهذيب الأخلاقي:

يقصد به غرس وتنمية القيم الأخلاقية في نفس المحكوم عليه إلى الحد الذي يجعله بعيد عن سلك سبيل الجريمة، وإقناعه بها وتدريبه على أن يشهد منها معايير السلوك في المجتمع ثم يلتزم بها⁽⁴⁾.

1. مصطفى شريك، المرجع السابق، ص 172.

2. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 261.

3. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 110.

4. حي أحمد، المرجع السابق، ص 81.

يعتمد التهذيب الأخلاقي على علم الأخلاق الذي يستعين به المهذب في أداء مهمته دون الدخول في أفكار فلسفية التي غالباً ما يعجز المحكوم عليه فهمها، فيلجأ المهذب إلى إيضاح القيم الاجتماعية، مبيناً حدوده الفاصلة بين طريق الخير وطريق الشر، ويحاول أن يبيث هذه القيم في نفوس المحكوم عليهم ليستطيع من تلقاء نفسه أن يدرك واجباته نحو المجتمع، وأن يلتزم في استعمال حقوقه بالحدود التي لا تضر بمصالح الآخرين⁽¹⁾. ويستند القائمون على أسلوب التهذيب الأخلاقي في المؤسسة العقابية على الوسائل التالية⁽²⁾:

* المقابلة الشخصية بين المهذب والمحكوم عليه: تكون بلقاءات فردية بين الأخصائي الأخلاقي وبين المحبوس ليتيح له التعرف عن كثب على شخصيته مما يسهل مناقشته وإقناعه بعدم سلامة أفكاره وخطأ سلوكه.

* إلقاء الدروس الأخلاقية على المحكومين عليهم: يمكن للأخصائي الأخلاقي عقد حلقات مكونة من 6 إلى 12 محبوس لمناقشة موضوع معين والاستماع للمحبوسين وتبادل وجهات النظر، هذا ما يعرف بنظام المجموعات الإرشادية التي أصبحت تمثل نوعاً من المعاملة العقابية الجماعية.

أولى المشرع الجزائري أهمية للتهذيب الخلقى كونه يغرس في نفسية المحبوس، القيم الاجتماعية والخلقية التي تمكنه من العيش في احترام القانون، حيث يقوم المختصون بعلم النفس والمربون والممرنون، وكذلك المصالحة المختصة بالمساعدة الاجتماعية بالمساهمة في رفع المستوى الأخلاقي وتهيئة إعادة تربية المحبوسين اجتماعياً⁽³⁾.

1. طلال أبو عفيفة، المرجع السابق، ص 573.

2. بياح إبراهيم، المرجع السابق، ص 86 و 87.

3. المادة 88 و 89 و 90 و 91، من القانون 05-04، المرجع السابق.

رابعاً: الرعاية الصحية.

تعتبر الرعاية الصحية إحدى الوسائل المؤدية إلى تهذيب المحكوم عليهم وتأهيلهم، فعلاج المحكوم عليه من الأمراض العضوية والنفسية التي يعانون منها، والإشراف والعناية بحالتهم الصحية يساهمان إلى حد كبير في إعدادهم إلى تقبل برامج المؤسسة العقابية والتفاعل معها⁽¹⁾.

1- أساليبها:

أ/ **الرعاية الوقائية:** يقصد بها الإجراءات التي تتخذها الإدارة العقابية من أجل الوقاية من الأمراض والأوبئة داخل المؤسسة العقابية⁽²⁾، وتشمل:

* **الوقاية في مكان تنفيذ العقوبة:** يجب أن تشمل على جميع متطلبات الحياة الصحية والسلامة ليس فقط للنزلاء وإنما للجميع من إداريين وحراس وسجناء، وهذا لا يأتي إلا بتزويد السجن بالتهوية والإنارة الضرورية، وتخصيص لكل سجين سرير مزود بالأغطية التي تتناسب مع فصول السنة، ودورات مياه، وحمامات نظيفة. لذلك تتطلب أن تقام مباني المؤسسة العقابية على أصول الفن الهندسي فتشمل أماكن مخصصة للعمل وأخرى للرياضة والمطالعة، لتكون جميع هذه الأماكن معرضة للشمس والهواء الطلق⁽³⁾.

نصت المادة 62: "يتخذ مدير المؤسسة العقابية بالتنسيق مع الطبيب، واقتضى الأمر مع السلطات العمومية المؤهلة، كل التدابير الضرورية للوقاية من ظهور وانتشار الأوبئة، أو الأمراض المعدية بالمؤسسة العقابية."⁽⁴⁾.

1. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص 121.
2. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 87.
3. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 200.
4. المادة 62، من القانون 05-04، المرجع السابق.

في إطار إشراك السجناء في عملية النظافة، يعين في كل مؤسسة عقابية محبوسين للقيام بالخدمة العامة من أجل المحافظة على نظافة أماكن الاحتباس، مع مراعاة الظروف الصحية للمحبوس إذا كانت تسمح بذلك (1).

ويترتب على مخالفة الأحكام المتعلقة بالصحة في الوسط العقابي مسؤولية جزائية، حيث يعاقب بالحبس من شهرين إلى سنتين وبغرامة من 10.000 د.ج إلى 50.000 د.ج كل مستخدم لإدارة السجون تسبب بتهاونه أو عدم حيظته أو عدم مراعاته الأنظمة في تعريض صحة المحبوسين للخطر (2).

* **نظافة المحكوم عليه:** تشمل نظافة المحبوس جسمه وملابسه لذا يجب على كل مؤسسة عقابية توفير الإمكانيات اللازمة لذلك من ماء ساخن، وصابون، واستحمام، وحلاقة شعر، وقص للأظافر... على أن يتاح للمسجون الانتفاع بها بشكل دوري، كما يجب تزويد المساجين بملابس ملائمة للظروف المناخية صيفا وشتاء وتختلف باختلاف نوع العمل الذي يكفون به (العمل في الورشة، الطبخ، الرياضة، التعليم...)، لعدم إشعار المحبوس بالاحتقار ورفع معنوياته باستمرار، والحفاظ على صحته (3).

تضع على عاتق طبيب المؤسسة العقابية السهر على مراعاة قواعد الصحة والنظافة الفردية والجماعية داخل أماكن الاحتباس، وفي حالة وجود أي نقص أو خلل من شأنه الإضرار بصحة المحبوسين، فعليه أن يقوم بإخطار مدير المؤسسة العقابية على الفور بكل معاينة للنقائص (4).

1. المادة 81، من القانون رقم 05-04، المرجع السابق.
2. المادة 167، من القانون رقم 05-04، المرجع السابق.
3. بوفاتح محمد بلقاسم، المرجع السابق، ص 99.
4. المادة 60، من القانون 05-04، المرجع السابق.

*_الغذاء: ينبغي الاهتمام بوجبات الطعام الخاصة بنزلاء المؤسسات العقابية، إذ يجب أن تكون ذات قيمة غذائية كافية للحفاظ على صحتهم وقواهم البدنية⁽¹⁾، على أن يتم إعدادها بطريقة نظيفة، وتكون متناسبة مع سن المحكوم عليه وحالته الصحية ونوع العمل الذي يؤديه، وتحتوي على كافة العناصر الغذائية التي يحتاجها الجسم وفقاً للمعايير الطبية، وتنوع الوجبات ضروري لحماية صحة المحبوسين⁽²⁾، كما ينبغي على إدارة المؤسسة العقابية توفير الماء الصالح للشرب لكل نزلاء المؤسسات العقابية، ويجب مراعاة نوعية الطعام وكميته بالنسبة للنزلاء المرضى، والنساء الحوامل⁽³⁾.

اشترط المشرع توازن الوجبات الغذائية المقدمة للمحبوسين، بغية الحفاظ على سلامتهم البدنية والعقابية⁽⁴⁾، غير أن قيمة الوجبة الغذائية التي يتلقاها المحبوس في اليوم التي تقدر بـ 130 د.ج لا يمكنها أن تحقق الغاية المرجوة⁽⁵⁾. كما نظم المشرع حالة إضراب المحبوس عن الطعام على أنه حق مكفول له، لكن يجب أن يتم بناء على تصريح مكتوب من السجين يوجه إلى مدير المؤسسة العقابية يبين فيه أسلوب اللجوء إلى الإضراب⁽⁶⁾، ليتم وضعه في النظام الانفرادي كإجراء وقائي، وفي حالة تعدد المضربين يعزلون عن غيرهم ويوضعون تحت المتابعة الطبية⁽⁷⁾.

1. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص 135.
2. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 266.
3. فوزية عبد الستار، المرجع السابق، ص 360.
4. المادة 63، من القانون رقم 04-05، المرجع السابق.
5. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 116.
6. المادة 64، الفقرة 1، من القانون رقم 04-05، المرجع السابق.
7. المادة 64، الفقرة 2، من القانون رقم 04-05، المرجع السابق.

*_ممارسة المحكوم عليه للرياضة:

إن الرياضة تعتبر من أحد الأسباب للمحافظة على صحة المحبوس داخل المؤسسة العقابية لذا يجب توفيرها للمحبوسين، التي قد تأخذ صورتين، الصورة الأولى هي القيام بتمارين رياضية تتم تحت إشراف مدرب مختص وقد تكون إلزامية وقد تكون اختيارية، كما تتم تحت إشراف طبيب يجيز أو يمنع المرضى من ممارستها؛ والصورة الثانية هي قيام المحبوسين بنزهة يومية تكون محددة في النهار ويقتضي تنظيم ذلك أن تتضمن المؤسسة العقابية الأماكن الصالحة للنزهة وتفيد هذه النزهة الأشخاص الذين يعملون في أماكن مغلقة داخل المؤسسة(1).

*_توفير الرعاية الخاصة بالحوامل:

خص المشرع المرأة المحبوسة بالرعاية الخاصة في الحالة التي تكون فيها حاملا، وذلك في المادتين 50 و 51 من القانون 05-04، حيث نص على أنه في الحالة التي يكون المحبوس فيها امرأة حامل فإن رعايتها الصحية تتطلب اهتماما من نوع خاص لاسيما من حيث التغذية المتوازنة والرعاية الطبية المستمرة، فلا تكلف بأعمال شاقة ترهقها أو تضعف مقومات تكوين الجنين تكويننا سليما، وفي حالة الوضع تسهر إدارة المؤسسة العقابية على إيجاد جهة تتكفل بالمولود وتربيته بالتنسيق مع المصالح المختصة بالشؤون الاجتماعية، وفي حال تعذر ذلك يسمح للمرأة الاحتفاظ بمولودها معها إلى غاية بلوغه ثلاث سنوات مع إحاطتها بظروف الاحتباس الملائمة(2).

1. فوزية عبد الستار، المرجع السابق، ص 398.

2. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 90.

ب/_ **الرعاية العلاجية:** تكون في مرحلة لاحقة للوقاية ببيان الوسائل الواجب اتخاذها إذا ثبت المرض أو وقعت الإصابة به فعلا، ونظرا لأن العلاج الطبي حق من حقوق المساجين تلتزم به الدولة نص المشرع في المادة 57 من القانون 04-05 على أن يستفيد المحبوس من الخدمات الطبية في مصحة المؤسسة العقابية وفي أي مؤسسة استشفائية.

* **الفحص الأولي للمحكوم عليه:** يقتصر الفحص على لحظة الإيداع، بل إن واجب الطبيب السجن أن يقوم بهذا الفحص بصفة مستمرة سواء في حالة الاشتباه في إصابة المحكوم عليه بحالة مرضية، أو في غير ذلك من الحالات وذلك حتى يتمكن من توفير العلاج اللازم في الوقت الملائم⁽¹⁾؛ وهذا عملا بالمادة 58 من القانون 04-05.

* **علاج المحكوم عليه:** يتم علاج المحكوم عليه بالأساليب المتبعة في علاج الأفراد خارج المؤسسة العقابية، وهو يشمل علاج الأمراض العضوية والاضطرابات النفسية والعقلية. وفي هذا الشأن تنص المادة 59 من القانون 04-05 على أن تقدم الإسعافات والعلاجات الضرورية للمحبوس، وتجري له الفحوصات الطبية والتلقيح والتحاليل للوقاية من الأمراض المنتقلة والمعدية تلقائيا⁽²⁾. أما إذا استدعت حالة المسجون العقلية نقله إلى مستشفى متخصص فيتم ذلك بناء على مقرر يصدره النائب العام المختص بناء على رأي مسبب يدلي به طبيب مختص، أو في حالة الاستعجال بناء على شهادة طبية لطبيب المؤسسة⁽³⁾.

1. بن عمار نوال، بن النوي عائشة، الآليات والأساليب المستحدثة لإعادة التأهيل والإدماج الاجتماعي للمحبوسين في الجزائر، مجلة دراسات في علوم الإنسان والمجتمع، المجلد 3، العدد 1، جامعة جيجل، الجزائر، ص 62.
2. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 91.
3. المادة 61، من القانون 04-05، المرجع السابق.

خامسا: الرعاية الاجتماعية.

تمثل الرعاية الاجتماعية أهم أساليب المعاملة داخل المؤسسات العقابية، فعن طريقها يمكن معرفة المشاكل التي يمر بها المحكوم عليه ومحاولة حلها ليستطيع الاستجابة لأساليب التأهيل وهو مطمئن النفس هادئ البال، وأيضا الإبقاء على الصلة بين المحكوم عليه والمجتمع، مما يسهم في تحقيق الغرض التأهيلي للجزاء الجنائي⁽¹⁾.

(1) _ تعريفها:

يقصد بالرعاية الاجتماعية مساعدة المسجونين على التكيف مع الحياة داخل المؤسسة العقابية وتوجيههم في حل مشاكلهم بسبب حبسهم، كالمشاكل العائلية وكذلك تأهيلهم وإعدادهم للعودة إلى المجتمع كمواطنين صالحين⁽²⁾.

(2) _ أساليبها:

أ/_ **دراسة وحل مشاكل السجن:** يتخبط المحبوس في العديد من المشاكل، يعود بعضها إلى ما قبل دخوله المؤسسة العقابية، والبعض الآخر أثناء مدة تنفيذ العقوبة السالبة للحرية. فالنوع الأول فيتعلق بالعائلة التي تركها، وما قد يترتب عليه من نتائج خاصة المتعلقة بالأبناء وتربيتهم وإعالتهم. أما النوع الثاني، فهو راجع بالدرجة الأولى إلى سلب الحرية، وما ينجم عنه من آثار سلبية على نفسية المحبوس مما يصعب معه التكيف مع الحياة الجديدة داخل المؤسسة العقابية⁽³⁾.

1. نبيل العبيدي، المرجع السابق، ص 190 و 191.

2. وداعي عز الدين، المرجع السابق، ص 15.

3. عمر خوري، المرجع السابق، ص 238.

وهنا يبرز دور الأخصائي الاجتماعي في دراسة مشاكل المحبوس الأسرية والمادية والاستعلام حولها منذ لحظة دخوله السجن، فيحاولون إيجاد الحلول المناسبة لها وإخطاره بها، فترتاح نفسيته بالنتائج المتوصل إليها، وينقاد للنظام التأهيل بنفس مطمئنة⁽¹⁾. ويلجأ الأخصائي الاجتماعي إلى حل مشاكل المحكوم عليه الداخلية، فيقنعه بجدوى المعاملة العقابية في تأهيله واندماجه في المجتمع بعد الإفراج عنه، وكسب عيشه بالطريق الشريف، وأن يبين له أهمية استجابته لنظام السجن، وضرورة إتباع كافة التعليمات والأوامر التي تصدر إليه، وأن مخالفتها تعرضه لعقوبات تأديبية⁽²⁾.

من أجل توفير الرعاية الاجتماعية الضرورية في الوسط العقابي، فإن المشرع الجزائري حرص من خلال القانون 04-05 على إنشاء مصلحة متخصصة، في كل مؤسسة عقابية تعمل على ضمان المساعدة الاجتماعية للمحبوسين والمساهمة في تهيئة وتيسير إعادة إدماجهم الاجتماعي⁽³⁾.

ب/ مساعدة السجن على تنظيم أوقات فراغه: من أوجه الرعاية التي يهتم بها الأخصائي الاجتماعي هي تنظيم وقت فراغ المحبوسين نظرا لأهميته في مجال الإصلاح والتأهيل فغالبا ما تأتي المشاكل من سوء استغلال المحكوم عليهم لأوقاتهم، وانصرافهم لتبديد طاقاتهم المعطلة خلال هذه الأوقات في افتعال المشاكل وارتكاب الجرائم، وعليه يلعب الأخصائي الاجتماعي دورا كبيرا في توجيه المحبوسين نحو الاستغلال الأمثل لأوقات فراغهم في المؤسسات العقابية⁽⁴⁾.

1. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 272.

2. فوزية عبد الستار، المرجع السابق، ص 127.

3. المادة 88 و 89، من القانون 04-05، المرجع السابق.

4. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص 147.

ج/ إبقاء الصلة بين السجين والعالم الخارجي: الإبقاء على صلة بين السجين والعالم الخارجي تعتبر من العناصر الأساسية لنجاح برامج تأهيله، لذا لا يجب أن يؤدي تنفيذ العقوبة السالبة للحرية إلى قطع صلة المسجون مع مجتمعه، ولتحقيق هذا أجازت النظم العقابية الحديثة عدة وسائل أهمها:

* زيارة السجون: نظم المشرع الجزائري حق المحبوس في تلقي الزيارات في المادة 66 من القانون 04-05، وأعطى سلطة منح رخص زيارة المحبوس المحكوم عليه نهائيا لمدير المؤسسة العقابية في المادة 68، ذلك فيما يتعلق بزيارة أصوله وفروعه للدرجة الرابعة وزوجه ومكفوله وأصهاره للدرجة الثالثة وكذا الحالات الأخرى المنصوص عليها في المادة 66، كما أن لقاضي تطبيق العقوبات اختصاص منح رخص الزيارة لوصي المحبوس المتصرف في أمواله ومحاميه أو أي ضابط عمومي متى كانت أسباب الزيارة مشروعة⁽¹⁾، بينما تسلم رخصة زيارة المحبوسين مؤقتا طبقا للمادة 68 فقرة 3 من طرف المختص الذي أمر بالوضع رهن الحبس المؤقت، بينما تمنح رخص الزيارة من طرف النيابة العامة للمحبوسين المستأنفين والطاعين بالنقض⁽²⁾.

حدد المشرع الجزائري عدد الزيارات بمرة واحدة للمحبوس البالغ في الأسبوع، بينما يتلقى الحدث المحبوس زيارتين، بحيث تكون مدة كل زيارة طبقا للمادة 71 هي 15 دقيقة، وترك لمدير المؤسسة العقابية سلطة تمديدتها للمحبوسين المنضبطين وحسني السلوك، بينما الزمه بمضاعفتها لتصبح 30 دقيقة إذا تعلق الأمر ببعيد مقر سكن الزائرين وقلة زيارتهم للمحبوس⁽³⁾.

1. المادة 68، الفقرة 2، من القانون 04-05، المرجع السابق.

2. بياح إبراهيم، المرجع السابق، ص 163.

3. المرجع نفسه، ص 170.

*_المراسلات: تقدم النظم العقابية للمحبوس الحق في إرسال الرسائل وتلقيها باعتبارها من أهم الوسائل الفعالة التي توطد العلاقة بين المحبوس والعالم الخارجي، حيث أصبحت المراسلات من بين عناصر المعاملة العقابية اللازمة لتأهيل المحبوس وتسهيل عملية إدماجه في المجتمع⁽¹⁾. وتعتبر المراسلات الكتابية من أقل الوسائل التقليدية تكلفة وأكثرها جدوى، خاصة إذا ما كانت المؤسسة العقابية في مكان بعيد فيسمح للمحبوس بكتابة خطابات للغير من خارج المؤسسة العقابية كما يسمح له بتلقي الرسائل⁽²⁾.

تحتاج عملية التراسل فرض بعض القيود كعدد الخطابات المسموح بإرسالها أو تلقيها، ورقابتها من جهة الإدارة للتأكد من عدم استخدامها كوسيلة للهرب أو التهريب، أو الإخلال بالنظام وإدخال الممنوعات، ومن بين أهم القيود مراقبة محتوى المراسلات التي يقوم بها المحبوس إلا بعض المراسلات المستثناة بنص القانون من المراقبة، وهي التي تكون بين المحبوس ومحاميه وبين المحبوس والسلطات القضائية لا يجوز لإدارة المؤسسة العقابية فتحها أو الاطلاع على محتواها⁽³⁾.

أما المشرع الجزائري فقد نص على حق المحبوس في إرسال الخطابات وتلقي الرسائل، واعتبره من الأساليب المساعدة على إعادة تأهيل المحبوس، إضافة لذلك فقد منح للمحبوس في إطار التراسل، إمكانية إرسال رسائل بالعدد الذي يريد بشرط أن لا يخالف بذلك القوانين وأن لا يعرض النظام العام للمؤسسة العقابية للخطر⁽⁴⁾.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 129.

2. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص 149.

3. لخميسي عثمانية، المرجع السابق، ص 314.

4. المواد 73 و 74 و 75، من القانون 05-04، المرجع السابق.

في حالة مخالفة المحبوس للقواعد المتعلقة بسير المؤسسة العقابية ونظامها الداخلي وأمنها وسلامتها، أو يخل بقواعد النظافة والانضباط داخلها يتعرض لتدابير تأديبية، وفي هذا الخصوص يحرم هذا المحبوس من حق مراسلة العائلة لمدة لا تتجاوز الشهرين على الأكثر، حيث تتخذ هذه التدابير بعد الاستماع إلى المعني بموجب مقرر مسبب لمدير المؤسسة العقابية، ليبلغ مقرر التأديب إلى المحبوس مباشرة بعد صدوره بواسطة كاتب ضبط المؤسسة العقابية، ولا يمكن للمحبوس التظلم فيه⁽¹⁾.

*_المحادثات عن بعد_: يمكن أن يرخص للمحبوس الاتصال عن بعد بأقاربه أو ذويه أو أي شخص ممن نصت عليهم المادة 66 و 67 من القانون 04-05 باستعمال الهاتف. لهذا يتم تزويد المؤسسات العقابية بخطوط هاتفية⁽²⁾، ويرخص باستعماله مرة واحدة كل 15 يوم ماعدا في الحالات الطارئة⁽³⁾. حيث يصدر مدير المؤسسة العقابية بناء على طلب المحكوم عليه ترخيصا مكتوبا للغتصال الهاتفي مراعيًا في ذلك عدة اعتبارات منها انعدام أو قلة زيارة المحبوس من طرف عائلته، أو بعد مقرر إقامة عائلته عن المؤسسة العقابية المتواجد فيها، أو لخطورة جريمته، ومدة عقوبته الطويلة، كما يؤخذ بعين الاعتبار ملف المحبوس من حيث سوابقه القضائية، أو سلوكه في المؤسسة العقابية، وكذا الحالة النفسية والبدنية للمحبوس، أو وقوع حادث طارئ⁽⁴⁾.

1. المادة 83 الفقرة 2، والمادة 84، من القانون 04-05.
2. المادة 3، من المرسوم التنفيذي رقم 430_05، المتضمن تحديد وسائل الاتصال عن بعد وكيفية استعمالها من المحبوسين، المؤرخ في 8 نوفمبر 2005، ج.ر، العدد 74، الصادر في 13 نوفمبر 2005.
3. المادة 6، من المرسوم التنفيذي رقم 430_05، المرجع السابق.
4. المادة 5، من المرسوم التنفيذي رقم 430_05، المرجع السابق.

تخضع المكالمات الهاتفية للمراقبة للتأكد من هوية الأشخاص المتصل بهم، ويمكن للعون المكلف بمراقبة المكالمات الهاتفية قطع الاتصال، إذا تجاوز المحبوس المدة المحددة، أو في حالة تطرقه إلى إحدى المواضيع التي تتعلق بالأفعال المتابع بشأنها أو بالأشخاص المتابعين قضائياً، وبصفة عامة بكل ما يمس بأمن المؤسسة العقابية؛ ويخطر العون مدير المؤسسة العقابية فوراً بتقرير مكتوب في حالة ما إذا كان أمن المؤسسة في خطر⁽¹⁾؛ ويحدد المدير العام لإدارة السجون الحد الأقصى المسموح لمدة الاتصال الهاتفي وأيام استعماله، بناءً على اقتراح من مدير المؤسسة العقابية⁽²⁾؛ ولا يسمح للمحبوس الإتصال برقم هاتفي غير مذكور أو مسجل في طلبه المرخص به من مدير المؤسسة العقابية⁽³⁾. وفي حالة مخالفة المحبوس إحدى القواعد المنصوص عليها خاصة في المادة 7 من المرسوم التنفيذي 430_05، يمكن لمدير المؤسسة العقابية أن يصدر مقرر يقضي فيه بمنع المحبوس من استعمال الهاتف لمدة لا تتجاوز ستين يوماً، ويتم تبليغه بالقرار بواسطة كاتب الضبط القضائي للمؤسسة العقابية⁽⁴⁾.

ويتم اقتطاع مصاريف الاتصال بالهاتف من المكسب المالي للمحبوس حيث تحدد كيفيات اقتطاع هذه المصاريف بمقرر يصدره المدير العام لإدارة السجون⁽⁵⁾.

واعلنت وزارة العدل الجزائرية في 22 مارس 2025 عن بدأ تطبيق نظام جديد لزيارة المحبوسين، يعتمد على تقنية المحادثة المرئية عن بعد، يسمح للمحبوسين بالاتصال بأقاربهم ومحادثتهم بالصورة والصوت⁽⁶⁾.

1. المادة 8، من المرسوم التنفيذي رقم 430_05، المرجع السابق.
2. المادة 6 الفقرة 2، من المرسوم التنفيذي رقم 430_05، المرجع السابق.
3. المادة 7 الفقرة 1، من المرسوم التنفيذي رقم 430_05، المرجع السابق.
4. المادة 9، من المرسوم التنفيذي رقم 430_05، المرجع السابق.
5. المادة 10، من المرسوم التنفيذي رقم 430_05، المرجع السابق.
6. عثمان لحياني، الجزائر تسمح بالتواصل المرئي عن بعد بين المساجين وعائلاتهم، 22-03-2025، <https://www.alaraby.co.uk>، 1-05-2025، 22:57.

* رخصة الخروج: المقصود برخصة الخروج السماح للمحبوس بالخروج من المؤسسة العقابية لمدة محددة وتحت حراسة استدعتها ظروف وأسباب مشروعة واستثنائية وطارئة⁽¹⁾.

وغالبية الأحيان يسمح بتسليم هذه الرخصة لاعتبارات انسانية كالسماح للمحبوس بزيارة قريب له مريض أو على وشك الموت أو لحضور جنازة أو لإجراء امتحان. ولا تقتصر رخصة الخروج على الظروف السيئة فقط بل تتعداها إلى الظروف السعيدة كزواج أحد أفراد الأسرة، ويراافقه أثناء ذلك مجموعة من أعوان الحراسة من المؤسسة العقابية، وفي الغالبية تكون لمدة يوم واحد ولا تتجاوز ثلاثة أيام⁽²⁾.

ولقد أورد المشرع رخصة الخروج ضمن الأنظمة الخاصة بالاحتباس، حيث يجوز للقاضي المختص بالاستناد على أسباب مشروعة واستثنائية أن يمنح للمحبوس ترخيصا بالخروج بعد إخطاره للنائب العام، فنصت المادة 56 من قانون تنظيم السجون على ما يلي: "يجوز للقاضي المختص لأسباب مشروعة واستثنائية، منح المحبوس ترخيصا بالخروج تحت الحراسة لمدة محددة، حسب ظروف كل حالة على أن يخطر النائب العام بذلك"⁽³⁾.

لكن تبقى رخصة الخروج المؤقت من المؤسسة العقابية في التشريع الجزائري محصورة في نطاق ضيق للغاية، إذ يستفيد منه فقط المحبوسين الذين يفقدون أحد فروعهم أو أصولهم، وذلك إذا كان المحبوس في مؤسسة عقابية قريبة من مكان إقامة أهله.

1. بريك الطاهر، المرجع السابق، ص129.

2. علي عبد القادر القهوجي، أصول علمي الإجرام والعقاب، منشورات الطابي الحقوقية، لبنان، 2002، ص402.

3. المادة 56، من القانون 05-04، المرجع السابق.

المطلب الثاني: الأنظمة التكميلية للمعاملة العقابية.

سيادة الهدوء والنظام داخل المؤسسة العقابية أمران في غاية الأهمية، كون أنهما يساعدان في عملية تأهيل المحكوم عليهم، لذلك تلجأ الإدارة العقابية إلى استخدام بعض الأساليب المكملة للأساليب العقابية السابقة الذكر التي يكون من شأنها تحقيق الهدوء وتدعيم النظام وصيانتها داخل أرجائها⁽¹⁾.

وتطبيقاً لهذا يلتزم المحبوس بقواعد السلوك المتفرعة عن هذا النظام، ويرتبط بذلك خضوعه للنظام التأديبي في حالة إخلاله بهذه القواعد من جهة، وبالمكافآت لتشجيعه على التمسك بهذه القواعد من جهة أخرى.

الفرع الأول: نظام التأديب.

تهدف نظم المعاملة العقابية بشكل عام إلى ردع المحكوم عليه عن السلوك السيئ وتحفيزه على الانضباط واحترام أحكام النظام الداخلي للمؤسسات العقابية، وبالتالي تنمية الاتجاهات الإيجابية في تصرفاته من خلال فرض بعض الجزاءات والالتزامات حتى يعتاد على تحمل المسؤولية⁽²⁾. ومن أجل المحافظة على هذا النظام والانضباط، يجب فرض القيود التي من شأنها تحقيق هذا الغرض دون المساس بالحياة الاجتماعية داخل السجن، وفي سبيل تأمين سلامة هذا المبدأ لابد من تحديد الأفعال التي تشكل مخالفات تأديبية، وتحديد أنواعها، ومدة الجزاء التأديبي والسلطة المختصة بتقريرها⁽³⁾.

1. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 92.
2. صارة معاش، تشغيل المحكوم عليه وتأثيره في اصلاحه وإعادة تأهيله، أطروحة دكتوراه، تخصص علم الاجرام وعلم العقاب، كلية الحقوق، جامعة باتنة، الجزائر، 2017-2018، ص 232.
3. حسام الأحمد، حقوق السجنين وضماناته في ضوء القانون والمقرارات الدولية، ط1، منشورات الحلبي الحقوقية، 2010، ص 68.

يتميز الجزء التأديبي داخل المؤسسات العقابية بخاصيتين أساسيتين الأولى تخلصه من الكثير من صوره القديمة التي كانت تتصف بالقسوة المفرطة والانتقام المهدر للكرامة المحكوم عليه، والثانية تدرجه في الجسامة والشدة ليتناسب مع درجة المخالفة التي وقعت على المحكوم عليه⁽¹⁾.

وحدد المشرع درجات وأنواع الجزاءات التي يمكن أن تطبق على المحكوم عليه عند إخلاله بالقوانين، في نص المادة 83 من القانون 04-05 والتي نصت على أن: "كل محبوس يخالف القواعد المتعلقة بسير المؤسسة العقابية ونظامها الداخلي وأمنها وسلامتها أو يخل بقواعد النظافة والانضباط داخلها، يتعرض للتدابير حسب الترتيب الآتي:..."⁽²⁾. من خلال هذا يتبين أن المشرع ذكر بشكل عام الأفعال التي يمكن أن يقدم عليها المحكوم عليه وتكون سببا في تعرضه لتدابير تأديبية والتي جاء النص عليها كما يلي⁽³⁾:

- ✓ مخالفة قواعد سير المؤسسة العقابية ونظامها الداخلي وهي القواعد الإدارية التي وجدت بغرض حفظ النظام داخل المؤسسة.
 - ✓ مخالفة القواعد المتعلقة بالأمن والسلامة التي يكون ممن شأن الإخلال بها أن يسبب ضررا للمحكوم عليه أو الآخرين.
 - ✓ الإخلال بقواعد النظافة والانضباط الأمر الذي يؤثر سلبا على النظام داخل المؤسسة، ويحول دون تطبيق أمثل لبرامج التأهيل.
- كما نصت المادة 83 في الفقرات التالية على تدابير التأديب التي يجيز القانون للإدارة العقابية تطبيقها وتتمثل في⁽⁴⁾:

1. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص 131.

2. المادة 83، الفقرة 1، من القانون 04-05، المرجع السابق.

3. المادة 83، الفقرة 2، من القانون 04-05، المرجع السابق.

4. الحاج علي بدر الدين، المرجع لسابق، ص 92.

• تدابير من الدرجة الأولى:

✓ الإنذار الكتابي.

✓ التوبيخ.

• تدابير من الدرجة الثانية:

✓ الحد من حق مراسلة العائلة لمدة لا تتجاوز شهرين على الأكثر.

✓ الحد من الاستفادة من المحادثة دون فاصل، ومن الاتصال عن بعد لمدة لا تتجاوز شهرا واحدا.

✓ المنع من استعمال الحصة القابلة للتصرف من مكسبه المالي، في ما يلزم من حاجات شخصية لمدة لا تتجاوز الشهرين.

• تدابير من الدرجة الثالثة:

✓ المنع من الزيارة لمدة لا تتجاوز شهرا واحدا في ما عدا زيارة المحامي.

✓ الوضع في العزلة لمدة لا تتجاوز ثلاثين يوما.

تتخذ التدابير التأديبية بموجب مقرر من مدير المؤسسة العقابية بعد سماع المحبوس، ماعدا تدبير الوضع في العزلة، فلا يمكن تنفيذه إلا بعد استشارة الطبيب والاختصاصي النفسي للمؤسسة العقابية، أما في حالة الاستعجال يجوز لمدير المؤسسة عزل المحبوس ثم اخطار قاضي تطبيق العقوبات(1).

وترفع التدابير التأديبية عن المحكوم عليه كل ما أظهر علامات جدية تدل على استقامة سلوكه، ويرجع الحق في رفع هذه العقوبات إلى رئيس المؤسسة العقابية، وإلى قاضي تطبيق العقوبات(2).

1. المادة 85، من القانون 04-05، المرجع السابق.

2. المادة 86، من القانون 04-05، المرجع السابق.

وعندما يصبح المحبوس يشكل خطرا على حفظ النظام والأمن الداخلي للمؤسسة العقابية، أو أن التدابير التأديبية أصبحت غير مجدية، يتم تحويله إلى المؤسسات العقابية التي تتوفر على الأجنحة المدعمة أمنيا⁽¹⁾.

ومنع المشرع موظفي السجون من اللجوء إلى القوة مع المحبوسين، إلا في حالة الدفاع عن النفس أو في الفرار أو المقاومة الجسدية أو الامتناع السلبي، وفي هذه الحالة لا تستعمل القوة إلا في حدودها الدنيا الضرورية، كما يجب عليهم تقديم تقرير فوري عن الحادث إلى مدير السجن⁽²⁾. ثم أن المشرع أحاط عملية توقيع العقاب التأديبي على السجن المخالف بضمانات وهذا تجنباً لأي تجاوز من السلطة في توقيعه، يمكن إجمالها في⁽³⁾:

- ✓ لا تتخذ هذه التدابير إلا بعد الاستماع للسجين، وإعطائه فرصة للدفاع عن نفسه.
- ✓ تسبب المدير للقرار الذي يقضي بمعاينة السجن، بحيث يظهر فيه نوع الخطأ المرتكب وأسباب اتخاذ نوع من التدابير التأديبية.
- ✓ تبليغ مقرر التأديب للسجين فور صدوره بواسطة كاتب ضبط المؤسسة العقابية.
- ✓ منح إمكانية التظلم من تدابير الدرجة الثالثة أمام قاضي تطبيق العقوبات للنظر فيه وجوبا في أجل أقصاه خمسة أيام من تاريخ إخطاره.
- ✓ عدم اتخاذ تدابير وضع السجن المخالف في العزلة إلا بعد استشارة الطبيب والأخصائي النفساني للمؤسسة العقابية، وفي حالة التنفيذ يظل المحبوس تحت المتابعة الطبية المستمرة تحسبا لأي طارئ.
- ✓ إمكانية وقف التدبير التأديبي ضد المحبوس، أو رفعه أو تأجيله من طرف الجهة التي قررت، إذا حسن سلوكه أو لتمكينه من متابعة دروس أو تكوين، أو إذا اقتضت صحته ذلك أو حادث عائلي طارئ كالوفاة أو بمناسبة الأعياد الوطنية أو الدينية.

1. المادة 87، من القانون 05-04، المرجع السابق.

2. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 94.

3. المادة 84، من القانون 05-04، المرجع السابق.

الفرع الثاني: نظام المكافآت.

يعتبر نظام المكافآت أكثر تأثيراً من نظام الجزاءات، لأنه يساعد على رفع مستوى طموح المحكوم عليه ويقوي ثقته بنفسه ما يساعد على تأهيله، ولا تخضع المكافآت لمبدأ الشرعية مثل الجزاءات التأديبية بل للسلطة التقديرية للإدارة العقابية التي تحدد كيفية اختيارها. فهي من أهم وسائل حفظ النظام داخل المؤسسة العقابية، كونها تدفعهم إلى الاستفادة من نظم إعادة تأهيل على أو سع نطاق⁽¹⁾؛ بالنسبة للمشرع الجزائري تمثل نظام المكافآت لديه في منح المحكوم عليه إجازة الخروج.

ويقصد بإجازة الخروج إفادة المحبوس من عطلة يقضيها خارج المؤسسة تقيدياً للسلب المستمر لحرية الذي يؤثر على شخصيته سلباً ويدفعه لعدم التجاوب مع برامج التأهيل والإصلاح المطبقة داخل المؤسسة، نتيجة تولد عادة العزلة لديه حيث يبدأ في التأقلم مع طبيعة الحياة داخل المؤسسة وتصبح بالنسبة له واقع جديد، فينسى الحرية وأهميتها بالنسبة إليه⁽²⁾.

في حين أن الخروج من المؤسسة العقابية ولو مرة واحدة أثناء تنفيذ العقوبة السالبة للحرية يحيي في نفسه الإحساس بقيمة الحرية، ويعودته إلى المؤسسة العقابية يخلق لديه حافزاً لإعادة التفكير في أسباب حرمانه من هذه الحرية، فتكون دافعاً لتقبل برامج الإصلاح المسطرة له، وبالتالي السعي إلى إثبات إعادة تأهيله، ويكون أكثر حرصاً على العودة إلى المحيط الاجتماعي وهذا يبعده على التفكير في العودة إلى الجريمة من جديد لينعم بحريته⁽³⁾.

1. صارة معاش، المرجع السابق، ص 241.
2. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 316.
3. عثمانية لخميسي، المرجع السابق، ص 207 و 208.

وبهذا المفهوم تختلف إجازات الخروج عن تصاريح الخروج التي تعد إجراء استثنائي يجيز للمحبوس التغيب عن المؤسسة العقابية زمنا معيناً يحتسب من مدة العقوبة، على أساس اعتبارات إنسانية بحتة تخضع لظروف المحيطة بالمحبوس المستفيد منها، ويكون تحت حراسة موظفي الإدارة العقابية طيلة فترة تغييبه⁽¹⁾.

تبنى المشرع الجزائري في المادة 129 من القانون 05-04 نظام إجازات الخروج من المؤسسة العقابية دون حراسة لمدة أقصاها عشر أيام، ولكنه جعلها جوازية تخضع لسلطة التقديرية لقاضي تطبيق العقوبات بعد استشارة لجنة تطبيق العقوبات، وكيفها على أساس أنها مكافئة للمحبوس حسن السيرة والسلوك، وحصرها في المحبوسين المحكوم عليهم بعقوبة سالبة للحرية تساوي أو تقل عن ثلاث سنوات دون غيرهم.

و تتمثل شروط الاستفادة من هذه المكافآت في⁽²⁾:

✓ أن يكون المحبوس محكوم عليه نهائياً.

✓ أن يكون المحبوس حسن السيرة والسلوك.

✓ أن يكون محكوم عليه بعقوبة تساوي أو تقل عن ثلاثة سنوات.

✓ ويمكن أن يتضمن مقرر الإجازة شروطاً خاصة يحددها وزير العدل.

ويتشكل الملف الخاص بالمحبوسين الذين أبدوا رغبتهم للحصول على

إجازة الخروج من المؤسسة العقابية من⁽³⁾:

1. طاشت وردية، الرقابة على تنفيذ العقوبة العقوبة السالبة للحرية، أطروحة دكتوراه، تخصص قانون جنائي، كلية الحقوق، جامعة الجزائر 1، الجزائر، 2016-2017، ص 72.
2. نبيل العبيدي، المرجع السابق، ص 123.
3. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 317 و 318.

✓ الطلب المقدم من قبل المحبوس.

✓ بطاقة الحالة الجزائية.

✓ صحيفة السوابق القضائية رقم 2.

✓ بطاقة حسن السيرة والسلوك.

يعرض ملف الطلب أمام لجنة تطبيق العقوبات التي يترأسها قاضي تطبيق العقوبات، والتي تجتمع بحضور جميع أعضائها للبت في موضوع الطلب بعد قيامها بالفحص دقيق للملف المرفوع إليها من قبل مصلحة إعادة الإدماج، لتصدر مقرر في موضوع الطلب إما بالرفض أو القبول⁽¹⁾.

ومتى كان التصويت بأحقية المحبوس لنيل مكافأة إجازة الخروج يصدر قاضي تطبيق العقوبات مقرر فردي يتضمن منح المحبوس إجازة خروج مع ضرورة التقيد بالشروط التي يحددها مقرر الاستفادة، كعدم تواجد المحبوس في الأماكن المشبوهة. وبذلك يمكنه مغادرة المؤسسة العقابية والعيش بحرية مطلقة دون حراسة موظفي الإدارة العقابية، في حين يلتزم بالعودة إلى المؤسسة في الأجل المحدد لانتهاء الإجازة. وفي حالة إخلاله بالالتزامات المفروضة عليه بموجب مقرر الاستفادة من الإجازة بدون مبرر قانوني، أو يعقد النية على عدم الرجوع إلى المؤسسة العقابية التي تنفذ فيها العقوبة المحكوم بها عليه، فإنه يتابع بجريمة الفرار من المؤسسة العقابية⁽²⁾.

1. ضريف شعيب، المرجع السابق، ص 318.

2. المادة 169، من القانون 05-04، المرجع السابق.

خلاصة الفصل الأول:

في هذا الفصل تطرقنا للمعاملة العقابية داخل المؤسسة العقابية، وللتفصيل في المعاملة العقابية كعنصر أساسي كان لا بد من التعرف أولاً على المؤسسات العقابية في الجزائر، من خلال التطرق لإجل المراحل التاريخية التي مرت بها، وأيضاً أهم التسميات التي أطلقت عليها، وكذا بالتمييز بين أنواعها من حيث البيئة المتواجدة بها؛ كما تعرفنا على أهم النظم المساعدة على الاحتباس داخلها وأبها كان أنجع بالنسبة للمشرع الجزائري.

كما فصلنا في الإشراف على المؤسسات العقابية بنوعيه الإداري الذي يقوم به مدير المؤسسة العقابية والأجهزة المساعدة له، والقضائي الممثل في قاضي تطبيق العقوبات في القانون الجزائري، هذا لأنه السير الحسن للمؤسسة العقابية يؤثر على نجاح البرامج العلاجية للمحكوم عليه حتماً.

أما في ما يخص برامج الإصلاح والتأهيل التي اعتمدها الجزائر في مؤسسات البيئة المغلقة، فكانت دراستنا لها مقسمة إلى أنظمة أصلية تضم أنظمة تحضيرية تتمثل في الفحص والتصنيف الذي يطال المساجين في بداية دخولهم إلى المؤسسة إجبارياً، وتليها أنظمة تنفيذية تمس الجانب التعليمي للسجين، وكذا التهذيبي؛ بالإضافة إلى رعاية خاصة توليها المؤسسة العقابية للسجين تأخذ طابع الرعاية الاجتماعية والرعاية الصحية، الوقائية والعلاجية منها. لتكون هناك كذلك أنظمة تكميلية تستهدف التأديب بدرجات متفاوتة لخلق نوع من الجدية لدى السجين في التنفيذ العقابي، والمكافآت التي تصنع نوع من الحماس والتفأؤل لديه، وحسن الظن في نفسه بأنه مواطن صالح جعلته الظروف مجرم في فترة ما، لكنه قادر على تجاوزها وإصلاح ذاته.

الفصل الثاني

المعاملة العقابية خارج المؤسسات
العقابية في التشريع الجزائري.

تمهيد:

الوسط العقابي المغلق الذي يتم فيه تنفيذ الجزاء الجنائي لا يسمح في بعض الأحيان بتحقيق أهداف تلك الأساليب في تأهيل المحبوسين وإصلاحهم، وهذا راجع إلى الآثار النفسية التي تنشأ عن سلب الحرية، وصعوبة تأقلم المحكوم عليه مع الحياة الجديدة داخل المؤسسة العقابية⁽¹⁾، لهذا تم التوصل إلى أنظمة بديلة تكون خارج المؤسسات العقابية وهي مكملة لنظام البيئة المغلقة في عملية العلاج العقابي وتعتمد على تنفيذ الجزاءات خارج المؤسسات المغلقة، وتكون بصفة جزئية أو بصفة كلية⁽²⁾.

ولهذا اتجهت السياسة العقابية الحديثة إلى أنظمة الإفراج المبكر قبل إنتهاء مدة العقوبة الأصلية المحكوم بها، والتي لها دور كبير في تحقيق تأهيل المحكوم عليه للحياة خارج المؤسسة العقابية، باعتبارها مرحلة وسط بين الحرمان الكامل من الحرية إلى الحرية الكاملة، بالإضافة إلى دورها في تخفيف الضغط على السجون، كما أن التكنولوجيا الحديثة تلعب دورا هاما في حل مشاكل العقوبات السالبة للحرية، وبالتالي تخليص المؤسسات العقابية من ما يعيق برامج الإصلاح والتأهيل وإعادة الإدماج⁽³⁾.

وعليه سندرس في هذا الفصل إلى أنظمة المعاملة العقابية خارج المؤسسات العقابية في التشريع الجزائري، في وسطين مختلفين فسنتطرق أولا إلى أنظمة المعاملة العقابية في الوسط المقيد للحرية (المبحث الأول)، وبعدها أنظمة المعاملة العقابية في الوسط الحر (المبحث الثاني).

1. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 278.

2. عبد الحفيظ طاشور، المرجع السابق، ص 106.

3. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص 159.

المبحث الأول: أنظمة المعاملة العقابية في الوسط المقيد للحرية.

اتجهت النظم العقابية لوسائل مختلفة للحد من الآثار التي ترتبها العقوبة السالبة للحرية، فأخذ بالمعاملة العقابية خارج أسوار المؤسسات العقابية، التي لا يفترض فيها سلب الحرية، لكنها تفترض قيود قد تفرض على هذه الأنظمة، وتختلف هذه القيود حسب ما إذا كان هذا النظام مما ينفذ فيه فقط جزء من الجزاء الجنائي خارج المؤسسة العقابية (المطلب الأول)، أو ما إذا كان ينفذ الجزاء الجنائي كليا خارج الأسوار البيئية المغلقة (المطلب الثاني).

المطلب الأول: أنظمة التنفيذ الجزئي للجزاء الجنائي.

انتهجت السياسة العقابية في الجزائر لأساليب المعاملة العقابية التي تقوم على تنفيذ المحبوس عقوبته السالبة للحرية خارج المؤسسة العقابية جزئيا مع بعض القيود؛ فيجزء يومه لتكون فترة منه لتنفيذ العقوبة خارج المؤسسة والفترة الأخرى يعود فيها للمؤسسة العقابية، وللتعرف على هذه الأنظمة سنفصل في نظام العمل في الورشات الخارجية (الفرع الأول)، ثم نظام الحرية النصفية (الفرع الثاني).

الفرع الأول: نظام الورشات الخارجية.

أقر المشرع الجزائري نظام العمل في الورشات الخارجية في المادة 100 من القانون 04-05 المعدل والمتمم بالقانون 01-18 المتضمن قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين، واعتبره أسلوبا لإعادة التربية خارج المؤسسة العقابية، وهذا عن طريق توفير العمل للمحبوسين وتشجيع استخدام اليد العاملة العقابية من طرف المؤسسات العمومية والخاصة. وقد سبق النص عليه في المادة 143 والمواد من 150 إلى 158 من القانون 02-72 الملغى⁽¹⁾.

1. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص 161.

أولاً: تعريف نظام العمل في الورشات الخارجية.

يقوم هذا النظام على أساس أن المحكوم عليهم المودعين في المؤسسات العقابية المغلقة، الذين تكشف المراقبة المستمرة استقامة شخصياتهم وسلوكهم، وبما يقدمونه من ضمانات على أنهم يحافظون على الأمن والنظام أثناء العمل داخل المؤسسة العقابية، يمكن استخدامهم خارج تلك المؤسسة العقابية، في أعمال تخضع لرقابة الإدارة العقابية، على أن تؤدي هذه الأعمال في الهواء الطلق أو داخل الورشات والمصانع خارج المؤسسات العقابية⁽¹⁾.

يقصد بنظام الورشات الخارجية قيام المحبوس المحكوم عليه نهائياً بعقوبة سالبة للحرية بالعمل ضمن فرق أو مجموعات متجانسة خارج المؤسسة العقابية، تحت مراقبة إدارة المؤسسة العقابية، من أجل العمل لصالح العام والتي تتجزأ لحساب المؤسسات والهيئات العمومية⁽²⁾، كما يمكن أن تخصص اليد العاملة العقابية في هذا النظام وضمن نفس الشروط، العمل في المؤسسات الخاصة التي تهتم بإنجاز المشاريع ذات المنفعة العامة، خاصة إذا ما توفرت ضمانات لحماية حقوق المحبوسين⁽³⁾.

ثانياً: شروط الوضع في الورشات الخارجية.

نص المشرع الجزائري على شروط الاستفادة من نظام الوضع في الورشات الخارجية في المادة 101 من القانون 05-04، ومن الشروط ما هو متعلق بالمدة ومنها ما هو مرتبط بحسن سيرة السجين.

1. بياح إبراهيم، المرجع السابق، ص 199 و 200.

2. المادة 100، من القانون 05-04، المرجع السابق.

3. بريك الطاهر، المرجع السابق، ص 51 و 52.

1)_ الشروط المتعلقة بالمدة:

يتم وضع المحبوس المبتدئ الذي قضى ثلث العقوبة المحكوم بها عليه في نظام الورشات الخارجية، وحتى تتضح الرؤية أكثر نقول أن محبوسا حكم عليه بعقوبة سالبة للحرية مدتها ثلاثة سنوات قضى منها سنة واحدة داخل المؤسسة العقابية⁽¹⁾، وبالتالي يمكن لهذا المحبوس المبتدئ أن يستفيد من إجراءات الوضع في نظام الورشات الخارجية، لأنه قضى ثلث العقوبة المحكوم بها عليه⁽²⁾.

أما المعتاد المحكوم عليه بعقوبة سالبة للحرية، فيجب أن يقضي نصف العقوبة المحكوم بها عليه حتى يستفيد من الوضع في هذا النظام، وحتى تتضح الرؤية أكثر نفرض أن محبوسا معتاد الإجرام حكم عليه بعقوبة ست سنوات، يجب عليه قضاء نصف العقوبة داخل المؤسسة العقابية أي مدة ثلاثة سنوات كاملة، حتى يستفيد من إجراءات الوضع في نظام الورشات الخارجية⁽³⁾.

تسمى الفترة التي يقضيها المحبوس بين دخوله المؤسسة العقابية واستفادته من نظام العمل في الورشات الخارجية بفترة الاختبار والتي يجب على الإدارة العقابية والمحبوس احترامها عند الأخذ بهذا النظام، وهو ما نصت عليها المادة 101 من قانون تنظيم السجون⁽⁴⁾.

1. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص 164.

2. المادة 101، الفقرة 1، من القانون 04-05، المرجع السابق.

3. المرجع نفسه.

4. سائح سنقوقة، قاضي تطبيق العقوبات بين الواقع والقانون في ظل التشريع الجزائري، دار الهدى، الجزائر، 2013، ص 88.

(2) _الشروط المتعلقة بحسن سيرة السجين: يجب أن يتميز المحبوس بحسن السيرة والسلوك داخل المؤسسة العقابية خلال الفترة التي يقضيها هناك، وبالتالي يتولد له علاقات مختلفة مع الجهاز الإداري والطبي والطاقم المهني المشرف على سير المؤسسة العقابية وتطبيق برامج إعادة الإدماج لفائدته، ومن خلال سلوكه الحسن يبدي المحبوس استعداداً للإصلاح والتأهيل⁽¹⁾، وبالتالي يقدم ضمانات كافية للحفاظ على الأمن والنظام العام عند قيامه بالعمل خارج المؤسسة العقابية⁽²⁾.

كما يجب ألا يكون المحبوس خطيراً بالشكل الذي يبيث الاشمئزاز والرعب في نفوس من يقترب منه أثناء تواجده بالعمل، والذي من شأنه أن يبعث الخوف في نفس الجميع، بما في ذلك الجهة المشرفة على تطبيق نظام الورشات الخارجية، وهي شروط غير منصوص عليها في قانون تنظيم السجون، إلا أنه يتم العمل بها في الواقع وتتناوله الدراسات التقييمية والعملية بين الواقع والقانون، كشرط للاستفادة⁽³⁾.

ثالثاً: إجراءات الوضع في الورشات الخارجية.

إن اللجوء إلى تطبيق نظام الورشات الخارجية يتطلب عدة إجراءات قانونية وموضوعية ضرورية لإستفادة المحبوس منه، مما يتطلب تدخل عدة أطراف لكل منها مهمتها في هذا النظام، لذلك سنحاول تقسيم هذه الإجراءات عبر مراحل كل مرحلة ممثلة في الطرف الذي يتعلق به الإجراء المطلوب في تلك المرحلة، كما يلي:

1. المادة 124، من المرسوم التنفيذي 06-109، المرجع السابق.

2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 380.

3. سائح سنقوقة، المرجع السابق، ص 89.

1) **المتعلقة بالسجين:** على هذا الأخير التأكد من توافر شرط مدة الاختبار، وذلك حسب الحالتين المشار إليهم أنفا وتقديم طلبه إلى قاضي تطبيق العقوبات يتضمن إبداء الرغبة في الاستفادة من هذا النظام⁽¹⁾.

2) **المتعلقة بالمؤسسة المستقبلية:** على الجهة المستقبلة (مؤسسة، معمل، شركة، إدارة...) بغض النظر عن وصفها من القطاع العام أو الخاص، تقديم طلب إبداء الرغبة في الاستفادة من اليد العاملة الحبيسة إلى السيد قاضي تطبيق العقوبات⁽²⁾.

غير أنه عمليا تقدم الطلبات إلى مدير المؤسسة العقابية، ومرة أخرى إلى النيابة العامة وغيرها، وحتى من الديوان الوطني للأشغال التربوية. فكل مصادر هذه الطلبات جاءت خارج القانون باستثناء تلك المقدمة لقاضي تطبيق العقوبات، وفقا لما أقره قانون تنظيم السجون الجزائري⁽³⁾.

3) **المتعلقة بقاضي تطبيق العقوبات:** على هذا الأخير عند تلقيه الطلب القيام بعرضه على لجنة تطبيق العقوبات التابعة للمؤسسة المعنية لإبداء الرأي، دون أن يأمر على إثر ذلك بتشكيل الملف الخاص بالوضع في نظام الورشات الخارجية متى توافرت شروطها، وعلى لجنة تطبيق العقوبات إبداء الرأي في الطلب الذي يعرض عليها من قبل قاضي تطبيق العقوبات، إيجابا كان أم سلبا⁽⁴⁾.

1. مسعودي كريم، طرق العلاج العقابي في البيئة المفتوحة (نظام الورشات الخارجية والحرية النصفية نموذجا) _دراسة في التشريع الجزائري_، مجلة القانون والعلوم السياسية، المجلد 8، العدد 9، المركز الجامعي صالح أحمد بالنعام، الجزائر، 2022، ص 339.

2. سائح سنقوقة، المرجع السابق، ص 90.

3. المادة 103، من القانون 05-04، المرجع السابق.

4. المادة 103، من القانون 05-04، المرجع السابق.

4_ المتعلقة بمدير المؤسسة العقابية:

على مدير المؤسسة العقابية المعنية بالطلب أن يوقع الاتفاقية المبرمة بينه وبين الجهة الطالبة، ذلك ما ذهبت إليه المادة 103 على أنه: "في حالة الموافقة تبرم اتفاقية مع الهيئة الطالبة تحدد فيها الشروط العامة والخاصة لاستخدام اليد العاملة من المحبوسين، على أن توقع هذه الاتفاقية كل من مدير المؤسسة العقابية وممثل الهيئة الطالبة"⁽¹⁾.

غير أنه عملياً لوحظ أن اتفاقية استعمال اليد العاملة لا توقع من قبل مدير المؤسسة العقابية، وإنما من قبل مدير الديوان الوطني للأشغال التربوية الملحق بالمديرية العامة لإدارة السجون والتابع للسلطة الوصية أي وزارة العدل والكائن مقره بالجزائر العاصمة⁽²⁾.

5_ المتعلقة بلجنة تطبيق العقوبات:

متى تم استكمال الإجراءات أعلاه، تقوم اللجنة التي يشرف عليها قاضي تطبيق العقوبات، باختيار العدد الكافي من المحبوسين الذين تتوفر فيهم الشروط القانونية والموضوعية، يليها تشكيل الملفات الخاصة بكل محبوس، بحيث يتضمن كل ملف مجموعة من الوثائق، منها⁽³⁾:

- ✓ الطلب المقدم من قبل المحبوس.
- ✓ الوضعية الجزائية للمعني.
- ✓ صحيفة السوابق القضائية للمعني رقم 02.
- ✓ شهادة حسن السيرة والسلوك.
- ✓ شهادة طبية تثبت مدى أهلية المعني في الأشغال المقررة.

1. المادة 103، الفقرة 2، من القانون 04-05، المرجع السابق.

2. مسعودي كريم، المرجع السابق، ص 340.

3. عثمانية لخميسي، المرجع السابق، ص 92.

حيث يعرض هذا الملف على لجنة تطبيق العقوبات في الجلسة المقررة لذلك بحضور كافة أعضائها، أين تتولى تحت رئاسة قاضي تطبيق العقوبات دراسة الملفات المقدمة إليها من قبل مصلحة الإدماج بالمؤسسة، حالة بحالة وذلك بالتحقيق من مدى مطابقتها للشروط القانونية والموضوعية⁽¹⁾.

متى ثبت توافر الشروط المطلوبة يتداول أعضاء اللجنة في الأمر، عن طريق التصويت بالأغلبية وإن تساوت الأصوات رجح صوت الرئيس، ومتى كانت الأغلبية لصالح الاستفادة، أصدر الرئيس مقرر الاستفادة بالوضع في نظام الورشات الخارجية. على أن هذه المقررات تكون فردية بالنسبة لكل محبوس، ويقوم قاضي تطبيق العقوبات بمجرد إصداره لمقرر الوضع في نظام الورشة الخارجية بإخطار المديرية العامة لإدارة السجون بذلك، وعلى إثر ذلك يقوم مدير المؤسسة بإرسال القائمة الموافقة عليها من قبل لجنة تطبيق العقوبات إلى الديوان الوطني للأشغال التربوية، الذي يتولى إبرام الاتفاقية بينه وبين الجهة الطالبة⁽²⁾.

(6) ديوان الوطني للأشغال التربوية: يقوم الديوان بإبرام الاتفاقية بينه وبين اللجنة المعنية بتشغيل اليد العاملة العقابية ويتم التوقيع على أن هذه الاتفاقية تحرر في ستة نسخ، توزع منها نسخة لكل المتعاقدين، وذلك لغرض التنفيذ ونسخة إلى السيد المدير العام لإدارة السجون للإعلام، نسخة لقاضي تطبيق العقوبات للمتابعة. ويتولى الديوان تحصيل المبالغ المالية المترتبة عن الاتفاقية، ويحيلها إلى حساب المؤسسة العقابية التي تتولى بدورها توزيعها على المحبوسين المستفيدين من نظام الورشة الخارجية⁽³⁾.

1. سائح سنقوقة، المرجع السابق، ص 92.
2. مسعودي كريم، المرجع السابق، ص 340.
3. المرجع نفسه، ص 340.

ويمكن أن تتضمن الاتفاقية في مضمونها أطراف الاتفاقية، المراجع القانونية والتنظيمية المستند إليها في إبرام الاتفاقية، بنود العقد، التزامات إدارة الديوان بالتعليمات المتعلقة بمراعاة حفظ النظام الصادرة عن قاضي تطبيق العقوبات، وسائل النقل، الإطعام، الحراسة، التكفل بحوادث العمل، المراقبة، فسخ الاتفاقية⁽¹⁾.

رابعاً: آثار الوضع في الورشات الخارجية.

يترتب على الوضع في الورشات الخارجية مغادر المحبوس المؤسسة العقابية صباحاً خلال أوقات المدة المحددة للاتفاقية المبرمة⁽²⁾، تحت الحراسة من قبل موظفي المؤسسة العقابية مع الهيئة المستخدمة حسب الإتفاق، ليلتحق بمكان الورشة التي يعمل بها، ويحاول عمله حتى المساء لغاية انتهاء وقت العمل المتفق عليه، يعود على إثر ذلك المؤسسة العقابية، ليخضع للقوانين والتنظيم المعمول به داخل المؤسسة⁽³⁾.

يتحصل المحبوس على كل الحقوق التي تم الإتفاق عليها، بحيث يحصل على الإطعام والنقل ووسائل العمل، كما تتكفل الهيئة المستخدمة أو المؤسسة العقابية حسب الإتفاق بالتأمين الخاص به وتعويضه عن حوادث العمل، ويتحصل في نهاية عمله على مقابل مادي يكون منصوص عليه في الاتفاقية، وعلى شهادة تكوين في المجال الذي عمل فيه وتسلم له هذه الشهادة بعد الانتهاء من المهام المسندة إليه، حيث لا يذكر أي شيء يشير إلى أن المعني محبوس⁽⁴⁾.

1. عمر خوري، المرجع السابق، ص 384.

2. المادة 102، الفقرة 1، من القانون 04-05، المرجع السابق.

3. المادة 102، الفقرة 2 و 3، من القانون 04-05، المرجع السابق.

4. عثمانية لخميسي، المرجع السابق، ص 94.

عند إخلال المحبوس بأحد الالتزامات برفضه العمل أو عدم إلتزامه بالقوانين داخل الورشة أو شروعه في الفرار أو أي فعل يهدد النظام العام للورشة، يتم إخطار قاضي تطبيق العقوبات بالأمر فيأمر بإرجاعه إلى المؤسسة العقابية، ولا يستفيد بعدها المحبوس من أي نظام من هذه الأنظمة، فيبقى داخل المؤسسة العقابية ليقضي ما تبقى له من العقوبة المحكوم بها عليه⁽¹⁾. كما يتم إعادة المحبوس إلى المؤسسة العقابية في إحدى الحالات التالية:

✓ في حالة انتهاء العقد محدد المدة الذي يربط المؤسسة العقابية بالهيئة الطالبة، هنا يكون المحبوس قد أوفى بإلتزامه بأداء العمل، وتكون الهيئة الطالبة مكنت المحبوس من مستحقاته المطلوبة والمتفق عليها، وهي النهاية الطبيعية للاتفاق، ليتم إعادة المحبوس للمؤسسة العقابية.

✓ في حالة فسخ العقد أو الاتفاق المبرم بين المؤسسة العقابية والهيئة الطالبة، من طرف قاضي تطبيق العقوبات، عندما تكون ظروف العمل سيئة بسبب عدم احترام حقوق المحبوس أو تشغيله ضمن أعمال ليس متفق عليها وعلى العموم في حالة اخلال الهيئة الطالبة بالتزاماتها التعاقدية، فيتم إرجاع المحبوس إلى المؤسسة العقابية وفسخ العقد⁽²⁾.

1. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص170.

2. صارة معاش، المرجع السابق، ص101.

الفرع الثاني: نظام الحرية النصفية.

لقد طبق المشرع النظام التدريجي في تنفيذ العقوبة السالبة للحرية، حيث أخذ بنظام الحرية النصفية كمرحلة ثالثة بعد البيئة المغلقة والورشات الخارجية، فهو يسهل عودة المحكوم عليه إلى الحياة الطبيعية ليندمج في النسيج الاجتماعي من جديد⁽¹⁾. نص المشرع الجزائري على نظام الحرية النصفية في المادة 104 من قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين، وحدد المجالات التي يمكن للمحبوس أن يستفيد من نظام الحرية النصفية فيها وهي: تأدية عمل، أو مزاولة دروس في التعليم العام أو التقني، أو متابعة الدراسات العليا، أو تكوين مهني⁽²⁾.

أولاً: تعريف نظام الحرية النصفية.

يعرف بأنه أحد النظم الخاصة بتنفيذ العقوبات السالبة للحرية التي يسمح فيها للمحكوم عليه بتنفيذ جزء من العقوبة في الوسط الحر، ويتمثل في نقل المحكوم عليهم نهائياً خارج المؤسسة العقابية بصفة فردية دون رقابة مستمرة لأجل العمل أو الدراسة مع الالتزام بالعودة إلى المؤسسة العقابية بعد انتهاء العمل وأن يمضي الاجازات والعطلات بها⁽³⁾.

ويعتمد مثل هذا النظام إلى حد كبير على الثقة التي يكتسبها المحكوم عليه، التي غالباً ما تكشف عن استقامته، لذا يتطلب منح هذا النظام انتباهاً كبيراً⁽⁴⁾.

1. بلعسلي ويزة، نظام الحرية النصفية في السياسة العقابية الحديثة آلية لترشيد العقاب، مجلة الاجتهاد القضائي، المجلد 13، العدد 02، جامعة بسكرة، الجزائر، أكتوبر 2021، ص 69
2. المادة 105، من القانون 05-04، المرجع السابق.
3. معاش صارة، المرجع السابق، ص 102.
4. نبيل العبيدي، المرجع السابق، ص 115.

ثانيا: شروط الحرية النصفية.

من خلال ما سبق نجد نظام الحرية النصفية لا يمنح إلا لفئة معينة فقط، من توفرت الشروط الضرورية فيهم، حيث يقوم على تمكين المحبوس نهارا دون رقابة ودون إلزامه على إرتداء اللباس العقابي من تأدية عمله، أو مزاوله دراسته بشكل منفرد⁽¹⁾.

1_ أن يكون المحبوس محكوم عليه نهائيا: بمعنى صدر في حقه حكما أو قرارا نهائيا يقضي بعقوبة سالبة للحرية وتم إيداعه بمؤسسة عقابية تنفيذ ذلك، وبذلك يستثنى المحبوس مؤقتا والمحبوس لإكراه بدني من الاستفادة من هذا النظام، وهو أمر منطقي على أساس أن هؤلاء قد يتم الإفراج عنهم في أي وقت سواء بحكم البراءة أو بتسديد ما عليهم من ديون⁽²⁾.

2_ قضاء فترة معينة من العقوبة: تختلف باختلاف الحالة بالنسبة للمحبوس المبتدئ والمحبوس العائد إلى الإجرام، وحصرها في المحبوسين المبتدئين الذي بقى على انقضاء عقوبتهم 10 شهرا بغض النظر عن المدة المحكوم بها عليهم، وذلك دون اشتراط فترة اختبار معينة يقضها المحبوس داخل المؤسسة العقابية على غرار ما هو معمول به في نظام الإفراج المشروط الذي سيأتي بيانه لاحقا، وكذا المحبوسين العائدين للإجرام الذين يكون قد قضى نصف العقوبة المحكوم بها عليه، والذي تبقي له من العقوبة مدة لا تزيد عن 10 شهرا، فكل محبوس عائد توافر فيه هذان الشرطان له حق في تقديم طلب للاستفادة من نظام الحرية النصفية⁽³⁾.

1. لمياء الطرابلسي، المرجع السابق، ص 444.

2. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص 143.

3. المادة 106، من القانون 05-04، المرجع السابق.

(3) صدور مقرر الاستفادة: منحت المادة 106 من القانون 05-05-

04⁽¹⁾، صلاحية إصدار مقرر وضع المحبوس في نظام الحرية النصفية، لقاضي تطبيق العقوبات بعد استشارة لجنة تطبيق العقوبات خلافا لما كان سائد في ظل الأمر 72-02 الملغى، حيث منح الصلاحية لوزير العدل بعد إشعاره من قاضي الحكم الجزائي الذي يقدم اقتراحه بعد استشارة لجنة الترتيب والتأديب⁽²⁾.

ثالثا: إجراءات نظام الحرية النصفية.

بعد تقديم المحبوس طلب الاستفادة من الوضع في نظام الحرية النصفية، يرفق هذا الطلب بالوثائق التي تثبت سبب طلبه، فتقوم مصلحة إعادة الإدماج بالمؤسسة العقابية، بتجهيز ملف المحبوس بحيث يتضمن الأخير ما يلي⁽³⁾:

- ✓ الطلب المقدم من المحبوس.
- ✓ الوضعية الجزائية للمعني.
- ✓ بطاقة السوابق القضائية رقم 2.
- ✓ بطاقة السيرة والسلوك.

وبعد الانتهاء من تجهيز الملف تحيله على لجنة تطبيق العقوبات لمناقشة وإبداء الرأي، لأن اللجنة تختص في دراسة ملفات المتعلقة بالوضع في نظام الحرية النصفية⁽⁴⁾.

-
1. المادة 106، الفقرة 2، من القانون 05-04، المرجع السابق.
 2. كلانمر أسماء، المرجع السابق ص 144.
 3. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص 180.
 4. المادة 24، من القانون 05-04، المرجع السابق.

وتتم عملية دراسة الملفات بحضور كافة أعضاء اللجنة وبطلب من رئيسها الممثل في قاضي تطبيق العقوبات، تتم دراسة الملف من طرف هذه اللجنة بالتحقق من توفر كل الشروط الضرورية، وعن طريق التصويت بالأغلبية يتم قبول أو رفض طلب المحبوس. عند رفض الطلب يبلغ المحبوس بذلك مع التسبب، أما إذا قبل ملفه يصدر قاضي تطبيق العقوبات مقرر الاستفادة بالوضع في نظام الحرية النصفية، تحمل إسم ولقب المحكوم عليه، ويقوم قاضي تطبيق العقوبات بإخطار المديرية العامة لإدارة السجون بذلك⁽¹⁾.

على أساس هذا المقرر يقوم المحكوم عليه المستفيد من نظام الحرية النصفية، بتوقيع تعهد تقدمه له إدارة المؤسسة العقابية، يتضمن الشروط التي يتعين عليه تنفيذ ما جاء فيها تحت طائلة الحرمان، ومن بين هذه الشروط الموجودة في التعهد نجد⁽²⁾:

- ✓ أن لا يتواجد في الأماكن التي ارتكبت فيها الجريمة التي بسببها حكم عليه بالعقوبة السالبة للحرية.
- ✓ أن يبقى إتصالاته في الوسط الدراسي أو العملي الذي استفاد من الوضع في هذا النظام بسببه.
- ✓ كما يجب أن يحترم أوقات الخروج التي تكون عادة صباحا والعودة إلى المؤسسة العقابية مساء دون تأخير.
- ✓ كما يسهر على التفوق في المجال العملي أو الدراسي الذي سمح له به.

1. سائح سنقوفة، المرجع السابق، ص 99.

2. المرجع نفسه، ص 100.

رابعاً: آثار الحرية النصفية.

يترتب عنه مغادرة المحبوس المؤسسة العقابية خلال النهار، لأداء المهمة المذكورة في المقرر وفي الوقت المحدد له دخولا وخروجاً، مع مراعاة المسافة الفاصلة بين المؤسسة ومكان أداء المهمة كما تراعى باقي الظروف المتعلقة بالنقل وغيره⁽¹⁾.

وقبل خروجه من المؤسسة العقابية تسلم له وثيقة تثبت شرعية وجوده خارجها، يقوم بإظهارها لكل السلطات المختصة عند الاقتضاء⁽²⁾، كما يسمح للمحبوس المستفيد من نظام الحرية النصفية بحيازة مبلغ مالي من مكسبه المودع بحسابه لدى كتابة ضبط المحاسبة لتغطية مصاريف النقل والتغذية على أن تتم محاسبته عما صرفه وما بقي له ليعيده إلى حسابه الخاص بالمؤسسة العقابية، ويكون حراً طليقاً دون حراسة على أن يعود للمؤسسة إثر انتهاء الوقت الرسمي للعمل⁽³⁾.

كما يتحصل المحبوس على شهادة في الاختصاص الذي عمل فيه في نظام الحرية النصفية، وتحرر دون ذكر أي شيء على أنه محبوس⁽⁴⁾.

في حالة إخلال المحبوس بالتعهد أو خرقه لأحد شروط الاستفادة يأمر مدير المؤسسة العقابية بإرجاعه، ويخير قاضي تطبيق العقوبات بعد أخذ رأي لجنة تطبيق العقوبات ضمن جلسة خاصة بإصدار مقرر يتضمن إما⁽⁵⁾:

1. بلعسلي ويزة، المرجع السابق، ص 344.
2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 390.
3. المادة 108، من القانون 05-04، المرجع السابق.
4. سائح سنقوقة، المرجع السابق، ص 102.
5. المادة 107، من القانون 05-04، المرجع السابق.

- ✓ الإبقاء على سريان المقرر إذا ما تأكد بأن التصرف لا يرقى إلى المساس بالتعهد.
 - ✓ توجيه تنبيه كتابي إلى المعني ينبهه فيه بأن هذا التصرف من شأنه حرمانه من مواصلة الدراسة أو التكوين مستقبلاً.
 - ✓ يأمر بوقف الاستفادة مؤقتاً هو بمثابة تدبير احترازي يشبه الإنذار بعدم تكرار التصرف.
 - ✓ أن يأمر بإلغاء مقرر الاستفادة من الوضع في الحرية النصفية.
- وفي حالة عدم رجوع المحكوم عليه المستفيد من الحرية النصفية بعد انتهاء الوقت المحدد له، فإنه يعتبر في حالة فرار ويتابع بموجب أحكام المادة 188 من قانون العقوبات، وهذا ما أقرته وأكدت عليه المادة 169 من القانون رقم 04-05 (1).

إن هذا النظام رغم الدعوات إلى انتهاجه للمحاسن التي ينطوي عليها في إعادة إدماج المحبوسين، لم يطبق إلا في حالات تحصر، وذلك لتخوف الإدارة العقابية من استياء الرأي العام والتخوف من تصور المحكوم عليهم داخل المجتمع، وهذه الحالات التي استفادت من هذا النظام منها من يزاول دراسات عليا في الجامعة، أو تكويناً مهنيًا، وفي غير هذا الأساس لم يسبق وأن استفاد المحبوس من نظام الحرية النصفية للقيام بعمل لصالح هيئات أو مؤسسات عمومية أو خاصة، ربما لأن الجهات المعنية السابقة لا تراهن على تقبل شرائح المجتمع لهذه الفئة، عدا الوسط الجامعي المفترض فيه القدر الأوفر من الاحترام والنضج، وهو ما يتوقف عليه نجاح مثل هذا النظام (2).

1. بلعسلي ويزة، المرجع السابق، ص 74.

2. فريدة بن يونس، المرجع السابق، ص 595.

المطلب الثاني: أنظمة التنفيذ الكلي للجزاء الجنائي.

اعتمد المشرع الجزائري كذلك بعض أساليب المعاملة العقابية التي تعتمد على تنفيذ الجزاء الجنائي خارج المؤسسة العقابية كليا لكن تحت المراقبة وفي ظل شروط إلزامية، ومن الأنظمة التي سنتطرق لها، نظام البيئة المفتوحة (الفرع الأول)، ونظام المراقبة الإلكترونية (الفرع الثاني).

الفرع الأول: نظام البيئة المفتوحة.

أهم ما تتميز به البيئة المفتوحة انعدام الاحتياطات والحوجز المادية والمعنوية للفرار فيبنى نظامها على أساس مبدأ الطاعة والانضباط الذي يكون بناءا على رضا وقبول المحبوس، ومدى شعوره بالمسؤولية اتجاه المجتمع الذي يعيش فيه⁽¹⁾، نصت عليه المادة 109 من القانون 05-04 المتضمن قانون تنظيم السجون، كما لا يمكن لجميع المحبوسين الاستفادة منه كون المشرع الجزائري قد حدد شروط للاستفادة منه.

أولا: تعريف نظام البيئة المفتوحة.

يوضع المحبوس في مؤسسات البيئة المفتوحة، ذات طابع فلاحي أو صناعي أو حرفي أو خدماتي، لا يوجد بها أسوار مرتفعة ولا أسلاك ولا قضبان، فهي مباني عادية تحتوي على أبواب ونوافذ، يحرسها أعوان مكلفون يوجدون خارج هذه المباني، يتمتع المحبوسون داخلها بالحرية في التنقل في حدود مباني هذه المؤسسات، كما يعيشون داخلها ويعملون بها، أي أنهم لا يخرجون منها⁽²⁾.

1. بياح إبراهيم، المرجع السابق، ص 193.

2. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص 146.

ويعتبر المحبوسون المستفيدون من هذا النظام ذو ثقة، حيث أعطوا انطباعاً جيداً بتحملهم لمسؤوليتهم الذاتية وحسن سلوكهم داخل المؤسسة العقابية، وبالتالي اكتسبوا ثقة الإدارة العقابية فتم وضعهم في هذه المؤسسات العقابية المفتوحة، لإنعدام الخطورة فيهم⁽¹⁾.

كما يعرف نظام العمل في البيئة المفتوحة بوضع المحبوس داخل مراكز ذات طابع فلاحي كالمزارع، أو صناعي، وهي مراكز أو مؤسسات تابعة للإدارة العامة للسجون، يقوم المحكوم عليه بالعمل داخلها دون أن يرتدي اللباس الخاص بالمؤسسة العقابية، يملك المحبوس داخلها الحرية في التنقل دون حراسة أو مراقبة، يتميز هذا النظام بتشغيل المحبوسين وإيوائهم بنفس المكان، والهدف منه هو تأهيل المحكوم عليه وإعادة إدماجه في المجتمع⁽²⁾.

ثانياً: شروط الوضع في نظام البيئة المفتوحة.

للاستفادة من نظام البيئة المفتوحة لا بد من استيفاء مجموعة من الشروط حددها المشرع تتمثل فيما يلي:

1) أن يكون المحبوس محكوم عليه نهائياً: أن يكون الحكم الصادر في حق المحبوس المرشح للاستفادة من نظام العمل في البيئة المفتوحة، حكماً نهائياً باتاً، بمعنى أن المحبوس دخل المؤسسة العقابية من أجل تنفيذ العقوبة المحكوم بها عليه بالتالي لا يستفيد من دخل المؤسسة العقابية وهو محبوس مؤقتاً⁽³⁾.

1. محمد أحمد المشهداني، المرجع السابق، ص 179.
2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 396.
3. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص 174.

(2) **قضاء فترة معنية من العقوبة:** في هذه المجال ميز قانون تنظيم السجون بين المحبوس المبتدئ واشترط أن يكون قد قضى ثلث العقوبة المحكوم بها عليه، وبين المحبوس الذي سبق الحكم عليه بعقوبة سالبة للحرية، والذي يجب أن يكون قد قضى نصف العقوبة المحكوم بها عليه⁽¹⁾.

(3) **صدر مقرر الوضع في نظام البيئة المفتوحة:** يتولى قاضي تطبيق العقوبات طبقاً لأحكام المادة 111 من القانون رقم 04-05 صلاحية إصدار مقرر الوضع في نظام البيئة المفتوحة بعد استشارة لجنة تطبيق العقوبات، مع إشعار المصالح المختصة بوزارة العدل⁽²⁾.

ثالثاً: إجراءات الوضع في نظام البيئة المفتوحة.

يصدر قاضي تطبيق العقوبات مقررة الاستفادة من نظام مؤسسات البيئة المفتوحة، بعد استشارة لجنة تطبيق العقوبات، وإشعار المصالح المختصة بوزارة العدل⁽³⁾، وتتم إجراءات الاستشارة مثل ما نص عليه المرسوم التنفيذي رقم 05-180 المؤرخ في 17 ماي 2005 الذي يحدد تشكيلة لجنة تطبيق العقوبات وكيفيات سيرها، ويوضع المحكوم عليه بعقوبة سالبة للحرية المستفيد من نظام العمل في مؤسسات البيئة المفتوحة، بعد توفر كل الشروط الضرورية لذلك ويلتزم في ذلك بالقواعد العامة التي وضعتها وزارة العدل في إطار تنظيم مؤسسات إعادة التربية خارج البيئة المغلقة⁽⁴⁾.

1. المادة 110، من القانون 04-05، المرجع السابق.

2. بياح إبراهيم، المرجع السابق، ص 197.

3. المادة 11، الفقرة 2، من القانون 04-05، المرجع السابق.

4. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص 148.

في حالة مخالفة المحبوس للالتزامات المفروضة عليه يقرر إرجاعه إلى نظام البيئة المغلقة بموجب قرار صادر من قاضي تطبيق العقوبات وضع المشرع الجزائري كمعيار أساسي للالتحاق بهذا النظام إمكانية تحقيق إعادة إدماج المحكوم عليهم اجتماعيا⁽¹⁾. من خلال تلقي دروس في التربية والتكوين ويبرهن على الاستقامة ويستحق معاملة تتميز بالمرونة والثقة⁽²⁾.

الفرع الثاني: نظام المراقبة الإلكترونية.

في سياق عصرة العدالة خطا المشرع الجزائري خطوة مهمة بإدراج المراقبة الإلكترونية كوسيلة حديثة لتنفيذ العقوبة السالبة للحرية خارج السجن، من خلال إقرار القانون 01-18 المؤرخ في 30-01-2018 المعدل لقانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين. إن الوضع تحت المراقبة الإلكترونية يلزم المحكوم عليه باحترام مقتضياتها كما حددها قاضي تطبيق العقوبات، وتعد الجزائر أول دولة في العالم العربي تستخدم السوار الإلكتروني وثاني دولة على المستوى الإفريقي بعد دولة جنوب إفريقيا⁽³⁾.

وتجدر الإشارة إلى أن المشرع الجزائري اعتمد منذ سنة 2015، الوسائل الإلكترونية في مجال الرقابة القضائية، وحصر إمكانية اللجوء إلى هذه الإجراءات بخمس حالات، حددها قاضي التحقيق، كما أصبح بإمكان قاضي الأحداث وقاضي التحقيق للأحداث، وكذلك قاضي الموضوع عندما يقرر إحالة القضية باتخاذ تدابير المراقبة الإلكترونية⁽⁴⁾.

1. عبد الحفيظ طاشور، المرجع السابق، ص 116.
2. دريوس المكي، المرجع السابق، ص 181.
3. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 165.
4. المرجع نفسه، ص 165.

أولاً: تعريف نظام المراقبة الإلكترونية.

هي رقابة تتم عن بعد بواسطة أجهزة إلكترونية بهدف تحديد أماكن تواجد المحكوم عليه ضمن المنطقة المسموح له بها في حالات تحديد الإقامة ومدى التزامه بشروط وضوابط العقوبة المفروضة عليه، ونظام المراقبة الإلكترونية أو ما يُسمى بالسوار الإلكتروني أو الحبس في البيت يتم تطبيقه عن طريق إلزام المحكوم عليه أو المحبوس احتياطياً بالإقامة في منزله أو محل إقامته خلال ساعات محددة، يتم فيها متابعة الشخص الخاضع للمراقبة إلكترونياً عن طريق وضع جهاز إرسال على شكل سوار على يده أو قدمه بشكل يسمح لمركز المراقبة من معرفة ما إذا كان المحكوم عليه موجوداً في المكان والزمان المحددين من الجهة القائمة على التنفيذ أم لا، حيث يُعطي الكمبيوتر تقارير عن نتائج هذه الاتصالات، وتحديد أماكن تواجده (1).

وبالرجوع إلى نص المادة 150 مكرر التي جاءت في الفصل الرابع المعنون بالوضع تحت المراقبة الإلكترونية، عرفته بأنه: الوضع تحت المراقبة الإلكترونية إجراء يسمح بقضاء المحكوم عليه كل العقوبة أو جزء منها خارج المؤسسة العقابية ويتمثل الوضع تحت المراقبة الإلكترونية في حمل الشخص المحكوم عليه طيلة المدة المذكورة في المادة 150 مكرر 1 لسوار إلكتروني يسمح بمعرفة تواجده في مكان تحديد الإقامة المبين في مقرر الوضع الصادر عن قاضي تطبيق العقوبات" (2).

1. فهد يوسف الكساسبة، المرجع السابق، ص 20.

2. أحمد سعود، المراقبة الإلكترونية كبديل للعقوبة السالبة للحرية قصيرة المدة، مجلة العلوم القانونية والسياسية، المجلد 9، العدد 3، جامعة الوادي، الجزائر، 2018، ص 680.

ثانيا: شروط الاستفادة من نظام المراقبة الإلكترونية.

لا يمكن لقاضي تطبيق العقوبات أن يتخذ مقرر الوضع تحت المراقبة الإلكترونية إلا بموافقة المحكوم عليه، أو ممثله القانوني إذا كان قاصرا⁽¹⁾. كما يجب احترام كرامة الشخص المعني وسلامته وحياته الخاصة، عند تنفيذ الوضع في هذا النظام⁽²⁾. ولا يستفيد المحكوم عليه من نظام الوضع تحت المراقبة الإلكترونية، إلا من استوفى الشروط التالية⁽³⁾:

- ✓ أن يكون الحكم نهائيا، أي استنفذ جميع طرق الطعن العادية.
- ✓ أن يثبت المعنى مقرر سكن أو إقامة ثابتا أي أن المحكوم عليه يكون له سكن أو منزل ثابت ينفذ فيه الوضع تحت المراقبة إلى الإلكترونية.
- ✓ ألا يضر حمل السوار الإلكتروني بصحة المعني، فبمقتضى المادة 150 مكرر 7 يجب على قاضي تطبيق العقوبات قبل وضع المحكوم عليه تحت المراقبة الإلكترونية أو في أي وقت أثناء تنفيذ هذا الإجراء التحقق تلقائيا أو بناء على طلب المعني، من أن السوار الإلكتروني لا يضر بصحته.
- ✓ أن يسدد المعني مبالغ الغرامات المحكوم بها عليه.
- ✓ كما يأخذ بعين الاعتبار الوضعية العائلية للمحكوم عليه، أو مدى خضوعه للعلاج الطبي أو ممارسته لنشاط مهني أو دراسي أو تكويني أو إذا أظهر ضمانات جديّة للاستقامة، وهذا الشرط الأخير يدخل ضمن حسن السيرة والسلوك⁽⁴⁾.

1. المادة 150 مكرر 2، الفقرة 1، من القانون 01-18، المؤرخ في 30-01-2018، المعدل والمتمم للقانون 05-04، ج.ر، العدد 5.

2. المادة 150 مكرر 2، الفقرة 2، من القانون 01-18، المرجع السابق.

3. المادة 150 مكرر 3، من القانون 01-18، المرجع السابق.

4. المادة 150 مكرر 3، من القانون 01-18، المرجع السابق.

يتضح مما سبق أن المشرع الجزائري، في تحديده لشروط الوضع تحت المراقبة الالكترونية أولى عناية خاصة بالمحكوم عليه خاصة فيما يتعلق برضائه على هذا الإجراء وألا يمس جهاز السوار الالكتروني بصحته⁽¹⁾.

ثالثا: إجراءات الاستفادة من نظام المراقبة الإلكترونية.

أعطى المشرع الجزائري صلاحية اصدار مقرر الوضع تحت المراقبة الالكترونية إلى قاضي تطبيق العقوبات، تلقائيا أو بطلب من المحكوم عليه شخصيا، أو عن طريق محاميه، وفي حالة الإدانة بعقوبة سالبة للحرية لا تتجاوز ثلاث سنوات، أو في حالة كانت العقوبة المتبقية لا تتجاوز هذه المدة⁽²⁾، وهنا نميز حالتين:

✓ **الحالة الأولى** هي أن يكون الحكم النهائي بالإدانة بعقوبة سالبة للحرية لا تتجاوز ثلاث سنوات، أي أن المحكوم لم يدخل المؤسسة العقابية أصلا.

أما الحالة الثانية فيكون فيها المحكوم عليه محبوس داخل المؤسسة العقابية، بغض النظر عن نوع الجريمة أو مدة العقوبة وتكون المدة المتبقية على انقضاء العقوبة لا تتجاوز ثلاث سنوات.

وتتمثل إجراءات البث في طلب الوضع تحت المراقبة الإلكترونية بتقديم طلب الاستفادة من نظام المراقبة الالكترونية إلى قاضي تطبيق العقوبة مكان إقامة المحكوم عليه، أو المكان الذي يوجد به مقر المؤسسة العقابية المحبوس بها المعني⁽³⁾.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص167.

2. المادة 150 مكرر 1، الفقرة 1، من القانون 01-18، المرجع السابق.

3. المادة 150 مكرر 4، من القانون 01-18، المرجع السابق.

وفي حالة المحكوم عليه غير محبوس، يتم تأجيل تنفيذ العقوبة السالبة للحرية، إلى غاية الفصل النهائي في طلب المعني. يفصل قاضي تطبيق العقوبات في الطلب المقدم إليه في أجل عشرة أيام من إخطاره، بمقرر غير قابل للطعن، وذلك بعد أخذ رأي النيابة العامة في حالة المحكوم عليه غير محبوس، أما في الحالة الأخرى والتي يكون فيها المعني محبوس، فيأخذ قاضي تطبيق العقوبات برأي لجنة تطبيق العقوبات(1):

- ✓ يمكن للمحكوم عليه الذي رفض قاضي تطبيق العقوبات طلبه أن يقدم طلبا جديدا بعد مضي ستة أشهر من تاريخ الرفض.
- ✓ في حالة قبول الطلب، يتم وضع السوار الإلكتروني بالمؤسسة العقابية(2).
- ✓ ويتم وضع المنظومة الإلكترونية اللازمة لتنفيذه من قبل الموظفين المؤهلين التابعين لوزارة العدل(3).

رابعاً: آثار الاستفادة من نظام المراقبة الإلكترونية.

تتم متابعة ومراقبة تنفيذ الوضع تحت المراقبة الإلكترونية تحت إشراف قاضي تطبيق العقوبات، من قبل المصالح الخارجية لإدارة السجون المكلفة بإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين عن بعد وعن طريق الزيارات الميدانية والمراقبة عن طريق الهاتف، حيث تبلغ قاضي تطبيق العقوبات فوراً بكل خرق لمواقيت الوضع تحت المراقبة الإلكترونية وترسل إليه تقارير دورية، ما يترتب آثار تتمثل في مجموعة من الالتزامات يخضع لها المحكوم عليه المستفيد من مقرر الوضع، وأيضا آثار أخرى تترتب عن مخالفة هذه الالتزامات(4).

1. المادة 150 مكرر 1، الفقرة 1 و2، من القانون 01-18، المرجع السابق.
2. المادة 150 مكرر 7، فقرة 2، من القانون 01-18، المرجع السابق.
3. المادة 150 مكرر 7، الفقرة 3، من القانون 01-18، المرجع السابق.
4. المادة 150 مكرر 8، من القانون 01-18، المرجع السابق.

يترتب على خضوع المحكوم عليه لنظام المراقبة الإلكترونية التقيد بجملة من الالتزامات يحددها مقرر الوضع، والتي يجوز لقاضي تطبيق العقوبات إما من تلقاء نفسه أو بناء على طلب الشخص الخاضع لنظام المراقبة الإلكترونية تغييرها أو تعديلها⁽¹⁾، وتتمثل هذه الالتزامات في:

✓ عدم مغادرة المحكوم عليه لمنزله أو للمكان الذي يعينه قاضي تطبيق العقوبات خارج الفترات المحددة في مقرر الوضع، حيث يراعى في تحديد الأوقات والأماكن المسموح بها للمحكوم عليه ممارسته لنشاط مهني أو متابعته لدراسة أو تكوين أو تريض أو شغله ووظيفة أو متابعته لعلاج⁽²⁾.

✓ الاستجابة إلى استدعاءات قاضي تطبيق العقوبات أو السلطة العمومية التي يعينها هذا الأخير.

✓ مراعاته لبعض التدابير يمكن لقاضي تطبيق العقوبات إخضاعه لها المتمثلة في⁽³⁾:

- ممارسة نشاط مهني أو متابعة تعليم أو تكوين مهني.
- عدم ارتياد بعض الأماكن.
- عدم الاجتماع ببعض المحكوم عليهم بما في ذلك الفاعلين الأصليين أو الشركاء في الجريمة.
- عدم الاجتماع ببعض الأشخاص لاسيما الضحايا والقصر.
- الالتزام بشروط التكفل الصحي أو الاجتماعي أو التربوي أو النفسي التي تهدف إلى إعادة إدماجه اجتماعيا.

1. المادة 150 مكرر 9، من القانون 01-18، المرجع السابق.

2. المادة 150 مكرر 5، من القانون 01-18، المرجع السابق.

3. المادة 150 مكرر 6، من القانون 01-18، المرجع السابق.

✓ كما يترتب على عدم مراعاة الالتزامات المحددة في مقرر الوضع من طرف المحكوم عليه الخاضع لنظام الوضع تحت الرقابة الإلكترونية إلغاؤه مخفا آثارا قانونية تتمثل في إلغاء مقرر الوضع من قبل قاضي تطبيق العقوبات بعد سماع المعني في الحالات الآتية(1):

- عدم احترامه لالتزاماته دون مبررات مشروعة.
- الإدانة الجديدة.
- بناء على طلب الخاضع لنظام المراقبة الإلكترونية.

✓ وفي هذه الحالة يجوز للشخص المعني التظلم ضد إلغاء مقرر الوضع تحت نظام المراقبة الإلكترونية أمام لجنة تكييف العقوبة، التي يجب عليها الفصل فيه خلال 15 يوما من تاريخ إخطارها(2).

✓ كما يمكن للجنة تكييف العقوبات إلغاءه بناء على طلب من النائب العام إذا رأى أن الوضع تحت المراقبة الإلكترونية يمس بالأمن والنظام العام، ويتعين على لجنة تكييف العقوبات الفصل في الطلب بمقرر غير قابل لأي طعن في أجل أقصاه 10 أيام من تاريخ إخطارها(3).

كما يترتب على إلغاء مقرر الوضع تحت المراقبة الإلكترونية، آثار تتمثل في إما:

✓ تنفيذ المحكوم عليه المدة المتبقية من العقوبة بالمؤسسة العقابية بعد اقتطاع مدة الوضع تحت المراقبة الإلكترونية(4).

✓ وهناك جزاء آخر يلحق بالمحكوم عليه الذي يتملص من المراقبة الإلكترونية بنزعه أو تعطيله للآلية الإلكترونية للمراقبة، ويتمثل بإدانته بجريمة الهروب المنصوص عليها في قانون العقوبات والمقدرة بشهرين إلى ثلاث سنوات طبقا للمادة 188 من قانون العقوبات(5).

1. المادة 150 مكرر 10، من القانون 01-18، المرجع السابق.
2. المادة 150 مكرر 11، من القانون 01-18، المرجع السابق.
3. المادة 150 مكرر 12، من القانون 01-18، المرجع السابق.
4. المادة 150 مكرر 13، من القانون 01-18، المرجع السابق.
5. المادة 150 مكرر 14، من القانون 01-18، المرجع السابق.

المبحث الثاني: أنظمة المعاملة العقابية في الوسط الحر.

توجد عدة أنظمة مكملة لنظام البيئة المغلقة في عملية المعاملة العقابية تعتمد على تنفيذ الجزاءات خارج المؤسسة العقابية، إما بصفة جزئية أو كلية⁽¹⁾. وتعتبر أنظمة تكيف العقوبة من أهم أساليب المعاملة العقابية خارج المؤسسات العقابية، نظرا لدورها الكبير في تحقيق إعادة الإدماج الاجتماعي للمحكوم عليه، الذي يعد الهدف الأساسي من العقاب⁽²⁾، لهذا سنحاول التعرف على هذا الأنظمة بتصنيفها إلى أنظمة التنفيذ الجزئي للجزاء الجنائي (المطلب الأول)، وأنظمة التنفيذ الكلي للجزاء الجنائي (المطلب الثاني).

المطلب الأول: أنظمة التنفيذ الجزئي للجزاء الجنائي.

سنحاول من خلال هذا المطلب التعرف على نظامين للمعاملة العقابية ممن ينفذون خارج المؤسسة العقابية في وسط حر، بعد تنفيذ جزئي للجزاء الجنائي وهما نظام الإفراج المشروط (الفرع الأول)، نظام الرعاية اللاحقة (الفرع الثاني).

الفرع الأول: نظام الإفراج المشروط.

تتمثل المعاملة العقابية في الإفراج عن المحكوم عليه بعد تنفيذ جزء من المدة المحكوم بها عليه، كنوع من المكافأة على حسن سلوكه داخل المؤسسة العقابية، وينطوي الأمر على تدرج المحكوم عليه من السلب المطلق للحرية إلى الإفراج عنه وإخضاعه لقيود معينة⁽³⁾. لهذا سنحاول التعرف على مفهوم الإفراج المشروط وشروطه وكذلك إجراءاته، وماهي الآثار الناجمة عن تنفيذه.

1. عبد الحفيظ طاشور، المرجع السابق، ص 106.
2. محمد ندير حملوي، المرجع السابق، ص 184.
3. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 106.

أولاً: تعريف نظام الإفراج المشروط.

يقصد بالإفراج المشروط إخلاء سبيل المحكوم عليه الذي قضى فترة معينة من العقوبة قبل انقضاء مدة العقوبة كاملة تحت شرط أن يسلك سلوكاً حسناً أثناء وضعه تحت المراقبة والإختبار⁽¹⁾.

وحدد الدكتور **عبد الرزاق بوضياف** تعريف الإفراج المشروط على أنه: نظام يسمح بإخلاء سبيل المحكوم عليه المحبوس لعقوبة سالبة للحرية، قبل انقضاء مدة عقوبته، إذا تبين تحسن سلوكه أثناء تواجده بالمؤسسة العقابية، بما يفيد تقويم سلوكه، وذلك بشرط خضوعه للالتزامات التي تهدف تحسين سلوكه خلا المدة المتبقية من العقوبة، على أن يعاد إلى المؤسسة العقابية عند إخلاله بأحد الالتزامات المفروضة عليه⁽²⁾.

وحسب التعريفات أعلاه، فإن الإفراج المشروط يتميز بجملة من الخصائص منها أنه لا ينهي تنفيذ العقوبة، وإنما مجرد تعديل لكيفية تنفيذها خارج المؤسسة العقابية مع خضوع المستفيد منه إلى الالتزامات المتفق عليها. كما أن الإفراج المشروط لا يعد إفراجاً نهائياً إنما هو تعديل لأسلوب تنفيذها اقتضاه تطور شخصية المحكوم عليه، مما يعني أن العقوبة تستمر ولا تنتهي إلا إذا انتهت مدتها المحددة في الحكم الجزائي كاملة⁽³⁾.

1. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 212.

2. عبد الرزاق بوضياف، مفهوم الإفراج المشروط في القانون دراسة مقارنة، دار الهدى، الجزائر، 2010، ص 07.

3. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 107.

ثانيا: شروط تنفيذ نظام الإفراج المشروط.

حسب ما جاء في المواد من 134 إلى 136 من القانون رقم 05-04 فإن الشروط اللازم توافرها لتطبيق نظام الإفراج المشروط بعضها يتعلق بالمحبوس، وأخرى بمدة العقوبة، وبضرورة الوفاء بالالتزامات المالية الناشئة عن الجريمة.

1_ الشروط المتعلقة بالمحبوس:

أ/ أن يكون المحكوم عليه حسن السلوك: يعتبر السلوك الحسن لمحبوس أثناء تنفيذ العقوبة المحكوم بها عليه شرطا ضروريا للاستفادة من الإفراج المشروط، ذلك أن التزام المحبوس بالسلوك الحسن إنما يؤكد استجابته وتفاعله مع أساليب إعادة التربية بصورة ايجابية ويعتبر ذلك دليلا على الإصلاح الفعلي مما لا يدع مجالاً للشك على سهولة اندماجه في المجتمع⁽¹⁾. ولأن الإدارة العقابية بحكم موقعها القريب من المحكوم عليه أقدر من غيرها على الوقوف لملاحظة تطور شخصيته ومدى استحقاقه للوضع في هذا النظام عن طريق تقييم سلوكه وطبيعة علاقاته بزملائه ومدى حرصه على النظام واستجابته للمعاملة العقابية⁽²⁾.

ب/ تقديم ضمانات جديّة من طرف المحبوس للاستقامة: فلا يكفي أن يكون حسن السيرة والسلوك، لمنحه الإفراج المشروط بل عليه تقديم ضمانات جديّة تثبت استقامته وبظهر هذا الشرط من خلال استخدام المشرع الجزائري في المادة 134 عبارة "وأظهر ضمانات جديّة لاستقامته"⁽³⁾.

1. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 108.

2. فوزية عبد الستار، المرجع السابق، ص 424.

3. المادة 134، من القانون 05-04، المرجع السابق.

ومن بين أهم الضمانات التي يمكن أن يقدمها المحبوس هي إنجاز عمل مفيد خلال فترة الاختبار من تعليم أو تكوين مهني، أو عمل بالورشات الخارجية، وكل نشاط آخر يبرز فيه استعدادة للإصلاح⁽¹⁾.

ج/ الموافقة على الخضوع لتدابير الإفراج المشروط: فينبغي رضاء المحكوم عليه بالإفراج المشروط وما ييرر اشتراط هذا الرضاء كون أن الإفراج يقوم على توافر شروط معينة منها حسن سلوك المحكوم عليه داخل المؤسسة، وهذا لا يتحقق إلا بإرادته كما أن المشرع الجزائري أقر صراحة ضرورة موافقته على الشروط الخاصة التي يتضمنها مقرر منح الإفراج المشروط⁽²⁾.

2) _ الشروط المتعلقة بمدّة العقوبة:

حدد المشرع هذه المدّة في قانون تنظيم السجون، وأسماها "فترة الإختبار"، وجعلها شرطاً للاستفادة من نظام الإفراج المشروط، بغض النظر عن نوع العقوبة السالبة للحرية أو مقدارها، وأخذ بعين الاعتبار الخطورة الإجرامية للمحبوس كما أعطى حق الاستفادة من هذا النظام دون الخضوع لشرط فترة الاختبار للمحبوس الطي يبلغ عن حادث خطير والمحبوس الذي تقتضي حالته الصحية هذا الإجراء⁽³⁾.

أ/ المحبوس المبتدئ: تتحدد فترة الاختبار بالنسبة للمحبوس المبتدئ المحكوم عليه نهائياً بعقوبة سالبة للحرية بنصف العقوبة المحكوم بها عليه⁽⁴⁾.

1. بريك الطاهر، المرجع السابق، ص.109.

2. المنشور الوزاري رقم 01-2005، المؤرخ في 05 جوان 2005، يتضمن كيفية البت في ملفات الإفراج المشروط.

3. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 146.

4. المادة 134، الفقرة 2، من القانون 04-05، المرجع السابق.

ب/ **المحبوس المعتاد الإجرام:** تحدد فترة الاختبار بالنسبة للمحبوسين معتادي الإجرام بتأثي العقوبة المحكوم بها عليه، على ألا تقل مدتها في جميع الأحوال عن سنة واحدة⁽¹⁾.

ج/ **المحبوس المحكوم عليه بالسجن المؤبد:** تحدد فترة الاختبار بالنسبة للمحبوس المحكوم عليه بالسجن المؤبد بخمس عشرة سنة⁽²⁾.

د/ **المحبوس الذي يبلغ عن حادث خطير قبل وقوعه:** يمكن للمحبوس الذي يبلغ السلطات المختصة عن حادث خطير قبل وقوعه، من شأنه المساس بأمن المؤسسة العقابية كحالة تمرد جماعي، أو يقدم معلومات على مدبريه، أو يكشف عن مجرمين ويقفهم، أن يستفيد من الإفراج المشروط، دون شرط فترة الاختبار⁽³⁾.

هـ/ **المحبوس المصاب بمرض خطير:** استحدثت المشرع الجزائري حكما خاصا يمكن للمحبوس المحكوم عليه نهائيا الاستفادة من الافراج المشروط، دون مراعاة الشروط المنصوص عليها في المادة 134 وذلك لإصابته بمرض خطير أو إعاقة دائمة تتنافى مع بقاءه في الحبس، ومن شأنها أن تؤثر سلبا وبصفة متزايدة على حالته الصحية البدنية، والنفسية⁽⁴⁾، ففي هذه الحالة يمكن إفادة المحكوم عليه بالإفراج المشروط بموجب مقرر وزير العدل⁽⁵⁾.

1. المادة 134، فقرة 3، من القانون 04-05، المرجع السابق.

2. المادة 134، فقرة 4، من القانون 04-05، المرجع السابق.

3. المادة 135، من القانون 04-05، المرجع السابق.

4. المادة 148، من القانون 04-05، المرجع السابق.

5. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 109.

3)_ الوفاء بالتزامات المالية الناشئة عن الجريمة:

استحدثت المشرع هذا الشرط بموجب المادة 136 من القانون 04-05، إذ لم يكن له وجود في ظل الأمر 02-72 إلا كأثر من آثار الإفراج المشروط، وعليه فلا يمكن للمحبوس أن يستفيد من الإفراج المشروط إلا بعد أدائه المصاريف القضائية ومبالغ الغرامات المحكوم بها عليه، وكذا التعويضات المدنية التي لا يعفى منها إلا بتقديم ما يثبت تنازل الطرف المدني عنها⁽¹⁾.

ويمكن تبرير استحداث المشرع لهذا الشرط بأنه ليس من العدل تمتع المفرج عنه شرطيا بالحرية على مرأى المجنى عليه المتضرر من الجريمة قبل أن يعوض الضرر الذي أحدثه⁽²⁾.

ثالثا: إجراءات تنفيذ نظام الإفراج المشروط.

يتم الوضع في نظام الإفراج المشروط وفق إجراءات قانونية، نص عليها المشرع الجزائري في قانون تنظيم السجون. وعادة ما يكون طلب الإفراج المشروط في شكل عريضة مكتوبة، يتقدم بها المحبوس شخصيا أو ممثله القانوني أو أحد أفراد عائلته إلى قاضي تطبيق العقوبات⁽³⁾، كما قد يكون منح الإفراج المشروط باقتراح من قاضي تطبيق العقوبات أو مدير المؤسسة العقابية، وهذا بعد أخذ رأي لجنة تطبيق العقوبات التابعة للمؤسسة، تكون اقتراحات الإفراج المشروط مصحوبة بتقدير مسبب من المقترح⁽⁴⁾.

1. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 110.

2. كلانمر أسماء، المرجع السابق، ص 162.

3. المادة 137، من القانون 04-05، المرجع السابق.

4. عمر خوري، المرجع السابق، ص 424.

يخول المشرع الجزائري سلطة اصدار مقرر الإفراج المشروط لقاضي تطبيق العقوبات، بعد أخذ رأي لجنة تطبيق العقوبات اذا كان باقي العقوبة يساوي أو يقل عن 24 شهرا⁽¹⁾، ولوزير العدل حافظ الأختام إذا كان باقي العقوبة أكثر من 24 شهرا، بعد أن تدرس الطلب لجنة تكيف العقوبات⁽²⁾.

يتلقى قاضي تطبيق العقوبات طلب الإفراج المشروط من المحكوم عليه المحبوس، أو من ممثله القانوني، أو بناء على اقتراحه أو اقتراح مدير المؤسسة العقابية⁽³⁾، مرفقا بملف الإفراج المشروط، ليحيله على لجنة تطبيق العقوبات، ليتم تسجيلها في سجل خاص من طرف أمين ضبط اللجنة بعد التحقق من دفع المصاريف القضائية، والغرامات الجزائية، والتعويضات المدنية، أو ما يثبت التنازل عنها، ثم يحرر أمين الضبط الاستدعاءات لأعضاء اللجنة لحضور الجلسة ويرسلها بعد توقيع اللجنة عليها⁽⁴⁾.

يحرر أمين اللجنة الذي هو أمين الضبط المعين من قبل النائب العام، بناء على محضر اجتماع اللجنة مقرا يتضمن الموافقة على منح الإفراج المشروط وفقا للنموذج المخصص لذلك، ويوقعه قاضي تطبيق العقوبات، ثم يبلغ النائب العام بموجب محضر تبليغ، يؤشر على ذلك في سجل التبليغات المتداول بين أمانة اللجنة والنيابة العامة⁽⁵⁾. أما في الحالات التي يعود فيها الاختصاص لوزير العدل، فيتخذ هذا الأخير مقرر الإفراج المشروط، بعد أخذ رأي لجنة تكيف العقوبات في أجل 30 يوما من تاريخ استلامها⁽¹⁾.

1. المادة 141، من القانون 05-04، المرجع السابق.

2. المادة 142، من القانون 05-04، المرجع السابق.

3. المادة 137، من القانون 05-04، المرجع السابق.

4. عبد الرزاق بوضياف، المرجع السابق، ص 40.

5. بريك الطاهر، المرجع السابق، ص 69.

6. المادة 10، المرسوم التنفيذي 05-181، المرجع السابق.

يبلغ المحبوس بمقرر قاضي تطبيق العقوبات القاضي بمنحه الإفراج المشروط، بموجب محضر تبليغ، ليوقع المحبوس بسجل التبليغات الخاص بالمحبوسين، فإذا رفض التوقيع يشير أمين الضبط على ذلك في السجل، ولا يمكن للمحبوس الذي رفض طلبه، إعادة تقديم طلب جديد إلا بعد انقضاء مدة ثلاثة أشهر ابتداء من تاريخ تبليغه بمقرر رفض منح الإفراج المشروط⁽¹⁾.

بعد اصدار قاضي تطبيق العقوبات لمحضر الإفراج المشروط، يبلغ عن طريق كتابة ضبط المؤسسة العقابية فور صدوره للنائب العام⁽²⁾، ولا ينتج أثره إلا بعد انقضاء أجل الطعن المقدر بثمانية أيام من تاريخ التبليغ⁽³⁾.

يجب أن تبث لجنة تكييف العقوبات في الطعن المرفوع أمامها من النائب العام خلال مهلة 45 يوماً ابتداء من تاريخ تقديم الطعن وعدم البث فيه خلال هذه المهلة يعتبر بمثابة رفض للطعن⁽⁴⁾، حسب المادة 141⁽⁵⁾.

إذا رفضت لجنة تكييف العقوبات الطعن يبلغ بواسطة النيابة العامة إلى قاضي تطبيق العقوبات، أما إذا قبل يبلغ لقاضي تطبيق العقوبات أين يقوم بإلغاء مقرر الإفراج المشروط الذي أصدره⁽⁶⁾. هذا في حالة كان من صلاحيات قاضي تطبيق العقوبات، أما إذا كان من اختصاص وزير العدل، فيحيل قاضي تطبيق العقوبات طلبات المحبوسين، أو اقتراحه أو اقتراح مدير المؤسسة العقابية إلى أمانة لجنة تكييف العقوبات مباشرة⁽⁷⁾.

1. عبد الرزاق بوضياف، المرجع السابق، ص 41.

2. بريك الطاهر، المرجع السابق، ص 71.

3. المادة 141، الفقرة 2، من القانون 05-04، المرجع السابق.

4. عمر خوري، المرجع السابق، ص 431.

5. المادة 141، الفقرة 4 و 5، من القانون 05-04، المرجع السابق.

6. عبد الرزاق بوضياف، المرجع السابق، ص 41.

7. كوميثي الزهرة، المرجع السابق، ص 150.

تبدي لجنة تكيف العقوبات رأياً في طلبات الإفراج المشروط، في أجل 30 يوم من تاريخ استلامها، وهو رأي استشاري يمكن أن يأخذ به وزير العدل من عدمه (1). ولا يجوز للمحبوس الاستفادة من الإفراج المشروط، إلا إذا وافق صراحة على التدابير والالتزامات التي تضمنها المقرر، وفي حالة رفضه توقف تدابير الإفراج وبلغى المقرر باعتبار أن موافقة المحبوس شرطاً أساسياً (2). ولقاضي تطبيق العقوبات أو وزير العدل الغاء مقرر الإفراج الذي أصدره، إذا صدر في حق المستفيد حكم جديد بالإدانة أو إذا أخل بالالتزامات المقررة (3). ويترتب عن الغاء مقرر التحاق المحكوم عليه بالمؤسسة العقابية التي كان يقضي فيها عقوبته وتعد المدة التي قضاها في نظام الإفراج المشروط عقوبة مقضية (4).

رابعاً: آثار تنفيذ نظام الإفراج المشروط.

بصدور مقرر الإفراج من السلطة المختصة يصبح ساري المفعول، وعلى هذا الأساس تترتب عنه آثار هامة إحداها خاصة وأخرى عامة.

1- الآثار الخاصة.

أ- آثاره قبل إنقضاء مدة العقوبة: أهم الآثار التي يمكن أن تترتب على منح الإفراج المشروط الإفراج عن المحبوس وإمكانية إخضاعه لعدد من التدابير المساعدة والرقابة ولعدد من الالتزامات التي تعين على تأهيله (5)، وفي حالة عدم امتثاله لها يتم الغاء الإفراج والتي يحددها وزير العدل أو قاضي تطبيق العقوبات في هذا المجال (6).

1. المادة 10، من المرسوم التنفيذي رقم 05-181، المرجع السابق.
2. عمر خوري، المرجع السابق، ص 431.
3. المادة 147، من القانون 05-04، المرجع السابق.
4. المادة 147، الفقرة 2 و3، من القانون 05-04، المرجع السابق.
5. المادة 145، من القانون 05-04، المرجع السابق.
6. مسعودي كريم، المرجع السابق، ص 352.

ب/ آثاره بعد إنقضاء مدة العقوبة:

كما يترتب عنه بعد انقضاء مدة العقوبة آثار أخرى، أهمها تحول الإفراج المشروط لإفراج نهائي ويصبح بالتالي مفرج عنه⁽¹⁾، وهذا في حالة لم تقطع مدة الإفراج المشروط واستطاع المفرج عنه شرطياً تجاوز تلك المدة دون أن يرتكب جريمة أخرى ودون أن يخل بالإلتزامات المتضمنة في مقرر الإفراج. اعتبر المحبوس المفرج عنه شرطياً مفرجاً عنه نهائياً منذ تاريخ تسريحه المشروط وليس من تاريخ انتهاء المدة المحكوم بها عليه⁽²⁾.

وإذا كانت العقوبة هي السجن المؤبد فإن الإفراج يصبح نهائياً بعد مرور مدة 5 سنوات من تاريخ الإفراج المؤقت⁽³⁾، إلى جانب ذلك تسقط كل الإلتزامات الخاصة والمساعدة التي كانت مفروضة عليه المحددة في مقرر الإفراج المشروط⁽⁴⁾.

2- الآثار العامة.

عادة ما يواجه المفرج عنهم عند خروجهم من المؤسسة العقابية ما يسمى "بأزمة الإفراج" التي تنشأ عن الاختلاف بين ظروف الحياة التي يعتاد عليها داخل المؤسسة العقابية وخارجها، حيث يصادفون حرية قد ينحرفون في استعمالها ومسؤولية قد يعجزون عن تحملها ومطالب مادية قد يفشلون في توفيرها⁽⁵⁾.

1. المادة 146، الفقرة 3، من القانون 04-05.

2. بباح إبراهيم، المرجع السابق، ص 239.

3. المادة 147، من القانون 04-05، المرجع السابق.

4. مسعودي كريم، المرجع السابق، ص 353.

5. المرجع نفسه، ص 353.

الفرع الثاني: الرعاية اللاحقة.

إنه من الطبيعي أن يواجه المفرج عنه نهائيا عند خروجه من السجن عالما جديدا وغريبا عليه، فليس بالبساطة على أفراد المجتمع فهو في نظرهم مجرم سابق ومتخرج حديثا من السجن، الأمر الذي يبعث في نفوسهم النفور، وسوء الظن. هذا الوضع قد يقود المفرج عنه إلى العزلة النفسية والاجتماعية، وقد تكون له أحيانا ردة فعل معادية للمجتمع الذي لم يرحب له، وبهذا تذهب كل جهود الإصلاح والتقويم التي خضع لها في المؤسسة العقابية أدرج الرياح، ويصبح الطريق ممهدا له للعودة إلى الإجرام⁽¹⁾.

أولا: تعريف الرعاية اللاحقة للمفرج عنه.

تعرف الرعاية اللاحقة على أنها "تقديم العون للمفرج عنه من المؤسسة العقابية، ويكون ذلك العون إما لتكملة برنامج التأهيل الذي بداخل المؤسسة ولم يكتمل بعد، وإما لتدعيم البرنامج التأهيلي الذي تم بداخل المؤسسة خشية أن تفسده الظروف الاجتماعية التي يعبر عنها بأزمة الخروج"⁽²⁾.

كما يقصد بها: "مجموعة الوسائل التي تهدف إلى تقديم المعونة المادية والمعنوية لأسر المحكوم عليهم أثناء مرحلة التنفيذ العقابي، وإرشاد المفرج عنهم وتمكينهم من الاندماج في المجتمع لكي يتجاوزوا الصعوبات التي تواجههم عقب الإفراج عنهم بغرض تحييدهم عن الإقدام على الجريمة مستقبلا"⁽³⁾.

1. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 117.

2. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 217.

3. فهد يوسف الكساسبة، المرجع السابق، ص 211.

ومن خلال التعريفات السابقة يلاحظ أن الرعاية اللاحقة المقدمة للمفرج عنهم تكمن أهميتها في العمل على الحد من ظاهرة العود إلى الجريمة وتحقيق الأمن والاستقرار داخل المجتمع، إلى جانب المشاكل الاجتماعية للمحبوسين المفرج عنهم الناجمة عن ارتكابهم للجرائم بالإضافة إلى إعادة تربية المحبوس وإصلاحه وإعادة إدماجه اجتماعيا بتقديم المساعدة للمفرج عنه للتأقلم مع العالم الخارجين وحماية أسرته من التشتت وتوفير للمفرج عنه فرص كسب عمل شريف يعين به نفسه وأسرته(1).

ثانيا: الهيئات المشرفة على الرعاية اللاحقة.

عملا بأحكام القانون 04-05، نجد أن الرعاية اللاحقة لا تقع فقط على عاتق وزارة العدل وإدارة السجون، بل تستدعي مساهمة مختلف قطاعات الدولة والمجتمع المدني(2). وفقا لبرنامج تسطره اللجنة الوزارية المشتركة لتنسيق نشاطات إعادة التربية وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين، كما أن المؤسسات الإعلامية يقع على عاتقها مسؤولية توجيه الرأي العام وتوعيته بإجراءات الرعاية اللاحقة(3). وتتمثل الجهات المسندة إليها وظيفة الرعاية اللاحقة للمفرج عنهم في التشريع الجزائري في كل من الهيئات الحكومية ممثلة في اللجنة الوزارية المشتركة لتنسيق نشاطات إعادة تربية المسجونين وإعادة إدماج المحبوسين اجتماعيا، وكذا المصالح الخارجية لإدارة السجون، وهيئات مدنية(4):

1. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 114.
2. المادة 112، من القانون 04-05، المرجع السابق.
3. بوزيدي مختارية، التنفيذ العقابي في التشريع الجزائري، أطروحة دكتوراه، تخصص المؤسسات والنظم العقابية، كلية الحقوق، جامعة سعيدة، 2019-2020، ص 339.
4. عز الدين وداعي، المرجع السابق، ص 206.

1_ اللجنة الوزارية المشتركة لتنسيق نشاطات إعادة تربية المسجونين

وإعادة إدماج المحبوسين اجتماعيا:

أنشأ المشرع الجزائري هذه اللجنة بموجب القانون 04-05 هدفها مكافحة الجنوح وتنظيم الدفاع الاجتماعي⁽¹⁾، وإشراك كل قطاعات الدولة التي لها علاقة في عملية إعادة إدماج المحبوسين⁽²⁾، وكان الهدف من إنشاء هذه اللجنة هو إشراك كل المؤسسات ذات علاقة بالرعاية اللاحقة وإعادة الإدماج وقد سوى المشرع بينها وبين قاضي تطبيق العقوبات⁽³⁾، نظمها المرسوم التنفيذي رقم 429-05 الذي يحدد تنظيم اللجنة الوزارية المشتركة لتنسيق نشاطات إعادة تربية المحبوسين وإعادة ادماجهم الاجتماعي⁽⁴⁾.

تتشكل من مختلف قطاعات الدولة برئاسة وزير العدل والهيئات الخاصة والمجتمع المدني، الهلال الأحمر والجمعيات الوطنية الفاعلة في مجال الإدماج الاجتماعي للجانحين⁽⁵⁾. وللجنة دور هام في مجال الإشراف على الرعاية اللاحقة حيث تشارك في إعداد الرعاية اللاحقة للمحبوسين المفرج عنهم، كما لها ان تقترح كل نشاط في مجال البحث العلمي يهدف إلى محاربة الجريمة أوفي مجالي الثقافة والإعلام أين شملت جميع القطاعات وكل الفاعلين في مجال مكافحة الجريمة⁽⁶⁾، وتتكون من عدة وزارات نذكر منها:

1. المادة 21، من القانون 04-05، المرجع السابق.
2. فوزية عبد الستار، المرجع السابق، ص 441.
3. بريك الطاهر، المرجع السابق، ص 156.
4. المرسوم التنفيذي رقم 429-05، المرجع السابق.
5. المادة 2، من المرسوم التنفيذي رقم 429-05، المرجع السابق.
6. حورية لومي، الرعاية اللاحقة للمحبوسين المفرج عنهم حديثا، حوليات جامعة الجزائر 1، المجلد 37، العدد 3، الجزائر، 2023، ص 70.

- ✓ وزارة الدفاع الوطني، وزارة الفلاحة والتنمية، وزارة السكن والعمران.
- ✓ وزارة المالية، وزارة الاتصال، وزارة الأشغال العمومية، وزارة التربية الوطنية.
- ✓ وزارة التكوين المهني والتمهين، وزارة الداخلية والجمعيات المحلية.
- ✓ وزارة الثقافة، وزارة الاتصال إلى غيرها.

يوجد مقر اللجنة في الجزائر العاصمة، تتكون من 21 ممثلا عن القطاعات الوزارية يتزأسها وزير العدل حافظ الأختام، يعين أعضائها لمدة أربعة سنوات بموجب قرار، تعقد اجتماعاتها كل ستة أشهر في دورة عادية، ويمكن أن تجتمع بمبادرة من الرئيس أو بطلب ثلثي أعضائها⁽¹⁾. وتتمثل اختصاصات هذه اللجنة في⁽²⁾:

- ✓ تسخير كل الإمكانيات اللازمة لضمان سير برامج الرعاية اللاحقة
- ✓ القيام باقتراح مختلف النشاطات الثقافية والإعلامية الرامية إلى مكافحة الجريمة والانحراف.
- ✓ العمل على تحسين ظروف المؤسسات العقابية مراقبة وتقييم مؤسسات البيئة المفتوحة الإفراج المشروط، الورشات الخارجية، والحرية النصفية.
- ✓ اقتراح كل التدابير التي من شأنها تحسين ظروف المحبوس في المؤسسة العقابية.
- ✓ المصالح الخارجية لإدارة السجون المصالح الخارجية لإدارة السجون.

1. بباح إبراهيم، المرجع السابق، ص 271.

2. حورية لومي، المرجع السابق، ص 70.

(2) _ المصالح الخارجية لإدارة السجون:

حتى يتحقق الإدماج الاجتماعي للمساجين بشكل جيد، استحدثت المشرع مصالح خارجية لإدارة السجون وظيفتها متابعة السجين بعد الإفراج عنه وإرشاده بهدف مساعدته على إعادة إدماجه اجتماعيا ويتحقق ذلك بالتعاون مع المصالح المختصة للدولة والجماعات المحلية⁽¹⁾، وقد ورد في قانون تنظيم السجون كيفية تنظيم المصالح الخارجية التابعة لإدارة السجون وإنشائها بدائرة اختصاص كل مجلس قضائي⁽²⁾، وعلى إثر ذلك صدر المرسوم 07-67⁽³⁾. وتتمثل اختصاصاتها في إطار الرعاية اللاحقة في⁽⁴⁾:

- ✓ متابعة وضعية الأشخاص الخاضعين لمختلف الأنظمة إعادة الإدماج.
 - ✓ السهر على استمرار برامج إعادة الإدماج الاجتماعي بالنسبة للأشخاص المفرج عنهم بناء على طلبهم.
 - ✓ اتخاذ الإجراءات الخاصة لتسهيل عملية إعادة الإدماج الاجتماعي للأشخاص الذين تتولى التكفل بهم.
 - ✓ تنسيق التعاون مع السلطات القضائية والمصالح الأخرى المختصة فيها الدولة والجماعات المحلية، والمؤسسات والهيئات العمومية.
- تم فتح لحد الآن 33 مصلحة خارجية ب 33 ولاية عبر التراب الوطني، والعمل مستمر لفتحها عبر الولايات المتبقية⁽⁵⁾.

1. حورية لومي، المرجع السابق، ص 70 و 71.
2. المادة 113، من القانون 05-04، المرجع السابق.
3. المرسوم التنفيذي رقم 07-67، المؤرخ في 19-02-2007، يحدد كفاءات تنظيم المصالح الخارجية لإدارة السجون، ج.ر، العدد 13، المؤرخة في 21-02-2007.
4. بوزيدي مختارية، المرجع السابق، ص 341.

5. وزارة العدل، المديرية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج، <https://dgapr.mjustice.dz>، 6 جوان 2025، 16:36.

3)_ المجتمع المدني: يشير مصطلح المجتمع المدني إلى كل أنواع الأنشطة التطوعية التي تنظمها الجماعة حول مصالح وقيم وأهداف مشتركة وتشمل أنشطتها تقديم الخدمات أو دعم التعليم المستقل أو التأثير على السياسات العامة⁽¹⁾. ونص المشرع على المساعدات التي يقدمها المجتمع المدني للمحبوسين والمفرج عنهم، وذلك بتقديم الدعم النفسي والمادي⁽²⁾.

تتعاون المديرية العامة لإدارة السجون مع جمعيات ذات الطابع اجتماعي، ثقافي، وتربوي، لتقوم بأنشطة على مستوى المؤسسات العقابية من تقديم دروس في التنمية البشرية، محو الأمية، الحلاقة فنون الزخرفة وغيرها. من بين هذه الجمعيات "الكشافة الإسلامية" التي تعتبر من الهيئات الناشطة في جميع النشاطات الخيرية التي تهدف إلى مساعدة المجتمع وتعليمه الأصول الحقيقية، وإعادة الإدماج في إطار تعاونها مع المديرية العامة لإدارة السجون⁽³⁾. وأبرمت وزارة العدل اتفاقيات مع عدة جمعيات منها جمعية أمل لمساعدة المساجين، بتاريخ 2 أكتوبر 2013⁽⁴⁾.

ويتمحور هذا التعاون في القيام بمختلف التظاهرات والأنشطة الثقافية والرياضة، كما تقوم بتنظيم رحلات إلى غير ذلك، وبالرغم من نص القانون على مساهمة المجتمع المدني في سياسة إعادة الإدماج إلا أن الواقع العملي يعطي صورة معاكسة وذلك لعدم توفر جمعيات في الجزائر تساهم بتقديم الدعم المادي والمعنوي للمفرج عنهم وهذا راجع لكون المؤسسات المدنية في الجزائر عمومًا تعتمد أكثر على الدولة، وكذلك ضعف الثقافة القانونية والخبرة التنظيمية لدى النخبة التي تقود هذا المجتمع⁽⁵⁾.

1. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 113.

2. المادة 112، من القانون 05-04، المرجع السابق.

3. حورية لومي، المرجع السابق، ص 71.

4. بوزيدي مختارية، المرجع السابق، ص 343.

ثالثا: صور الرعاية اللاحقة.

تتعدد أشكال الرعاية اللاحقة فهي إما أن تكون مادية أو تنظيمية أو معنوية، فالرعاية المادية تشمل المعونات العينية كالملابس والأغذية والمبالغ النقدية التي يتم صرفها لأسرة النزير، وللنزير نفسه بعد الإفراج عنه. وأما التنظيمية فهي مساعدة المفرج عنهم في الحصول على الخدمات وإستخراج التراخيص من الجهات الحكومية، وتوفير فرص عمل لهم. أما المعنوية فقومها مشاركة أهالي المفرج عنهم في المناسبات، لتنمية مشاعر الإلتفاء ومساعدتهم على اجتياز الحواجز النفسية السلبية وادماجهم في المجتمع⁽¹⁾.

1_الرعاية اللاحقة المادية: وذلك بإمداد المفرج عنه بمساعدة مالية، سواء من حصيلة عمله بالمؤسسة أو من الهيئات الاجتماعية التابعة للدولة. ونشير هنا إلى المادة 03 من المرسوم 431-05⁽²⁾ إذ تنص على: "تشمل المساعدة منح مساعدات عينية تغطي على الخصوص حاجات المحبوس من لباس وأحذية وأدوية، وكذا إعانة مالية لتغطية تكاليف تنقله عن طريق البر حسب المسافة التي تفصله عن مكان إقامته"⁽³⁾.

2_إتاحة فرص العمل للمفرج عنهم: تبدو أهمية هذه الصورة في صعوبة حصول المفرج عنه على عمل نظرا لتخوف المجتمع من تشغيل أشخاص مسبقين قضائيا، لذا يتوجب على الهيئات الاجتماعية في الدولة السعي لإيجاد عمل للمفرج عنهم، خاصة الذين تلقوا تكوينا مهنيا أو تعليميا أثناء تنفيذ عقوبتهم، حيث يساعد عملهم على توفير لقمة العيش وعلى إعادة إدماجهم من جديد في الوسط الاجتماعي⁽⁴⁾.

1. فهد يوسف الكساسبة، المرجع السابق، ص 211 و212.

2. المرسوم التنفيذي رقم 431-05، المؤرخ في 08 نوفمبر 2005، يحدد شروط وكيفيات منح المساعدة الاجتماعية والمالية لفائدة المحبوسين المعوزين عند الإفراج عنهم، ج.ر، العدد 74.

3. المادة، 3 من القانون 05-04، المرجع السابق.

4. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 119.

3- إزالة العقبات التي تعترض بناء المركز الاجتماعي للمفرج عنهم:

حيث يأتي المرض في مقدمة هذه العقبات، كإدخاله إحدى المستشفيات أو المصحات للعلاج إذا كان مريضاً غير قادر على مواجهة الحياة الخارجية بسبب اعتلال صحته(1).

ومن ثمة يجب على الدولة توفير العلاج المجاني للمفرج عنه والعناية بالمدمنين على المخدرات، وكذا يجب العمل على تغيير نظرة الناس إلى المفرج عنهم وإقناعهم بتقديم الرعاية لهم حيث يتحقق منها المصلحة العامة عن طريق مساعدته على استعادة علاقته الأسرية وصلاته بالأشخاص والهيئات التي يمكنها رعاية مصالح أسرته(2).

رابعاً: أهمية الرعاية اللاحقة.

ما يمكن ملاحظته من خلال ما سبق أنّ الرعاية اللاحقة للمفرج عنهم تكمن أهميتها فيما يلي(3) :

- ✓ تعمل على الحد من ظاهرة العود للجريمة.
- ✓ تلعب دور فعال في مكافحة الجريمة.
- ✓ تساعد على تحقيق الأمن والاستقرار داخل المجتمع.
- ✓ حل المشاكل الاجتماعية للمحبوسين المفرج عنهم الناجمة عن ارتكابهم للجرائم مثل التفكك الأسري والجريمة المنظمة والاحتراف الإجرامي والتشرد وجنوح الأحداث.

1. إسحاق إبراهيم منصور، المرجع السابق، ص 218.

2. الحاج علي بدر الدين، المرجع السابق، ص 120.

3. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 114.

✓ تقديم المساعدة للمفرج عنه من أجل التأقلم مع العالم الخارجي وحماية أسرته من التشتت والضياع.

✓ توفير فرص كسب عمل شريف للمفرج عنه يعين به نفسه وأسرته.

✓ إعادة تربية المحبوس وإصلاحه وإعادة إدماجه اجتماعياً.

✓ تساعد في إقناع المفرج عنه بإمكانيته الرجوع من جديد إلى الطريق الصائب ومد يد العون له لتحقيق التوبة الصادقة والعودة إلى الإستقامة بشكل يكفل عدم عودته إلى السلوك الإجرامي من جديد، هذا مع تقديم الدعم النفسي والاجتماعي اللازمان خلال هذه المرحلة لتخطيها بسلام⁽¹⁾.

تتمثل أهمية الرعاية اللاحقة بصفة عامة في تحقيق الهدف النهائي لهذه المعاملة وهو إعادة تكييف المحكوم عليه مع الحياة السليمة في المجتمع، فتعمل على مساعدته على تحقيق هذا التكييف وتذليل جميع الصعاب التي تعترض طريقة، ويؤدي هذا التطور في مفهوم الرعاية اللاحقة إلى مشاركة الدولة على نحو إيجابي في تحقيق هذه الرعاية أما استقلالاً بأجهزة الإشراف والأخصائيين اللازمين لتنفيذ برامج الرعاية اللاحقة، وأما بمشاركة الجمعيات والهيئات الخاصة التي تقوم بمساعدة المفرج عنهم، فتنظم نشاطها وتقدم لها المعونات الفنية أو المالية اللازمة لذلك⁽²⁾.

1. عز الدين وداعي، المرجع السابق، ص 251.

2. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص 226.

المطلب الثاني: أنظمة التنفيذ الكلي للجزاء الجنائي.

سنحاول من خلال هذا المطلب التعرف على نظامين للمعاملة العقابية ممن ينفذون خارج المؤسسة العقابية في وسط حر، مباشرة بعد الحكم بعقوبة سالبة للحرية، دون أي تنفيذ جزئي أو كلي للجزاء الجنائي وهما نظام وقف تنفيذ العقوبة (الفرع الأول)، ونظام العمل للنفع العام (الفرع الثاني).

الفرع الأول: نظام وقف تنفيذ العقوبة.

لدارسة نظام وقف تنفيذ العقوبة لابد من التطرق لتعريف له، ومعرفة صورته التي يتضمنها هذا النظام، وكذلك الشروط التي يتوجبها لتنفيذه، وما هي الآثار التي يخلفها.

أولاً: تعريف نظام وقف تنفيذ العقوبة.

تعددت الآراء في تعريف نظام وقف تنفيذ العقوبة ولكن يبقى المقصود واحد فيعرفه بعض الفقهاء على أنه صدور حكم بإدانة المتهم، وتحديد العقوبة المناسبة له عن الجريمة التي ارتكبها، مع الأمر بوقف تنفيذها لفترة معينة يحددها القانون، وتعد هذه الفترة بمثابة الاختبار أو التجربة للمتهم، بحيث إذا انقضت بنجاح أي دون أن يرتكب المتهم خلالها جريمة جديدة، اعتبر الحكم كأن لم يكن وتزول كافة آثاره الجنائية أو إذا أخفق المتهم في الاختبار بارتكاب جريمة جديدة أثناء تلك الفترة سقط وقف التنفيذ وتطبق عليه العقوبة السابق الحكم بها عليه، إضافة إلى ملاحقته عن الجريمة الجديدة⁽¹⁾.

1. محمد عبد الله الوريكات، المرجع السابق، ص434.

كما عرفه الأستاذ محمد صبحي نجم على أنه: "هو أحد تدابير الدفاع الإجتماعي ويقصد من تعليق تنفيذ العقوبة على شرط واقف خلال فترة زمنية يحددها القانون. فهو وصف يرد على الحكم الجنائي الصادر بالعقوبة فيجرده من قوته التنفيذية." (1).

تناول المشرع الجزائري وقف تنفيذ العقوبة في قانون الإجراءات الجزائية بنصه على أنه: "يجوز للمجالس القضائية وللمحاكم، في حالة الحكم بالحبس أو الغرامة إذا لم يكن المحكوم عليه قد سبق الحكم عليه بالحبس لجناية أو جنحة من جرائم القانون العام، أن تأمر بحكم مسبب بالإيقاف الكلي أو الجزئي لتنفيذ العقوبة الأصلية" (2).

ينقاد من نص هذه المادة أن المشرع لم يعرف وقف تنفيذ العقوبة، بل اكتفى ببيان شروطه (3)؛ كما من خلالها يمكن أن نتسنتج أن وقف التنفيذ هو نظام قانوني يستهدف تعليق تنفيذ العقوبة على شرط خلال فترة معينة يحددها القانون، يوضع المتهم خلالها موضوع الاختبار من حيث سلوطة وانغماسه في الجريمة (4).

ومما سبق يمكن أن نستنتج أن أهمية وقف تنفيذ العقوبة تكمن في (5):

1. محمد صبحي نجم، وقف تنفيذ العقوبة_دراسة تحليلية مقارنة_، مجلة الحقوق، المجلد 12، العدد 4، كلية الحقوق، الأردن، 1988، ص151.
2. المادة 592، من الأمر 66-155 المؤرخ في 25 فبراير 1966، ج.ر، المعدل والمتمم بالقانون 07-2017، المؤرخ في 27 مارس 2017، المتضمن قانون الإجراءات الجزائية.
3. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 78.
4. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 154.
5. جباري ميلود، المرجع السابق، ص78.

- ✓ تجنّب المحكوم عليهم مفسد السجن خاصة في حالة العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة نتيجة اختلاطهم بغيرهم من المجرمين الخطرين، فيتأثرون بهم على نحو يجعلهم يفكرون في الجريمة بعد خروجهم من المؤسسة العقابية.
- ✓ يوفر على الدولة التكلفة المالية التي كانت ستنتفحها على المؤسسات العقابية من جراء تنفيذ المحكوم عليهم للعقوبات السالبة للحرية القصيرة المدة هذا من جهة ومن جهة ثانية يحقق الردع والاصلاح والألم.
- ✓ يحقق فكرة التأهيل والتهديب للمحكوم عليه في الوسط الحر بتطبيق عليه الجزاء فيهدد المحكوم عليه بتنفيذ العقوبة اذا عاد الى الجريمة خلال فترة الايقاف، بالإضافة الى عقوبة الجريمة، ويعطي له الأمل في الحصول على المكافآت المتمثلة في عدم تنفيذ العقوبة عليه نهائيا اذا كان سلوكه قويا خلال هذه الفترة، فيترب على هذا الأسلوب أن يجتهد المحكوم عليه الى الابتعاد عن طريق الجريمة تجنبا للعقاب وأملا في المكافآت على نحو يهدف الى تحقيق الاصلاح.⁽¹⁾

ثانيا: صور نظام وقف تنفيذ العقوبة.

عرفت التشريعات ثلاثة صور لوقف تنفيذ العقوبة، التي تتمثل في وقف التنفيذ البسيط، وقف التنفيذ مع الوضع تحت الإختبار، ووضع التنفيذ مع الإخضاع للعمل ذات النفع العام⁽²⁾، ولم يأخذ المشرع الجزائري إلا وقف التنفيذ البسيط والجزئي، وهذا ما سنحاول التعرف عليه من خلال المعلومات التالية:

1. مبروك مقدم، العقوبة موقوفة التنفيذ، دارهومه للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2007، ص 45.

2. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 154.

1)_ وقف تنفيذ العقوبة البسيط:

يمكن اعتباره الصورة التقليدية لنظام وقف التنفيذ التي من خلالها يصدر القاضي حكمه بالحبس أو بالغرامة ويعلق تنفيذ هذه العقوبة كليا لمدة 5 سنوات، وتعتبر هذه المدة فترة تجربة بالنسبة للمحكوم عليه فإن نجح في اجتيازها دون ارتكابه أي جريمة جديدة من جرائم القانون العام، أصبح الحكم الصادر في حقه كأن لم يكن⁽¹⁾. بهذه الصورة فإن نظام وقف التنفيذ يشكل شكلا من أشكال التهديد للمحكوم عليه تلزمه أن يحسن سلوكه وأن يبتعد عن كل تصرف يعيده إلى الجريمة وهي الصورة التي عرفها التشريع الجزائري منذ صدور قانون الإجراءات الجزائية⁽²⁾.

وعلى الرغم مما يتميز به نظام وقف التنفيذ البسيط من مزايا كالتقليل قدر الإمكان من النطق بالعقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة وتخفيف المحكوم عليه على الاستقامة وإعادة إدماجه في المجتمع والوسط الذي كان يعيش فيه وحفظ كرامته الإنسانية، إلا أنه تعرض لبعض الانتقادات منها الإجحاف بحق الضحية ومصالحة المجتمع وكذلك دفع المحكوم عليه إلى عدم الاكتراث بالحكم الصادر في حقه طالما أنه يفتقر إلى كل ما يدفعه إلى العدول عن سلوكه المنحرف كما أنه لا يساعد المحكوم عليه في إصلاح ذاته عن طريق البرامج التقييمية للسلوك⁽³⁾.

1. موسى قروف، وقف تنفيذ العقوبة كبديل للعقوبة السالبة للحرية، مجلة الحقوق والحريات، المجلد 10، العدد 01، جامعة بسكرة، الجزائر، 2022، ص 24.
2. نعمون آسيا، نظام وقف تنفيذ العقوبة في التشريع الجزائري وسلطة القاضي الجزائري في تفعيله، مجلة الباحث للدراسات الأكاديمية، المجلد 06، العدد 01، جامعة قسنطينة، 2019، ص 834.
3. موسى قروف، المرجع السابق، ص 25.

(2) وقف تنفيذ العقوبة الجزئي:

بالعودة إلى الواقع العملي نجد أن نظام وقف التنفيذ البسيط لم يحقق النتائج المنتظرة منه داخل النظام الجنائي بسبب كثرة الانتقادات الموجهة له كما سبق الإشارة، مما دفع بالمشروع الجزائري إلى البحث عن صورة تكون أكثر ملائمة ما أدى إلى ظهور وقف التنفيذ الجزئي⁽¹⁾.

وينصرف مدلول هذه الصورة إلى تجزئة العقوبة الموقوفة تنفيذها عكس ما هي عليه الصورة الأولى فللقاضي السلطة التقديرية في تفريد العقوبة وتشخيصها بالشكل الذي يراه مناسباً، فله التقرير والحكم بجعل العقوبة المحكوم بها موقوفة التنفيذ في جزء منها مع بقاء الجزء الأكثر قابلاً للتنفيذ⁽²⁾.

لقد تبنى المشروع الجزائري هذه الصورة في سياسته الجنائية التي تعتبر بمثابة أسلوب من أساليب تفريد العقوبة من خلال التعديل الذي عرفه قانون الإجراءات الجزائية 14-04 المؤرخ في 10-11-2004 بمقتضى المادة 592⁽³⁾.

ورغم ما حققته هذه الصورة من نتائج واستحسان من طرف رجال القانون، إلا أنها لم تستطع القضاء على الصورة التقليدية وهي وقف التنفيذ البسيط نهائياً، والدليل أنه ما زال العمل به حتى الساعة⁽⁴⁾.

1. نعمون آسيا، المرجع السابق، ص 834.

2. موسى قروف، المرجع السابق، ص 25.

3. نعمون آسيا، المرجع السابق، ص 835.

4. المرجع نفسه، ص 835.

ثالثا: شروط نظام وقف تنفيذ العقوبة.

إن لوقف تنفيذ العقوبة شروطا لا بد من توفرها، بحيث تقوم المحكمة بالتحقق منها قبل الأمر بوقف تنفيذ العقوبة، لهذا سنسلط الضوء على الشروط التي وضعها المشرع الجزائي والتي تنقسم إلى شروط شكلية وأخرى موضوعية⁽¹⁾، بحيث تنظم كل واحدة مجموعة من الشروط الجوهرية.

1- الشروط الشكلية:

أ- تسبب الحكم الجزائي:

المشرع الجزائي نص صراحة في المادة 592 من قانون الإجراءات الجزائية على: "يجوز للمجالس القضائية وللمحاكم في حالة الحكم بالحبس أو الغرامة.. أن تأمر بحكم مسبب بالإيقاف الكلي أو الجزئي لتنفيذ العقوبة الأصلية." ⁽²⁾.

المتمعن في عبارة "يجوز" التي وردت بالنص يدرك أن وقف العقوبة هو نظام يقع ضمن تفريد العقوبة، فللقاضي مطلق السلطة في منحه أو منعه، كما أن طلب المتهم وقف تنفيذ العقوبة التي سوف يقضى عليه بها، ورفض القاضي لذلك، لا يلزمه بالرد على النحو الذي يكون عليه حال تقرير استنفادته منه⁽³⁾.

1. كوميثي الزهرة، المرجع السابق، ص 156.

2. المادة 592، من قانون الإجراءات الجزائية، المرجع السابق.

3. نعمون آسيا، المرجع السابق، ص 838.

وهو ما ذهبت إليه المحكمة العليا في إحدى قراراتها، حيث جاء: "إن القضاة الذين لم يسعفوا المتهم من هذا الإجراء لم يخطئوا في تطبيق القانون". إلا أنه متى قرر القاضي إفادة المحكوم عليه من عقوبة موقوفة التنفيذ وجب عليه بيان أسباب ذلك، وهو ما أقرته المحكمة العليا: "أنه تعرض حكمها للنقض محكمة الجنايات التي جاء حكمها خالياً من أي تسبب بخصوص وقف تنفيذ العقوبة"⁽¹⁾.

ب/ إنذار المحكوم عليه:

نص المشرع الجزائري في المادة 594 من قانون الإجراءات الجزائية على: "يتعين على رئيس المجلس أو المحكمة بعد النطق بحكم الإدانة طبقاً للمادة 592 أن ينذر المحكوم عليه بأنه في حالة صدور حكم جديد عليه بالإدانة فإن العقوبة الأولى ستنفذ عليه دون أن يكون من الممكن أن تلتبس بالعقوبة الثانية كما يستحق عقوبات العود..."⁽²⁾.

إن إنذار المحكوم عليه بمقتضى النص المحدد أعلاه يعتبر إجراء جوهري، يترتب عليه نقض الحكم الخالي منه ويظهر ذلك من خلال ما انتهت إليه المحكمة العليا: "يعرضون قرارهم للنقض قضاة المجلس الذين قضوا على المتهم بعقوبة مع وقف التنفيذ دون أن ينذروا المحكوم عليه، بأنه في حالة صدور حكم جديد عليه بالإدانة، فإن العقوبة الأولى ستنفذ دون أن تلتبس بالعقوبة الثانية"⁽³⁾.

1. موسى قروف، المرجع السابق، ص 26.

2. المادة 594، من قانون الإجراءات الجزائية، المرجع السابق.

3. نعمون آسيا، المرجع السابق، ص 839.

وقضت أيضا في إحدى قراراتها: حيث أنه لا يظهر من القرار المطعون فيه أنه ذكر التنبيه وأن التنبيه الذي يُوجه بعد النطق بحكم موقوف التنفيذ هو من النظام العام، وأن عدم احترامه يشكل خرقا للأشكال الإجرائية الجوهرية...⁽¹⁾ إلا أنه وفي قرار مغاير قضت المحكمة العليا أن الإنذار المنصوص عليه في المادة 594 من قانون الإجراءات الجزائية لا يُعد قاعدة جوهرية في الإجراءات، لأنه لا يترتب على مخالفته إخلال بحقوق الدفاع.. ومتى كان ذلك فإن عدم الإشارة إليه في القرار لا يؤدي إلى البطلان⁽²⁾.

إن هذا القرار خلق نوع من الضبابية في رأي المحكمة العليا وتذبذب وعدم الاستقرار، فتارة تعتبره إجراء جوهري يترتب على مخالفته النقض، وتارة أخرى لا يترتب عن مخالفته الإبطال. وأن هذا الأمر غير مستساغ ويتعين توحيد الاجتهاد بما يتماشى والنص، خاصة وأن هذه المسألة الإجرائية تتعلق بحق من حقوق الدفاع الواجب مراعاتها⁽¹⁾.

2_ الشروط الموضوعية:

أ/_ **الشروط المتعلقة بالمحكوم عليه:** لم يحمل التشريع الجزائي المحكوم عليه أي شروط، حتى يتسنى له الاستفادة من نظام وقف تنفيذ العقوبة، التي قد يحكم عليه بها فتسلب حريته، وإنما قيده بقيد واحد فقط هو أن لا يكون المحكوم عليه قد سبق الحكم عليه بعقوبة الحبس من أجل جناية أو جنحة من القانون العام، بمعنى آخر خلو صحيفته القضائية من نوع خاص من الجرائم حددها القانون⁽⁴⁾.

1. نعمون آسيا، المرجع السابق، ص 839.

2. موسى قروف، المرجع السابق، ص 27.

3. نعمون آسيا، المرجع السابق، ص 839.

4. مبروك مقدم، المرجع السابق، ص 83.

ويترتب على ذلك استبعاد العقوبات السابقة المحكوم بها في مواد المخالفات حتى وإن كانت الحبس، وكذلك العقوبات الموقعة نتيجة ارتكاب الجرائم السياسية والعسكرية، التي لا تؤخذ بعين الاعتبار وبالتالي فهي تحول إن وجدت دون استفاضة المحكوم عليه من وقف التنفيذ؛ ويتم التأكد من وجود سوابق قضائية عن طريق صحيفة السوابق القضائية رقم 01 التي تضعها النيابة العامة في الملف باعتبارها سلطة الاتهام (1).

يستخلص من ما سبق أنه هناك من العقوبات ما يشكل سوابق قضائية في حياة المحكوم عليه وهي لا تشكل عائقا في استفاذته من نظام وقف تنفيذ العقوبة، حتى ولو كان نفس الجهة القضائية إلا أن التساؤل يثور حول العقوبة المتقدمة والعفو الشامل هل يشكلان سابقة بالنسبة للمحكوم عليه أم العكس (2).

في ما يخص المحكوم عليه بجناية أو جنحة تكون قد سقطت بفعل عفو شامل فقد نصت عليها المادة 628 من ق.إ.ج على زوال أثرها وسحب العقوبة من ملف صحيفة السوابق القضائية ".. زوال أثر الإدانة بالقسيمة رقم 01 زوالا تاما نتيجة عفو تام.."، يفهم من نص المادة أنه لا مانع من استفاضة المحكوم عليه من تطبيق نظام وقف التنفيذ فلا يتألف القاضي إلى العقوبة الصادر بشأنها عفو عام (3).

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 158.

2. موسى قروف، المرجع السابق، ص 29.

3. المادة 628، الفقرة 2، من قانون الإجراءات الجزائية، المرجع السابق.

كما أن العقوبة التي شملها رد الاعتبار لا تشكل عائقاً في تطبيق نظام وقف التنفيذ من قبل القاضي، وذلك لعدم قيدها في السوابق القضائية رقم 02 والتي يعتمد عليها القاضي عند تقرير تطبيق هذا النظام من عدمه وهو ما نصت المادة 692 من ق.إ.ج " ينوه على الحكم الصادر برد الاعتبار على هامش الأحكام الصادر بالعقوبة بصحيفة السوابق القضائية... " يترتب على تقادم العقوبة تخلص المحكوم عليه من آثار الحكم بالإدانة إذا لم تكن العقوبة قد نفذت في المهل المحددة في المواد من 613 إلى 615 أدناه. .." (1).

وهو ما يفيد أن تقادم العقوبة لا يمنع من احتسابها كسابقة قضائية ولا يمكن اعتبارها كأنها لم تكن، ومن ثمة يتعذر على المحكوم عليه الاستفادة من نظام وقف تنفيذ العقوبة (2).

ب/ الشروط المتعلقة بالجريمة:

يجوز تطبيق نظام وقف التنفيذ في كل من الجناح والمخالفات، كما أنه جائز في الجنايات إذا قضي فيها على الجاني بعقوبة الحبس الجنبية مع افادته بالظروف المخففة طبقاً لأحكام المادة 53 من ق.ع، ويتحقق ذلك في الجنايات المعاقب عليها بالحبس المؤقت دون الجنايات المعاقب عليها بالسجن المؤبد (3). حيث تجيز المادة 53 تخفيض عقوبة السجن المؤقت إلى 3 سنوات إذا كانت العقوبة المقررة للجناية هي السجن المؤقت سنوات إلى 20 سنة، وتخفيض العقوبة إلى سنة واحدة إذا كانت العقوبة المقررة للجناية هي السجن المؤقت من 5 سنوات إلى 10 سنوات (4).

1. موسى قروف، المرجع السابق، ص 29.

2. نعمون آسيا، المرجع السابق، ص 842.

3. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 157.

4. المرجع نفسه، ص 158.

وهو ما تؤكد المادة 309 من ق.إ.ج⁽¹⁾، التي خولت صراحة لمحكمة الجنايات صلاحية وقف تنفيذ العقوبة في حالة ما إذا حكمت بعقوبة الحبس، سواء بصدد نظر جنائية أو جنحة مرتبطة بجنائية⁽²⁾.

ج/ـ الشروط المتعلقة بالعقوبة: إن المطلع على نص المادة 592

ق.إ.ج يلاحظ كيف أن المشرع قد حصر وقف تنفيذ العقوبة في العقوبات الأصلية وهما الحبس والغرامة⁽³⁾. الأمر الذي يخرج عن هذا الإطار عقوبة السجن المؤقت، والسجن المؤبد، والإعدام إلا أنه فيما يتعلق بعقوبة السجن المؤقت هناك من يرى جواز الحكم بها مع وقف التنفيذ في حالة إفادة الجاني بظروف التخفيف طبقا للمادة 53 ق.ع، والقول بضرورة أن تكون العقوبة المحكوم بها تتدرج ضمن العقوبات الأصلية عقوبة الحبس أو الغرامة يفهم من خلاله انصراف نية المشرع إلى إخراج العقوبات التكميلية وتدابير الأمن من نظام وقف التنفيذ، إلا أنه بالرجوع إلى المادة 592 ق.إ.ج التي حددت الأحكام التي لا يمتد أثر وقف التنفيذ إليها وهي مصاريف الدعوى أو التعويضات أو العقوبات التبعية⁽⁴⁾.

وعليه يتضح ان المشرع الجزائري لم يبعد العقوبات التكميلية من نظام وقف التنفيذ صراحة بمقتضى نص تشريعي، ومادام هذا النوع من العقوبة مرتبطا بالعقوبة الأصلية فلا مانع من إخضاعها لنفس الآثار المترتبة عنها إذا من أقرها القاضي صراحة بموجب حكم قضائي⁽⁵⁾.

1. المادة 309، الفقرة 6، من قانون الإجراءات الجزائية، المرجع السابق.

2. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 158.

3. المادة 592، من قانون الإجراءات الجزائية، المرجع السابق.

4. قروف موسى، المرجع السابق، ص 28.

5. قروف موسى، المرجع السابق، ص 29.

رابعاً: آثار وقف تنفيذ العقوبة.

متى قررت المحكمة إيقاف تنفيذ العقوبة فإن المحكوم عليه الخاضع لهذا النظام يمر في مرحلتين مرحلة قلقة وهي فترة التجربة والاختبار، ومرحلة مستقرة يستقر فيها وضعه بعد فترة الاختبار وسوف نقوم بتوضيح هاتين المرحلتين كأثر من آثار وقف تنفيذ العقوبة على النحو التالي⁽¹⁾:

1_ آثار نظام وقف تنفيذ العقوبة خلال فترة التجربة: مسار المحكوم عليه في هذه الفترة تكون بإحتمالين إما أن يعود ويرتكب جريمة من جرائم القانون العام، وهنا يكون قد فوت الفرصة التي منحت له وهي تعليق العقوبة الموقعة عليه، وإما أن يجتاز الفترة التجريبية وينهيها بسلام، فيكون للإنذار الموجه إليه نتيجة إيجابية على حياته⁽²⁾.

فتعليق العقوبة يترتب عليه تعليق كل الإجراءات القانونية المستلزم تطبيقها خلال فترة التجربة، المقدرة بخمس سنوات في التشريع الجزائري، وهذا في حدود العقوبة الموقوف تنفيذها فقط. فإذا شمل الحكم شقين: شق بالحبس الموقوف وأخر بالغرامة كان الوقف مقصوراً على الحبس، وكانت الغرامة واجبة النفاذ، وتطبيقاً لنص المادتين 365 و499 من قانون الإجراءات الجزائية يُخلى سبيل المتهم المحبوس مؤقتاً⁽³⁾.

يُذكر أن عودة المحكوم عليه إلى الإجرام في فترة التجربة يؤدي إلى حرمانه من بديل العقوبة، ويكون ذلك بقوة القانون ودون حاجة إلى استصدار حكم جديد⁽⁴⁾، فتفعل العقوبة الأولى والثانية على التوالي بمعرفة النيابة العامة وهو ما يستتشف من نص المادة 593 من ق.إ.ج⁽⁵⁾.

1. محمد صبحي نجم، المرجع السابق، ص 184.

2. قروف موسى، المرجع السابق، ص 30.

3. نعمون آسيا، المرجع السابق، ص 843.

4. موسى قروف، المرجع السابق، ص 30.

5. المادة 593، الفقرة 2، من قانون الإجراءات الجزائية، المرجع السابق.

كما يستحق المحكوم عليه توقيع عقوبات العود المنصوص عليها في المواد 57 و58 من ق.ع وهذا ما قضت به المحكمة العليا في قرارها: " إن إلغاء وقف التنفيذ يؤدي إلى التنفيذ المتوالي للعقوبة الأولى والثانية، مع ملاحظة أن سقوط الحق في وقف التنفيذ يتم بقوة القانون، دون حاجة لصدور أمر لهذا الغرض من طرف القاضي الذي رفعت له الملاحقة الثانية، علما أنه ليس ملزما بإصدار مثل هذا الأمر"⁽¹⁾.

(2)_ آثار نظام وقف تنفيذ العقوبة بعد إنتهاء فترة التجربة: يتقرر وضع المحكوم عليه بانتهاء المدة القانونية للتجربة واحترامه وتنفيذه للإلتزامات المفروضة عليه والمتمثلة في احترامه القانون وعدم ارتكابه أي جريمة جديدة، وأنه أصلح نفسه بنفسه وعاد إلى المجتمع مواطنا صالحا وأصبح بعيدا عن مرحلة الخوف وعدم الاستقرار وعن إمكانية إلغاء وقف تنفيذ العقوبة وخضوعه لتنفيذها من جديد⁽²⁾.

فينتهي الحكم القاضي بوقف تنفيذ العقوبة بانتهاء فترة التجربة ويصبح كأن لم يكن وهو ما يشكل مكافأة للمحكوم عليه، ويصبح كأنه لم يتعرض لأي عقوبة جزائية، وتزول آثاره نهائيا ولا يشكل سابقة قضائية في صحيفة سوابقه، كما له الاستفادة من هذا النظام مرة أخرى في حالة ما ارتكب جريمة أخرى وإن كان يفترض التسليم باستقامته وصلاح حاله كفرد عادي في المجتمع⁽³⁾. في الأخير يمكن القول أن المشرع قد أخذ بنظام وقف التنفيذ العقوبة كبديل عن العقوبة السالبة للحرية قصيرة المدة وأجاز اللجوء إلى تطبيقها بصورتها الإيقاف الكلي أو الجزئي⁽⁴⁾.

1. نعمون آسيا، المرجع السابق، ص 843.

2. محمد صبحي نجم، المرجع السابق، ص 186.

3. موسى قروف، المرجع السابق، ص 31.

4. المرجع نفسه، ص 31.

الفرع الثاني: نظام العمل للنفع العام.

لدارسة نظام العمل للنفع العام لابد من التطرق لتعريف له، ومعرفة الشروط التي يتوجبها لتنفيذه، وكيف تكون إجراءات تنفيذه، وماهي آثاره.

أولاً: تعريف نظام العمل للنفع العام.

يعد أسلوب العمل للنفع العام من أحدث أساليب معاملة المحبوسين خارج المؤسسة العقابية، باعتباره بديل لعقوبة الحبس القصيرة المدة⁽¹⁾، وقد اختلفت الآراء في تعريفه كالاتي:

فيذهب البعض الى تعريفه بأنه: "الزام المحكوم عليه بالشغل مجاناً في المشاريع النافعة في احدى المؤسسات العامة أو الجمعيات لمدة محددة من الساعات بهدف ابعاده عن مساوئ السجون والاختلاط بأرباب السوابق"⁽²⁾.

ويعرفه البعض الآخر بأنه: "عقوبة قوامها التزام المحكوم عليه بالعمل لصالح هيئة أو مؤسسة أو جمعية عامة وذلك لمدة محددة قانوناً تقدرها المحكمة، وبدون مقابل"⁽³⁾.

وذهب الدكتور باسم شهاب الى تعريف بأنه: "الجهد المشروط والبديل لعقوبة الحبس والمقدم من المحكوم عليه شخصياً لدى مؤسسة عامة لحساب المنفعة العامة، غايته اصلاح المكلف به وتأهيله وإعادة ادماجه في المجتمع"⁽⁴⁾.

1. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 83.

2. المرجع نفسه، ص 83.

3. فهد يوسف الكساسبة، المرجع السابق، ص 396.

4. باسم شهاب، العمل للنفع العام في التشريع الجزائري، مجلة الشريعة والقانون، العدد 56، كلية القانون، جامعة الإمارات، 2013، ص 92.

وتعتبر عقوبة العمل للنفع العام من أحدث التعديلات التي مست قانون العقوبات الجزائي في مجال العقوبات البديلة، أين أورده المشرع الجزائي دون أن يعرفه كبديل لعقوبة الحبس في المواد من 5 مكرر 1 إلى المادة 5 مكرر 6 من ق.ع، بحيث يمكن للجهة القضائية أن تستبدل عقوبة الحبس المنطوق بها بقيام المحكوم عليه بعمل للنفع العام لدى شخص معنوي من القانون العام، بدون أجر، لمدة تتراوح بين أربعين ساعة وستمئة ساعة، بحساب ساعتين عن كل يوم حبس في أجل أقصاه 18 شهرا، وذلك بتوافر شروط منصوص عليها في ذات القانون⁽¹⁾.

ومن خلال التعريفات السابقة يظهر لنا أن العمل للنفع العام يتميز بعدة خصائص أهمها مايلي⁽²⁾:

- ✓ ان العمل للنفع العام لا ينفذ الا بموافقة المحكوم عليه على عكس العقوبات الأخرى التي تنفذ دون الرجوع الى موافقته وابداء رأيه فيها.
- ✓ يمتاز بالصفة الاجتماعية لماله من آثار ايجابية على المحكوم عليه حيث يبقى في بيئته الاجتماعية قريبا من أسرته وعمله ومحيطه.
- ✓ العمل للنفع له صفة تأهيلية واصلاحية تتجلى في اعادة التوافق بين المحكوم عليه والمجتمع بعدم عزله عنه حتى يصبح شخصا طبيعيا كباقي أشخاص المجتمع.
- ✓ ينفذ العمل للنفع العام في فضاءات عامة كالمؤسسات العمومية أو الجماعات المحلية وحتى في الجمعيات، مما يجعل المحكوم عليه يشترك في مكونات المجتمع المدني.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 159 و 160.

2. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 85.

✓ تتاسب العمل المؤدى من طرف المحكوم عليه مع طبيعة الجريمة المرتكبة وقدرة الجاني على الالتزام به، عن طريق البحث عن شخصيته ووضعه الاجتماعي، وكذا كفاءته البدنية وقدراته على العمل.

كما تبدو لنا أهمية العمل للنفع العام من زوايا شتى ومتعددة سواء على المحكوم عليه أو على المجتمع وهي عقوبة تعمل أصلا على تقادي مساوئ العقوبات السالبة للحرية خاصة على المجرمين الذين لا تتطوي شخصيتهم على خطورة إجرامية كبيرة، ومن ناحية أخرى تعمل على⁽¹⁾:

✓ توجيه العمل إلى إصلاح الأضرار الناتجة عن الجريمة.

✓ دفع المجرم إلى التفكير في جريمته ومنهاج حياته عن طريق تقييده بعمل معين وبالتالي عدم العود إلى الإجرام.

✓ تمكين المحكوم عليه من مواصلة نشاطاته التعليمية أو المهنية الشيء الذي لا يؤثر على مستقبله.

✓ عدم قطع الصلة بين المحكوم عليه وعالمه الخارجي بالتالي تمكينه من الإشراف على أمور أسرته وغيرها من أمور الحياتية.

✓ عقوبة العمل للنفع العام توفير النفقات الباهظة التي تنفقها الدولة في بناء السجون وتجهيزها، وكذا النفقات التي تؤديها الدولة للمساجين، وبالتالي العمل على تحسين ظروف المساجين المحكوم عليهم بعقوبات سالبة للحرية في ظل تخفيض عدد المساجين.

✓ زيادة في نسبة اليد العاملة لدى مؤسسات الدولة وقيامها بتحقيق الأعمال التي تعجز على تمويلها.

1. درياس زيدومة، عقوبة العمل للنفع العام، المجلة الجزائرية للعلوم القانونية والإقتصادية، الجزائر، د.ت.ن، ص 144.

✓ الحد من اختلاط المجرمين المبتدئين مع غيرهم من معتادي الإجرام.

✓ تسهيل إعادة الإدماج الاجتماعي للمحكوم عليهم خاصة وأنه يكفي لإصلاحهم مجرد تقييد حريتهم عن طريق إلزامهم بتأدية خدمة معينة للمجتمع وفرض مجموعة من تدابير الرقابة والإشراف وبالتالي ردعهم دون تقييد حريتهم والعمل بالموازاة مع ذلك على تقادي المشاكل الاجتماعية بين الأسر والعائلات⁽¹⁾.

ثانيا: شروط نظام العمل للنفع العام.

إن العمل للنفع العام يطبق على جرائم محددة قانونا، وعلى أشخاص من القانون العام فإن التشريعات العقابية قد حددت شروط تطبيقه، فمنها ما يتعلق بالجريمة والعقوبة، ومنها ما هو خاص بالعمل ومكان تنفيذه، وكذلك الشروط المتعلقة بالمحكوم عليه، وآخرها الشروط المتعلقة بمدة العمل للنفع العام وأيضا شروط الواجب أن يتضمنها الحكم، القرار المتضمن عقوبة العمل للنفع العام؛ وهي كالاتي:

1_ الشروط المتعلقة بالجريمة:

يطبق نظام العمل للنفع العام باعتباره بديلا عن عقوبة الحبس في جرائم محددة، غالبا ما تكون عقوبة سالبة للحرية قصيرة المدة⁽²⁾. تضمن التشريع الجزائري في قانون العقوبات الجريمة المحكوم بها للعمل للنفع العام جنحة أو مخالفة⁽³⁾.

1. درياس زيدومة، المرجع السابق، ص 145.

2. محمد ندير حملاوي، المرجع السابق، ص 283.

3. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 87.

بالرجوع الى المادة 5 مكرر 1 من ق.ع فقد ورد أن العمل للنفع العام يطبق على الجرائم التي لا تتجاوز مدة العقوبة السالبة للحرية فيها ثلاثة سنوات⁽¹⁾، أي يطبق العمل للنفع العام على الجرح التي تتوفر فيها هذا الشرط، اضافة الى جميع المخالفات، واستبعد في نفس الوقت الجرح المعاقب عليها بالحبس لمدة أكثر من ثلاثة سنوات والجنايات، وحسن ما فعل المشرع الجزائري لكونه لم يفسح المجال الى من تستهوي أنفسهم ارتكاب جرائم خطيرة ثم يطبق عليهم العمل للنفع العام⁽²⁾.

2_ الشروط المتعلقة بالعقوبة:

أ_ لا تتجاوز مدة الحبس للعقوبة المقررة قانونيا الثلاث سنوات:

ليستطيع القاضي الحكم بعقوبة العمل للنفع العام، خص المشرع عقوبة العمل للنفع العام كبديل للجرائم البسيطة دون غيرها، وبذلك استبعد الجنايات لأنها تتجاوز 5 سنوات، وكذلك الجرح المعاقب عليها بأكثر من 3 سنوات⁽³⁾.

ب/_ لا تتجاوز العقوبة المنطوق بها سنة حبس نافذة:

حتى تكون العقوبة قصيرة المدة موضع استبدال بعقوبة العمل للنفع العام، يجب أن لا تتجاوز العقوبة المنطوق بها سنة نافذة، أما إذا كانت موقوفة أو تجاوزت السنة فلا مجال لاستبدالها⁽⁴⁾.

1. المادة 5 مكرر 1، من القانون 01-09 المؤرخ في 25 فبراير 2009، ج.ر، العدد 15، الصادر بتاريخ 8 مارس 2009، المعدل والمتمم للأمر 66-156 المتضمن قانون العقوبات الجزائري.
2. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 87.
3. باسم شهاب، المرجع السابق، ص 139.
4. فريدة لوني، عقوبة العمل للنفع العام في التشريع الجزائري، مجلة معارف، المجلد 18، العدد 1، جامعة البويرة، الجزائر، 2023، ص 245.

أما إذا كانت العقوبة التي نطق بها القاضي تتضمن جزءا موقوف النفاذ طبقا لنص 592 ق.إ.ج، جاء للقاضي أن يستبدل الجزء النافذ منها بعقوبة العمل للنفع العام إذا ما توافرت جميع الشروط⁽¹⁾.

ج/- تطبيق العقوبة في أجل 18 شهرا على أن لا تتجاوز 600 ساعة:

حيث يجب تنبيه المحكوم عليه احترام شروط تطبيق العقوبة البديلة تحت طائلة تنفيذ العقوبة الأصلية، فبالنسبة للقاصر لا يجب أن ينزل مدة ساعات العمل 20 ساعة، أما البالغ فلا تنزل عن 40 ساعة، كما لا يمكن أن تتجاوز 300 ساعة عند القاصر و600 ساعة عند البالغ، بالتالي فإن المشرع الجزائري خفض ساعات العمل عند القاصر إلى النصف، وهي قاعدة قانونية مستمدة من المادة 50 من قانون العقوبات الجزائري⁽²⁾.

3- الشروط المتعلقة بالمحكوم عليه:

أ/- أن يكون المحكوم عليه غير مسبق قضائيا:

أخذ المشرع الجزائري بهذا الشرط في نص المادة 5 مكرر 1 من ق.ع، ويتم التأكد من ذلك عن صحيفة السوابق القضائية طبقا لنص المادة 360 من ق.إ.ج، أما إذا كان المحكوم عليه قد سبق له أن واستفاد من رد الاعتبار، فلا مانع من أن يستفيد من عقوبة العمل للنفع العام لأنه يمحو كل آثار الإدانة، وبالتالي فإن المشرع الجزائري بهذا الشرط يكون قد ضيق من نطاق هذه العقوبة⁽³⁾.

1. فريدة لوني، المرجع السابق، ص 245.

2. درياسة زيدومة، المرجع السابق، ص 152.

3. فريدة لوني، المرجع السابق، ص 244.

ب/ بلوغ المحكوم عليه 16 سنة على الأقل وقت ارتكاب الجريمة:

هو الحد الأدنى لسن العمل في الجزائر بموجب قانون العمل، كما لم يضع المشرع حد أقصى لسن المحكوم عليه المراد شموله بعقوبة العمل للنفع العام، لذلك نجد القضاء حريص لإفادة الشباب أكثر من سواهم لتجنّبهم الإختلاط بالجناة الخطرين وتفادي تعرضهم لمساوئ الحبس قصير المدة (1).

ج/ رضا المحكوم عليه بالعمل للنفع العام:

يتطلب العمل للنفع العام حضور المحكوم عليه جلسة النطق بالحكم ورضاه بالموافقة الصريحة عليه بعد اعلامه بحقه في قبول هذا الأسلوب أو رفضه من قبل هيئة قضائية مختصة، وهذا ما نصت عليه المادة 5 مكرر 1 في الفقرة الأخيرة من ق. ع بقولها: "يتم النطق بعقوبة العمل للنفع العام في حضور المحكوم عليه ويتعين على الجهة القضائية قبل النطق بهذه العقوبة اعلامه بحقه في قبولها أو رفضها والتتويه بذلك في الحكم" (2).

4_ الشروط المتعلقة بالعمل ومكان تنفيذه:

لا بد أن يباشر أسلوب العمل للنفع العام لدى شخص معنوي من القانون العام أو جمعية مؤهلة لهذا الغرض، وهذا ما أشارت اليه المادة 5 مكرر 1 ق.ع (3)، وبالرجوع الى المادة 49 من القانون المدني الجزائري نجد أنها حددت الأشخاص المعنوية وهي (4):

1. باسم شهاب، المرجع السابق، ص 139.
2. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 89.
3. المرجع نفسه، ص 89.
4. المادة 5 مكرر 1، من قانون العقوبات، المرجع السابق.

✓ الدولة، الولاية، والبلدية.

✓ المؤسسات والدواوين العامة ضمن الشروط التي يقرها القانون.

✓ المؤسسات الاشتراكية، التعاونيات والجمعيات وكل مجموعة يمنحها القانون الشخصية الاعتبارية.

ويترتب على الاعتراف بالشخصية الاعتبارية نتائج نصت عليها المادة 50 من القانون المدني الجزائري، والمتمثلة في الأهلية، الموطن، الاسم، الجنسية، والحق في التقاضي؛ ما يؤهلها بقوة القانون لاستقبال المحكوم عليهم بالعمل للنفع العام باستثناء الجمعيات فيجب عليها الحصول على تأهيل خاص حتى تتمكن من استقبالهم بعد مراقبة مدى التزامها واستعدادها لاستقبال هذه الفئة من المحكوم عليهم، مع العلم أن تأهيل هذه الجمعيات يكون من اختصاص قاضي تطبيق العقوبات الذي يقوم بدوره مراقبة أعمال هذه الجمعيات وكذا مجموعة من الوثائق تقدم اليه متمثلة في⁽¹⁾:

✓ نسخة من الأشهار المعلن عليه في الجرائد اليومية الخاص بتكوين الجمعية.

✓ نسخة من النظام الداخلي للجمعية وقانونها الأساسي.

✓ قائمة أسماء وألقاب وتواريخ ميلاد الأعضاء المكونين للجمعية مع ذكر جنسية، ووظيفة كل واحد منهم.

✓ نسخة من برنامج النشاط التي تمارسه هذه الجمعية ميدانيا، مع وثائق ثبوتية لمصدر أموالها وعقاراتها وكذا المنقولات ان وجدت.

1. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 88.

5) _ الشروط المتعلقة بالحكم أو القرار المتضمن العمل للنفع العام:

بالإضافة إلى البيانات الجوهرية التي يتضمنها الحكم أو القرار القضائي، يجب ذكر ما يلي⁽¹⁾:

- ✓ ذكر العقوبة الأصلية في منطوق الحكم.
- ✓ ذكر استبدال عقوبة الحبس بعقوبة العمل للنفع العام.
- ✓ الإشارة إلى حضور المتهم في الجلسة مع التتويه إلى أنه قد أعلم بحقه في قبول أو رفض عقوبة العمل للنفع العام.
- ✓ تنبيه المحكوم إلى أنه في حالة اخلال بالالتزامات المترتبة عن عقوبة العمل للنفع العام، تطبق عليه عقوبة الحبس الأصلية.
- ✓ التأكيد على الحجم الساعي المبرمج للمحكوم عليه من أجل العمل للنفع العام⁽²⁾.

ثالثاً: إجراءات نظام العمل للنفع العام.

بمجرد صيرورة الحكم أو القرار المتضمن العمل للنفع العام نهائياً، ترسل منه نسخة بالإضافة إلى مستخرج منه إلى النيابة العامة المختصة بالتنفيذ، وتقوم هذه الأخيرة في نفس الوقت بإرسال نسخة من الحكم أو القرار النهائي بالإضافة إلى مستخرج منها إلى قاضي تطبيق العقوبات ليتولى تطبيق هذا الأسلوب مراعيًا في ذلك مدى احترام الالتزامات الملقاة على عاتق المحكوم عليه، ومن أجل ذلك سيتم التعرض إلى الأحكام المتعلقة بالجهات القضائية المكلفة بتنفيذ العمل للنفع العام، وكذلك المستقبلية⁽³⁾.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص161.

2. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 90.

3. المرجع نفسه، ص90.

1- دور الجهات القضائية في تنفيذ العمل للنفع العام:

وهنا يتعلق الأمر بدور كل من النيابة العامة وقاضي تطبيق العقوبات في السهر على تنفيذ العمل للنفع العام، والمتمثل في مايلي:

أ/- دور النيابة العامة في تنفيذ العمل للنفع العام:

يعهد إلى النائبين العامين المساعدين القيام بإجراءات تنفيذ الأحكام الجزائية والقرارات التي تقضي بعقوبة العمل للنفع العام⁽¹⁾، وذلك على النحو الآتي:

* _ التسجيل في صحيفة السوابق القضائية:

تقوم النيابة العامة بإرسال صحيفة السوابق القضائية رقم 01 متضمنة العقوبة الأصلية والإشارة إلى استبدالها بعقوبة العمل للنفع العام، كما تسجل على القسيمة رقم 02 العقوبة الأصلية وعقوبة العمل للنفع العام البديلة، في حين يتم تسليم القسيمة رقم 03 خالية من الإشارة إلى العقوبة الأصلية، وعقوبة العمل للنفع العام⁽²⁾.

أما إذا تضمنت العقوبة الأصلية الغرامة بالإضافة إلى المصاريف القضائية فإنها تنفذ بكافة الطرق القانونية المعتادة ويطبق عليه الإكراه البدني المنصوص عليه في المادة 600 من ق.إ.ج وما يليها، ذلك أن عقوبة الغرامة لا يمكن استبدالها بعقوبة العمل للنفع العام⁽³⁾.

1. كوميشي الزهرة، المرجع السابق، ص 162.

2. فريدة لوني، المرجع السابق، ص 247.

3. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 91.

* _ إجراءات تنفيذ الحكم أو القرار المتضمن عقوبة العمل للنفع العام:

بعد حصول النائب العام المساعد على نسخة من الحكم أو القرار المتضمن العمل للنفع العام مع مستخرج لكل منهما فيكون أمام حالتين⁽¹⁾:

✓ تتمثل الحالة الأولى في ارسال الملف المتضمن نسخة من القرار أو الحكم مع مستخرج منه الى قاضي تطبيق العقوبات ليتولى تطبيق العمل للنفع العام على المحكوم عليه اذا كان يقطن في دائرة اختصاصه.

✓ وتتمثل الحالة الثانية في ارسال الوثائق الى النائب العام بمجلس اختصاص سكن المحكوم عليه بتطبيق العمل للنفع العام عليه من طرف قاضي تطبيق العقوبات المتواجد في مكان سكن المعني.

ب/_ دور قاضي تطبيق العقوبات في تنفيذ العمل للنفع العام:

أما بالنسبة لقاضي تطبيق العقوبات فيبدأ دوره من اللحظة التي يستلم فيها ملف المحكوم عليه من النيابة العامة، ويشرع في جملة من الإجراءات تتناسب مع دوره المحوري في تنفيذ عقوبة العمل للنفع العام، حيث يقوم باستدعاء المعني بواسطة محضر قضائي في عنوانه المدون في الملف، على أن ينوه في الاستدعاء إلى أنه في حالة عدم حضوره في التاريخ المحدد تطبق عليه العقوبة الحبس الأصلية، مع لزوم أن يحتوي الاستدعاء على تاريخ وساعة الحضور، ويكون موضوع الاستدعاء تطبيق حكم قضائي يتعلق بعقوبة العمل للنفع العام⁽²⁾، وبهذا يكون قاضي تطبيق العقوبات أمام حالتين:

1. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 91.

2. باسم شهاب، المرجع السابق، ص 144.

* _ حالة إمتثال المحكوم عليه للاستدعاء:

حينها يقوم قاضي تطبيق العقوبات باستقبال المحكوم عليه ليتأكد من(1):

- ✓ هويته كما هي مدونة في الحكم أو القرار الصادر بإدانته.
- ✓ التعرف على وضعيته الاجتماعية والمهنية والصحية والعائلية. يمكن لقاضي تطبيق العقوبات الاستعانة بالنيابة العامة، للتأكد من صحة المعلومات التي يدلي بها المعني.
- ✓ عرض المعني على طبيب المؤسسة العقابية بمقر المجلس القضائي أو بمقر المحكمة، حسب الحالة لفحصه وتحرير تقرير عن حالته الصحية لتمكين قاضي تطبيق العقوبات من اختيار طبيعة العمل الذي يتناسب وحالته البدنية، وعند الاقتضاء ولنفس الغرض، يمكن عرض المعني على طبيب آخر(2).
- بناء على ذلك، يحرر قاضي تطبيق العقوبات بطاقة معلومات شخصية، تضم إلى ملف المعني. وبعد أن يكون قد كون فكرة عن شخصية المعني ومؤهلاته، يختار له عملا من بين المناصب المعروضة التي تتلاءم وقدراته، والتي ستساهم في اندماجه الاجتماعي دون التأثير على السير العادي لحياته المهنية والعائلية(3).

1. درياس زيدومة، المرجع السابق، ص 154 و 155.

2. باسم شهاب، المرجع السابق، ص 145.

3. أمحمدي بوزينة آمنة، بدائل العقوبات السالبة للحرية في التشريع الجزائري عقوبة العمل للنفع العام نموذجا، مجلة المفكر، العدد 13، جامعة محمد خيضر بسكرة، الجزائر، د.ت.ن، ص 144.

أما بالنسبة لفئتي النساء والقصر ما بين 16 و18 سنة يتعين على قاضي تطبيق العقوبات مراعاة الأحكام التشريعية والتنظيمية المتعلقة بتشغيلهم وعدم إبعاد القصر عن محيطهم الأسري والاستمرار في مزاولة دراستهم عند الاقتضاء(1).

وبالنسبة للمحكوم عليه بعقوبة العمل للنفع العام والذي كان رهن الحبس المؤقت، وعملاً بأحكام المادة (13) من قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين، تخصم مدة الحبس المؤقت التي قضاهما بحساب ساعتين عمل عن كل يوم حبس، ثم تستبدل المدة المتبقية من عقوبة الحبس الأصلية ليؤديها عملاً للنفع العام(2).

إثر ذلك يصدر القاضي مقررًا بالوضع يعين فيه المؤسسة التي تستقبل المعني وكيفيات أداء عقوبة العمل للنفع العام، ويجب أن يشمل هذا المقرر على الخصوص(3):

- ✓ الهوية الكاملة للمعني.
- ✓ طبيعة العمل المسند إليه.
- ✓ التزامات المعني.
- ✓ عدد الساعات الإجمالي وتوزيعها وفقاً للبرنامج الزمني المتفق عليه مع المؤسسة.
- ✓ الضمان الاجتماعي.
- ✓ وينوه أنه في حالة الإخلال بالالتزامات والشروط المدونة في ستنفذ عقوبة الحبس الأصلية على المحكوم عليه.

1. أمحمدي بوزينة أمينة، المرجع السابق، ص 144.

2. المرجع نفسه، ص 145.

3. باسم شهاب، المرجع السابق، ص 145 و146.

وعلى هامش المقرر تنبّه المؤسسة المستقبلية إلى ضرورة موافاة القاضي ببطاقة مراقبة العمل، وفقاً للبرامج المتفق عليها وتبليغه عند نهاية تنفيذها، وإعلامه على الفور عن كل إخلال من طرف المعني بتنفيذ هذه الالتزامات. ويبلغ مقرر الوضع لنيابة العامة والمؤسسة المستقبلية والمصلحة الخارجية لإدارة السجون المكلفة بإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين⁽¹⁾.

في بعض الأحيان يواجه المحكوم عليه بعض المشاكل التي تعيق التطبيق الكلي للعمل للنفع العام حيث تعرض هذه المشاكل على قاضي تطبيق العقوبات الذي يتخذ جميع الإجراءات لحل هذه المشاكل لا سيما فيما يتعلق بتعديل البرنامج المسطر للمحكوم عليه في أداء عمله داخل المؤسسة المستقبلية، كتغيير أيام العمل أو الساعات المحددة وفي بعض الأحيان تغيير حتى المؤسسة المستقبلية وهذا على سبيل المثال لا الحصر⁽²⁾.

ولقاضي تطبيق العقوبات من تلقاء ذاته أو بناء على طلب المعني أو ممن ينييه قانوناً أن يصدر مقررًا بوقف تطبيق العقوبة لحين زوال العذر الجدي سواء صحياً أم اجتماعياً أم عائلياً، شرط إبلاغ كل من النيابة العامة والمعني والمؤسسة المستقبلية والمصلحة الخارجية لإدارة السجون بنسخة من المقرر، كما يجوز له إجراء تحريات بمعرفة النيابة العامة للتأكد من جدية المبرر عند الضرورة. ولم يبين المشرع المدة التي يمكن أن يستغرقها الوقف، على أن المدة المذكورة لا تحسب ضمن مدة أداء العمل، وعلى المحكوم عليه إكمال ما تبقى له من ساعات بعد زوال العذر⁽³⁾.

1. باسم شهاب، المرجع السابق، ص 146.

2. جباري ميلود، المرجع السابق، 93.

3. باسم شهاب، المرجع السابق، ص 146.

وأخيرا وعلى أثر توصل قاضي تطبيق العقوبات بإخطار من المؤسسة المستقبلية بنهاية تنفيذ المحكوم عليه للالتزامات التي حددها مقرر الوضع، يحزر إشعارا بانتهاء تنفيذ عقوبة العمل للنفع العام، يرسله إلى النيابة العامة لتقوم بدورها بإرسال نسخة منه إلى مصلحة السوابق القضائية للتأشير بذلك على القسيمة رقم 1 وعلى هامش الحكم أو القرار المتضمن حكم الإدانة، وتخضع عقوبة العمل للنفع العام لرد الاعتبار⁽¹⁾.

* _ حالة عدم إمتثال المحكوم عليه للاستدعاء:

وهي الحالة التي لا يلبي فيها المعني حضوره أمام قاضي تطبيق العقوبات في التاريخ المحدد، برغم من ثبوت تبليغه شخصيا ودون وجود أي مبرر قانوني قدمه المعني أو من ينوب عنه، فان القاضي يقوم بتحرير محضر عدم المثول، يتضمن عرضا للإجراءات التي تم اتخاذها وانجازها والمتعلقة بتبليغ المعني، ليياشر بعد ذلك إرسال هذا المحضر إلى النائب العام المساعد الذي يقوم بدوره بإخطار مصلحة تنفيذ العقوبات التي تتولى اجراءات التنفيذ بصورة عادية بالنسبة للعقوبة الحبس الأصلية⁽²⁾.

ج/_ دور المصالح الخارجية لإدارة السجون المكلفة بإعادة الإدماج

الاجتماعي للمحبوسين: تقوم بمراقبة ومتابعة الأشخاص المحكوم عليهم بعقوبة العمل للنفع العام، واستقبالهم بمقر المصلحة والإصغاء لهم وتوجههم والتكفل النفسي بهم⁽³⁾.

1. باسم، شهاب، المرجع السابق، ص 147.
2. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 93.
3. فريدة لوني، المرجع السابق، ص 249.

كما تستجيب للطلبات القضائية بإجراء التحقيقات الاجتماعية للمحبوس المحكوم عليهم، حيث ينتقلون للمؤسسات المستقبلية للتحقق من مدى التزامهم بالعقوبة، وتتولى المصلحة إشعار قاضي تطبيق العقوبات بأي إخلال يظهر عند عملية المراقبة أو المتابعة، ويجب على كل الإدارات والهيئات تقديم المساعدة والتعاون معهم، ونشير إلى إمكانية العمل بالملفات الالكترونية وذلك لسهولة تداولها وحدثتها⁽¹⁾.

(2) _ دور الهيئات المستقبلية للمحكوم عليه بالعمل للنفع العام:

يقصد بها الأشخاص المعنوية العامة التي تستقبل المحكوم عليه بعقوبة العمل للنفع العام، أما الأشخاص المعنوية الخاصة فقد استثناها المشرع الجزائي من استقبال المحكوم عليهم بالعمل للنفع العام، حيث يقوم قاضي تطبيق العقوبات بالاتصال بالمؤسسات المستقبلية على أساس إبرام اتفاقيات معهم لاستقبال المحكوم عليه بعقوبة العمل للنفع العام، وعلى هذه المؤسسات المستقبلية من جهة أخرى موافاته باحتياجاته في هذا المجال⁽²⁾، تقوم بعد استقبالها للمحكوم عليه بعقوبة العمل للنفع العام بما يلي:

- ✓ وضع المحكوم عليه ضمن فريق عمل مستعد لاستقباله.
- ✓ الحرص على تنفيذ الالتزامات الواردة في مقرر قاضي تطبيق العقوبات.
- ✓ يتعين على المؤسسة تكليف مندوب عنها يقوم بمراقبة أداء المحكوم عليه بمعرفة مدى قيامه بالتزاماته وموافاة قاضي تطبيق العقوبات بالمحضر الخاص بالحضور اليومي.

1. فريدة لوني، المرجع السابق، ص 249.

2. المرجع نفسه، ص 249.

- ✓ في حالة تعرض المحكوم عليه لحادث عمل يخطر فورا قاضي تطبيق العقوبات.
- ✓ إخطار قاضي تطبيق العقوبات عند اخلال المحكوم عليه بالتزاماته الواردة في مقرر الوضع.
- ✓ إخطار قاضي تطبيق العقوبات عند إنهاء المحكوم عليه للالتزامات الواردة في مقرر.
- ✓ احترام الحجم الساعي للعمل الموكل للحكوم عليه مع ما نصت عليه تشريعات العمل⁽¹⁾.

رابعا: آثار تنفيذ نظام العمل للنفع العام.

استبدال العقوبة الأصلية التي غالبا ما تكون عبارة عن عقوبة الحبس قصير المدة عدة آثار إيجابية يمكن تصنيفها إلى إجتماعية وأخرى إقتصادية:

1- الآثار الإقتصادية لعقوبة العمل للنفع العام:

تتمثل هذه الآثار الإقتصادية في⁽²⁾:

- ✓ تفادي إرهاب خزينة الدولة، فعندما ينخفض عدد المحبوسين تنخفض الحاجة لزيادة المؤسسة العقابية والعاملين فيها، ومن ناحية أخرى فإنها تجنّب الجاني من دخول الحبس والحكم عليه بهذه العقوبة يعني توفير الكثير من التكاليف التي تنفقها الدولة عليه أثناء تواجده بالمؤسسة العقابية.

1. جباري ميلود، المرجع السابق، ص 94.

2. قوسم حاج غوثي، بكوش محمد أمين، قنصو ميلود زين العابدين، الأثر الإقتصادي لعقوبة العمل للنفع العام، المجلة الجزائرية للحقوق والعلوم السياسية، العدد4، جامعة تيسمسيلت، 2017، ص 273.

✓ يساهم إلى حد بعيد في الحد من ظاهرة ازدحام السجون التي تعرقل عمليات التأهيل الاجتماعي، وتكف الدولة نفقات باهظة وهو ما يشكل هدر للمال العام دونما تحقيق فائدة.

✓ يحقق مكاسب للدولة تتجسد في ما ينجزه المحكوم عليه من خدمات للمرافق العمومية وهو ما يوفر الكثير من النفقات على الدولة مادام أن العمل يتم دون أجر⁽¹⁾.

✓ تمكن الإدارات والهيئات العامة من الحصول على طاقة إنتاجية بطريقة قانونية غير مكلفة.

✓ يستفيد المحكوم عليه من تأمين اجتماعي وتتحمل الدولة عن طريق وزارة العدل دفع أقساط هذا التأمين، وهذا ما يوفر حماية اجتماعية للمحكوم عليه تمكنه من الحصول على الحق في التعويض عن إصابات العمل والأمراض المهنية⁽²⁾.

(2) _ الآثار الاجتماعية لعقوبة العمل للنفع العام:

تتمثل هذه الآثار الاجتماعية في مايلي⁽³⁾:

✓ تساعد المحكوم عليه في تفادي سمة الوصم لأنها عباءة عن مهنة يمارسها في بيئة المجتمع الحر.

✓ يؤدي إلى عدم إختلال الأدوار داخل الأسرة التي يكون فيها المحكوم عليه مسؤولاً فيها.

1. قوسم الحاج غوثي، المرجع السابق، ص 274.

2. المرجع نفسه، ص 275.

3. شريفي صارة، الأثر الاجتماعي لعقوبة العمل لنفع العام على المحكوم عليهم، مجلة ابعاد، العدد 6، 2018، ص 95.

✓ يمثل طريقة أكثر إنسانية لتسهيل جهود إعادة التأهيل الاجتماعي للمحكوم عليهم، وهذا لأنه يبقي الفرد في مجتمعه الطبيعي الذي سيعود إليه حتما في ما لو نفذ عقوبته داخل أسوار المؤسسة العقابية المغلقة⁽¹⁾.

✓ تنمية شعور المحكوم عليه بإمكانيته وقدرته على تأدية عمل نافع ومفيد لمصلحة المجتمع الذي خرق قوانينه هذا من جهة، ومن جهة أخرى يمكن الجاني الذي لا يملك عملا من تعلم مهنة جديدة تفتح أمامه فرصة الحصول على وظيفة يكتسب منها قوته مستقبلا⁽²⁾.

✓ الحد من العودة للجريمة.

✓ تنمية الشعور بالمسؤولية لدى المحكوم عليه، لأن تحقق ذلك الشعور سيدفعه إلى تأدية عمله بشكل يفيد المجتمع الذي قام بالتعدي على قوانينه من خلال الجرم الذي ارتكبه، ويسهم في الأخير في عودته إلى حالته الطبيعية كعضو منتج وفعال في المجتمع⁽³⁾.

1. شريفي صارة، المرجع السابق، ص 95.

2. فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 419.

3. شريفي صارة، المرجع السابق، ص 96.

خلاصة الفصل الثاني:

تطرقنا في هذا الفصل إلى أساليب المعاملة العقابية خارج أسوار المؤسسات العقابية في التشريع الجزائري، والتي تتمثل في أنظمة إعادة التربية والإدماج الاجتماعي للمحبوسين وكذلك أنظمة تكييف العقوبة، وهي أنظمة تساهم بشكل كبير عملية إعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين وتمكينهم من ان يصبحوا صالحين في المجتمع.

ومن أجل التعرف عليها أكثر حولنا تصنيفها حسب البيئة التي تنفذ فيها، فوقع نظام العمل في الورشات الخارجية ونظام الحرية النصفية ضمن الأنظمة التي تنفذ في الوسط المقيد للحرية لكن بعد تنفيذ جزئي للجناي الجنائي داخل أسوار المؤسسات العقابية؛ أما نظام البيئة المفتوحة وكذلك نظام المراقبة الإلكترونية أو ما يسمى بنظام السوار الإلكتروني فيكون فيهما تنفيذ الجزاء الجنائي كليا خارج البيئة المغلقة لكن بطبيعة الحال تحت قيود محددة قانونا؛ لتكون هذه الأنظمة الأربعة مما ينفذ بحرية نسبية على المحكومين عليهم.

لتبقى أنظمة أخرى صنفت بأنها أنظمة عقابية تنفذ في الوسط الحر، لتتنقسم هي الأخرى إلى أنظمة ينفذ فيها الجزاء الجنائي جزئيا في الوسط الحر وتتمثل في كل من نظام الإفراج المشروط ونظام الرعاية اللاحقة، أما نظام وقف تنفيذ العقوبة ونظام العمل للنفع العام فينفذ فيهما الجزاء الجنائي كليا منذ صدور الحكم في الوسط الحر.

الختامة

ما يلاحظ دائما زمن الاضطرابات السياسية تسارع الصحافة الوطنية والدولية لإعداد تقارير عن أوضاع السجون في حقبة هذه الأنظمة، وهذا يدل على أن السجون وأوضاع المحبوسين أصبح مقياس لديمقراطية الدول ومدى احترامها لحقوق الإنسان؛ وهذا كونه السياسة العقابية جزء من السياسة العامة للدولة. لهذا نجد المشرع الجزائري كان ولازال يحاول مواكبة التطورات التي تلحق بالمعاملة العقابية للمساجين داخل المؤسسات وخارجها، سعيا منه إلى إصلاح المحكوم عليهم وإعادة إدماجهم في المجتمع كأفراد صالحين لتوصل إلى أدنى معدل للجريمة والمجرمين.

ما لاحظناه من خلال هذه الدراسة هو أن المشرع الجزائري أخذ خطوة كبيرة في إعطاء العقوبة السالبة للحرية طابعا إنسانيا يغير من خلاله النظرة التي كانت مسيطرة على المحكوم عليه بأنه مجرم يجب استئصاله لحماية المجتمع من خطره، إنما هو ذلك الجزء الذي لا يتجزأ من المجتمع، انتابته حالة عرضية جعلته ينحرف عن الطريق السوي، وبالتالي يجب إصلاحه عن طريق إخضاعه لأساليب المعاملة العقابية المسطرة داخل المؤسسة العقابية وخارجها، وذلك لنزع الخطورة الإجرامية الكامنة فيه ودفن به كفرد صالح في المجتمع. ونجاح السياسة العقابية في الجزائر مرهون بالتفصيل الجيد والتطبيق الصارم للنصوص القانونية، حتى لا تبقى المعاملة العقابية المستحدثة مجرد حبر على ورق.

وسنتعرض في مايلي إلى أهم ما توصلت إليه الدراسة من إستنتاجات، حول المعاملة العقابية في الجزائر، وبعض التوصيات المناسبة للأخذ بها في التشريع الجزائري للحد من ظاهرة الإجرام، وتطبيقها في المؤسسات العقابية الجزائرية.

النتائج:

1. باتت السياسة العقابية الحديثة تولى أهمية أكبر لأساليب المعاملة العقابية للسجناء أثناء التنفيذ العقابي وبعده، وهذا لماله من دور فعال في عملية تأهيل وإصلاح المحكوم عليهم.
2. ما وصلت إليه المؤسسات العقابية في الوقت الحالي، هو نتيجة تغيير النظرة نحو المعاملة العقابية، فأصبحت العقوبة تمثل آلية لإعادة إدماج وإصلاح الجاني دون الانتقام منه والتكيل به.
3. الأساليب العقابية التي انتهجها المشرع الجزائي، هي أساليب متكاملة ومترابطة، يبدأ تطبيقها داخل المؤسسة ليمتد بعد ذلك إلى خارج أسوار المؤسسة.
4. إن سياسة الإصلاح والتأهيل التي تتولى المؤسسات العقابية تنفيذها لا يمكن لها أن تؤدي دورها إلا إذا هيئت لها المناخ المناسب، وذلك عن طريق تحسين نظم الاحتباس لتمكين المحبوس من تقبل البرامج المسطرة لإعادة تأهيله.
5. غياب التصنيف الحقيقي للمحبوسين جراء ظاهرة اكتظاظ السجون، يؤدي إلى إختلاط بين المحكوم عليهم المبتدئين والعائدين، وذلك له عواقب وخيمة في تنامي الظاهرة العود الإجرامي.
6. بما أن القضاء هو الحارس التقليدي للحقوق والحريات، أسند المشرع الجزائي مهمة الإشراف على تنفيذ العقوبة للسلطة القضائية ممثلة في قاضي تطبيق العقوبات، لكي لا تتفرد به السلطات الإدارية لوحدها وهذا خوفا من تعسفها.
7. المعلومات المتحصل عليها جراء الفحص العقابي للسجناء داخل المؤسسات العقابية، يسمح بتحديد أسلوب المعاملة العقابية الأنسب للمحكوم عليه.

8. عمل المحكوم عليه يعود بالعديد من الإيجابيات عليه حيث يساعده في القضاء على أوقات الفراغ داخل المؤسسة العقابية، وتعلم الإنضباط واحترام القواعد والقوانين، كما يعود عليه بعائد مادي يكسبه الثقة بنفسه، ويهيئه للانخراط في الحياة الإجتماعية بعد الإفراج.
9. التنفيذ الجزئي والكلي للعقوبات خارج المؤسسات العقابية يساهم في تقليص الحكم بالعقوبات السالبة للحرية.
10. أنظمة تكيف العقوبة لا تصلح لكل الفئات المحكوم عليهم لوجوب توفر شروط ومعايير، وأهم شرط هو حسن السيرة والسلوك وفترة الإختبار.
11. تعتبر الأنظمة العقابية البديلة خاصة الإفراج المشروط والمراقبة الإلكترونية مرحلة وسطى بين مرحلة سلب الحرية ومرحلة الإفراج النهائي، وهو ما أراده المشرع الجزائري لتفادي الإنتقال السريع والمفاجئ، وما لهذا الأخير من آثار سلبية على المفرج عنه.
12. كان للأساليب التكنولوجية دور فعال في المساعدة على تخفيف الضغط على السجون والحد من الآثار السلبية للعقوبة السالبة للحرية، وهذا جراء استخدام المراقبة الإلكترونية كعقوبة بديلة تتفد في الوسط الحر.
- و رغم النتائج المشجعة التي سجلتها السجون، إلا أنه لا يزال يشوبها النقص والعجز في أداء مهتها الأساسية المتمثلة في الإصلاح وإعادة الإدماج الإجتماعي، لوضع حد للظاهرة الإجرامية التي لا يزال معدلها في إرتفاع مستمر، ولهذا حاولنا تقديم مجموعة من التوصيات.

التوصيات:

أ_ بخصوص النصوص التنظيمية:

1. محاولة إدراج المشرع الجزائري نصوص قانونية للإهتمام بأسر المساجين من خلال تقديم مساعدات مالية تسهل نمط عيشهم وتحقق إستقرار نفسي للمحكوم عليه بعد الإفراج عنه مما يسهل عملية التأهيل من جديد في المجتمع.
2. وضع نصوص قانونية تنص على تطبيق نظام الإحتباس في المحل السكني بالنسبة للمحبوسين المصابون بأمراض مزمنة وحالتهم الصحية تستدعي عناية مركزة ومستمرة.
3. إصدار نصوص تنظيمية لإنشاء جمعيات مختصة في رعاية المفرج عنهم ليقبوا بنفس وتيرة الإصلاح وتجنب الإنحراف مرة أخرى، ذلك لأن المفرج عنهم سريعا ما يعودون للإجرام.

ب_ بخصوص المؤسسات العقابية:

1. بناء مؤسسات عقابية تعتمد على تكنولوجيات متطورة وحديثة، مع توظيف مختصين لتفادي الوقوع في مشكلات، ويكون التوصل للحلول أسرع في حالة ما حدث ذلك.
2. استغلال المناطق الصحراوية في بناء مؤسسات عقابية ذات مساحات واسعة مع عدد كبير من الموظفين، وذلك لتقسيم المؤسسة العقابية من أجل تصنيف المساجين وهذا بفصل معتادي الإجرام عن المسجونين لأول مرة؛ وأيضا السماح لهم بالتخلص من الضغوطات.
3. عقد دورات تكوينية لبعض موظفي المؤسسات العقابية عبر الدول وذلك للإطلاع على سجون العالم والإستفادة من البرامج المتبعة لديهم.
4. توظيف مختصين في المجال الديني والاجتماعي، وتفادي الإعتماد بشكل كامل على الإنتداب.

ج. بخصوص إعادة إدماج المساجين:

1. الإهتمام بنشر مفاهيم وأفكار الثقافة العقابية المعاصرة، لتهيئة المجتمع لتقبل هذا النظام المستحدث لتوضيح مدى قدرته على تحقيق الإصلاح والإدماج الإجتماعي للمحكوم عليه.
2. على المشرع حث القضاة على التقليل من استعمال العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة، وحصر نطاق العمل بها في ما تقتضيه مصلحة الجاني وحماية المجتمع.
3. السماح للمساجين بالإتصال بأهاليهم عن بعد وذلك بالسماح لهم بإستعمال الأنترنت في حدود معينة، وهذا بعصرنة السجون من حيث التجهيزات والهيكل.
4. محاولة إعطاء فرصة للمساجين الذين لديهم خبرة مهنية أو علمية لتمير هذه الخبرات للمساجين الآخرين وذلك لإعطائهم الثقة بأنفسهم بأن لهم القدرة على إفادة الآخرين وعدم إستحقار ذاتهم.
5. القيام بمعارض فنية من داخل السجون، وذلك لعرض أعمال السجناء الفنية والأدبية هذا لتسليط الضوء على مواهبهم مع حضور مؤسسات بإمكانها تباني مواهبهم، وتصليح نظرة المجتمع إليهم.
6. متابعة ومراقبة المفرج عنهم لفترة للتأكد من رجوعهم للحياة الإجتماعية.
7. إشراك السجناء في أعمال تطوعية كتنظيف الأماكن العامة أو مساعدة المؤسسات الخيرية لتعزيز الشعور بالمسؤولية.
8. القيام بجلسات علاج نفسي فردية وجماعية للمساجين.
9. تنظيم برامج توعوية كالقيام بلقاءات مع شخصيات ناجحة كانوا مسجونين سابقا لإعطائهم الأمل بقدرتهم على الخروج من السجون كأشخاص صالحين في المجتمع.

د. بخصوص الأنظمة العقابية البديلة :

1. ضرورة إنشاء لجنة خاصة تتكفل بالبحث الإجتماعي الذي يضمن تشخيص المحكوم عليه ومعرفة الظروف الإجتماعية، والصحية، والنفسية له، من أجل إختيار العمل المناسب له.
2. اعتماد عقوبات بديلة أخرى كالغرامة اليومية.
3. إبرام المؤسسات العقابية إتفاقيات توأمة علمية مع الجامعات من خلال إنشاء مخابر بحث تضم باحثين وأساتذة مختصين، لإجراء بحوث ودراسات إجتماعية داخل المؤسسات العقابية، ومقابلة المحبوسين وإفادتهم بمختلف الإحصائيات والمعلومات المتوفرة لدى الإدارة العقابية، لإيجاد حلول عملية تطبيقية نابعة من خصوصيات المحبوس والمجتمع الجزائري، ومن إبداع عقول جزائرية بدل من إستيراد التجارب الأجنبية التي أثبتت عدم جدواها في العديد من الحالات.
4. إعتداد عقوبات بديلة تعود بالنفع على الإقتصاد الوطني، كتشغيلهم في مزارع لتربية الحيوانات، ومصانع لإنتاج الأغذية، أو في تشجير الصحراء وذلك بتكوينهم لهذا العمل، مع وضع مدربين لإدارتهم.
5. التنسيق ما بين العقوبة البديلة والجريمة المرتكبة من طرف السجين مثلا عقوبة العمل للنفع العام تكون لمرتكبي جريمة السرقة، وذلك لإقناعهم بأن العمل الإجرامي الذي أقدموا عليه يستحق العقوبة، ومنه يكتسبون فكر تصالحي مع أنفسهم ومع المشرع.

قائمة المصادر

و

المراجع

أولاً: المصادر.

(1) _ القرآن الكريم.

(2) _ النصوص التشريعية:

أ/_ القوانين:

1. القانون 04-05، المتضمن قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين، المؤرخ في 6 فبراير 2005، ج.ر، العدد 12، 2005.
 2. القانون 01-09 المؤرخ في 25 فبراير 2009، ج.ر، العدد 15، الصادر بتاريخ 8 مارس 2009، المعدل والمتمم للأمر 66-156 المتضمن قانون العقوبات الجزائري.
 3. من القانون 01-18، المؤرخ في 30-01-2018، المعدل والمتمم للقانون 04-05، ج.ر، العدد 5.
- ب/_ الأوامر :

1. الأمر 66-155 المؤرخ في 25 فبراير 1966، ج.ر، المعدل والمتمم بالقانون 07-2017، المؤرخ في 27 مارس 2017، المتضمن قانون الإجراءات الجزائية.
2. الأمر رقم 02-72، المتضمن قانون تنظيم السجون وإعادة تربية المساجين، المؤرخ في 10 فيفيري 1972، ج.ر، ع 15.
3. الأمر رقم 17-73، المتضمن إحداث المكتب الوطني لأشغال التربية وتحديد قانونه الأساسي، المؤرخ في 03-04-1973.

ج/_ المراسيم:

1. المرسوم رقم 36-72 المؤرخ في 10 فبراير 1972، المتضمن مراقبة المساجين وتوجيههم، ج.ر، العدد 15.
2. المرسوم التنفيذي رقم 04 - 333 المؤرخ 24 - 10 - 2004، المتضمن تنظيم الإدارة المركزية في وزارة العدل.
3. المرسوم التنفيذي 04-393 المؤرخ في 04 ديسمبر 2004، يتضمن تنظيم المديرية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج، ج.ر، عدد 78.

4. المرسوم التنفيذي رقم 05-180 المؤرخ في 17-05-2005، يحدد تشكيلة لجنة تطبيق العقوبات وكيفيات سيرها، ج.ر، العدد 35، 2005.
5. المرسوم التنفيذي 05-181 المؤرخ في 17-05-2005 المتضمن تشكيلة لجنة تكييف العقوبات وتنظيمها وسيرها، ج.ر، العدد 35، لسنة 2005.
6. المرسوم التنفيذي 05-429 المؤرخ في 8-11-2005، المتضمن تنظيم اللجنة الوزارية المشتركة للتنسيق نشاطات إعادة تربية المحبوسين وإعادة إدماجهم اجتماعيا ومهامها وسيرها، ج.ر، العدد 74، 2007.
7. المرسوم التنفيذي رقم 05_430، المتضمن تحديد وسائل الاتصال عن بعد وكيفية استعمالها من المحبوسين، المؤرخ في 8 نوفمبر 2005، ج.ر، العدد 74، الصادر في 13 نوفمبر 2005.
8. المرسوم التنفيذي رقم 05-431، المؤرخ في 08 نوفمبر 2005، يحدد شروط وكيفيات منح المساعدة الاجتماعية والمالية لفائدة المحبوسين المعوزين عند الافراج عنهم، ج.ر، العدد 74.
9. المرسوم التنفيذي رقم 06-109 المؤرخ في 08-03-2006 الذي يحدد كيفية تنظيم المؤسسة العقابية وسيرها، ج.ر، العدد 15، بتاريخ 12-03-2006.
10. المرسوم التنفيذي رقم 07-67، المؤرخ في 19-02-2007، يحدد كيفيات تنظيم المصالح الخارجية لإدارة السجون، ج.ر، العدد 13، المؤرخة في 21-02-2007.
11. المرسوم التنفيذي رقم 08 - 167 المؤرخ في 07 جوان 2008، المتضمن القانون الأساسي الخاص بالموظفين المنتمين للأسلاك الخاصة بإدارة السجون، ج.ر، العدد 30، بتاريخ 11-07-2008.

د/ المناشير والقرارات:

1. القرار الوزاري رقم 05-27، المؤرخ في 12-05-2005 المتعلق بتنظيم وتسيير المصلحة المتخصصة بالمؤسسة العقابية.
2. المنشور الوزاري رقم 01-2005، المؤرخ في 05 جوان 2005، يتضمن كيفية البت في ملفات الإفراج المشروط.

ثانياً: المراجع.

المؤلفات:

أ/_المؤلفات العامة:

1. ابن منظور، لسان العرب المحيط، المجلد 1، مؤسسة تاريخ العربي، بيروت، د.ت.ن.
2. إسحاق إبراهيم منصور، الموجز في علم الإجرام والعقاب، ط3، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1989.
3. طلال أبوعفيفة، أصول علمي الإجرام والعقاب، دار الجندي للنشر والتوزيع، القدس، 2013.
4. علي عبد القادر القهوجي، أصول علمي الإجرام والعقاب، منشورات الحلبي الحقوقية، لبنان، 2002.
5. علي محمد جعفر، فلسفة العقاب والتصدي للجريمة المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، بيروت، 2006.
6. فتوح عبد الله الشاذلي، أساسيات علم الإجرام والعقاب، دار المطبوعات الجامعية، مصر، 2007.
7. فوزية عبد الستار، مبادئ علم العقاب، د.ط، دار النهضة، القاهرة، 1992.
8. محمد أحمد المشهداني، أصول علمي الإجرام والعقاب، ط3، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، 2011.
9. محمد عبد الله الوريكات، أصول علم الإجرام وعلم العقاب، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، 2009.
10. مكي دردوس، الموجز في علم العقاب، ط 2، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2010.

ب/_ المؤلفات الخاصة:

1. بريك الطاهر، فلسفة النظام العقابي في الجزائر وحقوق السجين على ضوء القواعد الدولية والتشريع الجزائري والنصوص التنظيمية المتخذة لتطبيقه، دار الهدى للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2009.
2. بريك الطاهر، فلسفة النظام العقابي في الجزائر وحقوق السجين، د.ط، دار الهدى، الجزائر، 2009.
3. الحاج علي بدر الدين، النظام القانوني للمؤسسات العقابية في التشريع الجزائري، د.ط، دار النشر الجامعي، الجزائر، 2022.
4. حسام الأحمد، حقوق السجين وضماناته في ضوء القانون والمقرارات الدولية، ط1، منشورات الحلبي الحقوقية، 2010.
5. سائح سنقوقة، قاضي تطبيق العقوبات بين الواقع والقانون في ظل التشريع الجزائري، دار الهدى، الجزائر، 2013.
6. عبد الحفيظ طاشور، دور قاضي الأحكام الجزائية في سياسة إعادة تأهيل الاجتماعي للمحبوسين في التشريع الجزائري، ط1، المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2001.
7. عبد الرزاق بوضياف، مفهوم الإفراج المشروط في القانون_دراسة مقارنة_، دار الهدى، الجزائر، 2010.
8. عثمانية الخميسي، السياسة العقابية في الجزائر على ضوء المواثيق الدولية لحقوق الإنسان، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2012.
9. عمر خوري، السياسة العقابية في القانون الجزائري_دراسة مقارنة_، د.ط، دار الكتاب الحديث، الجزائر، 2010.
10. عينونة سعودي، العمل العقابي في التشريع الجزائري، مجلة القانون والعلوم السياسية، المجلد 4، العدد2، 2018.

11. فهد يوسف الكساسبة، وظيفة العقوبة ودورها في الإصلاح والتأهيل، دار وائل للنشر، عمان، 2010.
12. كوميشي الزهرة، أساليب المعاملة العقابية داخل السجون، ط1، دار الباحث للنشر والإشهار، الجزائر، 2019.
13. مبروك مقدم، العقوبة موقوفة التنفيذ، دارهومه للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2007.
14. محمد السباعي، خصخصة السجون، دار الجامعة الجديدة للنشر، مصر، 2009.
15. مصطفى شريك، مدخل إلى علم السجون، ط1، ألفا للوثائق، الجزائر، 2024.
16. مهداوي محمد صالح، الإدارة العقابية في الجزائر بين النص القانوني والواقع العملي، د.ط، دار الكنوز للنشر والتوزيع، الجزائر، 2020.
17. نبيل العبيدي، أسس السياسة العقابية في السجون ومدى التزام الدولة بالمواثيق الدولية، ط1، المركز القومي للإصدارات القانونية، القاهرة، 2015.

(2) الأطروحات والرسائل الجامعية:

أ/ أطروحات الدكتوراه:

1. بباح إبراهيم، المعاملة العقابية وأثرها في إعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين، أطروحة دكتوراه، تخصص قانون جنائي، كلية الحقوق، جامعة الجزائر 1، 2016-2017.
2. بوزيدي مختارية، التنفيذ العقابي في التشريع الجزائري، أطروحة دكتوراه، تخصص المؤسسات والنظم العقابية، كلية الحقوق، جامعة سعيدة، 2019-2020.
3. حي أحمد، المعاملة العقابية للمحبوسين في مجال القانون الجنائي الدولي، أطروحة دكتوراه، تخصص قانون جنائي، كلية الحقوق، جامعة وهران، الجزائر، 2018.

4. صارة معاش، تشغيل المحكوم عليه وتأثيره في اصلاحه وإعادة تأهيله، أطروحة دكتوراه، تخصص علم الاجرام وعلم العقاب، كلية الحقوق، جامعة باتنة، الجزائر، 2017-2018.
5. ضريف شعيب، آليات تنفيذ العقوبة السالبة للحرية، أطروحة دكتوراه، تخصص قانون جنائي وعلوم جنائية، كلية الحقوق، جامعة الجزائر، الجزائر، 2019.
6. طاشت وردية، الرقابة على تنفيذ العقوبة السالبة للحرية، أطروحة دكتوراه، تخصص قانون جنائي، كلية الحقوق، جامعة الجزائر 1، الجزائر، 2016-2017.
7. عز الدين وداعي، رعاية النزلاء المؤسسات العقابية في الجزائر في ظل المواثيق الدولية لحقوق الإنسان، أطروحة لنيل شهادة دكتوراه، حقوق، جامعة باتنة، الجزائر، 2017.
8. محمد ندير حملاوي، أساليب المعاملة العقابية في التشريع الجزائري، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة باتنة، الجزائر، 2022-2023.
ب/رسائل الماجستير:
1. جباري ميلود، أساليب المعاملة العقابية للسجناء في التشريع الجزائري، مذكرة ماجستير، تخصص مؤسسات ونظم عقابية، كلية الحقوق، سعيدة، الجزائر، 2014-2015.
2. جلولي علي، الإدارة العقابية ومبدأ إصلاح السجون، رسالة ماجستير، جامعة الجزائر، مجلة العلوم السياسية والعلاقات الدولية، الجزائر، 2002.
3. كلانمر أسماء، الآليات والأساليب المستحدثة لإعادة تربية والإدماج الاجتماعي للمحبوسين، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، كلية الحقوق، الجزائر، 2012.
4. لمياء طرابلسي، تنفيذ العقوبات طبقا لقانون تنظيم السجون الجزائري، رسالة ماجستير، حقوق، جامعة الجزائر، 2001.

(3) _المقالات العلمية:

1. أحمد سعود، المراقبة الإلكترونية كبديل للعقوبة السالبة للحرية قصيرة المدة، مجلة العلوم القانونية والسياسية، المجلد 9، العدد 3، جامعة الوادي، الجزائر، 2018.
2. أمحمدي بوزينة آمنة، بدائل العقوبات السالبة للحرية في التشريع الجزائري_ عقوبة العمل للنفع العام نموذجا_، مجلة المفكر، العدد 13، جامعة محمد خيضر بسكرة، الجزائر، د.ت.ن.
3. أمينة النوي، تطور السجون في الجزائر_ نظرة تاريخية_، مجالات الدراسات في سيكولوجية الانحراف، مجلة دولية نصف سنوية، المجلد 4، العدد 2، جامعة باتنة، الجزائر، 2019.
4. باسم شهاب، العمل للنفع العام في التشريع الجزائري، مجلة الشريعة والقانون، العدد 56، كلية القانون، جامعة الإمارات، 2013.
5. بلعسلي ويزة، نظام الحرية النصفية في السياسة العقابية الحديثة آلية لترشيد العقاب، مجلة الاجتهاد القضائي، المجلد 13، العدد 02، جامعة بسكرة، الجزائر، أكتوبر 2021.
6. بن عمار نوال، بن النوي عائشة، الآليات والأساليب المستحدثة لإعادة التأهيل والإدماج الاجتماعي للمحبوسين في الجزائر، مجلة دراسات في علوم الإنسان والمجتمع، المجلد 3، العدد 1، جامعة جيجل، الجزائر، د.ت.ن.
7. بوراس منير، تطور نظم المؤسسات العقابية، مجلة العلوم وآفاق المعارف، المجلد 2، العدد 2، الجزائر، 2022.
8. درياس زيدومة، عقوبة العمل للنفع العام، المجلة الجزائرية للعلوم القانونية والإقتصادية، الجزائر، د.ت.ن.

9. شريفي صارة، الأثر الاجتماعي لعقوبة العمل لنفع العام على المحكوم عليهم، مجلة ابعاد، العدد6، 2018.
10. فريدة لوني، عقوبة العمل للنفع العام في التشريع الجزائري، مجلة معارف، المجلد 18، العدد1، جامعة البويرة، الجزائر، 2023.
11. قوسم حاج غوثي، بكوش محمد أمين، قنصو ميلود زين العابدين، الأثر الاقتصادي لعقوبة العمل للنفع العام، المجلة الجزائرية للحقوق والعلوم السياسية، العدد4، جامعة تيسمسيلت، 2017.
12. محديد حميد، تنظيم المؤسسات العقابية في 05-04، مجلة البحث العلمي، جامعة شلف، د.ت.ن.
13. محمد صبحي نجم، وقف تنفيذ العقوبة دراسة تحليلية مقارنة، مجلة الحقوق، المجلد 12، العدد 4، كلية الحقوق، الأردن، 1988.
14. مسعودي كريم، طرق العلاج العقابي في البيئة المفتوحة (نظام الورشات الخارجية والحرية النصفية نموذجاً) دراسة في التشريع الجزائري، مجلة القانون والعلوم السياسية، المجلد 8، العدد 9، المركز الجامعي صالح أحمد بالنعامة، الجزائر، 2022.
15. موسى قروف، وقف تنفيذ العقوبة كبديل للعقوبة السالبة للحرية، مجلة الحقوق والحريات، المجلد 10، العدد 01، جامعة بسكرة، الجزائر، 2022.
16. نعمون آسيا، نظام وقف تنفيذ العقوبة في التشريع الجزائري وسلطة القاضي الجزائري في تفعيله، مجلة الباحث للدراسات الأكاديمية، المجلد06، العدد 01، جامعة قسنطينة، 2019.

(4) - المحاضرات:

1. بوفاتح محمد بلقاسم، محاضرات حول تنظيم السجون موجهة لثانية ماستر، كلية الحقوق، جامعة الجلفة، الجزائر، 2022-2023.
2. حطابي صادق، المؤسسات الإصلاحية والعقابية، مطبوعة جامعية، قسم العلوم الاجتماعية، الجزائر، د.ت.ن.
3. حورية لومي، الرعاية اللاحقة للمحبوسين المفرج عنهم حديثا، حوليات جامعة الجزائر 1، المجلد 37، العدد 3، الجزائر، 2023.
4. سامية مامنية، مطبوعة في مقياس علم العقاب، كلية العلوم الاجتماعية، سكيكدة، 2021.

(5) _المواقع الإلكترونية:

1. وزارة العدل، المديرية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج، <https://dgapr.mjjustice.dz>
2. عثمان لحياني، الجزائر تسمح بالتواصل المرئي عن بعد بين المساجين وعائلاتهم، 22-03-2025، <https://www.alaraby.co.uk>

الفهرس

الصفحة	العنوان
--------	---------

	الإهداء
	الشكر
	قائمة المختصرات

1	المقدمة	
7	المعاملة العقابية داخل المؤسسات العقابية في التشريع الجزائري	الفصل الأول
9	ماهية المؤسسات العقابية	المبحث الأول
9	الإطار المفاهيمي للمؤسسات العقابية	المطلب الأول
9	مفهوم المؤسسات العقابية	الفرع الأول
34	نظم الاحتباس	الفرع الثاني
46	الإطار القانوني للمؤسسات العقابية	المطلب الثاني
46	الإشراف الإداري على المؤسسات العقابية	الفرع الأول
64	الإشراف القضائي على المؤسسات العقابية	الفرع الثاني
76	أنظمة المعاملة العقابية داخل المؤسسات العقابية	المبحث الثاني
76	الأنظمة الأصلية للمعاملة العقابية	المطلب الأول
77	الأنظمة التحضيرية للمعاملة العقابية	الفرع الأول
87	الأنظمة التنفيذية للمعاملة العقابية	الفرع الثاني
116	الأنظمة التكميلية للمعاملة العقابية	المطلب الثاني
116	نظام التأديب	الفرع الأول
120	نظام المكافآت	الفرع الثاني
123	خلاصة الفصل الأول	

124	المعاملة العقابية خارج المؤسسات العقابية في التشريع الجزائري	الفصل الثاني
126	أنظمة المعاملة العقابية في الوسط المقيد للحرية	المبحث الأول
126	أنظمة التنفيذ الجزئي للجزاء الجنائي	المطلب الأول
126	نظام العمل في الورشات الخارجية	الفرع الأول
135	نظام الحرية النصفية	الفرع الثاني
141	أنظمة التنفيذ الكلي للجزاء الجنائي	المطلب الثاني
141	نظام البيئة المفتوحة	الفرع الأول
144	نظام المراقبة الإلكترونية	الفرع الثاني
151	أنظمة المعاملة العقابية في الوسط الحر	المبحث الثاني
151	أنظمة التنفيذ الجزئي للجزاء الجنائي	المطلب الأول
151	نظام الإفراج المشروط	الفرع الأول
161	نظام الرعاية اللاحقة	الفرع الثاني
170	أنظمة التنفيذ الكلي للجزاء الجنائي	المطلب الثاني
170	نظام وقف تنفيذ العقوبة	الفرع الأول
183	نظام العمل للنفع العام	الفرع الثاني
202	خلاصة الفصل الثاني	

203	الخاتمة
210	قائمة المراجع

ملخص مذكرة الماستر

تعد السياسة العقابية في الجزائر جزء من المنظومة القانونية الهادفة إلى تنفيذ العقوبة من جهة، والعمل على إصلاح المحكوم عليه وتهيئته للاندماج في المجتمع بعد العقوبة من جهة أخرى. ولقد جاء القانون 04-05 المتضمن قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين بعد إلغاء الأمر 02-72 كإطار تشريعي شامل يحدد المبادئ الأساسية للمعاملة العقابية والآليات الحديثة لتحقيق الغاية الإصلاحية من العقوبة. وتنقسم المعاملة العقابية وفقا لهذا النظام إلى مجموعتين متكاملتين من الأساليب العقابية أحدهما تنفذ داخل المؤسسات العقابية حيث يخضع المحكوم عليهم لنظام قانوني منظم يستند إلى تصنيف دقيق للنزلاء، ويُفعل من خلال برامج تهيئية، تربوية، صحية، ومهنية، تهدف إلى تقويم السلوك والانخراط التدريجي في الحياة الاجتماعية؛ أما المجموعة الأخرى فتشمل المعاملة العقابية خارج المؤسسات العقابية، من خلال اعتماد أنظمة بديلة للعقوبة السالبة للحرية سواء بعد تنفيذ جزئي للعقوبة كالورشات الخارجية، الحرية النصفية، والإفراج المشروط ...، أو تنفيذها مباشرة دون الحاجة إلى التدرج العقابي كوقف تنفيذ العقوبة، ونظام العمل للنفع العام...، بما يحقق التوازن بين متطلبات العدالة وضرورة إصلاح السجين للتخلص من ظاهرة الإجرام.

الكلمات المفتاحية:

- 1- المعاملة العقابية.
- 2- المؤسسات العقابية.
- 3- نظم الإحتباس .
- 4- إعادة التأهيل.
- 5- العقوبات البديلة .
- 6- تنظيم السجون.

Abstract of Master's Thesis

The penal policy in Algeria is part of the legal system aimed at enforcing punishment on one hand and working to reform the convict and prepare them for reintegration into society after punishment on the other hand. Law 05-04, comprising the law on the organization of prisons and the social reintegration of prisoners, was issued after the cancellation of Ordinance 72-02, as a comprehensive legislative framework that defines the basic principles of penal treatment and modern mechanisms to achieve the reformatory purpose of punishment.

According to this system, penal treatment is divided into two complementary sets of penal methods. One is implemented inside penal institutions, where convicts are subject to an organized legal system based on an accurate classification of inmates. This is activated through educational, pedagogical, health, and professional programs aimed at rectifying behavior and gradual integration into social life. The other set includes penal treatment outside penal institutions, by adopting alternative systems to custodial sentences, either after partial implementation of the sentence, such as external workshops, semi-liberty, and conditional release, or direct implementation without the need for penal progression, such as suspension of sentence execution and community service. This achieves a balance between the requirements of justice and the necessity of reforming prisoners to eliminate the phenomenon of crime.

Keywords:

- | | |
|---------------------------|------------------------|
| 1- Punitive treatment. | 2- Penal institutions. |
| 3- Incarceration systems. | 4- Rehabilitation. |
| 5- Alternative sanctions. | 6- Prison management. |